



PRIMLJENO:	13. IX	20. 17	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-1/17-1		
VEZA:			
EPA:	252 XXVI		
SKRACENICA:			PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 07-2298  
Podgorica, 28. jula 2017. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 20. jula 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O POPREZU NA PROMET UPOTREBLJIVANIH MOTORNIM VOZILIMA, PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **NOVO RADOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK  
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

**ZAKON  
O IZMJENI ZAKONA O POREZU NA PROMET UPOTREBLJAVANIH  
MOTORNIM VOZILA, PLOVNIH OBJEKATA,  
VAZDUHOPLOVA I LETILICA**

**Član 1**

U Zakonu o porezu na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica ("Službeni list RCG", broj 55/03 i "Službeni list Crne Gore", broj 34/14), u članu 2 stav 2 riječi: "koje je najmanje jednom registrovano u Crnoj Gori u skladu sa posebnim zakonom i", brišu se.

**Član 2**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je utvrđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Državu u koje spada i uvođenje taksa radi obezbjeđivanja sredstava za finansiranje javnih rashoda.

### **II Razlozi za donošenje zakona**

Zakonom o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica ("Službeni list RCG", broj 55/03 i "Službeni list C G", broj 34/14), uređeno je plaćanje poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica koja kupuju ili stižu pravna i fizička lica, ako se taj promet ili sticanje ne oporezuje porezom na dodatnu vrijednost.

Osnovni razlozi za izmjenu važećeg Zakona uslovljeni su potrebom bližeg definisanja pojma upotrebljivanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova i letilice imajući u vidu da je poreski tretman navedenih proizvoda u praksi izazvao dosta nedoumica da li se oporezivanje ove vrste prometa vrši samo za vozila koja su najmanje jednom registrovana u Crnoj Gori i za koje prodavac, odnosno prenosilac nije imao pravo na odbitak ulaznog PDV-a prilikom nabavke.

### **III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Ne postoje propisi evropskog zakonodavstva, ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima bi trebalo izvršiti usklađivanje ovog zakona.

### **IV Obrazloženje osnovnih pravnih instituta**

**Član 1-** Ovom odredbom definiše se pojam upotrebljivanog motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova i letilice, odnosno da se pod upotrebljivanim motornim vozilom, plovnim objektom, vazduhoplovom ili letilicom, podrazumijeva putničko ili drugo motorno vozilo, odnosno plovidni objekat, vazduhoplov ili letilica za

koje prodavac, odnosno prenosilac nije imao pravo odbitka ulaznog PDV-a prilikom nabavke.

**V Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u Budžetu Crne Gore za sprovođenje ovog zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti sredstva iz Budžeta Države.

**PREGLED ODREDBE  
ZAKONA O POREZU NA PROMET UPOTREBLJAVANIH MOTORNIM VOZILIMA,  
PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA  
KOJA SE MIJENJA**

**Predmet oporezivanja**

**Član 2**

Predmet oporezivanja je promet ili drugi način sticanja upotrebljavanih putničkih motornih vozila, plovni objekat, vazduhoplov i letilica iz člana 1 ovog zakona.

Upotrebljavano motorno vozilo, plovni objekat, vazduhoplov ili letilica, u smislu ovog zakona, je putničko ili drugo motorno vozilo, odnosno plovni objekat, vazduhoplov ili letilica koje je najmanje jednom registrovano u Crnoj Gori u skladu sa posebnim zakonom i za koje prodavac, odnosno prenosilac nije imao pravo na odbitak ulaznog PDV-a prilikom nabavke.



CRNA GORA  
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj:02-03-sl

Podgorica, 10.07.2017.godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu uvida u dostavljeni test *Predloga*, za sprovođenje zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta države, Ministarstvo finansija, daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija – Direktorat za poreski i carinski sistem
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica
<p><b>1. Definisane problema</b></p> <p>Koje probleme treba da riješi predloženi akt?          Koji su uzroci problema?          Koji su posljedice problema?          Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?          Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</p> <p>Predloženom izmjenom bliže će se definisati pojam upotrebljivanog motornog vozila, imajući u vidu da je poreski tretman navedenih proizvoda u praksi izazvao dosta nedoumica da li se oporezivanje ove vrste prometa vrši samo za vozila koja su najmanje jednom registrovana u Crnoj Gori i za koje prodavac, odnosno prenosilac nije imao pravo na odbitak ulaznog PDV-a prilikom nabavke.</p>	
<p><b>2. Ciljevi</b></p> <p>Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?          Navesti uskladenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</p> <p>Predloženom izmjenom omogućice se preciznija primjena citiranog zakonskog rješenja u praksi. Na taj način omogućice se organu državne uprave nadležnom za naplatu poreskih prihoda da na efikasniji način vrši naplatu poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila.</p>	
<p><b>3. Opcije</b></p> <p>Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).          Obrazložiti preferiranu opciju?</p> <p>Realizacijom predložene izmjene omogućice se bliže definisanje pojma upotrebljivanog motornog vozila i efikasnija naplata poreskih prihoda po osnovu poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila usled otklanjanja eventualne nedoumice u vezi sa odredbom zakona koja je predmet izmjene.</p>	
<p><b>4. Analiza uticaja</b></p> <p>Na koga će i kako se najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.</p>	

<p>Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).</p> <p>Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.</p> <p>Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.</p> <p>Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</p>
<p>Predloženom izmjenom propisa pozitivni efekti će se odnositi na jasnu primjenu propisa, kao i jasna i precizna očekivanja poreskih obveznika prije plaćanja ovog vida poreskog opterećenja. Primjena predloženog propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.</p>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <p>Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</p> <p>Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</p> <p>Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</p> <p>Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</p> <p>Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?</p> <p>Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</p> <p>Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</p> <p>Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</p> <p>Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</p> <p>Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</p>
<p>Implementacija navedenog propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <p>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</p> <p>Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).</p> <p>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</p>
<p>Prilikom pripreme navedenog propisa nije bilo učešća konsultanata.</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <p>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</p> <p>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</p> <p>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</p> <p>Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</p>
<p>Nema potencijalnih prepreka za implementaciju navedenog propisa.</p>

Datum i mjesto

Podgorica, 06. jul 2017. god.







MINISTAR  
EVROPSKIH POSLOVA

MINISTARSTVO FINANSIJA  
gospodin Darko Radunović  
minister

Broj: 05/1 - 348/2  
Podgorica, 30. VI 2017.

Crna Gora  
MINISTARSTVO FINANSIJA  
PODGORICA

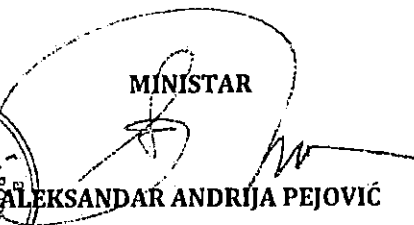
Primljeno: 03.07.2017			
Drž. jed.	Prej.	Prilog	Vrijednost
01	10828/		

Uvaženi gospodine Radunoviću,

Dopisom broj 04-10678/1 od 30. juna 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S poštovanjem,

MINISTAR  
  
ALEKSANDAR ANDRIJA PEJOVIĆ

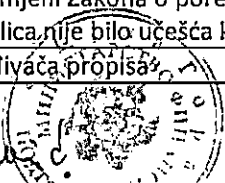

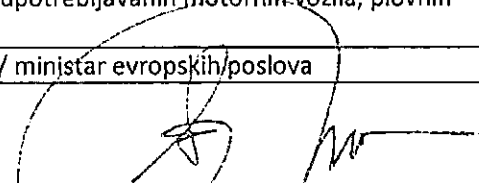


Bulevar revolucije 15, Podgorica, Crna Gora  
Tel: +382 20 416 360  
E-mail: kabinet@mep.gov.me  
www.mep.gov.me



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/17/25
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendment to the Law on Tax on Turnover of Used Motor Vehicles, Vessels, Aircraft and Flying Objects	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Novo Radović, 020/225-160 <a href="mailto:novo.radovic@mif.gov.me">novo.radovic@mif.gov.me</a>	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Novo Radović 020/225-160 <a href="mailto:novo.radovic@mif.gov.me">novo.radovic@mif.gov.me</a> Omer Cikotić 020/225-013 <a href="mailto:omer.cikotic@mif.gov.me">omer.cikotic@mif.gov.me</a>	
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Poreska uprava	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2017-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi		

dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
 	

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MF-TU/PZ/17/25		MF-IU/PZ/17/25		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
/				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica		Proposal for the Law on Amendment to the Law on Tax on Turnover of Used Motor Vehicles, Vessels, Aircraft and Flying Objects		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija / Vlada Crne Gore

<b>Naziv propisa</b>	<b>Zakon o izmjeni Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica</b>	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	<b>VIII. JAVNE FINANSIJE</b>	<b>Javne finansije</b>
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	<b>16.30 Oporezivanje</b>	<b>16.20 Indirektno oporezivanje</b>
<b>Ključni termini – eurovok deskriptori</b>		