



CRNA GORA

AGENCIJA ZA NADZOR OSIGURANJA

Broj: 03-1248/2-13

Podgorica, 20. decembar 2013. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

U prilogu akta dostavljamo izmijenjeni Finansijski plan Agencije za nadzor osiguranja za 2014.g. sa umanjenim rashodima za iznos od 20 hiljada eura, u skladu sa dopisom Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore br 00-63-7/13-95/6 od 19. decembra 2013.g., upućenim Agenciji za nadzor osiguranja, a vezi konstatacija sa sjednice Odbora prilikom razmatranja Finansijskog plana Agencije za nadzor osiguranja za 2014. godinu, i uvažavajući predloge Ministarstva finansija Vlade Crne Gore, iz dopisa broj 03-15053/3, od 17. decembra 2013. godine, upućenog Odboru. za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore.



PREDSJEDNIK SAVJETA

Branko Vujić

Prilog:

- Novi Finansijski plan Agencije za nadzor osiguranja za 2014.g. sa umanjenim rashodima, shodno dopisu Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, Skupštine Crne Gore br 00-63-7/13-95/6 od 19. decembra 2013.g. i dopisu Ministarstva finansija Vlade Crne Gore, broj 03-15053/3, od 17. decembra 2013. godine



**AGENCIJA ZA
NADZOR OSIGURANJA**
CRNA GORA

FINANSIJSKI PLAN
AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA

ZA 2014. GODINU

Podgorica, decembar 2013. godine

Sadržaj:

1. Uvodne napomene	3
2. Osnovni podaci i nadležnosti Agencije.....	4
3. Polazne pozicije u planiranju	5
4. Angažovanje ljudskih i materijalnih resursa.....	7
5. Izvori finansiranja Agencije	8
6. Struktura prihoda	10
7. Struktura rashoda.....	12

1. Uvodne napomene

Finansijski plan Agencije za nadzor osiguranja (u daljem tekstu: *Agencija*) sadrži pregled strukture planiranih prihoda i rashoda Agencije za 2014. godinu (u daljem tekstu: *Finansijski plan*).

Prihodi Agencije se ostvaruju od naknada koje plaćaju društva za osiguranje u skladu sa Zakonom o osiguranju ("Sl. list RCG", br. 78/06 od 22.12.2006, 19/07 od 02.04.2007 i br. 45/12 od 17. 08. 2012.) i Odlukom o naknadama Agencije za nadzor osiguranja ("Sl. list Crne Gore", br. 04/08 od 17.01.2008, 42/12 od 31.07.2012, 17/13 od 05.04.2013).

Finansijski plan je pripremljen na osnovu procijenjenih troškova poslovanja Agencije, koji omogućava izvršavanje zadataka, nadležnosti i poslova predviđenih Planom rada za 2014. godinu kao i zakonskom i drugom primjenjivom regulativom.

Planiranje rashoda Agencije je izvršeno uz dosljedno poštovanje principa efikasnog i efektivnog korišćenja svih resursa Agencije.

2. Osnovni podaci i nadležnosti Agencije

Pravni status, ciljevi i funkcije, Agencije su uređeni Zakonom o osiguranju (u daljem tekstu: *Zakon*), koji je donijela skupština Crne Gore 2006. godine, kao regulatorni organ sa svojstvom pravnog lica. Osnivač Agencije je Crna Gora. Agencija je samostalna u vršenju poslova iz svog djelokruga. Sjedište Agencije je u Podgorici, ul. Moskovska 17/A, M/C1.

Na osnovu Zakona, Skupština Crne Gore je 17. marta 2011. godine imenovala predsjednika Savjeta Agencije. Dva člana Savjeta Agencije imenovana su odlukom Skupštine Crne Gore od 26. jula 2012., čime je novoimenovani Savjet Agencije otpočeo sa radom u mjesecu avgustu 2012. godine.

Osnovne nadležnosti Agencije su:

- uređivanje tržišta osiguranja definisanjem odgovarajućeg zakonskog okvira;
- nadzor nad obavljanjem djelatnosti osiguranja radi obezbjeđivanja poštovanja i primjene Zakona i podzakonske regulative, u okviru svoje nadležnosti kao i stabilnosti i razvoja ove djelatnosti, jednakih uslova poslovanja i pospješivanja lojalne konkurencije na tržištu; i
- zaštita, odnosno sprječavanje ugrožavanja interesa osiguranika i drugih korisnika osiguranja.

U okviru svojih nadležnosti Agencija izdaje dozvole za obavljanje poslova osiguranja, reosiguranja i saosiguranja, posredovanja i zastupanja i drugih poslova neposredno povezanih sa poslovima osiguranja, daje saglasnost na akte i radnje utvrđene Zakonom i podzakonskom regulativom, odlučuje o prigovorima i žalbama osiguranika i drugih korisnika osiguranja, saraduje sa drugim nadzornim organima u zemlji i inostranstvu, daje inicijative za uređivanje pitanja iz oblasti osiguranja, a takođe obavlja i druge poslove utvrđene Zakonom. Način i

procedure donošenja opštih i pojedinačnih akata utvrđene su Zakonom i Statutom Agencije.

3. Polazne pozicije u planiranju

Kao polazna osnova za pojedinačno utvrđene pozicije u finansijskom planu korišćene su projekcije prihoda u 2014. godini i planirane obaveze i aktivnosti Agencije, koje su potrebne u cilju kvalitetnog postizanja ciljeva i izvršavanja osnovnih funkcija i uloge u finansijskom sistemu države, u skladu sa Zakonom.

Osnovni faktori i pretpostavke koji će opredijeljujuće uticati na rad Agencije u 2014. godini, i koji su poslužili kao osnova u finansijskom planiranju za narednu godinu obuhvataju posebno sljedeće:

- ne očekuju se značajne promjene u politici i strategiji društava i ukupnim rezultatima na tržištu osiguranja Crne Gore;
- Utvrđena potreba za stručnim usavršavanjem kroz inteziviranje obuka i daljeg obrazovanja stručnih kadrova u Agenciji;
- utvrđena potreba smanjivanjem tehničko-tehnoloških i operativnih rizika u razmjeni informacija između Agencije i društava za osiguranja i unaprijeđenje informacionog sistema i smanjenje operativnih rizika rada Agencije;
- aktivnosti na izvršavanju obaveza za usklađivanje regulatornog okvira sa evropskim pravom u oblasti osiguranja, posebno u okviru harmonizacije regulative u oblasti osiguranja sa relevantnim tekovinama ACQUIS-a;
- povećanje obima i složenosti redovnih aktivnosti Agencije u dijelu praćenja, analize i nadzora tržišta osiguranja, koje je uslovljeno rastom i razvojem djelatnosti osiguranja u Crnoj Gori i novim zakonskim rješenjima;
- utvrđena potreba za daljim unaprijeđivanjem operativnih komponenti u cilju povećanja kvaliteta procesa rada i unaprijeđenja standarda u izvršavanju obaveza Agencije;

- kontinuirana saradnja sa supervizorima osiguranja, stručnim tijelima i asocijacijama, međunarodnim konsultantima i organizacijama i institucijama finansijskog tržišta u Crnoj Gori;
- razvoj tržišta osiguranja kroz unaprijeđivanje sistema kontrole i supervizije i
- inteziviranje i uspostavljanje kontinuiranih promotivnih i medijskih aktivnosti, usmjerenih na edukaciju postojećih i potencijalnih korisnika usluga osiguranja.

4. Angažovanje ljudskih i materijalnih resursa

Nivo planiranih finansijskih sredstava za finansiranje ljudskih resursa i odnosnih aktivnosti u 2014. godini baziran je na postojećem broju zaposlenih. Uzimajući u obzir činjenicu da će u 2014. godini veliki dio aktivnosti biti usmjeren na vršenje funkcije nadzora nad poslovanjem subjekata osiguranja, kao i sprovođenje relevantnih analiza i istraživanja o tržišnim kretanjima, biće neophodno angažovati i stručna lica koja mogu pružiti odgovarajuću stručnu pomoć u navedenim oblastima iz sopstvenih izvora. Planiranje ostalih tekućih i kapitalnih izdataka u 2014. godini izvršeno je sa ciljem izvršavanja obaveza i funkcija i kvalitetnog sprovođenja svih aktivnosti predviđenih Planom rada za 2014. godinu. Takođe, planirano je dalje unaprijeđenje tehnološke platforme rada, koja će na kvalitetniji način zadovoljiti potrebe Agencije, što će doprinijeti kvalitetu vršenja funkcije nadzora, adekvatne analize i praćenja stanja na tržištu osiguranja i a time razvoju djelatnosti osiguranja u Crnoj Gori.

5. Izvori finansiranja Agencije

Izvori finansiranja Agencije uređeni su članom 175 Zakona i to:

- sredstva koja izdvajaju društva za osiguranje u visini do 0,99% bruto premije iz prethodne godine, kao naknadu za vršenje nadzora;
- naknade za izdavanje dozvola, odobrenja, saglasnosti i ovlašćenja utvrđenih Zakonom, kao i posebna naknada koju društva za osiguranje plaćaju u slučajevima izrečenih mjera nadzora;
- naknade koje plaćaju društva za osiguranje u slučaju kada im je zbog nepravilnosti i nezakonitosti u poslovanju izrečena mjera nadzora.

Sredstva koja izdvajaju učesnici na tržištu osiguranja predstavljaju redovnu godišnju naknadu koju plaćaju osiguravajuća društva, djelovi stranih društava za osiguranje-afilijacije, društva za reosiguranje i društva za saosiguranje. Redovna godišnja naknada plaća se za vršenje nadzora nad poslovanjem učesnika na tržištu osiguranja.

Naknade za izdavanje dozvola, odobrenja, saglasnosti i ovlašćenja, kao i druge naknade plaćaju učesnici na tržištu osiguranja, uključujući osiguravajuća društva, djelove stranih društava za osiguranje-filijale, društva za reosiguranje i društva za saosiguranje, naročito prilikom sprovođenja sljedećih procedura:

- izdavanja dozvola za rad društvima za osiguranje, djelovima stranih društava za osiguranje-filijale, društvu za reosiguranje, društvu za saosiguranje, društvu za obavljanje poslova posredovanja u osiguranju, društvu za obavljanje poslova zastupanja u osiguranju, agencijama za pružanje drugih usluga u osiguranju i posebno oraganizovanom dijelu privrednog društva za pružanje drugih usluga u osiguranju;
- davanja saglasnosti i odobrenja: na promjenu naziva i sjedišta društva za osiguranje; za sticanje i povećavanje kvalifikovanog učešća u društvu za osiguranje; na statut društva za osiguranje; za osnivanje organizacionih

djelova društva za osiguranje; za statusne promjene (podjele, spajanja ili pripajanja); na imenovanje članova odbora direktora ili izvršnog direktora društva za osiguranje; fizičkom licu za dobijanje ovlašćenja za obavljanje poslova posredovanja u osiguranju; fizičkom licu za dobijanje ovlašćenja za obavljanje poslova zastupanja u osiguranju; za prenos portfelja osiguranja; na izbor spoljnjeg revizora društva za osiguranje; za obavljanje aktuarskih poslova; na imenovanje ovlašćenog aktuara i dr.

- polaganja stručnog ispita i sticanja zvanja ovlašćenog posrednika, odnosno zastupnika u osiguranju, kao i prilikom priznavanja zvanja ovlašćenog zastupnika, odnosno posrednika u osiguranju;
- upisa u registre Agencije i izdavanja ostalih akata Agencije (mišljenja, izvoda iz registra, prepisa i dr.);

U skladu sa Zakonom, vrsta, visina, način obračuna i plaćanja naknada Agenciji su utvrđeni Odlukom o naknadama Agencije za nadzor osiguranja ("Sl. list Crne Gore", br. 04/08 od 17.01.2008, 42/12 od 31.07.2012).

6. Struktura prihoda

Prilikom planiranja prihoda u 2014. godini, u obzir su uzeti sljedeći analize i projekcije:

- Fakturisana bruto premija ostvarena na tržištu osiguranja u 2012. godini u iznosu od 66,922 miliona €;
- Procjena fakturisane bruto premije za 2013. godinu. Procjena je izvršena na osnovu podataka o iznosu bruto fakturisane premije nakon prvih 7 mjeseci 2013. godine od 48,3 mil. €¹. U procjeni iznosa premije pretpostavka je da će se premija kretati na nivou prosječno ostvarene mjesečne premije iz prethodnih 7 mjeseci 2012. godine, odnosno da će ukupna premija osiguranja na kraju 2013. godine iznositi oko 68,9 mil. €.

Na osnovu iznad navedenih pretpostavki i prema pravilima za obračun visine naknada Agencije, propisanih Odlukom o naknadama Agencije, izvršena je procjena prihoda za 2014. godinu, tako da se po osnovu godišnje naknade u 2014. godini očekuju prihodi u iznosu od **682.403,63€**.

Pri planiranju prihoda u obzir su uzete i okvirne procjene prihoda od ostalih naknada, na osnovu sagledavanja stanja i trendova na tržištu osiguranja u 2013. godini, prema kojima su projektovani prihodi po navedenom osnovu u iznosu od **40.000€**.

Tabela 1: Struktura planiranih prihoda Agencije za nadzor osigurana za period 01.01. – 31.12.2014. godine

PRIHODI U 2014	Iznos u €
NAKNADA ZA VRŠENJE NADZORA 0,99% od ukupne bruto premije	682.403,63
OSTALE NAKNADE	40.000,00
- Naknade za otklanjanje nepravilnosti i nezakonitosti	
- Naknade za dozvole za rad	

¹ Preliminaran podatak o fakturiranoj bruto premiji na tržištu osiguranja nakon 8 mjeseci 2012. godine

- Naknade za davanje saglasnosti i odobrenja	
- Naknade za polaganje sručnih ispita i sticanje zvanja	
- Druge naknade	
UKUPNO:	722.403,63

7. Struktura rashoda

Plan rashoda Agencije u 2014. godini zasnovan je na realno očekivanim troškovima obavljanja redovnih aktivnosti i funkcionisanja Agencije u 2014. godini u skladu sa Planom rada za 2014. godinu i utvrđenim obavezama i nadležnostima.

Svaka pojedinačna stavka rashoda planirana je na osnovu pretpostavke racionalnog raspolaganja sredstvima i nivoa ostvarenih rashoda u 2013. godini uz korigovanje za predvidivi nivo promjena za 2014. godinu, radi što preciznijeg utvrđivanja neophodnog iznosa sredstava za pokriće rashoda Agencije u narednoj godini.

Ukupni rashodi su podijeljeni u tri glavne kategorije:

1. Tekući rashodi – **687.560 €**,
2. Kapitalni rashodi – **13.000€**, i
3. Rezerva – **1.844 €**.

Tekući rashodi planirani su u iznosu od **687.560 €** i čine ih izdaci za bruto zarade i naknade, edukaciju, konsultantske usluge ostala lična primanja, materijal i usluge, tekuće održavanje opreme i renta. Izdaci za bruto zarade i naknade planirani su u iznosu od **402.783€** i odnose se na neto zarade i naknade stalno zaposlenih, kao troškove za iznos poreza i doprinosa, u skladu sa utvrđenim zakonskim propisima koji se odnose na period u kojem će se zarade i naknade isplaćivati. Sredstva za nadoknade članova Savjeta su planirana u iznosu od **8.777 €**. Troškovi ugovora o djelu su planirani u iznosu od **15.000 €**. Sredstva u iznosu od **93.000€** su planirana za troškove stručnog usavršavanja, edukacije i obrazovanja kadrova, službenih putovanja i međunarodne saradnje.

Izdaci za materijal i usluge planirani su u iznosu od **136.000 €** i odnose se na sve kategorije materijalnih troškova uključujući troškove materijala, električne energije, telefonskih i poštanskih usluga, reprezentacije, članarina u

međunarodnim organizacijama kao i ugovorenih usluga (konsultantske usluge i dr.).

Planirani izdaci za tekuće održavanje opreme su **12.000 €**. Kapitalni izdaci u iznosu od **13.000€** planirani su za nabavku osnovnih sredstava (kupovina racunarske opreme za potrebe zaposlenih).

Na osnovu prethodno navedenog, u sljedećoj tabeli daje se pregled planiranih rashoda Agencije za 2014. godinu:

Tabela 2: Struktura planiranih rashoda Agencije za nadzor osiguranja za period 01.01. – 31.12.2014. godine

RASHODI U 2014	Iznos u EUR
TEKUĆI RASHODI	687.560
Neto zarade sa toplim obrokom i regresom za zaposlene	276.042
Porezi i doprinosi na zarade za zaposlene	126.741
Primanja članova Savjeta	8.777
Ugovori o djelu	15.000
Troškovi edukacije , međunarodne saradnje i službenih putovanja	93.000
Materijal i usluge	136.000
Tekuće održavanje opreme	12.000
Amortizacija	20.000
KAPITALNI RASHODI	13.000
REZERVA	1.844
UKUPNO:	700.560

Prilikom trošenja sredstava planiranih Finansijskim planom, Agencija će poštovati sve zakonske i druge propise, procedure i zaključene ugovore. U okviru finansijske funkcije, u sprovođenju procedura i donošenju odluka i rješenja Agencija će poštovati principe dosljednosti i usklađenosti sa primjenjivom regulativom i pravnim sistemom Crne Gore a isključivo sa ciljem ostvarivanja funkcije koja joj je povjerena.



PREDSJEDNIK SAVJETA
Branko Vujević