



PRIMLJENO:	15. XI	20. 17	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-F2/17-38/2		
VEZA:			
EPA:	257 XXVI		
SKRACENICA:			PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj:07-3382  
Podgorica, 13. novembar 2017. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 10. novembra 2017. godine, razmotrila je Plan rada i Finansijski plan Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2018. godinu, koji je dostavilo Ministarstvo ekonomije.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

### MIŠLJENJE

U vezi Plana rada, Vlada ukazuje da nema primjedbi na Plan rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

Međutim, Vlada posebno ukazuje na dugogodišnji problem u vezi sa naplatom neto troška za obavljanje univerzalne poštanske usluge koji datira još od 2010. godine.

Ukupna potraživanja Pošte Crne Gore AD od Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost po osnovu troška univerzalnog servisa iznose 7.857.596€, i to:

- za 2010. godinu 1.639.702,00€
- za 2011. godinu 1.814.538,00€
- za 2012. godinu 1.618.970,00€
- za 2013. godinu 985.105,00€
- za 2014. godinu 527.884,00€
- za 2015. godinu 685.290,00€ i
- za 2016. godinu 586.107€,00.

Iznos troška za 2017. godinu biće poznat nakon završetka godišnjeg izvještaja a najdalje do 31. 3. 2017. godine.

Iznos potraživanja za 2010. godinu saglasno tada važećem Zakonu o poštanskim uslugama, Agencija je bila u obavezi da uplati iz kompenzacionog fonda, a ukoliko u njemu nema dovoljno sredstava

predviđeno je da se nedostajući iznos nadoknađuje iz sredstava državnog budžeta. Iznos novca u kompenzacionom fondu, kako je tada obavijestila Agencija, bio je nedovoljan i ostala je obaveza da se nedostajuća sredstva nadoknade iz sredstava državnog budžeta. Kako se navedeno nije naplatilo, Pošta Crne Gore AD bila je prinuđena da pokrene odgovarajuće postupke sudskim putem. Navedeni problem je dodatno otežao položaj Pošte Crne Gore AD, kada je Agencija rješenjima od 25. 7. 2013. godine odbila zahtjev Pošte za verifikaciju obračuna za 2011. i 2012. godinu saglasno novom Zakonu o poštanskim uslugama („Službeni list CG“, br. 57/11, od 30. 11. 2011. godine), prema kojem se gubici u obavljanju univerzalne poštanske usluge pokrivaju iz kompenzacionog fonda Agencije i iz sredstava Agencije. Pošta Crne Gore AD je po osnovu ovih rješenja Agencije, pred Upravnim sudom i Privrednim sudom u Podgorici pokrenula više sudskih postupaka u cilju naplate neto troška univerzalnog servisa za određene godišnje periode. Upravni sud Crne Gore je po tužbama Pošte donio više presuda kojima je usvojio tužbene zahtjeve Pošte i poništavao Rješenja Agencije o odbijanju verifikacije obračuna neto troška univerzalnog servisa za period 2011–2014. godine. Takođe, Upravni sud je u ponovnom odlučivanju po istim osnovama u 2016. godini donio presudu o odbijanju tužbenog zahtjeva Pošte za poništaj Rješenja Agencije o odbijanju verifikacije obračuna neto troška univerzalnog servisa za 2012. godinu. Pošta je po tom osnovu podnijela Vrhovnom sudu Crne Gore Zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke, koji je od strane Vrhovnog suda Crne Gore odbijen kao neosnovan. U toku je, po ovom osnovu, ustavna žalba koju je Pošta podnijela Ustavnom sudu Crne Gore zbog povrede prava na pravično suđenje a naročito prava na jedinstvenu primjenu zakona svih sudova, jer je Upravni sud prethodno donio 11 presuda u korist Pošte kojima su poništavana Rješenja Agencije kao nezakonita, a sada po istim osnovama donosi drugačiju presudu.

Naglašeni problemi, kao i neizvjesnost naplate potraživanja po osnovu neto troška za obavljanje univerzalne poštanske usluge ozbiljno ugrožavaju položaj i održivost funkcionisanja poštanskog sistema i dovode u pitanje održivost univerzalne poštanske usluge koja je Zakonom definisana kao javni interes države.

Vlada ukazuje da je članom 48 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama („Službeni list CG“, br. 55/16, od 17. 8. 2016. godine), izmijenjen član 102 Zakona o poštanskim uslugama, koji se tiče obezbjeđenja održivosti obavljanja univerzalne poštanske usluge, na sljedeći način:

„Održivost obavljanja univerzalne poštanske usluge univerzalni poštanski operator ostvaruje iz sredstava obezbijeđenih iz prihoda ostvarenih pružanjem univerzalne poštanske usluge.

Ako se sredstvima iz stava 1 ovog člana ne može pokriti neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, gubici u obavljanju univerzalne poštanske usluge nadoknađuju se iz kompenzacionog fonda Agencije obezbijeđenog za ove namjene.

Ako se sredstvima iz stava 2 ovog člana ne može pokriti cio neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, nedostajuća sredstva za gubitke u obavljanju univerzalne poštanske usluge obezbjeđuju se iz sredstava Agencije.

Ako se sredstvima iz stava 3 ovog člana ne može pokriti cio neto trošak za obavljanje univerzalne poštanske usluge, eventualno nedostajuća sredstva za pokriće neto troška univerzalnog servisa, nadoknađuju se iz budžeta države.

Pravo na ostvarivanje sredstava za pokriće gubitaka u obavljanju univerzalne poštanske usluge ostvaruje se na osnovu verifikovanog neto obračuna.

Prilikom naknade neto troška univerzalne poštanske usluge, ne smije se isplatiti prekomjerna naknada za obavezu pružanja univerzalne poštanske usluge.“

U vezi Finansijskog plana Vlada ukazuje na sljedeće:

Prihodi Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2018. godinu planirani su u iznosu od 4,48 mil. € i manji su za 1,17% u odnosu na plan prihoda za 2017. godinu. U ukupno planiranim prihodima najveće učešće imaju prihodi po osnovu naknade za vršenje poslova regulacije i nadzora tržišta elektronskih komunikacija.

Uvidom u Finansijski plan Agencije za 2018. godinu utvrđeno je da su rashodi Agencije planirani na osnovu očekivanih rashoda u narednoj godini, a imajući u vidu aktivnosti Agencije iz Plana rada za 2018. godinu i rashode u tekućoj godini. U strukturi planiranih rashoda za sljedeću godinu najveće učešće imaju rashodi za bruto zarade zaposlenih koji čine 39,42% planiranih rashoda. Izdaci za bruto zarade zaposlenih neznatno su uvećani u odnosu na plan ovih izdataka za 2017. godinu. U obrazloženju dostavljenog dokumenta navedeno je da su planirane bruto zarade uvećane za minuli staž u odnosu na zarade iskazane u Finansijskom planu Agencije za 2017. godinu.

U Prilogu I Finansijskog plana dat je Plan investicija za 2018. godinu koje se finansiraju iz prihoda koji će se ostvariti poslovanjem u 2018. godini

u iznosu od 1,24 mil. €, dok je u prilogu II dat Plan investicija koje će se finansirati iz sredstava iz prethodnog perioda u iznosu od 0.95 mil. €.

Kao i više puta do sada, Vlada ukazuje na činjenicu da su pojedine od planiranih investicija za 2018. godinu bile predviđene i planovima iz prethodnih godina, pa predlaže Skupštini Crne Gore da se prilikom razmatranja Plana rada Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2018. godinu sagleda opravdanost planiranih projekata i obezbijeđenost realnih uslova za realizaciju.

