



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	12. X	20. 17. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	29/17-2	
VEZA:		
EPA:	275 XXV)	
SKRACENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-2900
Podgorica, 9. oktobra 2017. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 28. septembra 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr **DARKO RADUNOVIĆ**, ministar finansija i **NOVO RADOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

**Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI**

Član 1

U Zakonu o carinskoj službi („Službeni list CG”, broj 3/16) u članu 7 stav 2 riječi: “na predlog Ministarstva utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada)” zamjenjuju se riječima: „na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) utvrđuje Vlada Crne Gore.”.

Član 2

U članu 13 stav 2 i članu 24 stav 1 tačka 5 riječ “naređenja” zamjenjuje se riječju “naloga”.

Član 3

U članu 31 poslije stava 4 dodaje se novi stav koji glasi:

„(5) Uslove i način izdavanja upozorenja iz st. 1 i 2 ovog člana propisuje Ministarstvo uz prethodno pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za unutrašnje polove.”.

Član 4

Član 32 mijenja se i glasi:

„Izdavanje naloga

Član 32

(1) Ovlašćeni carinski službenik može, u postupku nadzora, izdati nalog radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, privremeno ograničiti ili privremeno zabraniti obavljanje djelatnosti radi sprječavanja korišćenja postrojenja, uređaja i druge opreme za rad, pečaćenjem poslovnih prostorija, skladišta, pogona, dijela pogona, postrojenja, opreme ili drugih prostorija, odnosno na drugi odgovarajući način.

(2) Ovlašćeni carinski službenik iz stava 1 ovog člana, može izdati nalog za preduzimanje mjera kojima se sprječava nezakonito postupanje na mjestima koja su određena kao tržni centri, pijace, sajmovi, izložbe, priredbe.

(3) Fizička i pravna lica koja upravljaju poslovanjem prostora iz st. 1 i 2 ovog člana dužna su da postupaju po nalogu ovlašćenog carinskog službenika.

(4) Mjere iz stava 2 ovog člana su označavanje ili fizičko ograđivanje prostora i prostorija, stavljanje natpisa kojim se upozorava na nezakonito postupanje i druge radnje kojima se sprječava nezakonito postupanje.

(5) Nalog iz stava 1 ovog člana, traje do otklanjanja razloga zbog kojih je izdat, a najduže 15 dana od dana izdavanja.

(6) Nakon isteka roka iz stava 5 ovog člana rješenjem se odlučuje sprovođenju daljih mjera kao i o uslovima obavljanja djelatnosti.

(7) Žalba izjavljena protiv rješenja iz stava 6 ovog člana ne odlaže njegovo izvršenje.

(8) Uslove i način izdavanja naloga propisuje Ministarstvo uz prethodno pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove.“.

Član 5

U članu 34 stav 3 zarez i riječi: „ uz prisustvo svjedoka koji mora biti istog pola kao i lice nad kojim se vrši pretres“ brišu se.

Član 6

U članu 35 stav 1 zarez i riječi: “koji potpisuju ovlašćeni carinski službenik i svjedok” brišu se.

Član 7

U članu 36 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

“(4) Ovlašćeni carinski službenik o preduzetim radnjama iz st. 1 i 2 ovog člana sastavlja zapisnik.“.

Član 8

U članu 40 poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

“(7) Način postupanja ovlašćenih carinskih službenika prilikom praćenja, zaustavljanja, pregleda i pretresa prevoznih sredstava, putnika i prtljaga propisuje Ministarstvo uz prethodno pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za unutrašnje polove.“.

Član 9

U članu 104 stav 1 tačka 5 riječ „naredbi“ zamjenjuje se riječju „nalogu“.

Član 10

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Sužbenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, kojim je utvrđeno da se zakonom uređuje način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima.

II Razlozi za donošenje ovog zakona

Zakonom o carinskoj službi ("Službeni list CG", broj 3/16), uređuju se poslovi i ovlašćenja carinske službe, ovlašćenja i odgovornosti carinskih službenika, organizacija carinske službe i druga pitanja od značaja za rad carinske službe. Navedeni zakon se primjenjuje od 23. januara 2016. godine.

Naime, poznato je da se u poslednjoj deceniji uloga carine značajno promijenila od fiskalne kao primarne, koja se odnosila na naplatu carinskih dažbina do sadašnje koja se prevashodno odnosi na zaštitu carinskog područja i stanovništva. Glavni zadatak carine danas je zaštita građana i njihovih interesa uz istovremeno olakšavanje trgovine, odnosno primjena mjera koje osiguravaju balans između carinskih kontrola i trgovinskih olakšica.

S tim u vezi predloženim rješenjima, a na osnovu uporedne prakse i u skladu sa preporukama eksperata, stvaraju se uslovi za detaljnije uređenje postupanja carinskih službenika prilikom obavljanja svojih ovlašćenja, a posebno u dijelu izdavanja upozorenja i naloga i praćenja, zaustavljanja, pregleda i pretresa prevoznih sredstava, putnika i prtljaga.

III Usaglašenost sa Evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Navedeni zakon je usaglašen sa naboljom praksom koju primjenjuju države članice EU.

S tim u vezi, ukazujemo da su prilikom posjete Upravi carina u aprilu ove godine, eksperti TAIEX misije dali preporuku za izmjenu Zakona o carinskoj službi u dijelu uvođenja osnova za donošenje podzakonskih akata u oblasti izdavanja upozorenja i naloga i praćenja, zaustavljanja, pregleda i pretresa prevoznih sredstava, putnika i prtljaga kojima će se na detaljniji način urediti primjena navedenih carinskih ovlašćenja.

IV Obrazloženje osnovnih pravnih instituta

Član 1 - Ovom odredbom vrši se pravno tehničko poboljšanje teksta Zakona.

Član 2 - Ovom odredbom se predlaže uvođenje u Zakon o carinskoj službi termina „nalog“ umjesto dosadašnjeg termina „naređenje“, jer predloženi termin realnije odslilkava ovlašćenja koja ovom radnjom preuzima carinski organ.

Član 3 - Ovom odredbom se predlaže uvođenje osnova za donošenje podzakonskog propisa kojim će se na detaljniji način urediti uslovi i način izdavanja upozorenja.

Član 4 - Ovom odredbom se predlaže uvođenje osnova za donošenje podzakonskog propisa kojim će se na detaljniji način urediti uslovi i način izdavanja naloga. Takođe, propisuje se obaveza donošenja rješenja kojim će se nakon isteka roka od 15 dana za otklanjanje nepravilnosti odlučiti o uslovima zakonitog obavljanja djelatnosti ili sprovođenju daljih mjera.

Čl. 5-6 - Ovim odredbama se otklanjaju poteškoće koje je carinski organ imao prilikom vršenja pretresa lica. Naime, predlaže se da se pretres lica vrši samo u prisustvu drugog ovlašćenog carinskog službenika istog pola, dok je postojećim rješenjem propisano da se pretres vrši i uz prisustvo svjedoka istog pola.

Član 7 - Ovom odredbom utvrđuje se obaveza sačinjavanja zapisnika prilikom pregleda robe i uzimanja uzoraka od strane ovlašćenog carinskog službenika.

Član 8 – Ovom odredbom predlaže se uvođenje osnova za donošenje podzakonskog propisa kojim će se na detaljniji način urediti način postupanja carinskih službenika prilikom praćenja, zaustavljanja, pregleda i pretresa prevoznih sredstava, putnika i prtljaga.

Član 10 - Ovom odredbom predlaže se da Zakon stupi na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u Budžetu Crne Gore za sprovođenje ovog zakona

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

PREGLED ODREDAVA ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI KOJE SE MIJENJAJU

Član 7

- (1) Obavljanje carinskih poslova obezbjeđuje se preko:
 - 1) Uprave carina u sjedištu i
 - 2) područne jedinice - carinarnice.
- (2) Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Uprave carina (u daljem tekstu: akt o sistematizaciji) u skladu sa ovim zakonom, na prijedlog Ministarstva utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Postupanje carinskog službenika prema subjektima nadzora

Član 13

- (1) Ovlašćeni carinski službenik u vršenju poslova carinske službe dužan je da postupa u skladu sa potvrđenim međunarodnim ugovorima, zakonom i drugim propisima.
- (2) Ovlašćeni carinski službenik prilikom obavljanja poslova carinske službe dužan je da poslove carinske službe obavlja u skladu sa međunarodnim standardima, koji se odnose na poštovanje zakonitosti i suzbijanje nezakonitosti, ostvarivanje ljudskih prava, nediskriminaciju pri izvršavanju carinskih poslova, ograničenost i uzdržanost u upotrebi sredstava prinude, zabranu primjene nečovječnih i ponižavajućih postupaka, obavezu zaštite tajnih i ličnih podataka, obavezu odbijanja nezakonitih naređenja i suprostavljanje svakom obliku korupcije.
- (3) Ovlašćeni carinski službenik prilikom obavljanja poslova carinske službe, dužan je da postupa na način kojim se ne vrijeđa ugled, čast i dostojanstvo ličnosti na koje se radnja odnosi, u skladu sa zakonom.
- (4) Ovlašćeni carinski službenik dužan je da sa posebnom pažnjom postupa prema djeci, maloljetnim, starim i nemoćnim licima, kao i licima s invaliditetom, vodeći računa o duševnoj razvijenosti, osjetljivosti, ličnim svojstvima i privatnosti maloljetnika.
- (5) Carinsko ovlašćenje prema maloljetnom licu primjenjuje se u prisustvu roditelja ili staratelja, a ako to nije moguće u prisustvu socijalnog radnika.

Ovlašćenja u vršenju carinskih poslova

Član 24

Ovlašćenja carinskih službenika prilikom sprovođenja carinskih poslova su:

- 1) prikupljanje ličnih i drugih podataka i obavještenja;
- 2) provjera usklađenosti poslovanja, uvidom u poslovne knjige, evidencije i druge isprave;
- 3) provjera identiteta lica;
- 4) pozivanje lica radi prikupljanja obavještenja;
- 5) davanje upozorenja i izdavanje naređenja;

- 6) privremeno ograničenje slobode kretanja lica u skladu sa zakonom;
- 7) pretres lica;
- 8) pregled robe;
- 9) praćenje, zaustavljanje, pregled i pretres vozila;
- 10) ulazak, pregled i pretres poslovnih prostorija, prostora i objekata u skladu sa zakonom;
- 11) privremeno oduzimanje robe i dokumentacije;
- 12) upotreba sredstava prinude;
- 13) i drugi poslovi utvrđeni zakonom.

Davanje upozorenja

Član 31

- (1) Ovlašćeni carinski službenik dužan je da u postupku sprovođenja nadzora upozori lice koje svojim činjenjem ili nečinjenjem može dovesti u opasnost svoju bezbjednost ili bezbjednost drugog lica.
- (2) Ovlašćeni carinski službenik izdaje usmeno upozorenje:
 - 1) kada tokom nadzora otklanja opasnost za život i imovinu;
 - 2) radi sprječavanja izvršenja kažnjivog djela ili sprječavanja otpora ili bjekstva lica;
 - 3) radi sprječavanja uništenja dokaza i tragova koji mogu poslužiti kao dokaz u postupku;
 - 4) radi neometanog pregleda lica, robe, prevoznih sredstava, poslovnih prostorija, prostora i objekata koji su predmet nadzora.
- (3) Lice iz stava 1 ovog člana, dužno je da postupi po upozorenju ovlašćenog carinskog službenika iz st. 1 i 2 ovog člana;
- (4) Ovlašćeni carinski službenik o upozorenju iz stava 2 ovog člana sačinjava službenu zabilješku.

Izdavanje naređenja

Član 32

- (1) Ovlašćeni carinski službenik može, u postupku nadzora, izdati naređenje radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, privremeno ograničiti ili privremeno zabraniti obavljanje djelatnosti radi sprječavanja korišćenja postrojenja, uređaja i druge opreme za rad, pečaćenjem poslovnih prostorija, skladišta, pogona, dijela pogona, postrojenja, opreme ili drugih prostorija i, odnosno na drugi odgovarajući način.
- (2) Ovlašćeni carinski službenik iz stava 1 ovog člana, može izdati naređenje za preduzimanje mjera kojima se sprječava nezakonito postupanje na mjestima koja su određena kao tržni centri, pijace, sajmovi, izložbe, priredbe.
- (3) Fizička i pravna lica koja upravljaju poslovanjem prostora iz st. 1 i 2 ovog člana dužna su da postupaju po naređenju ovlašćenog carinskog službenika.
- (4) Mjere iz stava 2 ovog člana su označavanje ili fizičko ograđivanje prostora i prostorija, stavljanje natpisa kojim se upozorava na nezakonito postupanje i druge radnje kojima se sprječava nezakonito postupanje.
- (5) Naređenje iz stava 1 ovog člana, traje do otklanjanja razloga zbog kojih je izdata, a najduže 15 dana od dana izdavanja.

Pretres lica

Član 34

- (1) Radi otkrivanja skrivenih radnji koje su predmet kršenja carinskih propisa, pretres lica obuhvata pregled svih stvari koje lice nosi sa sobom i na sebi.
- (2) Pretres lica istog pola, carinski službenik vrši u odvojenoj prostoriji.
- (3) Pretres iz stava 1 ovog člana, može da se vrši samo u prisustvu drugog ovlašćenog carinskog službenika istog pola, uz prisustvo svjedoka koji mora biti istog pola kao i lice nad kojim se vrši pretres.
- (4) Izuzetno od stava 3 ovog člana, ako se pretres vrši radi oduzimanja oružja i drugih opasnih predmeta, pretres može izvršiti i lice drugog pola.
- (5) Pretres lica mlađeg od 14 godina može se vršiti isključivo u prisustvu njegovog roditelja ili staratelja, a u slučaju njihovog odsustva, u prisustvu socijalnog radnika.

Zapisnik

Član 35

- (1) Carinski službenik je dužan da o izvršenom pretresu iz člana 34 ovog zakona sačini zapisnik koji potpisuju ovlašćeni carinski službenik i svjedok.
- (2) Zapisnik iz stava 1 ovog člana se radi upoznavanja i eventualnih primjedbi podnosi licu nad kojim je izvršen pretres, roditelju odnosno staratelju ili socijalnom radniku kada je izvršen pretres lica mlađeg od 14 godina.
- (3) Ako lice nad kojim je izvršen pretres odbija da potpiše zapisnik, ovlašćeni carinski službenik će o tome unijeti u zapisnik napomenu i navesti eventualne razloge odbijanja.
- (4) U slučaju postojanja sumnje da je roba sakrivena u tijelu fizičkog lica, obavljanje pregleda tijela može da vrši samo ljekar javne zdravstvene ustanove.

Pregled robe

Član 36

- (1) Ovlašćeni carinski službenik, u postupku sprovođenja carinskog nadzora može da pregleda, izmjeri, analizira ili testira robu, i u tu svrhu može da otvori ili naloži da se otvore svi paketi i posude u kojima se roba nalazi.
- (2) U slučaju iz stava 1 ovog člana, ovlašćeni carinski službenik radi sprovođenja analize ili drugog odgovarajućeg ispitivanja može uzeti uzorke robe.
- (3) Vlasnik robe i ovlašćeni zastupnik dužni su da postupe po nalogu ovlašćenog carinskog službenika i omogućće mu nesmetan pregled robe i uzimanje uzoraka robe, radi sprovođenja analize ili drugog odgovarajućeg ispitivanja.

Praćenje, zaustavljanje, pregled i pretres prevoznih sredstava

Član 40

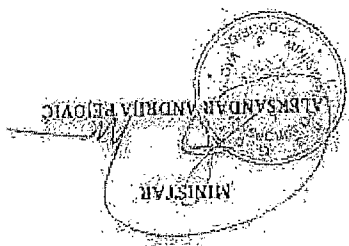
- (1) Ovlašćeni carinski službenik u sprovođenju carinskog nadzora može da prati, zaustavi, pregleda i pretrese prevozno sredstvo, putnike i prtljag.
- (2) Prevoznim sredstvom iz stava 1 ovog člana smatra se: putničko i transportno vozilo uključujući i zaprežna vozila, prikolice ili polu-prikolice, vazduhoplov, voz, vagon ili željeznički teretni vagon, čamac, brod, aerogliser, hidrogliser, kao i drugo sredstvo koje se može koristiti za prevoz ljudi i robe.

- (3) Lice koje upravlja prevoznim sredstvom, prema kome se primjenjuju ovlaštenja iz stava 1 ovog člana, dužno je da prevozno sredstvo zaustavi na mjestu nadzora koje odredi ovlašćeni carinski službenik, omogućiti nesmetan pregled i pretres prevoznog sredstva, putnika i prtljaga i pruži sve potrebne podatke i informacije, kao i da preda robu i prateće dokumente na uvid i omogućiti pregled robe.
- (4) Radi sprovođenja carinskog nadzora ovlašćeni carinski službenik može, uz primjenu odgovarajućih mjera i tehničkih sredstava, ući u svaki dio prevoznog sredstva i otvoriti sve odjeljke i druga mjesta, rastaviti pojedine djelove prevoznog sredstva i pregledati robu koja se nalazi u prevoznom sredstvu, a može u tom cilju obezbijediti i stručnu i tehničku pomoć drugih lica.
- (5) Prevozno sredstvo iz stava 4 ovog člana vraća se vlasniku, u stanju u kojem je bilo prije pregleda.
- (6) O izvršenom pregledu, pretresu i rastavljanju prevoznog sredstva, ovlašćeni carinski službenik sastavlja zapisnik.

Član 104

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 do 20.000 € kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:
 - 1) u roku koji ne može biti duži od pet dana i na mjestu koje odredi ovlašćeni carinski službenik ne podnese knjigovodstvenu ispravu, ugovor, poslovnu prepisku, evidenciju, izvod iz banke ili neku drugu ispravu potrebnu za sprovođenje nadzora, odnosno dostavi netačne i nepotpune podatke (član 27 stav 3);
 - 2) u roku koji ne može biti duži od pet dana i na mjestu koje odredi ovlašćeni carinski službenik onemogućiti uvid u poslovne knjige i propisane evidencije koje se vode u elektronskoj formi, kao i uvid u bazu podataka informacionog sistema (član 27 stav 4);
 - 3) u roku koji ne može biti duži od pet dana i na mjestu koje odredi ovlašćeni carinski službenik ne izradi, odnosno ne preda dokument ili carinsku deklaraciju koja potvrđuje vjerodostojnost podatka koji je zabilježen u elektronskoj formi (član 27 stav 4);
 - 4) ne postupi po upozorenju ovlašćenog carinskog službenika (člana 31 stav 3);
 - 5) ne postupi po naredbi ovlašćenog carinskog službenika (član 32 stav 3);
 - 6) ne omogućiti pregled robe koja je predmet nadzora (član 36 stav 3);
 - 7) ne omogućiti uzimanje uzoraka robe radi sprovođenja analize ili drugog odgovarajućeg ispitivanja (član 36 stav 3);
 - 8) ne zaustavi prevozno sredstvo na mjestu nadzora i ne omogućiti pregled ili pretres prevoznog sredstva (član 40 stav 3);
 - 9) ne omogućiti ulazak, pregled i pretres poslovnih prostorija, prostora, zemljišta ili objekata (član 41 stav 3).
- (2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu i fizičko lice novčanom kaznom u iznosu od 300 do 2.000 €.
- (3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom u iznosu od 500 do 6.000 €.

Broj: 05/1-426/2
Podgorica, 11. IX 2017.



poslovanje

Nakon upravnog saopštenja, Ministarstvo evropskih poslova je saopustilo da je u skladu sa odredbama Zakona o carinskoj službi i pravnom tekstinom Evropske unije, saopustilo članu 40 stav 1. alineja 2. Uprava broj 04-13863/1 od 1. septembra 2017. vazih sta misljenje o uslojenosti Prilogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi i pravnom tekstinom Evropske unije, saopustilo članu 40 stav 1. alineja 2. Poslovanje Vlade.

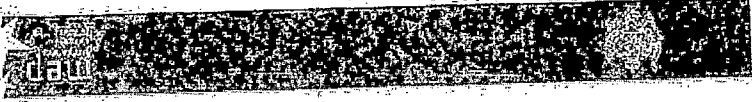
Izdati u Podgorici, 11. IX 2017.

04-13863/1	04
1. IX 2017	
MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA	

Broj: 05/1-426/2
Podgorica, 11. IX 2017.

MINISTARSTVO FINANSIJA
poslovanje
ministar

MINISTAR
EVROPSKIH POSLOVA



IZJAVA O USKRBEBNOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM
EVROPSKE UNIJE

1. Naziv nacrt/predloga propisa: **Identifikacioni broj izjave: MF-11/17/17/13**

2. Podaci o predlagaču propisa: **Podaci za predlagača propisa: Podaci za predlagača propisa**

3. Organizaciona uprava kojoj pripadaju/svojada propis: **Organizaciona uprava kojoj pripadaju/svojada propis**

4. Veštitaost nacrt/predloga propisa s odredbama sporazuma o stabilizaciji i pridruženju između Crne Gore i zemalja članica, s jedne strane i jedne strane Crne Gore, s druge strane (55P): **Crna Gora**

5. Vrstu nacrt/predloga propisa i Programom predložene crne Gore Evropskoj uniji (PPE): **7**

6. Vrijeme potpisivanja: **7**

7. Podaci o predlagaču propisa: **7**

8. Podaci o predlagaču propisa: **7**

9. Podaci o predlagaču propisa: **7**

10. Podaci o predlagaču propisa: **7**

11. Podaci o predlagaču propisa: **7**

12. Podaci o predlagaču propisa: **7**

13. Podaci o predlagaču propisa: **7**

14. Podaci o predlagaču propisa: **7**

15. Podaci o predlagaču propisa: **7**

16. Podaci o predlagaču propisa: **7**

17. Podaci o predlagaču propisa: **7**

18. Podaci o predlagaču propisa: **7**

19. Podaci o predlagaču propisa: **7**

20. Podaci o predlagaču propisa: **7**

21. Podaci o predlagaču propisa: **7**

22. Podaci o predlagaču propisa: **7**

23. Podaci o predlagaču propisa: **7**

24. Podaci o predlagaču propisa: **7**

25. Podaci o predlagaču propisa: **7**

26. Podaci o predlagaču propisa: **7**

27. Podaci o predlagaču propisa: **7**

28. Podaci o predlagaču propisa: **7**

29. Podaci o predlagaču propisa: **7**

30. Podaci o predlagaču propisa: **7**

31. Podaci o predlagaču propisa: **7**

32. Podaci o predlagaču propisa: **7**

33. Podaci o predlagaču propisa: **7**

34. Podaci o predlagaču propisa: **7**

35. Podaci o predlagaču propisa: **7**

36. Podaci o predlagaču propisa: **7**

37. Podaci o predlagaču propisa: **7**

38. Podaci o predlagaču propisa: **7**

39. Podaci o predlagaču propisa: **7**

40. Podaci o predlagaču propisa: **7**

41. Podaci o predlagaču propisa: **7**

42. Podaci o predlagaču propisa: **7**

43. Podaci o predlagaču propisa: **7**

44. Podaci o predlagaču propisa: **7**

45. Podaci o predlagaču propisa: **7**

46. Podaci o predlagaču propisa: **7**

47. Podaci o predlagaču propisa: **7**

48. Podaci o predlagaču propisa: **7**

49. Podaci o predlagaču propisa: **7**

50. Podaci o predlagaču propisa: **7**

51. Podaci o predlagaču propisa: **7**

52. Podaci o predlagaču propisa: **7**

53. Podaci o predlagaču propisa: **7**

54. Podaci o predlagaču propisa: **7**

55. Podaci o predlagaču propisa: **7**

56. Podaci o predlagaču propisa: **7**

57. Podaci o predlagaču propisa: **7**

58. Podaci o predlagaču propisa: **7**

59. Podaci o predlagaču propisa: **7**

60. Podaci o predlagaču propisa: **7**

61. Podaci o predlagaču propisa: **7**

62. Podaci o predlagaču propisa: **7**

63. Podaci o predlagaču propisa: **7**

64. Podaci o predlagaču propisa: **7**

65. Podaci o predlagaču propisa: **7**

66. Podaci o predlagaču propisa: **7**

67. Podaci o predlagaču propisa: **7**

68. Podaci o predlagaču propisa: **7**

69. Podaci o predlagaču propisa: **7**

70. Podaci o predlagaču propisa: **7**

71. Podaci o predlagaču propisa: **7**

72. Podaci o predlagaču propisa: **7**

73. Podaci o predlagaču propisa: **7**

74. Podaci o predlagaču propisa: **7**

75. Podaci o predlagaču propisa: **7**

76. Podaci o predlagaču propisa: **7**

77. Podaci o predlagaču propisa: **7**

78. Podaci o predlagaču propisa: **7**

79. Podaci o predlagaču propisa: **7**

80. Podaci o predlagaču propisa: **7**

81. Podaci o predlagaču propisa: **7**

82. Podaci o predlagaču propisa: **7**

83. Podaci o predlagaču propisa: **7**

84. Podaci o predlagaču propisa: **7**

85. Podaci o predlagaču propisa: **7**

86. Podaci o predlagaču propisa: **7**

87. Podaci o predlagaču propisa: **7**

88. Podaci o predlagaču propisa: **7**

89. Podaci o predlagaču propisa: **7**

90. Podaci o predlagaču propisa: **7**

91. Podaci o predlagaču propisa: **7**

92. Podaci o predlagaču propisa: **7**

93. Podaci o predlagaču propisa: **7**

94. Podaci o predlagaču propisa: **7**

95. Podaci o predlagaču propisa: **7**

96. Podaci o predlagaču propisa: **7**

97. Podaci o predlagaču propisa: **7**

98. Podaci o predlagaču propisa: **7**

99. Podaci o predlagaču propisa: **7**

100. Podaci o predlagaču propisa: **7**

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (ID) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izvora o uskladenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-U/PZ/17/31		MF-U/PZ/17/31		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Customs Service		
4. Uskladenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Uskladenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu uskladenost ili neuskladenost	Rez za postizanje potpune uskladenosti



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-sl.

Podgorica, 14. septembar 2017. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MISLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu da na osnovu tvrdja u dostavljeni tekst Predloga zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva, vec se doprinosi uredenju postupanja carinskih sluzbenika prilikom obavljanja ovlasćenja, Ministarstvo finansija, sa aspekta budzeta, daje saglasnost na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi.

S poštovanjem,



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAC PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi
<p>1. Definisana problema</p> <p>Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koji su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (status quo, opcija)?</p> <p>Predloženim zakonom uvode se pravni osnovi za donošenje podzakonskih propisa (pravilnika) koji će na detaljniji način urediti postupanje carinskih službenika prilikom obavljanja svojih ovlaštenja kao što su izdavanje upozorenja i naloga i praćenje, zaustavljanje, pregled i pretraga prevoznih sredstava, putnika i prtljaga. Navedena ovlaštenja su uvedena čl. 31, 32 i 40 Zakona o carinskoj službi pa je potrebno donijeti pravilnike kojima će se propisati uslovi i način postupanja ovlaštenih carinskih službenika prilikom sprovođenja datih ovlaštenja.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <p>Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? Navedu li u tekstu ostalih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima vlade, ako je primjenljivo.</p> <p>Na osnovu preporuka eksperata TAJEX-a pristupao se izmjeni Zakona o carinskoj službi u dijelu uvođenja osnova za donošenje podzakonskih akata u oblasti izdavanja upozorenja i naloga i praćenja, zaustavljanja, pregleda i pretraga prevoznih sredstava, putnika i prtljaga kojima će se na detaljniji način urediti primjena navedenih carinskih ovlaštenja. Predložene izmjene i dopune Zakona o carinskoj službi i donošenje podzakonskih akata uhapševnice, fiskalni i bezbjednani ulogu carinske službe.</p>	
<p>3. Opcije</p> <p>Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (ukoliko treba razmatrati status quo, opciju prepušteno je sudbini i neregulativnu opciju osim ako postoji obaveza donošenja predložanog propisa). Obratiti li pažnju na opciju?</p> <p>Status quo opcija bi onemogućila potpuno i pravilno sprovođenje navedenih carinskih ovlaštenja. Podzakonskim propisima će se na detaljan način urediti svrha i način izdavanja upozorenja i naloga, upotreba službenih vozila, stručna osposobljenost i upotreba zvučne i svjetlosne signalizacije prilikom zaustavljanja prevoznih sredstava, kao i pregled i praćenje prevoznih sredstava, putnika i prtljaga.</p>	

<p>4. Analiza uticaja Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. Koje troškove će primijena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. Da li se propleom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</p>
<p>Navedeni propis će uticati na tica koja se bave spolnotrgovinskim poslovanjem. Donošenje podzakonskih propisa će urediti uslove i način izdavanja upozorenja i naloga od strane carinjskih službenika i način postupanja carinjskih službenika prilikom pregleda i pretresa prevoznih sredstava putnika i prtljaga i doprinijeci ostvarivanju potpune uloge i misije carinjske službe u sistemu zaštite carinskog područja. Navedeni propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi. Propis neće negativno uticati na stvaranje novih privrednih subjekata i tržišnu konkurenciju.</p>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti! Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti! Da li su naodporna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? Da li je u svajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistoci finansijske obaveze? Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore? Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obracuna finansijskih izdataka/prihoda. Da li su postojali problemi u preciznom obracunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti! Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrtu predlog propisa? Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti!</p>
<p>Za sprovođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi nije potrebno obezbjeđiti sredstva iz Budžeta Crne Gore.</p>
<p>6. Konsultacija zainteresovanih strana Naznačiti da li je konšcena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako. Naznačiti kojim su grupama zainteresovanih strana konsultovano, u kojoj fazi (RIA procesa i/ili kao javna ili ciljana konsultacija). Naznačiti glavno rezultato konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni, odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti!</p>
<p>Prilikom izrade predmetnog zakona nije konšcena ekspertiska podrška.</p>
<p>7. Monitoring i evaluacija Koji su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? Koji će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? Koji su glavni indikator prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</p>

Nijesu identifikovane potencijalne prepreke za primjenu propisa.

Datum i mjesto
30. avgust 2017. godine
Podgorica



Starješina

[Handwritten signature]



CRNA GORA

MINISTARSTVO PRAVDE

Broj: 01-019-11424/17
Podgorica, 27.09.2017. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

PODGORICA

PREDMET: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi, koji je dostavljen aktom broj 04-15482/1 od 27.09.2017. godine na mišljenje. S tim u vezi, obavještavamo vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na navedeni predlog zakona.





Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija/Skupština Crne Gore

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	II. Javna uprava	Državna uprava
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	29. Carinska unija	29.10 Opšti carinski propisi
Ključni termini – eurovok deskriptori		