



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	30. 5.	20 24	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/24-8		
VEZA:			
EPA:	252 XXVIIII		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Br: 08-040/24-2900/4

30. maj 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 29. maja 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUDOVIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ANDREJ MILOVIĆ**, ministar pravde i **ALEKSANDAR BAKRAČ**, državni sekretar u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo pravde

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	III. PRAVOSUĐE	1. Pravosudni organi (propisi o sudovima, sudskom savjetu, državnom tužilaštvu i tužilačkom savjetu, edukaciji u pravosudnim organima i sl.)
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	23 Pravosuđe i osnovna prava.	
Ključni termini - eurovok deskriptori	Sudovi, nadležnost,	

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUDOVIMA

Član 1

U Zakonu o sudovima („Službeni list CG“, br. 11/15 i 76/20) u članu 9 stav 1 tačka 3 poslije riječi „Tuzi“ dodaju se zarez i riječ „Zeta“.

Član 2

U članu 13 stav 1 tačka 11 riječi: „opštine Tuzi,“ zamjenjuju se riječima: „opština Tuzi i Zeta,“.

Član 3

U članu 16 stav 1 tačka 1 poslije alineje 2 dodaje se nova alineja koja glasi:
„- zloupotreba položaja u privrednom poslovanju iz člana 272 stav 3 Krivičnog zakonika Crne Gore,“.

Dosadašnje al. 3 do 11 postaju al. 4 do 12.

U stavu 2 tač. 2 i 3 mijenjaju se i glase:

“2) korupcije ako je visoki javni funkcioner izvršio sljedeća krivična djela:

- zloupotreba službenog položaja,
- prevara u službi,
- protivzakoniti uticaj,
- navođenje na protivzakoniti uticaj,
- primanje mita,
- davanje mita;

3) pranja novca iz člana 268 st. 3 i 4 Krivičnog zakonika Crne Gore;”.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Visokim javnim funkcionerom iz stava 2 tačka 2 ovog člana smatra se visoki javni funkcioner u smislu zakona kojim se uređuje organizacija i nadležnost Specijalnog državnog tužilaštva.”

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

Član 4

U članu 38 st. 4, 5 i 6 brišu se.

Dosadašnji stav 7 postaje stav 4.

Član 5

Poslije člana 94 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 94a

Predmete primljene do dana stupanja na snagu ovog zakona u Specijalnom odjeljenju u Višem sudu u Podgorici, završiće to odjeljenje po odredbama Zakona o sudovima („Službeni list CG“, br. 11/15 i 76/20).“

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima sadržan je u odredbi člana 16 stav 3 Ustava Crne Gore kojom je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima pristupilo se u cilju usaglašavanja ovog zakona sa predloženim izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, kao i sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Razlog za donošenje izmjena Zakona o sudovima je u činjenici da je izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore iz 2022. godine Zeta dobila status samostalne opštine, te je iz tog razloga bilo neophodno proširiti mjesnu nadležnost Suda za prekršaje u Podgorici i Osnovnog suda u Podgorici i na teritoriju opštine Zeta.

Pored toga, izmjenama Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu predložena je izmjena nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva i uvođenje pojma visokog javnog funkcionera za koga bi bilo nadležno Specijalno državno tužilaštvo. Kako je važećim Zakonom o Specijalnom državnom tužilaštvu propisano da Specijalno državno tužilaštvo preduzima sve radnje iz svoje nadležnosti pred Specijalnim odjeljenjem Višeg suda u Podgorici, iz tog razloga bilo je neophodno izmijeniti nadležnost Višeg suda u Podgorici u ovom dijelu.

Takođe, izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama detaljno je regulisan postupak izbora predsjednika Vrhovnog suda (između ostalog i način predlaganja kandidata od strane Opšte sjednice Vrhovnog suda), a koji postupak je do sada bio propisan Zakonom o sudovima. Zbog toga je bilo neophodno usaglasiti Zakon o sudovima sa predloženim izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, na način da se iz Zakona o sudovima izbrišu norme koje se odnose na rad Opšte sjednice u dijelu koji se odnosi na način predlaganja kandidata za izbor predsjednika Vrhovnog suda, kako bi se spriječila kolizija ovih zakona.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoji odredba primarnih i sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njihove usklađenosti.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima mijenja se član 9 važećeg zakona, na način što se nadležnost Suda za prekršaje u Podgorici proširuje i na područje novoosnovane opštine Zeta, u cilju usaglašavanja sa izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore iz 2022. godine.

Članom 2 Predloga zakona mijenja se član 13 važećeg zakona, na način što se nadležnost Osnovnog suda u Podgorici proširuje i na područje novoosnovane opštine Zeta, u cilju usaglašavanja sa izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore iz 2022. godine.

Članom 3 Predloga zakona mijenja se član 16 na način što se smanjuje nadležnost Specijalnog odjeljenja Višeg suda u Podgorici radi usklađivanja sa predloženim izmjenama Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu.

Članom 4 Predloga zakona, mijenja se član 38 važećeg Zakona o sudovima, i to na način što se brišu odredbe ovog člana koje se odnose na način predlaganja kandidata za izbor predsjednika Vrhovnog suda od strane Opšte sjednice Vrhovnog suda. Ovo iz razloga što ovaj postupak biti regulisan predloženim izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama.

Članom 5 Predloga zakona uvodi se novi član 94a kojim se propisuje da će predmete primljene do dana stupanja na snagu ovog zakona u Specijalnom odjeljenju u Višem sudu u Podgorici završiti to odjeljenje po odredbama Zakona o sudovima („Službeni list CG“, br. 11/15 i 76/20).

Članom 6 Predloga zakona propisano je njegovo stupanje na snagu.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“ br. 51/06, 66/06 i "Službenom list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19 i 112/20, 129/20, 65/21, 104/21), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku s obzirom na to da je njegovo donošenje neophodno u cilju usaglašavanja sa predloženim izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama i Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, čije je donošenje takođe predloženo po hitnom postupku, a u cilju ispunjenja prioriternih obaveza Crne Gore u okviru pregovaračkog poglavlja 23 i dobijanja Izvještaja o ispunjenosti privremenih mjerila (IBAR).

PREGLED ODREDBI KOJE SE MIJENJAJU

2. Sud za prekršaje

Osnivanje

Član 9

Sudovi za prekršaje su:

1) Sud za prekršaje u Bijelom Polju, za teritoriju opština: Bijelo Polje, Andrijevica, Berane, Gusinje, Žabljak, Kolašin, Mojkovac, Petnjica, Plav, Pljevlja i Rožaje, sa odjeljenjima u:

- Beranama - za teritoriju opština Berane, Andrijevica i Petnjica;
- Žabljaku - za teritoriju opštine Žabljak;
- Plavu - za teritoriju opština Plav i Gusinje;
- Pljevljima - za teritoriju opštine Pljevlja;
- Rožajama - za teritoriju opštine Rožaje;
- Kolašinu - za teritoriju opštine Kolašin;
- Mojkovcu - za teritoriju opštine Mojkovac.

2) Sud za prekršaje u Budvi, za teritoriju opština: Budva, Bar, Kotor, Tivat, Herceg Novi i Ulcinj, sa odjeljenjima u:

- Baru - za teritoriju opštine Bar;
- Kotoru - za teritoriju opština Kotor i Tivat;
- Herceg Novom - za teritoriju opštine Herceg Novi;
- Ulcinju - za teritoriju opštine Ulcinj.

3) Sud za prekršaje u Podgorici, za teritoriju Glavnog grada Podgorica, Prijestonice Cetinje i opština: Danilovgrad, Nikšić, Plužine, Tuzi i Šavnik, sa odjeljenjima u:

- Prijestonici Cetinje - za teritoriju Prijestonice Cetinje;
- Danilovgradu - za teritoriju opštine Danilovgrad;
- Nikšiću - za teritoriju opštine Nikšić, Plužine i Šavnik.

Osnivanje

Član 13

Osnovni sudovi su:

- 1) Osnovni sud u Baru - za teritoriju opštine Bar;
- 2) Osnovni sud u Beranama - za teritoriju opština Berane, Andrijevica i Petnjica;
- 3) Osnovni sud u Bijelom Polju - za teritoriju opština Bijelo Polje i Mojkovac;
- 4) Osnovni sud u Danilovgradu - za teritoriju opštine Danilovgrad;
- 5) Osnovni sud u Žabljaku - za teritoriju opština Žabljak i Šavnik;
- 6) Osnovni sud u Kolašinu - za teritoriju opštine Kolašin;
- 7) Osnovni sud u Kotoru - za teritoriju opština Kotor, Budva i Tivat;

- 8) Osnovni sud u Nikšiću - za teritoriju opština Nikšić i Plužine;
- 9) Osnovni sud u Plavu - za teritoriju opština Plav i Gusinje;
- 10) Osnovni sud u Pljevljima - za teritoriju opštine Pljevlja;
- 11) Osnovni sud u Podgorici - za teritoriju Glavnog grada Podgorica i opštine Tuzi;
- 12) Osnovni sud u Rožajama - za teritoriju opštine Rožaje;
- 13) Osnovni sud u Ulcinju - za teritoriju opštine Ulcinj;
- 14) Osnovni sud u Herceg Novom - za teritoriju opštine Herceg Novi;
- 15) Osnovni sud u Cetinju - za teritoriju Prijestonice Cetinje.

Nadležnost

Član 16

Viši sud je nadležan da:

1) sudi u prvom stepenu u krivičnom postupku za krivična djela za koja je, kao glavna kazna, propisana kazna zatvora preko deset godina bez obzira na svojstva, zanimanje i položaj lica prema kome se postupak vodi i bez obzira na to da li je djelo izvršeno u mirnodopskim uslovima, za vrijeme vanrednog stanja, neposredne ratne opasnosti ili ratnog stanja i za krivična djela:

- ubistvo na mah,
- silovanje,
- ugrožavanje bezbjednosti vazdušnog saobraćaja,
- neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga,
- pozivanje na nasilnu promjenu ustavnog uređenja,
- odavanje tajnih podataka,
- izazivanje nacionalne, rasne i vjerske mržnje, razdora i netrpeljivosti,
- povreda teritorijalnog suvereniteta,
- udruživanje radi protivustavne djelatnosti,
- pripremanje djela protiv ustavnog uređenja i bezbjednosti Crne Gore,
- protiv čovječnosti i drugih dobara zaštićenih međunarodnim pravom;

2) sudi u prvom stepenu za krivična djela za koja je posebnim zakonom propisana nadležnost višeg suda;

3) u drugom stepenu odlučuje o žalbama protiv odluka osnovnih sudova;

4) sprovodi postupak utvrđivanja pretpostavki povodom zahtjeva za izdavanje okrivljenih i osuđenih lica i postupak priznanja i izvršavanja stranih sudskih odluka u krivičnim stvarima;

5) rješava sukob nadležnosti između osnovnih sudova na svom području;

6) odlučuje o zahtjevu za brisanje osude na osnovu sudske odluke i po molbi za prestanak mjera bezbjednosti ili za prestanak pravnih posljedica osude koja se odnosi na zabranu sticanja određenog prava, ako je osudu ili mjeru izrekao;

7) vrši poslove međunarodne krivično-pravne pomoći u krivičnim stvarima po zamolnicama za saslušanje lica, sprovođenje posebnih dokaznih radnji, kao i drugim oblicima međunarodne krivično-pravne pomoći;

8) vrši druge poslove propisane zakonom.

Nezavisno od pravila o mjesnoj nadležnosti, Viši sud u Podgorici sudi u krivičnom postupku za krivična djela, i to:

1) organizovanog kriminala, bez obzira na visinu propisane kazne;

2) visoke korupcije;

a) ako je javni funkcioner izvršio sljedeća krivična djela:

- zloupotreba službenog položaja,
- prevara u službi,
- protivzakoniti uticaj,
- navođenje na protivzakoniti uticaj,
- primanje mita,
- davanje mita.

b) ako je pribavljena imovinska korist koja prelazi iznos od četrdeset hiljada eura izvršenjem sljedećih krivičnih djela:

- zloupotreba položaja u privrednom poslovanju,
- zloupotreba ovlašćenja u privredi.

3) pranje novca;

4) terorizma; i

5) ratnih zločina.

Za suđenje za krivična djela iz stava 2 ovog člana, u Višem sudu u Podgorici osniva se specijalno odjeljenje.

Rad Opšte sjednice Vrhovnog suda Član 38

Opštu sjednicu Vrhovnog suda saziva i njome rukovodi predsjednik Vrhovnog suda, po sopstvenoj inicijativi, na predlog predsjednika odjeljenja ili na predlog suda koji traži zauzimanje ili izmjenu načelnog pravnog stava.

Opštu sjednicu Vrhovnog suda na kojoj se utvrđuje predlog kandidata za izbor predsjednika Vrhovnog suda, odnosno na kojoj se odlučuje o podnošenju predloga za prestanak funkcije, utvrđivanje disciplinske odgovornosti i razrješenje predsjednika Vrhovnog suda, saziva i njome rukovodi sudija Vrhovnog suda koji zamjenjuje predsjednika Vrhovnog suda.

Opšta sjednica Vrhovnog suda odlučuje ako je prisutno više od polovine sudija Vrhovnog suda, a odluke donosi većinom glasova ukupnog broja sudija Vrhovnog suda.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, predlog kandidata za izbor predsjednika Vrhovnog suda utvrđuje se dvotrećinskom većinom ukupnog broja sudija Vrhovnog suda, tajnim glasanjem.

Ako niko od prijavljenih kandidata iz stava 4 ovog člana ne dobije potrebnu većinu u prvom glasanju, glasanje će se ponoviti između dva kandidata koji imaju najveći broj glasova.

Ako u ponovljenom glasanju niko od kandidata ne dobije dvotrećinsku većinu, Opšta sjednica Vrhovnog suda će konstatovati da predlog kandidata za predsjednika Vrhovnog suda nije utvrđen i o tome će obavijestiti Sudski savjet.

Način rada Opšte sjednice Vrhovnog suda određuje se poslovníkom o radu.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 02-040/24-502/4

28. maja 2024. godine

Za: **Ministarstvo pravde**
Gospodinu Andreju Miloviću, ministru

Veza: Br: 01-040/24-3391/3 od 28. maja 2024. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima**

Poštovani gospodine Miloviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUDOVIMA**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi.





Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-3297/2

Podgorica, 14.05.2024. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica
gospodinu, Andreju Miloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima

Veza: Vaš akt br. 01-040/24-3391/1 od 10.05.2024. godine

Poštovani gospodine Miloviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predmetnim aktom omogućava se usaglašavanje sa predloženim izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, kao i sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore. Naime, kao mjesno nadležni sud za teritoriju opštine Zeta biće određen Sud za prekršaje u Podgorici, odnosno Osnovni sud u Podgorici. Nadalje, norme koje se odnose na rad Opšte sjednice Vrhovnog suda u dijelu koji se odnosi na način predlaganja kandidata za predsjednika Vrhovnog suda se brišu, čime se sprečava kolizija sa Zakonom o Sudskom savjetu i sudijama i stvaraju uslovi za nesmetanu primjenu ovog zakona. Dodatno, radi usaglašavanja sa predloženim izmjenama Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu predloženim Zakonom utvrđuje se nadležnost Specijalnog odjeljenja Višeg suda u Podgorici.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju ovog Zakona nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenju Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima pristupilo se u cilju usaglašavanja ovog zakona sa predloženim izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu kao i sa Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Naime, izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama detaljno je regulisan postupak izbora predsjednika Vrhovnog suda (između ostalog i način predlaganja kandidata od strane Opšte sjednice Vrhovnog suda), a koji postupak je do sada bio propisan Zakonom o sudovima. Zbog toga je bilo neophodno usaglasiti Zakon o sudovima sa predloženim izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, na način da se iz Zakona o sudovima izbrišu norme koje se odnose na rad Opšte sjednice u dijelu koji se odnosi na način predlaganja kandidata za izbor predsjednika Vrhovnog suda, kako bi se spriječila kolizija ovih zakona.

Pored toga, izmjenama Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu propisano je smanjenje nadležnosti Specijalnog državnog tužilaštva i uvođenje pojma visokog javnog funkcionera za koga bi bilo nadležno Specijalno državno tužilaštvo. Kako je važećim Zakonom o Specijalnom državnom tužilaštvu propisano da Specijalno državno tužilaštvo preduzima sve radnje iz svoje nadležnosti pred Specijalnim odjeljenjem Višeg suda u Podgorici, iz tog razloga bilo je neophodno izmijeniti nadležnost Višeg suda u Podgorici u ovom dijelu.

Na kraju, razlog za donošenje izmjena Zakona o sudovima leži u činjenici da je izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore iz 2022. godine Zeta dobila status samostalne opštine, te je iz tog razloga bilo neophodno proširiti mjesnu nadležnost Suda za prekršaje u Podgorici, kao i Osnovnog suda u Podgorici i na teritoriju opštine Zeta.

Bez promjene ovog propisa došlo bi do kolizije normi predmetnog zakona i Zakona o Sudskom savjetu i sudijama i Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu, kao moguće posledice eventualne neusaglašenosti ovih propisa, čime bi zbog nepostojanja pravne sigurnosti bili oštećeni pravosudni organi i građani.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Usvajanjem ovog zakona ostvariće se i njegovi osnovni ciljevi. Kao mjesno nadležni sud za teritoriju opštine Zeta biće određen Sud za prekršaje u Podgorici, odnosno Osnovni sud u Podgorici. Pored toga, brisanjem normi koje se odnose na rad Opšte sjednice Vrhovnog suda u dijelu koji se odnosi na način predlaganja kandidata za predsjednika Vrhovnog suda spriječiće se kolizija se Zakonom o Sudskom savjetu i sudijama, i stvoriti uslovi za nesmetanu primjenu ovog zakona. Takođe, ovim zakonom utvrdiće se i nadležnosti Specijalnog odjeljenja Višeg suda u Podgorici, a radi usaglašavanja sa predloženim izmjenama Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu.

Na taj način doprinijeće se jačanju nezavisnosti, nepristrasnosti i odgovornosti pravosuđa, kao strateških i operativnih ciljeva postavljenih Strategijom reforme pravosuđa 2024-2027, kao i realizaciji aktivnosti iz pratećeg akcionog plana za njenu implementaciju.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenje predloženog propisa neophodno je u cilju usaglašavanja Zakona o sudovima sa predloženim izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu i izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predloženog propisa je najdjelotvorniji način i najbolja opcija za usaglašavanje Zakona o sudovima sa predloženim izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu i izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, a sve u cilju omogućavanja uslova za nesmetanu implementaciju odredbi navedenih zakona.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđiti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U toku izrade ovog propisa, nije sproveden postupak javne rasprave budući da se radi o manjim izmjenama kojima se bitno drukčije ne uređuje neko pitanje.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenje ovog zakona.

Stupanjem na snagu ovog zakona ostvariće se njegova usklađenost sa sa predloženim izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu i izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva je usklađenost odredbi Zakona o sudovima sa sa predloženim izmjenama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama, Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu i izmjenama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore.

Za monitoring i evaluaciju propisa nadležno je Ministarstvo pravde.

Podgorica, 10.05.2024. godine

MINISTAR
Andrej Milović





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/24-1873/2

23. maj 2024.

Za: **MINISTARSTVO PRAVDE**
ministru Andreju Miloviću

Veza: Dopis br: 01-040/24-3391/1

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 01-040/24-3391/1 od 23. maja 2024. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23, 102/23 i 113/23) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,



Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

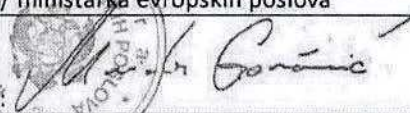
- Ministarstvu pravde;
- a/a

me4 eu
eu4 me

Je sa Evropu evropske za namu

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MP-IU/PZ/24/08
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Courts		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde		
- Sektor/odsjek	Direktorat za pravosuđe		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Momir Jauković, generalni direktor t. 407 504, e. momir.jaukovic@mpa.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Miljan Kosović, samostalni savjetnik I t. 407 519, e. miljan.kosovic@mpa.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Ministarstvo pravde		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava VII, Pravda, sloboda, bezbjednost, član 80, Jačanje institucija i vladavine prava			
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2024-2027		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti			

/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
Datum: 23. maj 2024. godine	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MP-TU/PZ/24/08		MP-IU/PZ/24/08		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o sudovima		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Courts		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti