



CRNA GORA

SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	12. VIII	2021	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/21-3		
VEZA:			
EPA:	243 XXVII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, podnosim **PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, 12. jul 2021. godine

POSLANIK

Aleksa Bečić

ZAKON

O DOPUNI ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI

Član 1

U Zakonu o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) poslije člana 209 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 209a

Izuzetno od odredbi člana 37 st. 1 i 3 ovog zakona prve naredne izbore za odbornike u Skupštini Prijestonice Cetinje i skupštinama opština: Mojkovac, Petnjica, Ulcinj i Berane, u skladu sa ovim zakonom, predsjednik države raspisaće istovremeno sa raspisivanjem redovnih izbora za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada i Skupštinama opština: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik.

Odbornicima u Skupštini Prijestonice Cetinje i skupštinama opština: Mojkovac, Petnjica, Ulcinj i Berane produžava se mandat do izbora odbornika koji će se održati u smislu stava 1 ovog člana.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi sadržan je u odredbama člana 16 tačka 4 Ustava Crne Gore, kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U Crnoj Gori već godinama lokalni izbori u pojedinim jedinicama lokalne samouprave održaju se jedni za drugim u različitim vremenskim intervalima. Društvena energija nepotrebno se rasipa na učestale izborne procese. Takav način organizovanja održavanja lokalnih izbora krajnje je neracionalan, neekonomičan, i društveno u mnogo čemu neprihvatljiv.

U prethodnom periodu lokalni izbori za odbornike u skupštinama jedinica lokalne samouprave održani su: u Prijestonici Cetinje i opštinama Mojkovac i Petnjica 26. novembra 2017. godine; u opštini Ulcinj 4. februara 2018. godine; u opštini Berane 9. marta 2018. godine; u opštini Plužine 20. maja 2018. godine; u Glavnog gradu Podgorica, Golubovcima opštini u okviru Glavnog grada, i opštinama: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik 27. maja 2018. godine; u opštini Tuzi 3. marta 2019. godine; u opštinama: Andrijevica, Budva, Gusinje, Kotor i Tivat 30. avgusta 2020. godine (istovremeno sa parlamentarnim izborima); u opštini Nikšić 14. marta 2021. godine; i u opštini Herceg Novi 9. maja 2021. godine.

Istekom četvorogodišnjeg mandata odbornika, saglasno važećem izbornom zakonodavstvu, već u 2021. i 2022. godini izbori za odbornike u skupštinama jedinica lokalne samouprave bili bi održani: u Prijestonici Cetinje, i opštinama Mojkovac i Petnjica u mjesecu decembru 2021. godine; u opštini Ulcinj početkom mjeseca marta 2022. godine; u opštini Berane krajem mjeseca marta 2022. godine; u Glavnom gradu Podgorica, Golubovcima opštini u okviru Glavnog grada i opštinama: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik početkom mjeseca juna 2022. godine.

Što znači da bi u periodu od mjeseca decembra 2021. godine do mjeseca juna 2022. godine bila održana najmanje četiri odvojena izborna procesa.

Evropska komisija u Izvještaju za Crnu Goru za 2019. godinu, u poglavlju koje se odnosi na izbore, između ostalog ocijenila je: „...da su lokalni izbori nastavili da se odvijaju jedni za drugima, što čini posmatranje sa međunarodnog nivoa teškim i ostavlja mnoštvo prilika da se tvrdi da postoje nepravilnosti koje se ne mogu nezavisno cijeliti.“

Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2020. godinu, pored ocjene da još uvijek nije sprovedena sveobuhvatna i inkluzivna revizija izbornog okvira, takođe sadrži konstataciju: „...da uprkos međupartijskom sporazumu da se lokalni izbori održavaju na isti dan, pravni okvir još uvijek predviđa mogućnost njihovog organizovanja u različitim terminima. Ostaje da se vidi kada će novi sistem biti sproveden u djelo.“

Evidentno je da bi bilo krajnje neracionalno da se i dalje nastavi sa postojećom praksom održavanja učestalih lokalnih izbora.

Zbog istog, predloženim zakonom stvaraju se normativne pretpostavke da se u 2022. godini istovremeno održe redovni lokalni izbori za odbornike u skupštinama sedamnaest gore navedenih jedinica lokalne samouprave.

Prisutna je i mogućnost da Skupština opštine Tuzi kod koje predstojeći redovni izbori za odbornike treba da budu održani početkom mjeseca marta 2023. godine, donese odluku o skraćanju mandata odbornika, kako bi izbori za odbornike u toj skupštini opštine takođe bili održani u 2022. godini.

Imajući u vidu prethodno navedeno, a kod činjenice da su lokalni izbori u preostalim jedinicima lokalne samouprave održani nedavno, istovremeno sa održanim parlamentarnim izborima, ili neposredno nakon tih izbora, donošenjem predloženog zakona bila bi obezbijeđena značajna racionalnost održavanja lokalnih izbora u Crnoj Gori.

Naravno, da pred novoformiranim skupštinskim Odborom za sveobuhvatnu izbornu reformu predstoji i zadatak stvaranja normativnog okvira za održavanje svih redovnih lokalnih izbora u Crnoj Gori u jednom danu.

Takođe, podneseni predlog ovog zakona kada je u pitanju produženje mandata odbornicima skupštine opštine ne predstavlja izuzetak u zakonodavnoj aktivnosti Skupštine Crne Gore.

Naime, Skupština Republike Crne Gore na sjednici održanoj 2. marta 2006. godine donijela Zakon o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list RCG“, br.13/06) kojim je odbornicima skupštine opštine i predsjedniku opštine, u opštinama: Andrijevića, Bar, Berane, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Ulcinj i Šavnik produžen mandat do održavanja izbora za poslanike u Skupštini Republike Crne Gore u 2006. godini, kako redovni lokalni izbori u navedenim opštinama ne bi bili održani istovremeno sa održavanjem referenduma o državno-pravnom statusu Republike Crne Gore. Izbori za odbornike u tim opštinama istovremeno su održani sa parlamentarnim izborima 10.septembra 2006. godine.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNIM TEKOVINAMA EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Riječ je o dopuni odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi koji je usaglašen sa opštim principima Savjeta Evrope – Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 stvorene su normativne pretpostavke da predsjednik države donese odluku o istovremenom raspisivanju i održavanju u istom danu redovnih izbora za odbornike u: Glavnog gradu Podgorica, Prijestonici Cetinje, Golubovcima opštini u okviru Glavnog grada i opštinama: Bar, Berane, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Mojkovac, Plav, Plužine, Pljevlja, Petnjica, Rožaje, Ulcinj i Žabljak i Šavnik.

Članom 2 uređeno je pitanje stupanja na snagu ovog zakona.

V FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog Zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.