



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLIJENO:	8. IX	2017	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33-1/17-2		
VEZA:			
EPA:	249 XXVI		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-694  
Podgorica, 4. septembra 2017. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 24. avgusta 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O REVIZIJI SREDSTAVA IZ FONDOVA EVROPSKE UNIJE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **NOVO RADOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

**ZAKON O IZMJENI  
ZAKONA O REVIZIJI SREDSTAVA IZ FONDOVA EVROPSKE UNIJE**

**Član 1**

U Zakonu o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije („Službeni list CG”, br.14/12, 54/16 i 37/17) u članu 19 stav 1, koeficijenti u tabeli sa zvanjima za grupu poslova C mijenjaju se i glase:

Grupa poslova C	Zvanja	
9	Ovlašćeni revizor- rukovodilac organizacione jedinice za reviziju	13,83
11	Ovlašćeni revizor	12,53

**Član 2**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## O B R A Z L O Ž E N J E

### I PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje izmjene ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu s Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje izmjene ovog zakona su usklađivanje odredbi Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije („Službeni list CG”, broj 14/12, 54/16 i 37/17), koje se odnose na zarade ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora, sa odredbama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, broj 16/16, 83/16, 21/17 i 42/17).

Naime, članom 45a stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, propisano je da odredbe posebnih zakona, drugih propisa, kolektivnih ugovora i drugih akata kojima se uređuju zarade po osnovu koeficijenata iz grupe poslova A, B i C iz člana 22 stav 1 ovog zakona, uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

### III USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Izmjenom ovog zakona ne vrši se dodatna usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom, već se vrši usklađivanje sa zakonom kojim su uređene zarade zaposlenih u javnom sektoru.

### IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 propisano je raspoređivanje zvanja ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora, utvrđenih ovim zakonom u odgovarajuće koeficijente u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Članom 2 predviđeno je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

### V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za potrebe sprovođenja Zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije ne treba obezbjeđivati posebna sredstva u budžetu Crne Gore.

**PREGLED ODREDBE  
ZAKONA O REVIZIJI SREDSTAVA IZ FONDOVA EVROPSKE UNIJE  
ČIJA SE IZMJENA PREDLAŽE**

**Zarade revizora i raspoređivanje u grupe poslova**

**Član 19**

Zvanja revizora iz člana 13a ovog zakona raspoređuju se u skladu sa zakonom u sljedeće grupe poslova i izražavaju se koeficijentima i to:

Podgrupa	Zvanja	Koeficijent
Grupa poslova		
C		
9	Ovlašćeni revizor - rukovodilac organizacione jedinice za reviziju	14,72
11	Ovlašćeni revizor	13,34
Grupa poslova		
D		
5	Viši revizor	8.0
13	Mlađi revizor	7.0



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA  
DIREKTORAT ZA BUDŽET

Broj: sl

Podgorica, 27.07.2017. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA  
n.º generalnog direktora, g.ºl na Novu Radovića-

Poštovani,

Povodom Predloga Zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije, Ministarstvo finansija daje sledeće:

**MISLENJE**

Na osnovu izvoda u dostavljeni tekst i Odlazljenju, utvrdeno je da za sprovođenje Zakona nije potrebno odvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, već se predloženim propisom vrši usklađivanje odredbi ovog zakona sa odredbama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“ broj 16/16, 83/16, 22/17 i 42/17).

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na Predlog Zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije.

S poštovanjem,

GENERALNI DIREKTOR  
Nikola Vukicević



mep

MINISTAR  
EVROPSKIH POSLOVA

MINISTARSTVO FINANSIJA  
gospodin Darko Radunović  
ministar

Broj: 05/1 - 388/2  
Podgorica, 21. VII 2017.

Листа бр. 1  
МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Датум:	
Бр.:	04/11351/1
	12/10/17

Uvaženi gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 04-11351/1 od 19. jula 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske Unije s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S poštovanjem,

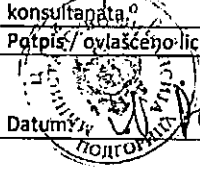
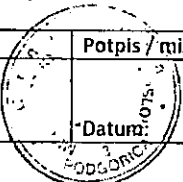
MINISTAR  
ALEKSANDAR ANDRIJA PEJOVIĆ



Bulevar revolucije 15, Podgorica, Crna Gora  
Tel: +382 20 416 360  
E-mail: kabinet@mep.gov.me  
www.mep.gov.me

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MF-IU/PZ/17/29
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije	
- na engleskom jeziku	Proposal of the Law on Amendment to the Law on Audit of European Union Funds	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
<b>a) Organ državne uprave koji priprema propis</b>		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Novo Radović, 020/225 - 160, novo.radovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ruzica Bajceta ruzica.bajceta@mif.gov.me	
<b>b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa</b>		
- Naziv pravnog lica	Revizorsko tijelo	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Mila Barjaktarović, 020/513 089; 063 209 030 mila.barjaktarovic@revizorskotijelo.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nataša Simonović, 020/513 089; 063 202 768 natasa.simonovic@revizorskotijelo.me	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Linijska ministarstva i organi državne uprave, kao i svi korisnici sredstava iz EU fondova	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
<b>a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis</b>		
Glava IX, Finansijska saradnja, čl. 115-118		
<b>b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
<b>c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa</b>		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2017-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
<b>a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije</b>		
Ne postoje odredbe primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
<b>b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije</b>		
Ne postoje odredbe sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
<b>c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije</b>		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena		

njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne potoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis/ ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
 Datum: <i>Radović</i>	 Datum: <i>[Signature]</i>

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa MF-TU/PZ/17/29		1.1. Identifikacioni broj izjave o uskladenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi MF-ID/PZ/17/29		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije		Proposal of the Law on Amendment to the Law on Audit of European Union Funds		
4. Uskladenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Određba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Uskladenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu uskladenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune uskladenosti

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Razlozi za donošenje izmjene ovog zakona su usklađivanje odredbi Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije („Službeni list CG", broj 14/12, 54/16 i 37/17), koje se odnose na zarade ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora, sa odredbama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG", broj 16/16, 83/16, 21/17 i 42/17).

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom izvršiće se usklađivanje odredbi Zakona o reviziji sredstava Evropske unije koje se odnose na zarade ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predloženom izmjenom ovog zakona izvršeno je usklađivanje odredbi Zakona o reviziji sredstava Evropske unije koje se odnose na zarade ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Lica koja se imenuju za revizore u Revizorskom tijelu, moraju ispunjavati posebne uslove predviđene Zakonom o reviziji sredstava iz fondova Evropske. Ovo naročito podrazumijeva posjedovanje licence za revizora i posebna stručna znanja, kao i odgovarajuće radno iskustvo u ovoj oblasti. Predložena izmjena ovog zakona neće negativno uticati na obavljanje revizije EU fondova.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za potrebe sprovođenja Zakona o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije ne treba obezbjeđivati posebna sredstva u budžetu Crne Gore.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Konsultacije u vezi primjene predloženih rješenja vršene su sa Direktoratom za budžet Ministarstva finansija.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su kvalitetan i stručan rad revizora. Njihov rad će se ogledati prije svega u stručnom vršenju revizije sredstava EU fondova, u cilju kvalitetne i blagovremene pripreme i izdavanja godišnjeg revizorskog izvještaja o obavljenim revizijama, zajedno sa godišnjim revizorskim mišljenjem.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene izmjene odredbi ovog zakona koje se odnose na zarade ovlašćenog revizora - rukovodioca organizacione jedinice za reviziju i ovlašćenog revizora, biće zadužen Glavni revizor Revizorskog tijela.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija / Vlada Crne Gore

<b>Naziv propisa</b>	Zakon o izmjeni Zakona o reviziji sredstava iz fondova Evropske unije	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	<b>IX FINANSIJSKO POSLOVANJE I FINANSIJSKE USLUGE</b>	1. Računovodstvo i revizija
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	32 Finansijska kontrola	33 Finansijske i budžetske odredbe
<b>Ključni termini – eurovok deskriptori</b>		