



**CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE**

Broj: 01-6696/13-1
Podgorica, 16. septembar 2013. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

PODGORICA

Dostavljamo obrazloženje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu koje tehničkom greškom nije dostavljeno kao prilog uz akt Vlade Crne Gore br. 08-2060/3 od 5. septembra 2013. godine.



**MINISTAR
Duško Marković**

Marković

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	16. 09. 2013. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/13-5/2
VEZA:	
EPA:	270 XXV
SKRAĆENICA:	PRILOG:

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu sadržan je u odredbi člana 16 stav 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Glavni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom tužilaštvu je njegovo usklađivanje sa Amandmanima I do XVI na Ustav Crne Gore, koje je Skupština usvojila na 12. sjednici prvog redovnog zasjedanja u 2013. godini, dana 31. jula 2013. godine.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlogom zakona se ne dira u osnovni koncept Zakona o državnom tužilaštvu koji je već usklađen sa relevantnim međunarodnim dokumentima.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U cilju usklađivanja Zakona o državnom tužilaštvu sa Amandmanom X, a imajući u vidu da sada poslove Državnog tužilaštva vrše rukovodioci državnih tužilaštava i državni tužioci, u odnosu na ranije ustavno određenje da poslove državnog tužilaštva vrše državni tužioci, kao i da je umjesto sistema imenovanja uveden sistem izbora i izvršeno je usaglašavanje u pogledu nove uloge državnih tužilaca koji dobijaju veći stepen samostalnosti i Ustavom garantovanu stalnost funkcije, ukoliko se ne biraju prvi put. Takođe, detaljno je razrađen postupak koji prethodi predlaganju kandidata za Vrhovnog državnog tužioca i utvrđivanje predloga od strane Tužilačkog savjeta. U odnosu na ranije rješenje da se zamjenik osnovnog državnog tužioca prvi put imenuje na vrijeme od tri godine, novim rješenjem taj mandat je ograničen na četiri godine. Razrađeni su osnovi za prestanak funkcije rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca, kao i razlozi i postupak za njihovo razrješenje.

U pogledu usklađivanja sa amandmanima XI i XIII, a u odnosu na nove nadležnosti Tužilačkog savjeta koje su određene Ustavom, razrađene su druge nadležnosti i poslovi od značaja za rad Tužilačkog savjeta, kao što je davanje mišljenja o nespojivosti obavljanja određenih poslova sa vršenjem tužilačke funkcije.

U cilju usaglašavanja sa članom 8 Ustavnog zakona za sprovođenje amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore predviđeno je da će prilikom donošenja odluke o izboru rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca Tužilački savjet voditi računa o

srazmjernoj zastupljenosti pripradnika manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica, kao i o rodnobalansiranoj zastupljenosti.

Osim usklađivanja sa amandmanima na Ustav predložene su i druge izmjene i dopune. Uvedena je Konferencija državnih tužilaca, koju čine svi državni tužioci i rukovodioci, kojoj je povjeren izbor i razrješenje članova Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca, kao i imenovanje Komisije za praćenje primjene Kodeksa tužilačke etike.

Kada je u pitanju sastav Tužilačkog savjeta predloženo je da Tužilački savjet ima predsjednika i deset članova. Predsjednik Tužilačkog savjeta je Vrhovni državni tužilac, dok su članovi Tužilačkog savjeta pet državnih tužilaca koji imaju stalnu funkciju i najmanje pet godina radnog iskustva u obavljanju tužilačke funkcije, od kojih četiri iz Vrhovnog državnog tužilaštva i viših državnih tužilaštava i jedan iz osnovnih državnih tužilaštava, a koje bira i razrješava Konferencija državnih tužilaca, četiri ugledna pravnik koji bira i razrješava Skupština na predlog Zaštitnika ljudskih prava i sloboda, Advokatske komore, Udruženja državnih tužilaca i Udruženja pravnik i jedan predstavnik Ministarstva pravde, kojeg imenuje ministar pravde iz reda zaposlenih u Ministarstvu pravde. Sastav Tužilačkog savjeta proglašava Predsjednik Crne Gore. Članovi Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca i uglednih pravnik mogu biti ponovo birani za člana Tužilačkog savjeta po isteku četiri godine od prestanka prethodnog mandata u Tužilačkom savjetu. Osim toga, detaljno je razrađen postupak izbora članova Tužilačkog savjeta iz reda državnih tužilaca i uglednih pravnik.

Dopunjene su odredbe kojima se uređuju obavezna uputstva za rad u cilju jedinstvene primjene zakona i koja mogu biti opšteg karaktera za rad i uputstva za postupanje u pojedinom predmetu.

Odnos u Državnom tužilaštvu razrađen je na način što Vrhovni državni tužilac može neposredno vršiti sva ovlašćenja i preduzimati sve radnje na koje je zakonom ovlašćen rukovodilac višeg državnog tužilaštva, odnosno rukovodilac osnovnog državnog tužilaštva. Takođe, Vrhovni državni tužilac može, iz opravdanih razloga, pojedine predmete ili pojedine radnje u tim predmetima iz nadležnosti višeg državnog tužilaštva, odnosno osnovnog državnog tužilaštva povjeriti drugom stvarno nadležnom državnom tužilaštvu. Rukovodilac višeg državnog tužilaštva može neposredno vršiti sva ovlašćenja i preduzimati sve radnje na koje je zakonom ovlašćen rukovodilac osnovnog državnog tužilaštva sa njegovog područja. Rukovodilac višeg državnog tužilaštva može, iz opravdanih razloga, pojedine predmete ili pojedine radnje u tim predmetima iz nadležnosti osnovnog državnog tužilaštva sa svog područja povjeriti drugom osnovnom državnom tužilaštvu na svom području.

Takođe, izvršeno je i terminološko usaglašavanje kompletnog teksta zakona.

Radi primjene predviđenih izmjena i dopuna Zakona o državnom tužilaštvu u prelaznim odredbama predviđeno je da će se imenovanje članova Tužilačkog savjeta u skladu sa odredbama ovog zakona izvršiti najkasnije u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, a Tužilački savjet izabran u skladu sa Zakonom o državnom

tužilaštvu ("Službeni list RCG", br. 30/93 i "Službeni list CG", br. 40/08 i 39/11), nastavlja sa radom do izbora novog Tužilačkog savjeta u skladu sa Ustavom i ovim zakonom. Tužilački savjet izabran prije stupanja na snagu ovog zakona raspisaće javni poziv za izbor Vrhovnog državnog tužioca u smislu ovog zakona i utvrditi predlog za izbor Vrhovnog državnog tužioca u rokovima propisanim Ustavnim zakonom za sprovođenje Amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore ("Službeni list CG", broj 38/13). Takođe, izbor rukovodilaca državnih tužilaštava izvršiće se u roku od tri mjeseca od dana izbora Tužilačkog savjeta, a izbor državnih tužilaca izvršiće se u roku od šest mjeseci od dana izbora Tužilačkog savjeta. Ako se za državnog tužioca izabere kandidat koji je obavljao tužilačku funkciju najmanje tri godine, izbor će se izvršiti na stalnu funkciju. Ako se se za državnog tužioca izabere kandidat koji je obavljao tužilačku funkciju manje od tri godine, izbor će se izvršiti na vrijeme od četiri godine. Državni tužioci i njihovi zamjenici imenovani u skladu sa Zakonom o državnom tužilaštvu ("Službeni list RCG", br. 30/93 i "Službeni list CG", br. 40/08 i 39/11), nastavljaju sa radom do izbora rukovodilaca državnih tužilaštava i državnih tužilaca u skladu sa ovim zakonom. Specijalni tužilac i njegovi zamjenici postavljeni po Zakonu o državnom tužilaštvu ("Službeni list RCG", br. 69/03 i "Službeni list CG", br. 40/08) nastavljaju sa radom do donošenja posebnog zakona. Takođe, propisani su i rokovi za usaglašavanje Poslovnika Tužilačkog savjeta i donošenje odluke o broju državnih tužilaca.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Predlog zakona ne predviđa obezbjeđivanje dodatnih sredstava u budžetu.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11 i 25/12) smatramo da je predloženi zakon potrebno donijeti po skraćenom postupku. Prema Ustavu Crne Gore, Skupština Crne Gore radi na redovnim i vanrednim zasijedanjima. Redovno zasijedanje održava se dva puta godišnje. Prvo redovno zasijedanje počinje prvog radnog dana u martu i traje do kraja jula, a drugo prvog radnog dana u oktobru i traje do kraja decembra. Kako je odredbama Ustavnog zakona za sprovođenje amandmana I do XVI na Ustav Crne Gore predviđeno da će se Zakon o državnom tužilaštvu uskladiti sa Amandmanima u roku od 45 dana od dana stupanja na snagu Ustavnog zakona, iz tog razloga predlaže se donošenje ovog zakona po skraćenom postupku.