

# DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA  
SOCIJALISTA CRNE GORE

## POSLANIČKI KLUB

### SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

Ranku Krivokapiću

81000 Podgorica

Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	31. VII 2013. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-12/13-1/2
VEZA:	
EPA:	254 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Broj: \_\_\_\_\_

Datum, \_\_\_\_\_

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na **USTAVNI ZAKON ZA SPROVOĐENJE AMANDMANA I DO XVI NA USTAV CRNE GORE**, podnosimo sljedeće amandmane:

#### AMANDMAN I

U članu 2 stav 1 Ustavnog zakona za sprovođenje Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore riječi: „45 dana“ zamjenjuju se riječima „jedne godine“.

U stavu 3 riječi: „30 dana“ zamjenjuju se riječima: „60 dana“.

#### Obrazloženje

Predloženi rok od 45 dana za usvajanje Zakona o sudskom savjetu je nerealan imajući u vidu propisanu proceduru za pripremu, predlaganje i usvajanje zakona. Naime, Uredba o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave, koja je obavezna u pripremi svih zakona kojom se uređuju prava i obaveze i pravni interesi građana, priprema zakona podrazumijeva nekoliko faza za koje su određeni rokovi. Konsultovanje zainteresovane javnosti traje minimum 20 dana, računajući od dana izbora člana iz NVO saglasno Uredbi o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija, kao i drugih članova iz pravosudnih i drugih organa, nakon čega slijedi izrada teksta zakona koja, s obzirom na sadržaj i značaj ovog zakona, kao i potrebu usaglašavanja ne samo sa amandmanima na Ustav već i sa drugim

međunarodnim standardima u ovoj oblasti, zahtijeva minimum tri mjeseca. Sama javna rasprava traje minimum 40 dana, ne računajući vrijeme za pripremu javne rasprave, poslije čega se priprema izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi i inovira tekst zakona. Pri tome, za ovaj zakon, neophodno je pribaviti mišljenje Evropske komisije, što podrazumijeva prevođenje zakona i vrijeme za njegovu ekspertizu, što ne može biti kraće od dva mjeseca, nakon čega slijedi sumiranje rezultata od strane radne grupe. Takođe, procedura utvrđivanja predloga zakona koja podrazumijeva pribavljanje odgovarajućih mišljenja u skladu sa Poslovníkom Vlade i razmatranje na radnim tijelima Vlade i utvrđivanja predloga zakona podrazumijeva vrijeme od minimum 30 dana.

Osim toga, Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava predviđeni su rokovi za izmjenu propisa u skladu sa izmjenama Ustava i određene faze za njihovu izradu. Tako je određeno da će se najprije uz pomoć TAIEX-a uraditi Ekspertiza modela uvođenja sistema za jedinstven izbor sudija na nivou države, trajnog upućivanja sudija na dobrovoljnoj osnovi i kriterijuma za ocjenjivanje sudija i sistema za napredovanje na osnovu rezultata rada, disciplinska odgovornost, kao i druga značajna pitanja koja trebaju da se regulišu ovim zakonom, budući da izmjene Zakona o sudskom savjetu ne podrazumijevaju samo izmjene za izbor predsjednika Vrhovnog suda i članova Sudskog savjeta.

Što se tiče roka za izbor predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore, taj rok je takođe nerealno određen, s obzirom da taj izbor podrazumijeva postupak raspisivanja javnog konkursa (koji traje najmanje 15 dana), pribavljanje mišljenja i donošenja odluke o izboru.

## **AMANDMAN II**

U članu 3 Ustavnog zakona za sprovođenje Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore riječi: „45 dana“ zamjenjuju se riječima „jedne godine“.

## **Obrazloženje**

Predloženi rok od 45 dana za usvajanje Zakona o sudovima je nerealan imajući u vidu propisanu proceduru za pripremu, predlaganje i usvajanje zakona. Naime, Uredba o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave, koja je obavezna u pripremi svih zakona kojom se uređuju prava i obaveze i pravni interesi građana, priprema zakona

podrazumijeva nekoliko faza za koje su određeni rokovi. Konsultovanje zainteresovane javnosti traje minimum 20 dana, računajući od dana izbora člana iz NVO saglasno Uredbi o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija, kao i drugih članova iz pravosudnih i drugih organa, nakon čega slijedi izrada teksta zakona koja, s obzirom na sadržaj i značaj ovog zakona, kao i potrebu usaglašavanja ne samo sa amandmanima na Ustav već i sa drugim međunarodnim standardima u ovoj oblasti, zahtijeva minimum tri mjeseca. Sama javna rasprava traje minimum 40 dana, ne računajući vrijeme za pripremu javne rasprave, poslije čega se priprema izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi i inovira tekst zakona. Pri tome, za ovaj zakon, neophodno je pribaviti mišljenje Evropske komisije, što podrazumijeva prevođenje zakona i vrijeme za njegovu ekspertizu, što ne može biti kraće od dva mjeseca, nakon čega slijedi sumiranje rezultata od strane radne grupe. Takođe, procedura utvrđivanja predloga zakona koja podrazumijeva pribavljanje odgovarajućih mišljenja u skladu sa Poslovníkom Vlade i razmatranje na radnim tijelima Vlade i utvrđivanja predloga zakona podrazumijeva vrijeme od minimum 30 dana.

Osim toga, Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava predviđeni su rokovi za izmjenu propisa u skladu sa izmjenama Ustava i određene faze za njihovu izradu. Tako je određeno da će se najprije uz pomoć TAIEX-a uraditi Ekspertiza modela kriterijuma za ocjenjivanje sudija, uvođenje periodične ocjene rada i uslova za napredovanje, kao i druga značajna pitanja koja trebaju da se regulišu ovim zakonom, budući da izmjene Zakona o sudovima ne podrazumijevaju samo usaglašavanje sa Amandmanima na Ustav Crne Gore.

### **AMANDMAN III**

U članu 4 stav 1 Ustavnog zakona za sprovođenje Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore riječi: „45 dana“ zamjenjuju se riječima „jedne godine“.

U stavu 2 riječi: „10 dana“ zamjenjuju se riječima: „40 dana“.

### **Obrazloženje**

Predloženi rok od 45 dana za usvajanje Zakona o državnom tužilaštvu je nerealan imajući u vidu propisanu proceduru za pripremu, predlaganje i usvajanje zakona. Naime, Uredba o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave, koja je

obavezna u pripremi svih zakona kojom se uređuju prava i obaveze i pravni interesi građana, priprema zakona podrazumijeva nekoliko faza za koje su određeni rokovi. Konsultovanje zainteresovane javnosti traje minimum 20 dana, računajući od dana izbora člana iz NVO saglasno Uredbi o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija, kao i drugih članova iz pravosudnih i drugih organa, nakon čega slijedi izrada teksta zakona koja, s obzirom na sadržaj i značaj ovog zakona, kao i potrebu usaglašavanja ne samo sa amandmanima na Ustav već i sa drugim međunarodnim standardima u ovoj oblasti, zahtijeva minimum tri mjeseca. Sama javna rasprava traje minimum 40 dana, ne računajući vrijeme za pripremu javne rasprave, poslije čega se priprema izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi i inovira tekst zakona. Pri tome, za ovaj zakon, neophodno je pribaviti mišljenje Evropske komisije, što podrazumijeva prevođenje zakona i vrijeme za njegovu ekspertizu, što ne može biti kraće od dva mjeseca, nakon čega slijedi sumiranje rezultata od strane radne grupe. Takođe, procedura utvrđivanja predloga zakona koja podrazumijeva pribavljanje odgovarajućih mišljenja u skladu sa Poslovníkom Vlade i razmatranje na radnim tijelima Vlade i utvrđivanja predloga zakona podrazumijeva vrijeme od minimum 30 dana.

Osim toga, Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava predviđeni su rokovi za izmjenu propisa u skladu sa izmjenama Ustava i određene faze za njihovu izradu. Tako je određeno da će se najprije uz pomoć TAIX-a uraditi Ekspertiza modela kriterijuma za ocjenjivanje državnih tužilaca, uvođenje periodične ocjene rada i uslova za napredovanje, kao i druga značajna pitanja koja trebaju da se regulišu ovim zakonom, budući da izmjene Zakona o državnom tužilaštvu ne podrazumijevaju samo usaglašavanje sa Amandmanima na Ustav Crne Gore.

Što se tiče roka za dostavljanje predloga Tužilačkog savjeta Skupštini za izbor Vrhovnog državnog tužioca, taj rok je takođe nerealno određen, s obzirom da nakon isteka roka za javni poziv slijedi pribavljanje mišljenja o kandidatima, obavljanje razgovora i utvrđivanja predloga odluke.

#### **AMANDMAN IV**

U članu 5 stav 1 Ustavnog zakona za sprovođenje Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore riječi: „45 dana“ zamjenjuju se riječima „jedne godine“.

## **Obrazloženje**

Predloženi rok od 45 dana za usvajanje Zakona o Ustavnom sudu je nerealan imajući u vidu propisanu proceduru za pripremu, predlaganje i usvajanje zakona. Naime, Uredba o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave, koja je obavezna u pripremi svih zakona kojom se uređuju prava i obaveze i pravni interesi građana, priprema zakona podrazumijeva nekoliko faza za koje su određeni rokovi. Konsultovanje zainteresovane javnosti traje minimum 20 dana, računajući od dana izbora člana iz NVO saglasno Uredbi o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija, kao i drugih članova iz pravosudnih i drugih organa, nakon čega slijedi izrada teksta zakona koja, s obzirom na sadržaj i značaj ovog zakona, kao i potrebu usaglašavanja ne samo sa amandmanima na Ustav već i sa drugim međunarodnim standardima u ovoj oblasti, zahtijeva minimum tri mjeseca. Sama javna rasprava traje minimum 40 dana, ne računajući vrijeme za pripremu javne rasprave, poslije čega se priprema izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi i inovira tekst zakona. Pri tome, za ovaj zakon, neophodno je pribaviti mišljenje Evropske komisije, što podrazumijeva prevođenje zakona i vrijeme za njegovu ekspertizu, što ne može biti kraće od dva mjeseca, nakon čega slijedi sumiranje rezultata od strane radne grupe. Takođe, procedura utvrđivanja predloga zakona koja podrazumijeva pribavljanje odgovarajućih mišljenja u skladu sa Poslovníkom Vlade i razmatranje na radnim tijelima Vlade i utvrđivanja predloga zakona podrazumijeva vrijeme od minimum 30 dana.

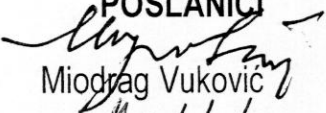


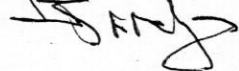
Osim toga, Akcionim planom za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava predviđeni su rokovi za izmjenu propisa u skladu sa izmjenama Ustava i određene faze za njihovu izradu. Tako da ovim zakonom osim usaglašavanja sa Amandmanima na Ustav Crne Gore treba urediti druga pitanja od značaja za nadležnost i rad Ustavnog suda.

### **AMANDMAN V**

U članu 6 Ustavnog zakona za sprovođenje Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore brišu se riječi: „i drugi propisi“, a riječi: „90 dana“ zamjenjuju se riječima „jedne godine“.

U samom članu 6 rečeno je da će se propisi za izvršavanje zakona donijeti u rokovima utvrđenim tim zakonima, radi čega je kontradiktorna i suvišno reći da će se i drugi propisi uskčladiti u rokovima određenim za zakone.

U odnosu na predloženi rok od 90 dana, a imajući u vidu obrazloženje dato za amandmane II, III, IV i V, smatramo da je taj rok je nerealan.

**POSLANICI**  
  
Miodrag Vuković  
  
Predrag Sekulić  
  
Željko Aprgović  
  
Ljuid Škrelja