



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	1.08.	2025	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-2/24-1/20		
VEZA:			
EPA:	267 XXVIII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Predsjednik Crne Gore

SKUPŠTINA CRNE GORE

- predsjedniku, gospodinu Andriji Mandiću

Na osnovu člana 94 stav 1 Ustava Crne Gore vraćam na ponovno odlučivanje Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti, koji je donijela Skupština Crne Gore 28. saziva, po hitnom postupku, na Prvoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2025. godini, dana 30. jula 2025. godine.

Obrazloženje

Na Prvoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2025. godini, dana 30. jula 2025. godine, Skupština Crne Gore donijela je Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti.

Sadržina izmijenog člana 12 stav 3 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na nepokretnosti upitna je sa aspekta usaglašenosti sa Ustavom Crne Gore, Zakonom o zaštiti konkurencije i Zakonom o poreskoj administraciji.

Naime, iako se u obrazloženju predlagača navodi da je važeća norma izmijenjenog člana 12 stav 3 bila diskriminatorna prema neregistrovanim poljoprivrednim proizvođačima, činjenica je da upravo usvojena izmjena otvara mogućnost za diskriminaciju i to poljoprivrednih proizvođača koji potiču iz različitih opština. Usvojeno zakonsko rješenje stavlja poljoprivredne proizvođače u neravnopravan položaj tako što jedinicama lokalne samouprave, odnosno opštinama ostavlja mogućnost da same biraju da li će i koliko će u odnosu na poljoprivredne proizvođače umanjiti stopu na ime poreza na nepokretnosti. Samim tim, poljoprivredni proizvođači iz različitih krajeva Crne Gore mogu imati nejednak i neravnopravan položaj, budući da u jednoj opštini poljoprivredni proizvođač može imati umanjenu poresku stopu za 90%, dok poljoprivrednom proizvođaču iz druge opštine poreska stopa može biti umanjena za svega 20%.

Ovakvim rješenjem narušavaju se odredbe i Zakona o zaštiti konkurencije budući da se različitim opštinskim odlukama na različit način tretiraju poljoprivredni proizvodi iz različitih opština, što za posledicu ima i narušavanje konkurencije na teritoriji Crne Gore. Pitanje poreza, shodno odredbi člana 142 stav 3 Ustava, pa time i pitanje olakšica, odnosno umanjjenja, ne može se prenositi u nadležnost jedinice lokalne samouprave, niti se opštinama može ostavljati sloboda da same biraju da li će to umanjjenje uopšte uvoditi i koliko će umanjjenje poreske stope iznositi, a na šta je Ustavni sud Crne Gore već ukazao u više svojih odluka.

Kod navedenog, upravo je dosadašnje zakonsko rješenje, koje predviđa obavezno umanjenje poreske stope za 70% za sve poljoprivredne proizvođače, bilo antidiskriminatornog karaktera jer je na jedinstven način uređivalo navedeno pitanje za teritoriju cjelokupne Crne Gore.

Predložena izmjena, u smislu dodatog novog člana 28b, u suprotnosti je sa Zakonom o poreskoj administraciji, te posebno odredbom člana 113 navedenog Zakona. Naime, na pitanja koja se tiču poreza primjenjuju se propisi koji su bili važeći u vrijeme nastanka poreske obaveze. Izuzetno, shodno odredbi člana 113 Zakona o poreskoj administraciji, ako je postupak za ostvarivanje prava poreskog obveznika u toku, okončaće se po odredbama važećeg zakona, samo ukoliko je to za poreskog obveznika povoljnije. U tom smislu, retroaktivna primjena usvojenih rješenja može dovesti do štetnih posljedica po ostvarivanje javnog interesa u ovoj oblasti.

Pri sagledavanju usvojenih rješenja u vidu treba imati i ustavna određenja kojima je utvrđeno da se ekonomsko uređenje zasniva na slobodnom i otvorenom tržištu, slobodi preduzetništva i konkurencije i samostalnosti privrednih subjekata, te da je teritorija Crne Gore jedinstven ekonomski prostor. U tom smislu, predmetne izmjene zakona narušavaju jedinstven ekonomski prostor Crne Gore i ostavljaju mogućnost jedinicama lokalne samouprave da po sopstvenom nahođenju uvode olakšice za poljoprivredne proizvođače sa svoje teritorije, narušavajući na taj način konkurenciju.

Shodno navedenom, smatram da je potrebno da se Skupština Crne Gore ponovno odredi prema predmetnom Zakonu.

Br: 01-009/25-1508/2

01. 8. 2025. godine

PREDSJEDNIK CRNE GORE

Jakov Milatović

