

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

Predsjedniku Aleksi Bečiću



CRNA GORA  
 SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	15.07.2021. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-5/21-2
VEZA:	
EPA:	244 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

81000 Podgorica  
 Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/242 161  
 faks: 020/247 572  
 e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: \_\_\_\_\_  
 Datum, \_\_\_\_\_

Na osnovu člana 93 sta 1 Ustava Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

**POSLANICI**

Daniel Živković

Predrag Bošković

Nikola Rakočević

## **ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA**

### **Član 1**

U Zakonu o unutrašnjim poslovima (“Službeni list CG” br.70/21) član 15 mijenja se i glasi:

**“Direktor policije**

### **Član 15**

Za direktora policije može biti postavljeno lice koje pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa državnih službenika i namještenika ima najmanje deset godina radnog iskustva na poslovima sa VIII nivoom kvalifikacije obrazovanja, od kojih najmanje pet godina na rukovodećim radnim mjestima u Policiji, Ministarstvu, Ministarstvu odbrane ili Agenciji za nacionalnu bezbjednost , odnosno najmanje pet godina na sudijskoj ili tužilačkoj funkciji.

Direktora policije, na osnovu javnog konkursa, postavlja Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) na predlog ministra.

Predlog za postavljenje direktora Policije Vlada dostavlja Skupštini Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština) radi davanja mišljenja.

Mišljenje iz stava 3 ovog člana daje Skupština na predlog nadležnog odbora.

Direktor Policije ne može biti član političke partije , niti partijski djelovati, u momentu kandidovanja, za vršenje funkcije, kao ni pet godina prije podnošenja kandidature za mjesto direktora Policije.

Direktor Policije postavlja se na pet godina.”

### **Član 2**

Član 16 mijenja se i glasi:

**“Prestanak mandata direktora Policije**

### **Član 16**

Na prava, obaveze, odgovornosti i prestanak mandata direktora Policije, primjenjuju se odredbe ovog zakona i zakona kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika.

Direktor Policije podnosi nadležnom odboru Skupštine poseban izvještaj o rezultatima Policije u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, dva puta godišnje, a najkasnije 1.juna i 1.decembra.

Ako nadležni odbor Skupštine ne prihvati izvještaj iz stava 2 ovog člana o tome će obavijestiti ministra koji može pokrenuti postupak razrješenja direktora Policije prije isteka vremena na koji je postavljen.

U slučaju prestanka mandata direktora Policije prije isteka vremena na koji je postavljen ili u slučaju spriječenosti direktora Policije da, iz bilo kojih razloga stalno ili na duže vrijeme vrši svoju dužnost, Vlada će na predlog ministra, za vršioca dužnosti odrediti jednog od rukovodilaca unutrašnje organizacione jedinice Policije , koji ispunjava uslove za direktora Policije propisane ovim zakonom , a najduže do šest mjeseci”

### **Član 3**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

## O b r a z l o ž e n j e

### I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama zakona o unutrašnjim poslovima sadržan je u odredbama člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore , kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom , pored ostalog, uređuju način ostvarivanja sloboda i prava,kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Skupština Crne Gore 27. saziva na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasjedanja u 2021. godini, dana 17. juna 2021. godine, donijela je Zakon o unutrašnjim poslovima, koji je stupio na snagu 3.jula 2021.godine.

Predlog ovog zakona predat je u skupštinsku proceduru dana 25.marta 2021.godine. Navedenim predlogom zakona , članom 15 i 16, propisani su uslovi za izbor direktora policije. U obrazloženju predloga zakona ,vezano za ove članove, između ostalog, navedeno je da je izmjena ovih članova “ozbiljan prilog depolitizaciji policije.”

U postupku donošenja zakona, poslanici vladajuće većine podnijeli su amandmane kojima su izmijenili članove 15 i 16, odnosno uslove za izbor i razrješenje direktora Policije.Predložene su amandmanske izmjene na način da je izbor za direktora Policije neophodno usvojeno pozitivno mišljenje Skupštine. Takođe, u odnosu na razrješenje direktora izvršena je izmjena u odnosu na predlog zakona, na način da, ukoliko ne prihvati izvještaj o rezultatima Policije u borbi protiv organizovanog kriminala Odbor za bezbjednost će zatražiti razrješenje direktora Policije, a da je u tom slučaju Vlada dužna da u roku od 30 dana razriješi dužnosti direktora Policije. Kako je Vlada kao predlagач prihvatile ovako predložene amandmane , oni su postali sastavni dio predloga zakona. Skupština Crne Gore donijela je zakon sa suštinski izmijenjenim članovima 15 i 16, koji se odnose na izbor i razrješenje direktora Policije.Sa ovako izmijenjenim članovima zakona koji se odnose na izbor i razrješenje direktora Policije omogućeno je da zakonodavna vlast ima direktni politički uticaj na izbor i razrješenje direktora Policije, umjesto prvo bitno predviđenog rješenja koji je ocijenjen kao korak dalje u depolitizaciji ove ključne funkcije u bezbjednosnom sistemu.

Osim navedenog , norme koja se odnose na izbor i razrješenje direktora bile su pod posebnom pažnjom Evropske komisije , upravo zbog mogućnosti političkog uticaja i u tom smislu je nacrt zakona više puta usaglašavan sa Evropskom komisijom , koja je u svom poslednjem izvještaju procjene nacrtu Zakona o unutrašnjim poslovima , pozitivno ocijenila članove 15 i 16, koji su kao tako usaglašeni bili propisani u predlogu zakona.

Iz ovih razloga predlažemo izmjene Zakona o unutrašnjim poslovima.

### **III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje primarni i sekundarni izvori prava EU sa kojim bi se predlog zakona mogao uporediti i vrsiti njegovo uskladivanje.

### **IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Članom 1 predloga zakona predložena je izmjena člana 15, predviđeni su uslovi za izbor direktora Policije , te izmjena da uslov daje Skupština mišljenje na predlog nadležnog odbora.

Takođe, propisano je kao uslov da direktor ne može biti član političke partije niti partijski djelovati i to u momentu kandidovanja , kao i pet godina prije podnošenja kandidature.

Članom 2 propisano je da se na prava, obaveze, odgovornosti i prestanak mandata direktora Policije, primjenjuju se odredbe ovog zakona i zakona kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika, te da direktor Policije podnosi nadležnom odboru Skupštine poseban izvještaj o rezultatima Policije u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, dva puta godišnje, a najkasnije 1.juna i 1.decembra. Nadalje, propisano je da, ako nadležni odbor Skupštine ne prihvati izvještaj iz stava 2 ovog člana o tome će obavijestiti ministra koji može pokrenuti postupak razrješenja direktora Policije prije isteka vremena na koji je postavljen, umjesto važećeg rješenja po kojem neprihvatanje izvještaja od strane nadležnog odbora dovodi do obavezognog razrješenja dužnosti direktora Policije od strane Vlade.

Članom 3 predloga zakona propisuje se stupanje na snagu zakona.

### **V FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu.

## **TEKST ODREDABA KOJE SE MIJENJAJU**

### **Direktor Policije**

#### **Član 15**

Za direktora Policije može biti postavljeno lice koje, pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa državnih službenika i namještenika, ima najmanje deset godina radnog iskustva na poslovima sa VII nivoom kvalifikacije obrazovanja, od kojih najmanje pet godina na rukovodećim radnim mjestima u Policiji, Ministarstvu, Ministarstvu odbrane ili Agenciji za nacionalnu bezbjednost, odnosno najmanje pet godina na sudijskoj ili tužilačkoj funkciji.

Direktora Policije, na osnovu javnog konkursa, postavlja Vlada, na predlog ministra.

Javni konkurs iz stava 2 ovog člana sprovodi se shodno odredbama zakona kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika.

Izuzetno od stava 3 ovog člana komisiju za provjeru znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina kandidata za direktora Policije obrazuje ministar.

Predlog za postavljenje direktora Policije Vlada dostavlja Skupštini Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština), radi davanja mišljenja.

Vlada postavlja direktora Policije na osnovu usvojenog pozitivnog mišljenja Skupštine, a na predlog Odbora za bezbjednost i odbranu.

U slučaju da je mišljenje Odbora za bezbjednost i odbranu negativno, odnosno da Odbor za bezbjednost i odbranu nije utvrdio pozitivno mišljenje ili ako Skupština ne potvrdi pozitivno mišljenje Odbora za bezbjednost i odbranu, Vlada neće postaviti direktora Policije.

U slučajevima iz stava 7 ovog člana raspisuje se novi javni konkurs za izbor direktora Policije.

Direktor Policije ne može biti član političke partije, niti partijski djelovati, u momentu kandidovanja, za vrijeme vršenja funkcije, kao ni pet godina prije podnošenja kandidature za mjesto direktora Policije.

Direktor Policije postavlja se na pet godina.

Sastav i način rada komisije iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

### **Prestanak mandata direktora Policije**

#### **Član 16**

Na prava, obaveze, odgovornosti i prestanak mandata direktora Policije, primjenjuju se odredbe ovog zakona i zakona kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika.

Direktor Policije podnosi Odboru za bezbjednost i odbranu poseban izvještaj o rezultatima Policije u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije, dva puta godišnje, a najkasnije 1. juna i 1. decembra.

Ako Odbor za bezbjednost i odbranu ne prihvati izvještaj iz stava 2 ovog člana, o tome će obavijestiti ministra koji može pokrenuti postupak razrješenja direktora Policije prije isteka vremena na koje je postavljen.

Ako Odbor za bezbjednost i odbranu povodom izvještaja iz stava 2 ovog člana zatraži razrješenje direktora Policije, Vlada je dužna da u roku od 30 dana razriješi dužnosti direktora Policije.

U slučaju prestanka mandata direktora Policije prije isteka vremena na koje je postavljen ili u slučaju spriječenosti direktora Policije da iz bilo kojih razloga stalno ili na duže vrijeme vrši svoju dužnost, Vlada će, na predlog ministra, za vršioca dužnosti odrediti jednog od rukovodilaca unutrašnje organizacione jedinice Policije, koji ispunjava uslove za direktora Policije propisane ovim zakonom, a najduže do šest mjeseci.