

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-1626/5
Podgorica, 2. septembar 2013. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. jula 2013. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE U ŽIVOTNOJ SREDINI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **BRANIMIR GVOZDENOVIĆ**, ministar održivog razvoja i turizma i **mr IVANA VOJINOVIĆ**, pomoćnica ministra.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

**ZAKON
O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE U ŽIVOTNOJ SREDINI**

Član 1

U Zakonu o zaštiti od buke u životnoj sredini („Službeni list CG“, broj 28/11) u članu 6 stav 5 riječi: „i iz ugostiteljskih“ zamjenjuju se riječima „iz ugostiteljskih“, a riječi: „do 24,00 časa“ zamjenjuju se riječima: „do 01,00 čas“.

Član 2

U članu 30 stav 1 poslije tačke 4 dodaje se nova tačka koja glasi:

„4a) upotrebljava elektroakustičke i akustičke uređaje na otvorenom iz ugostiteljskih objekata suprotno članu 6 stav 5 ovog zakona;“.

U stavu 2 riječi: „od 30 eura“ zamjenjuju se riječima: „od 100 eura“.

U stavu 3 riječi: „od 150 eura“ zamjenjuju se riječima: „od 200 eura“.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini („Službeni list Crne Gore“, broj 28/11) ima za cilj: uspostavljanje, održavanje i unaprjeđivanje jedinstvenog sistema zaštite od buke u životnoj sredini na teritoriji Crne Gore, utvrđivanje i ostvarivanje mjera u oblasti zaštite od buke kako bi se izbjegla, spriječila ili smanjila štetna dejstva buke na ljudsko zdravlje i životnu sredinu; utvrđivanje graničnih vrijednosti buke u životnoj sredini prema karakteru oblasti, objekata i/ili osjetljivosti populacije, kao i prema karakteru izvora buke; utvrđivanje stepena izloženosti buci u životnoj sredini putem izrade strateških karata buke u životnoj sredini na osnovu jedinstvenih indikatora buke i propisanih metoda procjene buke u životnoj sredini; usvajanje akcionih planova na osnovu podataka iz strateških karata buke u cilju sprječavanja i smanjenja izloženosti buci; obezbjeđivanje pristupa informacijama javnosti o buci u životnoj sredini i njenim dejstvima.

Donošenje Zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini neophodno je u cilju ograničavanja nivoa buke od akustičkih i elektroakustičkih uređaja, u ugostiteljskim objektima na otvorenom i propisivanja kaznene odredbe u slučaju nepoštovanja odredbe zakona. Navedenom dopunom zakona znatno će olakšati djelovanje komunalne policije i omogućiti se da na efikasan način primjenjuje Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Pitanje izmjene i dopune ovog zakona, nije uređeno odgovarajućim propisima EU sa kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U članu 6 stav 5 važećeg zakona izvršena je izmjena u smislu produženja vremenskog perioda upotrebe elektroakustičkih i akustičkih uređaja na otvorenom iz ugostiteljskih objekata.

Smatramo da u vrijeme trajanja ljetnje turističke sezone treba produžiti vrijeme dozvoljenog puštanja muzike iz ugostiteljskih objekata na otvorenom, do 1 čas poslije ponoći. Ovo iz razloga jer turisti iz godine u godinu pokazuju sve veće interesovanje za boravak u Crnoj Gori, kao značajnoj turističkoj destinaciji, a na ovaj način će se doprinijeti i većem stepenu atraktivnosti noćnog života, kao značajnog segmenta turističke ponude. Time će se, između ostalog, ostvariti i veći prihod od turističkog

prometa tokom sezone. Takođe, u gore navedenom stavu brisana riječ „i“, jer se radi o štamparskoj grešci.

U članu 30 stav 1 važećeg zakona, dodata je kaznena odredba, kojom je propisano da će se novčanom kaznom kazniti za prekršaj pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu ili preduzetnik, ako upotrebljava elektroakustičke i akustičke uređaje na otvorenom iz ugostiteljskih objekata suprotno članu 6 stav 5 ovog zakona. Naime, odredbom člana 6 stav 5 važećeg zakona utvrđeno je da je upotreba elektroakustičkih i akustičkih uređaja na otvorenom iz ugostiteljskih objekata dozvoljena u periodu od 9,00 do 24,00 časa, pod uslovom da ne prelazi propisane granične vrijednosti nivoa buke. Na ovaj način omogućiće se efikasnija implementacija Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini i veći stepen poštovanja odredbi ovog zakona od strane vlasnika ugostiteljskih objekata na otvorenom. Predloženim Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini predviđeno je da se član 6 stav 5 mijenja i da glasi „Upotreba elektroakustičkih i akustičkih uređaja na otvorenom iz ugostiteljskih objekata dozvoljena je u periodu od 9,00 do 1,00 čas, pod uslovom da ne prelazi propisane granične vrijednosti nivoa buke“

Takođe, ovim izmjenama povećan je minimalni iznos novčane kazne za odgovorno lice u pravnom licu i preduzetnika.

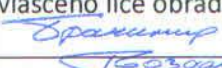

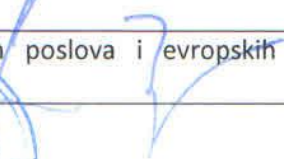
U članu 3 utvrđeno je da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Sluzbenom listu Crne Gore“.

V. SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti sredstva iz budžeta Crne Gore, što je i utvrđeno u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa - RIA obrazac, u poglavlju Procjena fiskalnog uticaja.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MORT/IU/PZ/13/13
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Environmental Noise Protection	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
- Sektor/odsjek	Sektor za životnu sredinu	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ivana Vojinović, pomoćnik ministra 020/ 446 232; e-mail: ivana.vojinovic@mrt.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Jelena Plamenac, 020/ 446 237; e-mail: jelena.plamenac@mrt.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)		
- NPI/NPA za period	/	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	/	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena		

njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa  	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija 
Datum:	Datum:



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
Z/13/13		MORT/IU/PZ/13/13		
Prava prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
Nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Jezikom jeziku		Na engleskom jeziku		
Naziv nacrt/predloga propisa o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Environmental Noise Protection		
Nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XIV zaštita životne sredine	1. opšta zaštita životne sredine
Klasifikacija po pregovaračkim oblastima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	27 životna sredina	27.10.20.40 zaštita od buke
Ključni termini - eurovok deskriptori	Zaštita od buke, granične vrijednosti buke, ograničavanje nivoa buke od akustičkih i elektroakustičkih uređaja	

PREGLED ČLANOVA ZAKONA O ZAŠTITI OD BUKE U ŽIVOTNOJ SREDINI KOJI SE MIJENJAJU

("Službeni list Crne Gore" broj 28/11)

Akustičko zoniranje

Član 6

Nadležni organ lokalne uprave dužan je da izvrši akustičko zoniranje radi određivanja akustičkih zona na svojoj teritoriji u cilju zaštite ljudi od buke.

Akustičko zoniranje iz stava 1 ovog člana vrši se na osnovu dokumentacije o postojećoj ili planiranoj namjeni prostora i nivoa buke procijenjenog u skladu sa izvorima buke koji se nalaze u određenoj zoni i njenoj neposrednoj blizini.

U akustičkim zonama iz stava 1 ovog člana zabranjeno je prouzrokovati buku iznad propisanih graničnih vrijednosti.

Buka elektroakustičkih i akustičkih uređaja na otvorenom iz ugostiteljskih objekata i buka od građevinskih radova i drugih aktivnosti na otvorenom ne smije prelaziti propisane granične vrijednosti nivoa buke u određenoj akustičkoj zoni.

Upotreba elektroakustičkih i akustičkih uređaja na otvorenom i iz ugostiteljskih objekata dozvoljena je u periodu od 9,00 do 24,00 časa, pod uslovom da ne prelazi propisane granične vrijednosti nivoa buke.

Nadležni organ lokalne uprave dužan je da dostavi organu uprave nadležnom za poslove zaštite životne sredine (u daljem tekstu: Agencija) podatke o određenim akustičkim zonama u roku od mjesec dana od dana određivanja akustičkih zona.

VII. KAZNE NE ODREDBE

Član 30

Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) ne obezbijedi zaštitu od buke (član 5 stav 1);
- 2) u obavljanju djelatnosti, koje utiču ili mogu uticati na prekoračenje propisanih graničnih vrijednosti nivoa buke u životnoj sredini, ne obezbijedi propisane mjere zaštite (član 5 stav 3);
- 3) prouzrokuje buku u akustičkim zonama iznad propisanih graničnih vrijednosti (član 6 stav 3);
- 4) buka elektroakustičkih i akustičkih uređaja na otvorenom iz ugostiteljskih objekata, buka od građevinskih radova i drugih aktivnosti na otvorenom prelazi propisane granične vrijednosti nivoa buke u određenoj akustičkoj zoni (član 6 stav 4);
- 5) prouzrokuje buku u životnoj sredini iznad propisanih graničnih vrijednosti (član 7 stav 2);
- 6) vrši mjerenje nivoa buke bez dozvole Agencije (član 10 stav 1);

- 7) vrši izradu strateških karata buke i izračunavanje nivoa buke bez dozvole Agencije (član 10 stav 4);
- 8) stavlja u promet i upotrebljava izvore buke čija zvučna snaga prekoračuje propisane granične vrijednosti (član 22 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 6.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 1, 3, 5 i 8 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.