



Crna Gora
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO: 28. 7.	20 21 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 06-1)21-1	
VEZA:	
EPA: 262 XXV1)	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Broj: 04-2952

25. jun 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 17. juna 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O PRIVREDNIM DRUŠTVIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br.51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br.88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr Jakov Milatović, ministar ekonomskog razvoja i Renata Milutinović, v. d. generalne direktorice Direktorata za regionalni i industrijski razvoj.

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

**ZAKON
O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O PRIVREDNIM DRUŠTVIMA**

Član 1

U Zakonu o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20), u članu 325 stav 1 poslije tačke 5 dodaje se nova tačka koja glasi:

„5a) nije ispunilo obavezu registracije u roku propisanom ovim zakonom (član 329 st. 1 i 2);“.

Član 2

U članu 329 stav 5 briše se.

Dosadašnji stav 6 postaje stav 5.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20) usvojen je u junu mjesecu 2020. godine. Predmetni propis reguliše pitanja osnivanja, upravljanja, restrukturiranja, prestanka privrednih društava, kao i druga pitanja od značaja za njihovo funkcionisanje. Takođe, ovim zakonom se uređuje i pravni položaj drugih oblika obavljanja privrednih djelatnosti. U crnogorskom pravu to su preduzetnik i dio stranog društva. Stoga, sam Zakon o privrednim društvima predstavlja neizostavan segment i kamen temeljac ekonomskog zakonodavstva država i društava baziranih na sistemu tržišne ekonomije.

U toku primjene Zakona pokazalo se da je neophodno umanjiti posljedice kršenja rokova za usklađivanje organizacije i registracije privrednih subjekata koji (ni)su registrovani u CRPS do stupanja na snagu ovog zakona. Ovim izmjenama Zakona omogućiće se izbjegavanje pokretanje postupaka sudske likvidacije po službenoj dužnosti za one privredne subjekte koji su propustili da usklade organizaciju sa ovim zakonom i izvrše registraciju promjena u CRPS u predviđenom roku, a za koje je sudska likvidacija primarna sankcija za takvo kršenje rokova. Nadalje, kako se sudska likvidacija po službenoj dužnosti kao primarna posljedice kršenja rokova za usklađivanje organizacije i registracije predviđa u kraćim rokovima za akcionarska društva i društva sa ograničenom odgovornošću iz člana 297 st. 3 i 4 Zakona, smatramo da bi se ovim izmjenama i dopunama Zakona ti privredni subjekti izjednačili u pravima sa ostalim privrednim subjektima, kojima je dat duži rok za usklađivanje i registraciju, i to na način što će se kao sankcija za kršenje rokova za usklađivanje organizaciju i registraciju predvidjeti primarno novčana kazna. Na kraju, uzevši u obzir da se radi o kategoriji privrednih subjekata koji su od velikog značaja za funkcionisanje crnogorskog tržišta, kao i ograničenja za obavljanje privrednih aktivnosti izazvanih epidemijom virusa COVID-19, smatramo da bi sudskom likvidacijom ovih privrednih subjekata po službenoj dužnosti zbog registracionog prekršaja, koji nije substantivan, i to bez ostavljanja razumnog roka za otklanjanje pravosnažno utvrđene povrede zakona, u velikoj mjeri destabilizovali tržište, naglo povećali nezaposlenost i u velikoj mjeri doveli u pitanje dugoročni ekonomski oporavak Crne Gore od krize izazvane virusom COVID-19.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Uvažavajući činjenicu da se odredbe suštinski nisu mijenjale, ovaj Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o privrednim društvima, takođe, usklađen je sa evropskim propisima sa kojima je usaglašen važeći Zakon o privrednim društvima (Direktiva 2009/102/EC Evropskog parlamenta i Savjeta od 16. IX 2009, u oblasti kompanijskog prava o jednočlanim društvima kapitala; Direktiva 2007/36/EC Evropskog parlamenta i Savjeta, od 11. jula 2007. o ostvarivanju određenih prava akcionara u akcionarskim društvima kotiranim na berzi; Direktiva 2017/1132/EU Evropskog parlamenta i Savjeta o određenim aspektima kompanijskog prava, od 14. V 2017. godine).

IV. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Novi Zakon o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20) stupio je na snagu 11.07.2021. godine. Odredbom člana 329 stav 1 normirano je pitanje usklađivanja organizacije za akcionarska društva i društva sa ograničenom odgovornošću koja su u statusu javnog društva, a koja imaju organe upravljanja javnih akcionarskih

društava, kao i za društva sa ograničenom odgovornošću koja se smatraju velikim pravnim licima na rok od 9 mjeseci od dana stupanja na snagu Zakona. Kako je 11.04. bio neradni dan, rok je u skladu sa odredbom člana 89 stav 5 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/2014, 20/2015, 40/2016 I 37/2017) produžen na 12.04.2021. godine.

Nadalje, odredbom člana 329 stav 2 Zakona normirano je pitanje usklađivanja organizacije za ostala privredna društva koji su, do stupanja na snagu ovog zakona, registrovani u CRPS bili dužni da usklade poslovanje i podnesu registracionu prijavu za registraciju u roku od 18 mjeseci odnosno do 11.01.2022. godine.

Prema podacima sa kojima raspolažemo, ističemo da jedan dio privrednih subjekata u definisanim rokovima nije izvršio usklađivanje sa Zakonom.

Uzimajući u obzir velike promjene koje je ovaj Zakon donio, kao i otežane uslove poslovanja zbog situacije izazvane pandemijom virusa COVID 19 koja je u mnogome poremetila poslovanje svih privrednih subjekata, koji su svoju pažnju usmjerili na rješavanje egzistencijalnih poteškoća, ili nisu mogli da održe sjednice odbora i skupština na kojima bi se usvojile odluke od značaja za usklađivanje sa zakonom, kao i činjenicu da se kasnilo sa donošenjem podzakonskih akata koji se odnose na primjenu Zakona, smatramo opravdanim da se određeni određene sankcije za kršenje rokova ublaže.

U skladu sa predodređenjem da se u ovim teškim uslovima izbjegne pokretanje postupaka sudske likvidacije i stvaranje dodatnih troškova za realizaciju istih, sa namjerom da se izađe u susret privredi, članom 2 Predloga zakona predloženo je brisanje stava 5 Člana 329 Zakona. Osim toga, članom 1 Predloga predviđa se uvođenje kazne za one kategorije privrednih subjekata koje ne izvrše obavezu registracije i usklađivanja u rokovima predviđenim Zakonom. Samim tim, kategorijama privrednih subjekata iz stava 1 i 2 Člana 329 Zakona omogućava se da preduprije pokretanje postupka sudske likvidacije, ukoliko u razumnom roku otklone pravosnažno utvrđenu povredu zakona, čime se ovi privredni subjekti u svojim pravima izjednačavaju sa ostalim privrednim subjektima.

U skladu sa navedenim, smatramo da će subjekti koji su aktivni preduzeti sve korake kako ne bi došli u situaciju da se nad njima pokrene postupak sudske likvidacije, a biće i adekvatno sankcionisani zbog kršenja rokova iz stava 1 i 2 Člana 329 Zakona. S druge strane, ukoliko ovi pravni subjekti ni u razumnom roku ne ispune svoje zakonske obaveze, nad njima se može pokrenuti postupak likvidacije po službenoj dužnosti prema odredbama iz tačke 4 stava 1 Člana 261 Zakona koja se shodno primjenjuje na privredne subjekte iz stava 1 i 2 Člana 329 Zakona.

Dodatno, predloženim izmjenama ostavlja se više vremena da se, nakon što CRPS formira spisak privrednih subjekata za koje postoji osnov za pokretanje sudske likvidacije, definiše Akcioni plan kojim tempom i dinamikom je moguće pokretati sudske postupke.

Članom 3 Predloga zakona propisano je stupanje na snagu i početak primjene Zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Nije neophodno obezbjeđivanje sredstava iz Budžeta za sprovođenje Zakona.

VI. RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU ZAKONA DANOM OBJAVLJIVANJA U SLUŽBENOM LISTU

Članom 146 stav 2 Ustava Crne Gore propisano je da izuzetno, kada za to postoje razlozi utvrđeni u postupku donošenja, zakon i drugi propis može stupiti na snagu najranije danom objavljivanja.

Osnovni razlog za stupanje na snagu Zakona danom objavljivanja u Službenom listu je preduprjeđivanje pokretanja postupaka sudske likvidacije društava koja nijesu ispunila obavezu registracije u ostavljenom roku, što uključuje i brisanje tih subjekata iz baze CRPS nakon sprovedenog postupka sudske likvidacije. Smatramo da je ovo opravdano imajući u vidu da je u prethodnom periodu vladala specifična situacija izazvana epidemijom virusa COVID 19, kao i da je usljed mjera i preporuka Ministarstva zdravlja došlo do velikih ograničenja za obavljanje privrednih aktivnosti i ozbiljnih poremećaja na tržištu, a koja su uticala na ispunjenje obaveza svih privrednih subjekata.

VII. SKRAĆENI POSTUPAK

Pravilnikom Skupštine Crne Gore član 151 predviđeno je da se u skraćenom postupku može donijeti zakon kojim treba urediti pitanja i odnose nastale usljed okolnosti koje nijesu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona moglo bi da prouzrokuje štetne posljedice. Kako Zakon upravo uređuje pitanja nastala usljed okolnosti koje nisu mogle da se predvide, a nedonošenje bi moglo prouzrokovati štetne posljedice, to smatramo da je neophodno iskoristiti poslovničku mogućnost skraćenog postupka prilikom usvajanja ovog Zakona.

VIII. RAZLOZI ZBOG KOJIH NIJE SPROVEDENA JAVNA RASPRAVA

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi (Službeni list Crne Gore, broj 78/18), nije sprovedena Javna rasprava imajući u vidu vanrednu i nepredvidljivu situaciju da značajan broj aktivnih privrednih subjekata nije uspio da sprovede usklađivanje i registraciju u skladu sa predviđenim rokovima, i to iz objektivnih razloga, usljed čega je po službenoj dužnosti podnjet predlog za sudsku likvidaciju. Kako namjera zakonodavca očigledno nije bila da inicira brisanje aktivnih privrednih društava, već samo da pročisti bazu CRPS od neaktivnih privrednih subjekata, nesporno je da bi ova nepredvidljiva situacija poremetila sistem i izazvala nesagledive posljedice za unutrašnje tržište, tržište rada i platni promet. Stoga, Predlagač je primoran da hitno djeluje i izmjenama zakona preduprijedi situaciju koja bi negativno uticala dugoročni rast crnogorske ekonomije, a naročito u kontekstu plana dugoročnog oporavka od krize izazvane virusom COVID-19.

PREGLED ODREDBE ČIJA SE IZMJENA PREDLAŽE

Novčane kazne do 10.000 eura

Član 325

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 10.000 eura kazniće se privredno društvo ili dio stranog privrednog društva, ako:
- 1) u obavljanju djelatnosti ne koristi naziv društva pod kojim je registrovan, u skladu sa ovim zakonom (član 17 stav 4);
 - 2) obavlja djelatnost bez minimalnog osnovnog kapitala utvrđenog zakonom (čl. 105 stav 3, 224 i 274);
 - 3) ne vodi knjigu odluka na način utvrđen ovim zakonom (član 108 stav 3);
 - 4) ne sačini izvještaj o odnosima sa matičnim društvom i društvima u kojima njegovo matično društvo ima status matičnog ili zavisnog društva (čl. 133 stav 2 i 162 stav 1 tačka 1);
 - 5) utiče na rad revizora prilikom vršenja revizije (član 201);
 - 6) u slučaju postojanja u tom društvu akcija iste klase različite nominalne vrijednosti, ne izvrši usklađivanje strukture osnovnog kapitala u rokovima propisanim ovim zakonom (čl. 203 stav 3 i 329 st. 6 i 7);
 - 7) povećanje osnovnog kapitala i emisiju novih akcija ili izdavanje udjela vrši protivno ovom zakonu, ugovoru o osnivanju, statutu ili drugim važećim propisima (čl. 204, 208, 211 i 275);
 - 8) podijeli dobit, ne izvrši povraćaj primljene dobiti ili isplaćuje dividende protivno ovom zakonu, ugovoru o osnivanju, statutu ili drugim važećim propisima (čl. 218 i 237);
 - 9) da zajam, garanciju ili obezbijedi drugu vrstu finansijske podrške nekom licu u svrhu kupovine akcija tog društva (član 233 stav 1);
 - 10) ne izvrši usklađivanje strukture organa upravljanja, odnosno strukture članova tih organa u roku od 3 mjeseca od dana donošenja rješenja Komisije za tržište kapitala kojim se utvrđuje uspješnost emisije (član 297 stav 5);
 - 11) ne izvrši usklađivanje strukture organa upravljanja, odnosno strukture članova tih organa u roku od šest mjeseca od dana završetka finansijske godine u kojoj su se stekli uslovi za promjenu statusa (član 297 stav 6).
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u privrednom društvu novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 2.000 eura.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 200 eura do 2.000 eura.

Usklađivanje organizacije i registracija

Član 329

- (1) Akcionarska društva i društva sa ograničenom odgovornošću iz člana 297 st. 3 i 4 ovog zakona koja su registrovana u CRPS do stupanja na snagu ovog zakona, dužna su da usklade organizaciju (statut, organe

društva i druge akte) sa ovim zakonom i izvrše registraciju promjena u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

- (2) Ostala privredna društva koja su registrovana u CRPS do stupanja na snagu ovog zakona radi usklađivanja sa odredbama ovog zakona, dužna su da usklade organizaciju sa ovim zakonom i izvrše registraciju promjena u CRPS u roku od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Ortačka društva i preduzetnici koji do stupanja na snagu ovog zakona nijesu registrovani u CRPS, dužni su izvrše upis u CRPS u skladu sa ovim zakonom, u roku od devet mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (4) Preduzetnici koji su do stupanja na snagu ovog zakona registrovani u CRPS dužni su da usklade poslovanje i podnesu registracionu prijavu za registraciju u CRPS u skladu sa ovim zakonom, u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (5) Nadležni organ za registraciju će u roku od 30 dana po isteku rokova iz st. 1 i 2 ovog člana, pred nadležnim sudom, pokrenuti postupak sudske likvidacije društava koja nijesu ispunila obavezu registracije u ostavljenom roku i brisati ih nakon sprovedenog postupka sudske likvidacije.
- (6) Akcionarska društva u kojima su na dan stupanja na snagu ovog zakona postojale obične akcije različite nominalne vrijednosti, dužna su da izvrše homogenizaciju akcija radi ujednačavanja nominalne vrijednosti, u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, na način da se održi proporcionalno učešće u ukupnom broju akcija. Odredba stava 6 ovog člana primjenjuju se i na druge klase akcija.



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo ekonomskog razvoja

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XV. Opšti privredni propisi	1. Opšti privredni propisi
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	06 Kompanijsko pravo	06.10 Pravo koje se odnosi na preduzeća
Ključni termini - eurovok deskriptori		

Crna Gora
MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
PODGORICA

Primijeno: 11. 06. 2021				
Org. jed.	Jed. kls. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
008	-	323/21	-	3246/1



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03- 8353/

Podgorica, 14. jun 2021. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA
-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića-

Poštovani gospodine Milatoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Donošenjem Zakona omogućiće se izbjegavanje pokretanje postupaka sudske likvidacije po službenoj dužnosti za one privredne subjekte koji su propustili da usklade organizaciju sa ovim zakonom i izvrše registraciju promjena u CRPS u predviđenom roku, a za koje je sudska likvidacija primarna sankcija za takvo kršenje rokova.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da, za implementaciju predmetnog Predloga nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, ali utiče na povećanje prihoda po osnovu naknade za registraciju privrednih subjekata CRPS.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Miloško Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Zakon o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20) usvojen je u junu mjesecu 2020. godine. Predmetni propis reguliše pitanja osnivanja, upravljanja, restrukturiranja, prestanka privrednih društava, kao i druga pitanja od značaja za njihovo funkcionisanje. Takođe, ovim zakonom se uređuje i pravni položaj drugih oblika obavljanja privrednih djelatnosti. U crnogorskom pravu to su preduzetnik i dio stranog društva. Stoga, sam Zakon o privrednim društvima predstavlja neizostavan segment i kamen temeljac ekonomskog zakonodavstva država i društava baziranih na sistemu tržišne ekonomije.</p> <p>U toku primjene Zakona pokazalo se da je neophodno umanjiti posljedice kršenja rokova za usklađivanje organizacije i registracije privrednih subjekata koji (ni)su registrovani u CRPS do stupanja na snagu ovog zakona. Ovim izmjenama Zakona omogućice se izbjegavanje pokretanje postupaka sudske likvidacije po službenoj dužnosti za one privredne subjekte koji su propustili da usklade organizaciju sa ovim zakonom i izvrše registraciju promjena u CRPS u predviđenom roku, a za koje je sudska likvidacija primarna sankcija za takvo kršenje rokova.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>U skladu sa predodređenjem da se u ovim teškim uslovima izbjegne pokretanje postupaka sudske likvidacije i stvaranje dodatnih troškova za realizaciju istih, sa namjerom da se izade u susret privredi, predloženo je uvođenje kazne za sve privredne subjekte koji su dužni da usklade organizaciju sa ovim zakonom i izvrše registraciju promjena u CRPS. Dodatno, ovim izmjenama Zakona omogućice se izbjegavanje pokretanje postupaka sudske likvidacije po službenoj dužnosti za one privredne subjekte koji su propustili da usklade organizaciju sa ovim zakonom i izvrše registraciju promjena u CRPS u predviđenom roku, a za koje je sudska likvidacija primarna sankcija za takvo kršenje rokova.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	

Uzimajući u obzir velike promjene koje je ovaj Zakon donio, kao i otežane uslove poslovanja zbog situacije izazvane pandemijom virusa COVID 19 koja je u mnogome poremetila poslovanje svih privrednih subjekata, koji su svoju pažnju usmjerili na rješavanje egzistencijalnih poteškoća, kao i činjenicu da se kasnilo sa donošenjem podzakonskih akata koji se odnose na primjenu Zakona, smatramo da bi sudskom likvidacijom ovih privrednih subjekata po službenoj dužnosti zbog registracionog prekršaja, koji nije substantivan, i to bez ostavljanja razumnog roka za otklanjanje pravosnažno utvrđene povrede zakona, u velikoj mjeri destabilizovali tržište, naglo povećali nezaposlenost i u velikoj mjeri doveli u pitanje dugoročni ekonomski oporavak Crne Gore od krize izazvane virusom COVID-19.

Opcija status quo odnosno odsustvo regulatorne promjene nije prihvaćena jer navedeni problem nije mogao biti otklonjen bez izmjene regulatornog okvira.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženo zakonsko rješenje prvenstveno će uticati na privredna društva u smislu regulisanja pitanja usklađivanja organizacije za akcionarska društva i društva sa ograničenom odgovornošću koja su u statusu javnog društva, a koja imaju organe upravljanja javnih akcionarskih društava, kao i za društva sa ograničenom odgovornošću koja se smatraju velikim pravnim licima. Takođe, pitanje usklađivanja organizacije odnosi se na preduzetnike koji su, do stupanja na snagu ovog zakona, bili registrovani u CRPS i koji su bili dužni da usklade poslovanje.

Primjena ovog propisa pozitivno će uticati na rad privrednih društava sa aspekta unaprjeđenja i razvoja poslovnog i investicionog ambijenta.

U odnosu na troškove privredi, ističemo da je, u skladu sa Pravilnikom o određivanju kriterijuma i visini naknade za registraciju privrednih subjekata u Centralnom registru privrednih subjekata ("Službeni list Crne Gore", broj 098/20), za registraciju osnivanja akcionarskog društva, promjene podataka o akcionarskom društvu i brisanja akcionarskog društva 40 eura; a za registraciju osnivanja, promjene podataka i brisanja ostalih oblika privrednih subjekata 5 eura.

Ujedno, konstatujemo da ne postoje negativni uticaji sprovođenja Zakona, da primjena propisa ne stvara dodatne troškove, administrativna opterećenja i biznis barijere u poslovanju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog propisa nije predviđeno izdvajanje finansijskih sredstava. Samom implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Ovaj Predlog zakona direktno dovodi do povećanja prihoda u budžetu po osnovu naknada za registraciju privrednih subjekata u CRPS, kao i usljed eventualnog prekršajnog kažnjavanja privrednih subjekata koji ne budu uskladili registraciju u skladu sa Preglogom zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o privrednim društvima shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi (Službeni list Crne Gore, broj 78/18), nije sprovedena Javna rasprava imajući u vidu vanrednu i nepredvidljivu situaciju da značajan broj aktivnih privrednih subjekata nije uspio da sprovede usklađivanje i registraciju u skladu sa predviđenim rokovima, i to iz objektivnih razloga, usljed čega je po službenoj dužnosti podnijet predlog za sudsku likvidaciju.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju ovog propisa nema prepreka.

U smislu ispunjenost ciljeva ne postoje indikatori kojima će se isti mjeriti.

Za monitoring i evaluaciju primjene akta biće zaduženo Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/Uprava prihoda Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica

11. jun 2021. god.

Starješina



dr. Milena Lipovina-Božović