

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SUDSKOM SAVJETU

Član 1

U Zakonu o Sudskom savjetu ("Službeni list CG", br. 13/08, 39/11 i 31/12), u članu 10 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) jedan član iz reda sudija osnovnih sudova koji ima najmanje pet godina radnog iskustva kao sudija.”

Član 2

Član 13 mijenja se i glasi:

**“Ponovni izbor
Član 13**

Članovi Sudskog savjeta iz reda sudija i uglednih pravnika mogu biti ponovo birani za člana Sudskog savjeta po isteku četiri godine od prestanka prethodnog mandata u Sudskom savjetu.”

Član 3

Član 13a mijenja se i glasi:

„Član 13a

(1) Za člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika može biti birano lice koje ima najmanje 10 godina radnog iskustva na pravnim poslovima i uživa lični i profesionalni ugled.

(2) Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština) raspisuje javni poziv za člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika u "Službenom listu Crne Gore" i jednom od štampanih medija.

(3) Rok za prijavljivanje kandidata je osam dana od dana objavljivanja javnog poziva.

(4) Predlog za izbor člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika Skupštini podnosi nadležno radno tijelo Skupštine, u roku od osam dana od dana isteka roka za prijavljivanje kandidata.

(5) Predlog za izbor iz stava 4 ovog člana sadrži onoliko kandidata koliko se bira članova Sudskog savjeta.”

Član 4

U članu 16 stav 2 mijenja se i glasi:

“(2) U slučaju prestanka mandata člana Sudskog savjeta kojeg je izabrala Skupština, prije isteka vremena na koje je izabran, Skupština će izabrati novog člana.”

Član 5

U članu 19 stav 3 briše se.

Član 6

Član 20 mijenja se i glasi:

„Predsjednik Sudskog savjeta

Član 20

(1) Predsjednik Sudskog savjeta saziva i predsjedava sjednicama i odgovoran je za efikasan i blagovremen rad Sudskog savjeta.

(2) Sudski savjet, na predlog predsjednika Sudskog savjeta, određuje člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnikā koji zamjenjuje predsjednika u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti i obavlja druge poslove predviđene Poslovníkom Sudskog savjeta, radi obezbjeđivanja efikasnosti rada.”

Član 7

U članu 28 stav 4 briše se.

Član 8

Član 28a mijenja se i glasi:

“Izbor predsjednika Vrhovnog suda

Član 28a

(1) Sudski savjet oglašava slobodno mjesto predsjednika Vrhovnog suda u “Službenom listu Crne Gore” i jednom od štampanih medija.

(2) Na postupak prijavljivanja kandidata primjenjuju se odredbe čl. 29 i 30 ovog zakona.

(3) Listu prijavljenih kandidata koji ispunjavaju zakonom propisane uslove za predsjednika Vrhovnog suda Sudski savjet dostavlja Opštoj sjednici Vrhovnog suda, koja prijavljene kandidate može pozvati na razgovor.

(4) Opšta sjednica Vrhovnog suda podnosi Sudskom savjetu obrazloženi predlog kandidata za izbor predsjednika Vrhovnog suda u roku od osam dana od dana dostavljanja liste prijavljenih kandidata iz stava 3 ovog člana.”

Član 9

U članu 35 st. 3 i 4 brišu se.

Član 10

Poslije člana 35 dodaje se novi član koji glasi:

„Odlučivanje i srazmjerna zastupljenost

Član 35a

(1) Prilikom donošenja odluke o izboru sudija i predsjednika sudova Sudski savjet vodi računa o srazmjernoj zastupljenosti pripadnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i o rodnobalansiranoj zastupljenosti.

(2) Odluku o izboru Sudski savjet donosi na nejavnoj sjednici.

(3) Odluka o izboru mora da sadrži pisano obrazloženje.”

Član 11

Poslije člana 41 dodaje se novi član koji glasi:

“Primjena odredaba na predsjednika Vrhovnog suda

Član 41a

Odredbe čl. 37 do 41 ovog zakona primjenjuju se i na predsjednika Vrhovnog suda.”

Član 12

Član 48 mijenja se i glasi:

“Prestanak sudijske funkcije

Član 48

(1) Kad nastupi neki od razloga za prestanak sudijske funkcije, o tome će odmah obavijestiti Sudski savjet: predsjednik suda za sudiju, predsjednik neposredno višeg suda za predsjednika suda, a Opšta sjednica Vrhovnog suda za predsjednika Vrhovnog suda.

(2) Odluku o prestanku funkcije predsjednika Vrhovnog suda, predsjednika suda odnosno sudije Sudski savjet donosi, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema obavještenja.

(3) Funkcija lica iz stava 2 ovog člana prestaje na dan donošenja odluke Sudskog savjeta, osim u slučaju prestanka funkcije istekom mandata kad funkcija prestaje danom isteka mandata.

(4) Odluku o prestanku funkcije Sudski savjet dostavlja licu čija je funkcija prestala i sudu u kojem je vršilo funkciju.”

Član 13

U članu 54 stav 2 umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: “a za predsjednika Vrhovnog suda Opšta sjednica Vrhovnog suda.”

Član 14

U članu 61 stav 1 briše se.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“(3) Predlog za razrješenje predsjednika suda može podnijeti predsjednik neposredno višeg suda, predsjednik Vrhovnog suda, ministar pravde i drugi član Sudskog savjeta, a predlog za razrješenje predsjednika Vrhovnog suda može podnijeti Opšta Sjednica Vrhovnog suda i član Sudskog savjeta.”

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 1 i 2.

Član 15

U članu 69 stav 1 tačka 2 riječi: “odredi sprovođenje istrage” zamjenjuju se riječima: “pokrene krivični postupak”.

Član 16

Član 72 mijenja se i glasi:

“Odredbe ovog zakona koje se odnose na postupak utvrđivanja prestanka funkcije, disciplinske odgovornosti i razrješenja sudija shodno se primjenjuju na predsjednika Vrhovnog suda, predsjednika suda i sudiju porotnika.”

Član 17

Poslije člana 86e dodaju se tri nova člana koji glase:

“Rok za donošenje Poslovnika

Član 86f

Poslovnik Sudskog savjeta uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Mandat Sudskog savjeta

Član 86g

Sudski savjet izabran u skladu sa Zakonom o Sudskom savjetu (“Službeni list CG”, br. 13/08, 39/11 i 31/12), nastavlja sa radom do izbora novog Sudskog savjeta u skladu sa Ustavom i ovim zakonom.

Primjena zakona na pokrenute postupke

Član 86h

Postupci izbora, utvrđivanja prestanka funkcije, disciplinske odgovornosti i razrješenja koji su pokrenuti prije stupanja na snagu ovog zakona, okončaće se po ovom zakonu.”

Član 18

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu sadržan je u odredbi člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Glavni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu je njegovo usklađivanje sa Amandmanima I do XVI na Ustav Crne Gore, koje je Skupština usvojila na 12. sjednici prvog redovnog zasijedanja u 2013. godini, dana 31. jula 2013. godine.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlogom zakona se ne dira u osnovni koncept Zakona o Sudskom savjetu koji je već usklađen sa relevantnim međunarodnim dokumentima.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U cilju usklađivanja Zakona o Sudskom savjetu sa Amandmanom VII predložen je način izbora predsjednika Vrhovnog suda Crne Gore, tako što Sudski savjet oglašava slobodno mjesto predsjednika Vrhovnog suda u “Službenom listu Crne Gore” i jednom od štampanih medija. Listu prijavljenih kandidata koji ispunjavaju zakonom propisane uslove za predsjednika Vrhovnog suda Sudski savjet dostavlja Opštoj sjednici Vrhovnog suda, koja prijavljene kandidate može pozvati na razgovor. Opšta sjednica Vrhovnog suda podnosi Sudskom savjetu obrazloženi predlog kandidata za izbor predsjednika Vrhovnog suda u roku od osam dana od dana dostavljanja liste prijavljenih kandidata.

U odnosu na Amandman VIII, a u pogledu sastava Sudskog savjeta iz reda sudija, predloženo je da član iz reda sudija osnovnih sudova mora imati najmanje pet godina radnog iskustva kao sudija. Takođe, za člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika može biti birano lice koje je diplomirani pravnik, ima najmanje 10 godina radnog iskustva i uživa lični i profesionalni ugled. Pored toga, predloženo je da članovi Sudskog savjeta iz reda sudija i uglednih pravnika mogu biti ponovo birani za člana Sudskog savjeta po isteku četiri godine od prestanka prethodnog mandata u Sudskom savjetu, čime se uvodi mogućnost ponovnog izbora. Predloženo je da se zamjenik predsjednika Sudskog savjeta bira iz reda uglednih pravnika.

U cilju usaglašavanja sa članom 8 Ustavnog zakona za sprovođenje amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore predviđeno je da će prilikom donošenja odluke o izboru sudija i predsjednika sudova Sudski savjet voditi računa o srazmjernoj zastupljenosti pripradnika

manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, kao i o rodno-balansiranoj zastupljenosti.

Radi primjene predviđenih izmjena i dopuna Zakona o Sudskom savjetu u prelaznim odredbama predviđeno je da Sudski savjet izabran u skladu sa Zakonom o Sudskom savjetu ("Službeni list CG", br. 13/08, 39/11 i 31/12), nastavlja sa radom do izbora novog Sudskog savjeta u skladu sa Ustavom i ovim zakonom. Takođe, postupci izbora, utvrđivanja prestanka funkcije, disciplinske odgovornosti i razrješenja koji su pokrenuti po Zakonu o Sudskom savjetu ("Službeni list CG", br. 13/08, 39/11 i 31/12) okončaće se po ovom zakonu. Donošenje Poslovnika Sudskog savjeta predviđeno je u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Predlog zakona ne predviđa obezbjeđivanje dodatnih sredstava u budžetu.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11 i 25/12) smatramo da je predloženi zakon potrebno donijeti po skraćenom postupku. Prema Ustavu Crne Gore, Skupština Crne Gore radi na redovnim i vanrednim zasijedanjima. Redovno zasijedanje održava se dva puta godišnje. Prvo redovno zasijedanje počinje prvog radnog dana u martu i traje do kraja jula, a drugo prvog radnog dana u oktobru i traje do kraja decembra. Kako je odredbama Ustavnog zakona za sprovođenje amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore predviđeno da će se Zakon o Sudskom savjetu uskladiti sa Amandmanima u roku od 45 dana od dana stupanja na snagu Ustavnog zakona, iz tog razloga predlaže se donošenje ovog zakona po skraćenom postupku.

Odredbe Zakona o Sudskom savjetu koje se mijenjaju

Sastav Sudskog savjeta iz reda sudija

Član 10

Članovi Sudskog savjeta iz reda sudija su:

- 1) tri člana iz reda sudija Vrhovnog suda Crne Gore (u daljem tekstu: Vrhovni sud), Apelacionog suda Crne Gore, Upravnog suda Crne Gore, viših sudova i privrednih sudova;
- 2) jedan član iz reda sudija osnovnih sudova.

Ponovni izbor iz reda sudija

Član 13

Članovi Sudskog savjeta iz reda sudija mogu biti ponovo birani za člana Sudskog savjeta po isteku četiri godine od prestanka prethodnog mandata u Sudskom savjetu.

Izbor članova iz reda uglednih pravnika

Član 13a

Predsjednik Crne Gore sačinjava listu od najmanje četiri kandidata za izbor članova Sudskog savjeta, na osnovu prethodno obavljenih konsultacija sa Advokatskom komorom Crne Gore, Udruženjem sudija Crne Gore, pravnim fakultetima i akademijom nauka i dostavlja je na mišljenje proširenoj sjednici Vrhovnog suda.

Mandat u slučaju prestanka i razrješenja

Član 16

(1) U slučaju prestanka mandata člana Sudskog savjeta iz reda sudija prije isteka vremena na koje je izabran, postupak predlaganja kandidata se ponavlja u skladu sa čl. 11 i 12 ovog zakona.

(2) U slučaju prestanka mandata člana Sudskog savjeta kojeg je izabrala Skupština Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština) ili Predsjednik Crne Gore, prije isteka vremena na koje je izabran, Skupština, odnosno Predsjednik Crne Gore, odmah bira novog člana.

(3) Mandat člana Sudskog savjeta koji je izabran u skladu sa st. 1 i 2 ovog člana prestaje danom prestanka mandata Sudskog savjeta.

Sjednice i glasanje

Član 19

- (1) Sudski savjet radi i odlučuje na sjednicama.
- (2) Sjednica se može održati ako je prisutna većina ukupnog broja članova Sudskog savjeta.
- (3) Odluke Sudskog savjeta donose se većinom glasova svih članova Sudskog savjeta.

Predsjednik i zamjenik predsjednika

Član 20

- (1) Predsjednik Sudskog savjeta saziva i predsjedava sjednicama i odgovoran je za efikasan i blagovremen rad Sudskog savjeta.
- (2) Predsjednik Sudskog savjeta ima zamjenika kojeg, na predlog predsjednika Sudskog savjeta, bira Sudski savjet između svojih članova iz reda sudija.
- (3) Zamjenik predsjednika Sudskog savjeta zamjenjuje predsjednika Sudskog savjeta u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti i obavlja druge poslove predviđene Poslovníkom Sudskog savjeta, radi obezbjeđivanja efikasnosti rada.

Javno oglašavanje slobodnih mjesta

Član 28

- (1) Sudija i predsjednik suda se biraju na osnovu javnog oglašavanja.
- (2) O slobodnom mjestu sudije i predsjednika suda Sudski savjet obavještava: za sudiju predsjednik suda, a za predsjednika suda predsjednik neposredno višeg suda.
- (3) Sudski savjet oglašava slobodno mjesto sudije i predsjednika suda u "Službenom listu Crne Gore" i jednom od štampanih medija.
- (4) Na postupak izbora predsjednika suda shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona koje se odnose na postupak izbora sudije, osim za predsjednika Vrhovnog suda.

Javno oglašavanje za izbor predsjednika Vrhovnog suda

Član 28a

- (1) Sudski savjet oglašava slobodno mjesto predsjednika Vrhovnog suda u "Službenom listu Crne Gore" i jednom od štampanih medija.
- (2) Sudski savjet pribavlja obrazloženo mišljenje proširene sjednice Vrhovnog suda o svakom prijavljenom kandidatu za izbor predsjednika Vrhovnog suda.

(3) Na osnovu priložene dokumentacije i mišljenja proširene sjednice Vrhovnog suda, Sudski savjet većinom glasova preporučuje tri kandidata za izbor predsjednika Vrhovnog suda Predsjedniku Crne Gore, predsjedniku Skupštine i predsjedniku Vlade Crne Gore (u daljem tekstu Vlada), odnosno nadležnom radnom tijelu Skupštine.

(4) Izuzetno od stava 3 ovog člana, Sudski savjet može preporučiti manji broj kandidata samo ukoliko se na oglas ne prijavi dovoljan broj kandidata koji ispunjavaju uslove propisane zakonom.

(5) Preporuka iz stava 3 ovog člana mora biti obrazložena.

Lista kandidata

Član 35

(1) Na osnovu prosječnog broja bodova iz člana 34b stav 3 ovog zakona, Komisija iz člana 34 stav 2 ovog zakona sačinjava listu kandidata za izbor.

(2) Lista kandidata za izbor dostavlja se Sudskom savjetu na odlučivanje.

(3) Sudski savjet na nejavnoj sjednici donosi odluku o izboru.

(4) Odluka o izboru mora da sadrži pisano obrazloženje.

Prestanak sudijske funkcije

Član 48

(1) Sudiji prestaje funkcija u slučajevima propisanim Ustavom.

(2) Kad nastupi neki od razloga za prestanak funkcije, o tome će odmah obavijestiti Sudski savjet: predsjednik suda za sudiju, a predsjednik neposredno višeg suda za predsjednika suda.

(3) Odluku o prestanku sudijske funkcije donosi Sudski savjet najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema obavještenja.

(4) Sudijska funkcija prestaje na dan donošenja odluke Sudskog savjeta o prestanku funkcije.

(5) Odluku o prestanku sudijske funkcije Sudski savjet dostavlja sudiji čija je funkcija prestala i sudu u kome je vršio sudijsku funkciju.

Pokretanje disciplinskog postupka

Član 54

(1) Predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti sudije podnosi se Disciplinskoj komisiji.

(2) Predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti sudije mogu podnijeti predsjednik suda, predsjednik neposredno višeg suda i predsjednik Vrhovnog suda.

(3) Komisija za Etički kodeks sudija može podnijeti predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti sudije i predsjednika suda zbog vrijeđanja ugleda sudijske funkcije u slučajevima utvrđenim zakonom.

(4) Lice ovlašteno za pokretanje disciplinskog postupka i/ili sudija može se obratiti Komisiji iz stava 1 ovog člana zahtjevom za mišljenje da li je određeno ponašanje sudije u skladu sa Etičkim kodeksom sudija.

(5) Neblagovremeni predlog za utvrđivanje disciplinske odgovornosti, kao i predlog podnijet od strane neovlašćenog lica Disciplinska komisija će odbaciti.

(6) Disciplinska komisija blagovremeni i dozvoljeni predlog dostavlja sudiji čija se odgovornost ispituje sa obavještenjem da ima pravo da angažuje branioca.

Predlog za razrješenje sudije

Član 61

(1) Sudija se razrješava dužnosti u slučajevima utvrđenim Ustavom.

(2) Predlog za razrješenje sudije mogu podnijeti predsjednik suda u kojem sudija vrši sudijsku funkciju, predsjednik neposredno višeg suda, predsjednik Vrhovnog suda, ministar pravde i drugi član Sudskog savjeta.

Privremeno udaljenje

Član 69

(1) Sudija će biti privremeno udaljen od dužnosti, ako se:

- 1) protiv njega odredi pritvor, dok pritvor traje;
- 2) protiv njega odredi sprovođenje istrage za djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje sudijske funkcije.

(2) Sudija može biti privremeno udaljen od dužnosti nakon što Sudski savjet prihvati predlog za pokretanje postupka za razrješenje.

(3) Odluku o privremenom udaljenju od dužnosti sudije donosi Sudski savjet.

Shodna primjena na sudiju - porotnika i predsjednika suda

Član 72

Odredbe ovog zakona koje se odnose na postupak utvrđivanja prestanka funkcije, disciplinske odgovornosti i razrješenja shodno se primjenjuju na sudiju porotnika i predsjednika suda, osim predsjednika Vrhovnog