



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	10. 08.	20 21	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-2/21-3		
VEZA:			
EPA:	273 XXVII		
SKRAĆENICA:	PRILOG:		

Br: 04-3777

Pisarnica MINISTARSTVO PRAVDE
LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA

Priljeno: 06.08.2021				
Org. jed.	Jed. za izradu	Redni broj	Prilog	Vrijednost
01-	010	21-	8495	

6. avgust 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. jula 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONIKA O KRIVIČNOM POSTUPKU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada je zaključila da Predlog ovog zakona dostavi Skupštini Crne Gore radi donošenja po hitnom postupku iz razloga navedenih u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr Sergej Sekulović, ministar unutrašnjih poslova i rukovodilac radom Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava i Boris Marić, državni sekretar u Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava.

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONIKA O KRIVIČNOM POSTUPKU

Član 1

U Zakoniku o krivičnom postupku ("Službeni list CG", br. 57/09, 49/10, 47/14, 2/15, 35/15, 28/18 i 116/20) u članu 159 stav 1 riječi: „stav 1“ zamjenjuju se riječima: „st. 1 i 2“.

U stavu 4 u prvoj rečenici poslije riječi „istragu“ zarez se zamjenjuje tačkom, a riječi: „odnosno državnog tužioca“ brišu se.

U stavu 5 riječi: „odnosno državnog tužioca“ brišu se.

Član 2

U članu 160 stav 5 riječi: „državnom tužiocu, odnosno“ i riječi: „državni tužilac, odnosno“ brišu se.

Član 3

U članu 161 stav 1 riječi: „odnosno državnog tužioca,“ brišu se.

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni sud Crne Gore donio je Odluku od 25. februara 2018. godine koja je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ broj 28/18 od 27. aprila 2018. godine kojom se ukida odredba člana 159 stav 1 u dijelu koji glasi: „Mjere iz člana 157 stav 2 ovog zakonika, na obrazloženi predlog ovlaštenog policijskog službenika ili po službenoj dužnosti, pisanom naredbom određuje državni tužilac.“ Ustavni sud je utvrdio da osporeni dio odredbe člana 159 stav 1 Zakonika nije u skladu s odredbama člana 42 stav 2 Ustava Crne Gore i člana 8 stav 2 Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, nalazeći da je dijelom ove odredbe Državnom tužilaštvu dato ovlaštenje koje je Ustavom isključivo dato sudu.

Dakle, donošenjem odluke Ustavnog suda, ne mogu se više primjenjivati sljedeće mjere tajnog nadzora iz člana 157 stav 2 ZKP-a: simulirana kupovina predmeta ili lica i simulirano davanje i primanje mita; pružanje simuliranih poslovnih usluga ili sklapanje simuliranih pravnih poslova; osnivanje fiktivnog privrednog društva; praćenje prevoza i isporuke predmeta krivičnog djela; snimanje razgovora uz prethodno informisanje i saglasnost jednog od učesnika razgovora; angažovanje prikrivenog isljednika i saradnika, jer brisanjem dijela člana 159 Zakonika o krivičnom postupku nije više određeno ko naređuje ove mjere tajnog nadzora.

Međutim, efikasna borba protiv teških oblika kriminala, posebno organizovanog kriminala i korupcije nije moguća bez postojanja sveobuhvatne liste specijalnih istražnih metoda, u koje spadaju mjere tajnog nadzora. Iz toga razloga i međunarodni standardi koje je Crna Gora ratifikovala i na koje se obavezala, prije svega Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije kao i FATF standardi, pozivaju države da omoguće široku primjenu specijalnih istražnih tehnika i metoda, posebno prikrivenog isljednika i kontrolisanu isporuku.

S tim u vezi, neophodno je izvršiti izmjene Zakonika o krivičnom postupku kako bi se odredbe o mjerama tajnog nadzora određivale u skladu sa odlukom Ustavnog suda i na taj način u punoj mjeri garantovala zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda.

Naime, odluka Ustavnog suda ukazuje da je određivanjem mjera tajnog nadzora iz člana 157 stav 2 ZKP-a povrijeđen član 42 Ustava Crne Gore koji garantuje da je nepovrediva tajnost pisama, telefonskih razgovora i drugih sredstava opštenja. Od načela nepovredivosti tajnosti pisama, telefonskih razgovora i drugih sredstava opštenja može se odstupiti samo na osnovu odluke suda, ako je to neophodno za vođenje krivičnog postupka ili iz razloga bezbjednosti Crne Gore.

Dakle, sve mjere tajnog nadzora kojima se zadire u pravo na tajnost pisma, telefonskog razgovora i drugih sredstava opštenja, moraju, shodno odluci Ustavnog suda biti određene od strane suda. Stoga, predložena je izmjena odredbi Zakonika o krivičnom postupku, a kako bi se u potpunosti ispoštovala krajnja svrha odluke Ustavnog suda.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Nije vršeno usklađivanje sa odredbama primarnih i sekundarnih izvora prava Evropske unije, kao ni potvrđene međunarodne konvencije.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku predloženo je da se propiše da mjere tajnog nadzora iz člana 157 stav 1 i 2, na obrazloženi predlog državnog tužioca, pisanom naredbom određuje sudija za istragu. Samim propisivanjem da se mjere tajnog nadzora određuju od strane sudije za istragu, u stavu 4 i 5 izvršeno je terminološko usaglašavanje na način da su brisane riječi „odnosno državnog tužioca“.

Članom 2 i članu 3 Predloga zakona izvršeno je terminološko usaglašavanje na način da su brisane riječi „odnosno državnog tužioca“.

Članom 4 propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

V. SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06, 66/06 i „Službeni list CG", br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18 47/19, 112/20 i 129/20), predlažemo da se ovaj zakon donese po hitnom postupku kako bi se, u skladu sa Ustavom Crne Gore i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, omogućila primjena svih mjera tajnog nadzora propisanih u članu 157 stav 1 i 2 Zakonika o krivičnom postupku.

PREGLED ODREDBI KOJA SE MIJENJA

Nadležnost za određivanje i trajanje mjera tajnog nadzora

Član 159

- (1) Mjere iz člana 157 stav 1 i 2 ovog zakonika, na obrazloženi predlog državnog tužioca, pisanom naredbom određuje sudija za istragu. Obrazloženi predlog se predaje u zatvorenoj koverti sa naznakom MTN - mjere tajnog nadzora.
- (2) Predlog i naredba iz stava 1 ovog člana sadrže: vrstu mjere, podatke o licu prema kome se mjera sprovodi, ako je to lice poznato, razloge za osnove sumnje, način izvršenja mjere, njen cilj, obim i trajanje. Ako se radi o mjeri angažovanja prikrivenog isljednika i saradnika, predlog i naredba sadrže i upotrebu lažnih isprava i tehničkih uređaja za prenos i snimanje zvuka, slike i video zapisa, učešće u zaključivanju pravnih poslova, kao i razloge koji opravdavaju da se za isljednika i saradnika angažuje lica koje nije ovlašćeni policijski službenik.
- (3) Predlog i naredba za određivanje mjera postaju sastavni dio krivičnog spisa i treba da sadrže raspoložive podatke o licu prema kome se određuju, krivično djelo zbog kojeg se određuju, činjenice iz kojih proističe potreba njihovog preduzimanja, rok trajanja koji mora biti primjeren ostvarenju cilja mjere, način, obim i mjesto sprovođenja mjera.
- (4) Izuzetno, ako se pisana naredba ne može izdati na vrijeme, a postoji opasnost od odlaganja, preduzimanje mjere iz člana 157 ovog zakonika može započeti na osnovu usmene naredbe sudije za istragu, odnosno državnog tužioca. U tom slučaju pisana naredba mora da bude pribavljena u roku od 12 sati od izdavanja usmene naredbe.
- (5) Na osnovu naredbe sudije za istragu odnosno državnog tužioca mjere iz člana 157 stav 1 i stav 2 tač. 3 do 6 ovog zakonika, mogu trajati do četiri mjeseca. Iz opravdanih razloga, navedene mjere se mogu produžavati prema istom licu i za isto krivično djelo najduže do 18 mjeseci od donošenja prve naredbe za određivanje mjera tajnog nadzora. Izvršenje mjera će se naredbom prekinuti kad prestanu razlozi za njihovu primjenu. Mjere čije je izvršenje prekinuto mogu se iz opravdanih razloga nastaviti prema istom licu i za isto krivično djelo na osnovu naredbe. U maksimalni rok trajanja mjere računa se i vrijeme prekida izvršenja mjere. Nakon proteka rokova iz ovog stava, ne može se nastaviti izvršenje, niti nova mjera odrediti za isto krivično djelo i prema istom izvršiocu. Predlog za preduzimanje mjere iz člana 157 stav 2 tač. 1 i 2 ovog zakonika može se odnositi samo na jedan simulirani akt, a svaki naredni predlog za preduzimanje ove mjere protiv istog lica mora sadržati razloge koji opravdavaju ponovno preduzimanje ove mjere.
- (6) Ako se u toku izvršenja mjere pokaže da se tom mjerom ne može postići svrha, ona se može zamijeniti drugom mjerom. U maksimalni rok trajanja novoodređene mjere računa se i vrijeme trajanja prethodno određene mjere.
- (7) Određivanje mjera tajnog nadzora iz člana 157 st. 1 i 2 ovog zakonika prema istom licu i za isto krivično djelo ne utiče na određivanje mjere tajnog nadzora prema licu za kojim je raspisana međunarodna potjernica ili prema trećem licu za koje postoji osnov sumnje da je u direktnom kontaktu sa licem za kojim je raspisana međunarodna potjernica.
- (8) Uz naredbu za izvršenje mjere iz člana 157 stav 1 tačka 1 ovog zakonika, sudija za istragu će izdati poseban nalog u kojem će navesti samo telefonski broj ili e-mail adresu ili internacionalni identifikacioni broj korisnika (IMSI broj), internacionalni identifikacioni broj mobilnog uređaja (IMEI broj) i adresu internet protokola (IP adresa) i trajanje mjere, a nalog će ovlašćeni policijski službenik predati privrednim subjektima iz stava 7 ovog člana u postupku izvršenja mjere.

(9) Poštanska, druga privredna društva i pravna lica registrovana za prenošenje informacija dužna su da ovlaštenom policijskom službeniku omoguće izvršenje mjere iz člana 157 stav 1 ovog zakonika. Službena i odgovorna lica koja učestvuju u postupku donošenja naredbe i izvršenju mjere iz člana 157 ovog zakonika dužna su da kao tajne podatke čuvaju sve podatke koje su saznali u ovom postupku.

(10) Ako se prilikom primjene mjera tajnog nadzora zabilježe podaci i obavještenja koji upućuju i na neko drugo lice za koje postoje osnovi sumnje da je izvršilo krivično djelo za koje je određena mjera tajnog nadzora ili neko drugo krivično djelo, taj dio materijala će se izdvojiti i dostaviti državnom tužiocu i može se koristiti kao dokaz samo za krivična djela iz člana 158 ovog zakonika.

(11) Državni tužilac i sudija za istragu će, na odgovarajući način (prepisom zapisnika ili službenih zabilješki bez ličnih podataka, izdvajanjem službene zabilješke iz spisa i sl.), spriječiti da neovlašćeno lice, osumnjičeni ili njegov branilac utvrde identitet lica koja su izvršila mjere iz člana 157 ovog zakonika kao i prikrivenog isljednika i saradnika. Ako se ova lica saslušavaju kao svjedoci sud će postupiti na način propisan čl. 120 do 123 ovog zakonika.

Izvršenje mjera tajnog nadzora

Član 160

(1) Mjere iz člana 157 ovog zakonika izvršava ovlašćeni policijski službenik, vodeći računa da se u što manjoj mjeri narušava privatnost lica na koja se mjera ne odnosi.

(2) Prikriveni isljednik i saradnik može biti ovlašćeni policijski službenik, zaposleni u drugom državnom organu, ovlašćeni policijski službenik druge države ili, izuzetno, ako se mjera ne može sprovesti na drugi način, neko drugo lice. Prikrivenog isljednika određuje starješina organa koji je nadležan za izvršenje mjera tajnog nadzora ili lica koje on ovlasti.

(3) Prikriveni isljednik i saradnik ne može biti lice za koje postoji osnovana sumnja da je bio ili je sada pripadnik kriminalne organizacije, odnosno kriminalne grupe ili lica koje je osuđivano za krivična djela organizovanog kriminala.

(4) Prikriveni isljednik i saradnik mogu da učestvuju u pravnom saobraćaju koristeći isprave za prikrivanje identiteta, a prilikom prikupljanja obavještenja mogu da koriste tehnička sredstva za prenos i snimanje zvuka, slike i video zapisa. Organ nadležan za izdavanje isprava na osnovu kojih se može utvrditi identitet lica, na zahtjev starješine organa nadležnog za izvršenje mjera tajnog nadzora, izdaće isprave za prikrivanje identiteta policijskog službenika ili drugog lica i u bazu podataka unijeti podatke iz tih isprava.

(5) Ovlašćeni policijski službenik koji izvršava mjeru vodi evidenciju o svakoj preduzetoj mjeri, o čemu državnom tužiocu, odnosno sudiji za istragu dostavlja periodične izvještaje o izvršenju mjere. Ako državni tužilac, odnosno sudija za istragu ocijeni da više ne postoji potreba za preduzimanjem naređenih mjera donosi naredbu o njihovom obustavljanju.

(6) Po izvršenju mjera iz člana 157 ovog zakonika, ovlašćeni policijski službenik će dostaviti državnom tužiocu konačan izvještaj i ostali materijal pribavljen preduzimanjem mjera.

(7) Ako državni tužilac odluči da ne pokrene krivični postupak odnosno ako podaci i informacije prikupljeni primjenom mjera tajnog nadzora nijesu potrebni za krivični postupak, dostaviće materijal dobijen primjenom člana 157 ovog zakonika u zatvorenom omotu sa posebnom oznakom MTN sudiji za istragu, koji će narediti da se materijal uništi u prisustvu državnog tužioca i sudije za istragu, o čemu će sudija za istragu sačiniti zapisnik.

(8) Sudija za istragu će postupiti u skladu sa stavom 7 ovog člana i ako državni tužilac donese naredbu o sprovođenju istrage protiv osumnjičenog prema kome su preduzete mjere tajnog nadzora, ali dobijeni rezultati ili dio njih nijesu potrebni za vođenje krivičnog postupka ili kad je lice za kojim je raspisana međunarodna potjernica pronađeno.

(9) U slučaju iz st. 7 i 8 ovog člana, podaci se smatraju tajnim podacima u smislu propisa kojim se uređuje tajnost podataka.

(10) Način izrade, upotrebe, čuvanja i uništavanja isprava za utvrđivanje identiteta uređuje se aktom ministarstva nadležnog za unutrašnje poslove.

Pravno nevaljani dokazi

Član 161

(1) Ako je prilikom preduzimanja mjera iz člana 157 ovog zakonika postupljeno suprotno odredbama ovog zakonika ili naredbi sudije za istragu, odnosno državnog tužioca, sudska odluka se ne može zasnivati na prikupljenim podacima.

(2) Odredbe člana 211 stav 1, člana 293 stav 6, člana 356 stav 4 i člana 392 stav 4 ovog zakonika, shodno će se primjenjivati i na snimke sačinjene suprotno odredbama ovog člana i člana 157 ovog zakonika.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

Broj: 02-040/21-759/2

MINISTARSTVO PRAVE
LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA

Prijema: 22. 07. 2021

Org. jed.	Jed. kaz. zbir.	Redn. broj	Prilog	Vrijednost
01-	040/21-	7948/1		

22. jula 2021. godine

Za: Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

Gospodinu mr Sergeju Sekuloviću, ministru unutrašnjih poslova i
rukovodiocu Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava

Veza: Br: 01-040/21-7948 od 21. jula 2021. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom
postupku**

Poštovani gospodine Sekuloviću,

Na **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONIKA O KRIVIČNOM
POSTUPKU**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi.





Crna Gora

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-10228/1

27.07.2021

01-040/21-7948-1

Podgorica, 26.07.2021. godine

MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-040/21-7948 od 21.07.2021. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Cilj donošenja ovog zakona je potreba omogućavanja efikasne borbe protiv teških oblika kriminala, posebno organizovanog kriminala i korupcije koja nije moguća bez postojanja sveobuhvatne liste specijalnih istražnih metoda, u koje spadaju mjere tajnog nadzora.

U cilju stvaranja što efikasnijeg pravnog okvira koji omogućava otkrivanje najtežih i najsloženih krivičnih djela, sve mjere tajnog nadzora moraju, shodno odluci Ustavnog suda biti određene od strane suda. Stoga je predložena izmjena odredbi Zakonika o krivičnom postupku, a kako bi se u potpunosti ispoštovala krajnja svrha odluke Ustavnog suda.

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, u djelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog *Predloga zakona*, nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku
1. Definisanje problema Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
Ustavni sud Crne Gore donio je Odluku od 25. februara 2018. godine koja je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“ broj 28/18 od 27. aprila 2018. godine kojom se ukida odredba člana 159 stav 1 u dijelu koji glasi: „Mjere iz člana 157 stav 2 ovog zakonika, na obrazloženi predlog ovlašćenog policijskog službenika ili po službenoj dužnosti, pisanom naredbom određuje državni tužilac.“ Ustavni sud je utvrdio da osporeni dio odredbe člana 159 stav 1 Zakonika nije u skladu s odredbama člana 42 stav 2 Ustava Crne Gore i člana 8 stav 2 Evropske konvencije o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, nalazeći da je dijelom ove odredbe Državnom tužilaštvu dato ovlašćenje koje je Ustavom isključivo dato sudu. Donošenjem odluke Ustavnog suda, ne mogu se više primjenjivati sljedeće mjere tajnog nadzora iz člana 157 stav 2 ZKP-a: simulirana kupovina predmeta ili lica i simulirano davanje i primanje mita; pružanje simuliranih poslovnih usluga ili sklapanje simuliranih pravnih poslova; osnivanje fiktivnog privrednog društva; praćenje prevoza i isporuke predmeta krivičnog djela; snimanje razgovora uz prethodno informisanje i saglasnost jednog od učesnika razgovora; angažovanje prikrivenog isljednika i saradnika, jer brisanjem dijela člana 159 Zakonika o krivičnom postupku nije više određeno ko naređuje ove mjere tajnog nadzora. Međutim, efikasna borba protiv teških oblika kriminala, posebno organizovanog kriminala i korupcije nije moguća bez postojanja sveobuhvatne liste specijalnih istražnih metoda, u koje spadaju mjere tajnog nadzora. Iz toga razloga i međunarodni standardi koje je Crna Gora ratifikovala i na koje se obavezala, prije svega Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije kao i FATF standardi, pozivaju države da omoguće široku primjenu specijalnih istražnih tehnika i metoda, posebno prikrivenog isljednika i kontrolisanu isporuku. S tim u vezi, neophodno je izvršiti izmjene Zakonika o krivičnom postupku kako bi se odredbe uskladile sa odlukom Ustavnog suda, te kako bi u punoj mjeri garantovale zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda, ali i u skladu sa Ustavom Crne Gore i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, omogućila primjena svih mjera tajnog nadzora propisanih u članu 157 stav 1 i 2 Zakonika o krivičnom postupku.	
2. Ciljevi Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
Cilj donošenja ovog zakona je potreba omogućavanja efikasne borba protiv teških oblika kriminala, posebno organizovanog kriminala i korupcije koja nije moguća bez postojanja sveobuhvatne liste specijalnih istražnih metoda, u koje spadaju mjere tajnog nadzora. Iz toga razloga i međunarodni standardi koje je Crna Gora ratifikovala i na koje se obavezala, prije svega Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije kao i FATF standardi, pozivaju države da omoguće široku primjenu specijalnih istražnih tehnika i metoda, posebno prikrivenog isljednika i kontrolisanu isporuku. U cilju stvaranja što efikasnijeg pravnog okvira koji omogućava otkrivanje najtežih i najsloženijih krivičnih djela, sve mjere tajnog nadzora moraju, shodno odluci Ustavnog suda biti određene od strane suda. Stoga, predložena je izmjena odredbi Zakonika o krivičnom postupku, a kako bi se u potpunosti ispoštovala krajnja svrha odluke Ustavnog suda.	
3. Opcije Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). Obrazložiti preferiranu opciju?	
Donošenjem odluke Ustavnog suda, ne mogu se više primjenjivati mjere tajnog nadzora iz člana 157 stav 2 Zakonika.	

Kako bi se, u skladu sa Ustavom Crne Gore i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, omogućila primjena svih mjera tajnog nadzora propisanih u članu 157 stav 1 i 2 Zakonika o krivičnom postupku u cilju efikasne borbe protiv teških oblika kriminala, posebno organizovanog kriminala i korupcije koja nije moguća bez postojanja sveobuhvatne liste specijalnih istražnih metoda, u koje spadaju mjere tajnog nadzora.

Kako bi se, u skladu sa Ustavom Crne Gore i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, omogućila primjena svih mjera tajnog nadzora propisanih u članu 157 stav 1 i 2 Zakonika o krivičnom postupku, opcija donošenje zakona je preferirana opcija u pogledu stvaranja što efikasnijeg pravnog okvira koji omogućava otkrivanje najtežih i najsloženijih krivičnih djela primjenom specijalnih istražnih metoda.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barljera.

Donošenjem zakona omogućice se efikasniji pravni okvir koji omogućava otkrivanje najtežih i najsloženijih krivičnih djela, te je predloženo da se propiše da, sve mjere tajnog nadzora moraju, shodno odluci Ustavnog suda biti određene od strane suda.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barljere.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Kada je u pitanju metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda, radi se o krivično procesnom pravu, te o omogućavanju, u skladu sa Ustavom Crne Gore i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, primjene svih mjera tajnog nadzora propisanih u članu 157 stav 1 i 2 Zakonika o krivičnom postupku.

Nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda budući da je cilj Predlog zakona koji omogućavanje otkrivanja najtežih i najsloženijih krivičnih djela.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti. Nije korišćena eksterna ekspertna podrška. Nije sprovedena javna rasprava. Donošenje zakona je neophodno kako bi se, u skladu sa Ustavom Crne Gore i Evropskom konvencijom o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda, omogućila primjena svih mjera tajnog nadzora propisanih u članu 157 stav 1 i 2 Zakonika o krivičnom postupku.
7. Monitoring i evaluacija Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona. Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jeste broj donijetih naredbi. Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.

Podgorica, 21.07.2021. godine

**MINISTAR,
Rukovodilac**



mr Sergej Sekulović



Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

Br: 01-004-907/21-1511/2

27. jul 2021.

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA
rukovodiocu ministarstva,
ministru unutrašnjih poslova Sergeju Sekuloviću

Veza: Dopis br: 01-040/21-7948

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku s pravnom tekovinom EU

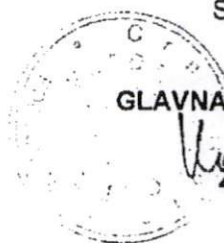
Poštovani,

Dopisom broj 01-040/21-7948 od 22. jula 2021. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

Budući da ste obavijestili Evropsku komisiju o predmetnim izmjenama, napominjemo da, shodno ustanovljenim procedurama, nakon dobijenog pozitivnog mišljenja Komisije, Kancelarija daje mišljenje na Predlog zakona. Imajući u vidu da je Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2021-2023, za IV kvartal o.g. predviđeno donošenje izmjena Zakonika o krivičnom postupku u cilju usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, sugerišemo da je neophodno ispoštovati sve faze u procesu utvrđivanja predloga zakona, uključujući dobijanje pozitivnog mišljenja Evropske komisije.

S poštovanjem,



GLAVNA PREGOVARAČICA

Zorka Kordić

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MPLJ-IU/PZ/21/03
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Criminal procedure Code	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	
- Sektor/odsjek	Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Božidar Čarmak, v.d. generalnog direktora bozidar.carmak@mpa.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ivana Mašanović, načelnica Direkcije za krivično zakonodavstvo, ivana.masanovic@mpa.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Organi državne uprave, sudovi, državna tužilaštva	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VII, Pravda, sloboda, bezbjednost, član 80, Jačanje institucija i vladavine prava		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
☒	ispunjava u potpunosti	
☐	djelimično ispunjava	
☐	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2021-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji predviđeno je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakonika o krivičnom postupku koji će se usklađivati sa pravnom tekovinom za IV kvartal 2021, dok predmetne izmjene Zakona nijesu predviđene Programom pristupanja Crne Gore EU.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
/	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Evropska konvencija o zaštiti ljudskih prava i osnovnih sloboda	Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor međunarodnog prava preveden je na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakonika o krivičnom postupku nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis/-ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis/-glavna pregovaračica
Mr. Sergej Sekulović	
Datum: 21.07.2021. godine	Datum: 21.07.2021. godine

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

[illegible]