



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	19.6.	20. 24. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/24-5	
VEZA:		
EPA:	271 XXVIII	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Br: 08-040/24-3171/4

14. jun 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 9. juna 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ IMOVINI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnika Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određen je JANKO ODOVIĆ, ministar prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ IMOVINI**

Član 1

U Zakonu o državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 21/09) u članu 20 stav 2 alineja 6 i članu 25 stav 1 riječi: „Ministarstva finansija“ zamjenjuju se riječima: „organa državne uprave nadležnog za poslove državne imovine“.

Član 2

U članu 29 stav 3 riječi: „od 150.000.000 €“ zamjenjuju se riječima: „od 300.000.000 €“.

Član 3

U članu 40 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„U slučaju kad se stvari i druga dobra u državnoj imovini daju u zakup u postupku dodjele podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora, postupak javnog nadmetanja sprovodi se u skladu sa zakonom kojim se uređuje korišćenje energije iz obnovljivih izvora.“

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.

Član 4

U članu 58 stav 1 riječi: „ministra finansija.“ zamjenjuju se riječima: „ministra nadležnog za poslove državne imovine.“.

Član 5

Poslije člana 75 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 75a

„Postupci davanja u zakup zemljišta na kome je predviđena proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nijesu pravosnažno okončani, okončaće se po Zakonu o državnoj imovini („Službeni list CG“, broj 21/09).“

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog Zakona ogledaju se u sljedećem: Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list Crne Gore“ broj: 098/23 i 102/23) propisano je da se ovom uredbom osnivaju ministarstva i organi uprave, utvrđuju upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju, kao i organizacija i način rada državne uprave i uređuju druga pitanja od značaja za organizaciju i rad državne uprave. Članom 61 ove Uredbe propisano da danom stupanja na snagu ove uredbe, u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, ministarstva će preuzeti državne službenike i namještenike koji su vršili preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju, i to između ostalog Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine od Ministarstva finansija.

Nadalje razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u i u potrebi usklađivanja sa novim Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora kojim se, između ostalog, propisuje postupak davanja u zakup zemljišta u državnoj svojini, odnosno prirodnih bogatstava radi proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Ne postoji odredba primarnih i sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

IV. OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona predviđeno je da se u članu 20 stav 2 alineja 6 i članu 25 stav 1 riječi „Ministarstvo finansija“ u različitom padežu zamjenjuju se riječima „organ uprave nadležan za poslove državne imovine“.

Članom 2 Predloga zakona predviđa se da o raspolaganju stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini umjesto do sada propisane vrijednosti iznad 150.000.000 €, na predlog Vlade, kada odlučuje Skupština Crne Gore, predmetna vrijednost iznosi 300.000.000 €.

Članom 3 Predloga zakona propisuje da u članu 40 poslije stava 3 dodaje se novi stav kojim se propisuje da u slučaju da se stvari i druga dobra u državnoj imovini daju u zakup u postupku dodjele podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora, postupak javnog nadmetanja sprovodi se u skladu sa zakonom kojim se uređuje korišćenje energije iz obnovljivih izvora. Ovim se vrši usklađivanje sa novim Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora.

Članom 4 previđa se da u članu 58 stav 1 riječi „ministar finansija“ zamjenjuju se riječima „ministar nadležan za poslove državne imovine“.

Član 5 Predloga zakona predstavlja dopunu u smislu novog člana 75a kojim se rješavaju započeti postupci davanja u zakup zemljišta na kome je predviđena proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora koji do dana stupanja na snagu ovog zakona nijesu pravosnažno okončani, okončaće se po Zakonu o državnoj imovini ("Službeni list CG", broj 21/09).

Član 6 predviđa stupanje na snagu ovog zakona osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore“.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVODJENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Članom 151 Poslovnika o radu Skupštine Crne Gore propisano je da se Zakon može, izuzetno, donijeti po hitnom postupku.

Po hitnom postupku može se donijeti zakon kojim treba urediti pitanja i odnose nastale usljed okolnosti koje nijesu mogle da se predvide, a nedonošenje zakona moglo bi da prouzrokuje štetne posljedice i zakon koji je neophodno usaglasiti sa evropskim pravom i međunarodnim ugovorima i konvencijama.

Uzimajući u obzir da je Vlada Crne Gore dana 30.10.2023.godine donijela Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list Crne Gore“ broj: 098/23 i 102/23) u skladu sa kojom je Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine preuzelo poslove i službenu dokumentaciju od Ministarstva finansija kako bi se omogućilo funkcionisanje u punom kapacitetu neophodno je pristupiti donošenju zakona po hitnom postupku. Nadalje, imajući u vidu da je jedan od razloga za donošenje ovog zakona usklađivanje sa novim Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora koji zakon je takođe predloženo da se donese po hitnom postupku, smatramo da je neophodno pristupiti usvajanju zakona po hitnom postupku.

PREGLED ODREDBI ZAKONA O DRŽAVNOJ IMOVINI KOJE SE MIJENJAJU

IV. UPRAVLJENJE I KORIŠĆENJE

Organ nadležan za upravljanje

Član 20

Državnom imovinom Crne Gore upravlja organ uprave nadležan za poslove imovine, ukoliko posebnim zakonom nije drukčije određeno.

Organ iz stava 1 ovog člana obavlja i sljedeće poslove:

- vodi jedinstvenu evidenciju i registar državne imovine;
- stara se o namjenskom korišćenju državne imovine;
- brine o imovini koja po sili zakona postaje državna imovina;
- stara se o poslovima upisa u katastar, parcelacije, razgraničenja, razmjene, pripreme nacrtu ugovora i praćenje njihove realizacije, naplata zakupa i drugim poslovima u vezi sa državnom imovinom;
- obezbjeđuje uslove za zaštitu imovine;
- po nalogu Vlade i Ministarstva finansija obavlja i druge poslove.

Poslove iz st. 1 i 2 ovog člana za potrebe opštine vrši organ određen statutom opštine.

Poslove iz st. 1 i 2 ovog člana za potrebe javne službe vrši organ određen zakonom, odnosno aktom o osnivanju.

V. RASPOLAGANJE DRŽAVNOM IMOVINOM

Organ nadležan za raspolaganje

Član 29

Nepokretnim i pokretnim stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini, na kojima svojinska ovlašćenja vrši Crna Gora, raspolaze Vlada ukoliko ovim zakonom nije drukčije određeno.

Nepokretnim i pokretnim stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini, na kojima određena svojinska ovlašćenja vrši opština, raspolaze nadležni organ opštine u skladu sa ovim zakonom i statutom.

O raspolaganju stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini iznad vrijednosti od 150.000.000 €, na predlog Vlade, odlučuje Skupština Crne Gore.

Imenovanje Zaštitnika

Član 58

Zaštitnika imenuje i razrješava Vlada, na predlog ministra finansija.

Zaštitnik ima jednog ili više zamjenika.

Zamjenika Zaštitnika imenuje i razrješava Vlada, na predlog Zaštitnika.

Lica iz st.1 i 3 ovog člana Vlada imenuje na period od pet godina.

Za Zaštitnika, odnosno zamjenika Zaštitnika može biti imenovano lice koje, pored opštih uslova za rad u organima državne uprave, ima završen pravni fakultet, položen pravosudni ispit i najmanje osam godina rada u struci.

Zaradu Zaštitniku i zamjeniku Zaštitnika određuje Vlada posebnim aktom.

Ostala prava iz radnog odnosa i po osnovu radnog odnosa Zaštitnik, odnosno zamjenik Zaštitnika ostvaruje u skladu sa propisima o državnim službenicima i namještenicima.



Ministarstvo
finansija

Pisarnica Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Primljeno:	06. 06. 2024				
Org. jed.	33. + 41. Pril.	Rečni broj	Prilog	Vidovici	
01-332/24-FIN/2					

Br. 05-02-040/24-3935/1

Podgorica, 05.06.2024. godine

Za: MINISTARSTVO PROSTORNOG PLANIRANJA, URBANIZMA I DRŽAVNE IMOVINE,
IV Proleterske brigade broj 19, Podgorica

gospodinu, Janku Odoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnoj imovini

Poštovani gospodine Odoviću,

Povodom Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnoj imovini, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju i izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju predmetnog Predloga zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Države. Kako je u dopisu navedeno razlog za donošenje ovog Predloga zakona sadržani su u potrebi usklađivanja sa novim Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora kojim se, između ostalog, propisuje postupak davanja u zakup zemljišta u državnoj svojini, odnosno prirodnih bogatstava radi proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnoj imovini.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



Kontakt osobe:
mr Ivana Radojčić, Direktor za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Ratko Novović, Direktor za državni budžet, ratko.novovic@mif.gov.me.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnoj imovini
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koje probleme treba da riješi predloženi akt? • Koji su uzroci problema? • Koje su posljedice problema? • Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> • Predloženim aktom se vrši usklađivanje sa novim Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora. • Razlozi za izmjenama i dopunama Predloga zakona sadržani su u potrebi usklađivanja sa novim Zakonom o korišćenju enegrije iz obnovljivih izvora kojim se, između ostalog, propisuje postupak davanja u zakup zemljišta u državnoj svojini, odnosno prirodnih bogatstva radi proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora • Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora vrši se dalje usklađivanje zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom EU u oblasti energetike. Odredbe Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora i podzakonski akti koji će biti doneseni na osnovu istog usklađuju se sa Direktivom (EU) 2018/2001 o promociji korišćenja energije iz obnovljivih izvora, prilagođenom za članice Energetske zajednice. Usklađivanje ove pravne tekovine je i obaveza koja prozilazi iz Zelene agende za Zapadni Balkan koja preslikava Evropski zeleni sporazum za ovaj region koji predstavlja ogroman izazov za Crnu Goru, i koji se tiče prvenstveno razvoja energetskog sektora. Važan dokument kojim se, ne samo država Crna Gora, već i čitav region Zapadnog Balkana, obavezao na zelenu tranziciju a koji je usvojen na Samitu Berlinskog procesa u Sofiji u novembru 2020. godine, i isti nas obavezuje da idemo u pravcu razvoja što većeg broja projekata zasnovanih na obnovljivim izvorima. • Posljedice problema se odnose na postupke davanja u zakup zemljišta i nemogućnost okončanja postupka javnog nadmetanja za zakup stavri i drugih dobara u državnoj imovini na kojima je predviđena proizvodnja električne energije iz obnovljivih izvora. • Bez promjene propisa bilo bi onemogućeno da se stvari i druga dobra u državnoj imovini daju u zakup u potupku dodjele podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> • Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? • Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. • Ciljevi koji se postižu predloženim propisom odnose se na usklađivanje sa novim Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora kojim se propisuje postupak davanja u zakup zemljišta u državnoj svojini, odnosno prirodnih bogatstava radi proizvodnje električne energije iz obnovljivih izvora. 	

- Predlogom zakona se propisuje da se postupak javnog nadmetanja sprovodi u skladu sa zakonom kojim se uređuje korišćenje energije iz obnovljivih izvora za stvari i druga dobra u državnoj imovini.
- U skladu sa navedenim, raspolaganje stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini umjesto do sada propisane vrijednosti iznad 150.000.000€, na predlog Vlade, odlučuje Skupština Crne Gore, ukoliko predmetna vrijednost iznosi 300.000.000€.
- Važno je istaći i obaveze naše Države kao članice Energetske zajednice koje se ogledaju i kroz Odluku Savjeta ministara Energetske zajednice iz novembra 2021. godine broj D/2021/14/MC-EnC, kojom je članicama Energetske zajednice utvrđena obaveza da do 31. decembra 2022. godine izvrše transponovanje i implementaciju Direktive (EU) 2018/2001 o promociji korišćenja energije iz obnovljivih izvora, prilagođene na nivou Energetske zajednice. Ovom direktivom se utvrđuje zajednički okvir za promociju energije iz obnovljivih izvora i postavlja cilj za udio energije iz obnovljivih izvora u ukupnoj finalnoj potrošnji energije u 2030. godini, za članice Energetske zajednice.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva je donošenje Predloga izmjena i dopuna Zakona.
- U cilju usaglašavanja Predloga zakona sa novim Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora, Ministarstvo je cijeno da se izvrše izmjene i dopune u dijelu davanja stvari i drugih dobara u državnoj imovini u zakup u postupku dodjele podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora, kako bi se postupak javnog nadmetanja sproveo. Navedeno podrazumijeva regulatornu opciju kojom će se izvršiti potpuno zakonsko usklađivanje i time će se omogućiti sprovođenje postupka javnog nadmetanja.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predloženim zakonskim rješenjem će se omogućiti davanje u zakup stvari i drugih dobara koja su u državnoj imovini u postupcima dodjele podsticaja za proizvodnju električne energije iz obnovljivih izvora, čime će se postupak javnog nadmetanja sprovoditi u skladu sa zakonom kojim se uređuje korišćenje energije iz obnovljivih izvora.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Primjena predloženog propisa neće stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere, imajući u vidu da se radi o propisu kojim je neophodno izvršiti usaglašavanje sa Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju

propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije); Nije bilo javnih konsultacija
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Eksterna ekspertiska podrška nije korišćena, imajući u vidu da je u pitanju Predlog zakona kojim se vrši usaglašavanje sa novim Zakonom o korišćenju energije iz obnovljivih izvora, te da nije kompleksan, u smislu posebne potrebe za korišćenjem eksterne ekspertiske podrške. Takođe, imajući u vidu minorne izmjene Zakona, nije bilo potrebe za organizovanjem javne rasprave.
- Članom 151 Poslovnika o radu Skupštine Crne Gore propisano je da se Zakon može, izuzetno, donijeti po hitnom postupku.
- U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog zakona, neophodno je da se ubrza proces donošenja predloženog zakona.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Nema potencijalnih prepreka.
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nijesu identifikovane potencijalne prepreke za primjenu propisa.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na broj realizovanih postupaka javnog nadmetanja za zakup u postupku dodjele podsticaja za proizvodnju električne energije.
- Za monitoring i evaluaciju primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine.

Podgorica, 05. jun 2024. godine



MINISTAR
Janko Odović

Pisarnica Ministarstvo prostornog planiranja,
urbanizma i državne imovine

Primljeno: 06.06.2024.				
Org. od.	Dr. št. broj	Predl. broj	Prilog	Vrijednost
01-332/24-7714/			3	



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

Broj: 05-040/24-745/2

6. juna 2024. godine

Za: Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
Gospodinu Janku Odoviću, ministru

Veza: Br: 01-332/24-7714/1 od 5. juna 2024. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj imovini**

Poštovani gospodine Odoviću,

Na tekst **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ IMOVINI**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, budući da su primjedbe i sugestije Sekretarijata date u neposrednoj saradnji predstavnicima obrađivača 5. juna 2024. godine, inkorporirane u predloženi tekst zakona.

SEKRETARKA
Slavica Bajić