



SKUPŠTINA CRNE GORE

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku, gospodinu Ranku Krivokapiću

PRIMLJENO:	11. X	2013 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/13-8/5	
VEZA:		
EPA:	27.3 XXV	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

U skladu sa članom 147 i 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o zabrani diskriminacije podnosim sljedeće amandmane:

Amandman 1

U Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama zakona o zabrani diskriminacije, poslije člana 9 dodaje se novi član "Govor mržnje" 9a:

"Govor mržnje je svaki oblik izražavanja koji širi, raspiruje, podstiče ili pravda diskriminaciju, mržnju ili nasilje protiv lica ili grupe lica zbog njihovog ličnog svojstva, ksenofobiju, rasnu mržnju, antisemitizam ili ostale oblike mržnje zasnovane na netoleranciji, uključujući tu i netoleranciju izraženu u formi agresivnog nacionalizma i etnocentrizma, diskriminacije i neprijateljstava protiv manjina."

OBRAZLOŽENJE

Govor mržnje je univerzalno prepoznat kao negativna društvena pojava koju treba suzbijati na sve potrebne načine, pa tako i predviđanjem posebne odredbe u ovom Prijedlogu zakona, a kako bi se na sveobuhvatan način definirala ta pojava. U prilog ovome ide i član 7 Ustava Crne Gore koji nalaže suzbijanje mržnje po bilo kom osnovu. Istini za volju, još neki zakoni se bave ovom tematikom, ali dosta neprecizno. Interesantno je da Zakon o medijima takođe zabranjuje objavljivanje informacija kojima se podstiče diskriminacija i mržnja, ali to se uvijek ne poštuje. Stoga smatram da je sveobuhvatnu definiciju govora mržnje, u skladu sa Preporukom Komiteta ministara Savjeta Evrope o govoru mržnje, potreno uvrstiti u pravni poredak i tako jasno istaknuti posebni oblik diskriminacije "Govora mržnje u okviru Zakona o zabrani diskriminacije."

Ova preporuka naročito obavezuje Vlade država članica da uspostave cjelovit pravni okvir koji omogućava državnim i sudskim vlastima da u svim slučajevima usklade poštivanje

slobode s poštivanjem ljudskog dostojanstva i zaštite ugleda prava drugih R (97) 20 Savjeta Evrope.

Ova praksa nije nepoznata ni u okruženju i u srbijanskom zakonu govor mržnje istaknut je kao poseban vid diskriminacije.

Amandman 2

Nakon člana 18 dodati novi član "Diskriminacija djece" 18a:

"Zabranjeno je diskriminisati dijete ili maloletnika/cu prema zdravstvenom stanju, rođenjem u braku ili vanbračno, javno pozivanje na davanje prednosti djeci jednog u odnosu na djecu drugog pola, kao i pravljenje razlike prema zdravstvenom stanju, imovinskom stanju, društvenom položaju, profesiji, aktivnostima i izraženom mišljenju ili uvjerenju djetetovih maloljetnikovih/cinih roditelja, staratelja ili člana porodice".

OBRAZOŽENJE

Imajući u vidu činjenicu da je Zakon o zabrani diskriminacije osnovni zakon koji zabranjuje diskriminaciju kao i posebne oblike diskriminacije , treba propisati sve oblike diskriminacije koji su izraženi u društvu, pa samim tim i diskriminaciju djece jer u krajnjem i osnovni cilj Zakona o zabrani diskriminacije te Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije je suzbijanje svih pojavnih oblika diskriminacije i dodavanjem ove odredbe može se samo poboljšati Zakon.

Prema Konvenciji Ujedinjenih Naroda o pravima djeteta, iz 1989. godine, koja u članu 2, stav 2 precizira da će strane ugovornice preuzeti sve odgovarajuće mjere kako bi se obezbjedila zaštita djeteta od svih oblika diskriminacije ili kažnjavanja zasnovanog na statusu, aktivnostima, izraženom mišljenju ili uvjerenju djetetovih roditelja, zakonskih staratelja ili članova porodice, pa prema tome smatram da je ovaj član potpuno u saglasju sa navedenom Konvencijom. Ovo posebno zbog toga što smatram da je i u Zakonu i u Prijedlogu zakona veoma šturo naglašena diskriminacija djece. Ovakva odredba nije nepoznata u zakonima o zabrani diskriminacije regionala i ima je republika Srbija.

Amandman 3

U članu 19 Prijedloga zakona o zabrani diskriminacije, u stavu 1, dodati nove tačke:

Tačka 5 "Uznemiravanje ili seksualno uznenemiravanje"

Tačka 6 "Segregacija"

Tačka 7 "Govor mržnje"

Tačka 8 "Diskriminacija djece".

OBRAZLOŽENJE

Posebna primjedba na član 19 Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije odnosi se na nedovoljno jasno i precizno definiranje kaznenih odredbi jer smatram da u članu 19 nema posebno precizno obrađene kaznene odredbe za „Uznemiravanje i seksualno uznenemiravanje“ član 7 osnovnog Zakona o zabrani diskriminacije i član 7 Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije, „Segregacija“ član 9 osnovnog Zakona i član 9 Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije.

Uvođenjem ovih amandmana dva nova člana „Govor mržnje“ i „Diskriminacija djece“, potrebno je u članu 19 takođe dodati kaznene odredbe za ova dva člana: „Govor mržnje“ član 9a i „Diskriminacija djece“ član 18a.

Bez obzira da li još u nekom zakonu postoje kaznene odredbe za diskriminaciju, smatram da nije na odmet nego čak neophodno da budu i u ovom Zakonu striktno naznačene.

Sličnu praksu poznaju i Zakoni o zabrani diskriminacije u regionu kao npr. hrvatski.

Poslanica HGI u Skupštini Crne Gore

Ljerka Dragičević,
Dragičević