

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-2681
Podgorica, 22. septembra 2017. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLIENO.	29. IX 2017. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/17-6.
VEZA.	
EPA.	264 XXVI
SKRACENICA:	PRILOG

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 7. septembra 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **mr NIKOLA VUKIĆEVIĆ**, generalni direktor Direktorata za budžet.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

Zakon o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti

Član 1

U Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list CG", br. 20/14 i 56/14), član 27 mijenja se i glasi:

"Deficit budžeta opštine u određenoj godini ne može biti veći od 10% njenih prihoda u toj godini.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, opština može da podnese zahtjev Ministarstvu finansija za odobrenje prekoračenja limita, odnosno budžetskog deficita iznad navedenog nivoa, najkasnije do 15. oktobra tekuće za narednu godinu, samo ako prekoračenje ima za cilj finansiranje kapitalnih izdataka.

Ministarstvo finansija je dužno da najkasnije do 31. oktobra opštini odgovori na zahtjev za prekoračenje limita.

Ministarstvo finansija je dužno da opštini obustavi prenos pripadajućeg dijela sredstava iz budžeta države za iznos prekoračenja limita budžetskog deficita, izvršenog bez odobrenja iz stava 2 ovog člana."

Član 2

U članu 29 stav 4 poslije riječi: „fiskalne godine“, dodaju se riječi: „na osnovu propisa za izradu programskog budžeta koji donosi Vlada„.

Član 3

U članu 34 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Procjena primitaka i izdataka iskazanih po ekonomskoj klasifikaciji, kao i posebni dio budžeta sadrži maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za zakon o budžetu države za prvu godinu, a indikativan za drugu i treću fiskalnu godinu“.

Član 4

Poslije člana 88 dodaje se novi član koji glasi:

“Odložena primjena

Član 88a

„Odredba člana 34 stav 4 ovog zakona primjenjivaće se od 1. januara 2019. godine.“

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Izmjene i dopune Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti donose se iz razloga usklađivanja sa praksom koja postoji u evropskim zemljama, kao i snaženja sistema upravljanja javnim finansijama, a sve u skladu sa reformom javne uprave u Crnoj Gori.

III. USKLAĐENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje propisi Evropske Unije sa kojima je potrebno neposredno uskladiti predloženi zakon.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbom člana 1 predlaže se izmjena člana 27 važećeg Zakona radi produženja roka za podnošenje zahtjeva za odobrenje prekoračenja limita odnosno budžetskog deficita iznad nivoa utvrđenog stavom 1 tog člana, do 15. oktobra tekuće za narednu godinu, samo ako to prekoračenje ima za cilj finansiranje kapitalnih izdataka. Takođe, stavom 3 tog člana produžen je rok saglasno stavu 2 ovog člana u kojem je Ministarstvo finansija dužno da odgovori opštini na zahtjev za prekoračenje limita.

Ovakvo rješenje se predlaže shodno zahtjevu Zajednice opština Crne Gore. Predloženom izmjenom se stvaraju pravne pretpostavke za izbjegavanje značajnih problema u funkcionisanju opština. Naime, praktično na samom početku tekuće budžetske godine opština treba da utvrdi nivo budžetskog deficita za narednu fiskalnu godinu, što je, imajući i vidu neizvjesnost poslovnih procesa na lokalnom nivou u odnosu na ubiranje prihoda i izvršenje rashoda, a posebno kapitalnih, potpuno nerealno i nelogično i, krajnje, nemoguće.

Članom 2 Predloga zakona predlaže se izmjena člana 29 važećeg Zakona, kojim se omogućava donošenje propisa koji se odnose na izradu programskog budžeta.

Članom 3 Predloga zakona kojim se predviđa dopuna člana 34 važećeg Zakona predviđa se da budžet nakon ove izmjene treba da sadrži i maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za zakon o budžetu države za prvu godinu, a indikativan za drugu i treću fiskalnu godinu, u skladu sa preporukama Svjetske banke a radi obezbjeđenja preglednosti obavezujućeg i indikativnih nivoa budžetske potrošnje.

Članom 4 predviđeno je odložena primjena člana 34 kojim se predviđa njegova primjena od 1. januara 2019. godine. Navedenim izmjenama predviđa se da sastavni dio godišnjih zakona o budžetu bude maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za zakon o budžetu države za prvu godinu, a indikativan za drugu i treću fiskalnu godinu.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.