



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	27.06.	2024. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-3/24-6	
VEZA:		
EPA:	282 X XVIII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Klub poslanika "Evropa sad"

SKUPŠTINA CRNE GORE

g-dinu Andriji Mandiću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i člana 130 Poslovnika Skupštine Crne Gore podnosimo PREDLOG ZAKONA O ZASTUPNIKU CRNE GORE PRED EVROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Podgorica, 27. 06. 2024. godine

POSLANICI:

Vasilije Čarapić

ZAKON

O ZASTUPNIKU CRNE GORE PRED EVROPSKIM SUDOM ZA LJUDSKA PRAVA

Član 1

Ovim zakonom ustanovljava se zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu (u daljem tekstu: zastupnik).

Član 2

Zastupnik zastupa Crnu Goru pred Evropskim sudom za ljudska prava u skladu sa Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda (u daljem tekstu: Konvencija) i dodatnim protokolima uz Konvenciju.

Komunikacija između Crne Gore i Evropskog suda za ljudska prava odvija se posredstvom zastupnika.

Član 3

Zastupnik ima zamjenika koji ga zamjenjuje u slučaju odsutnosti ili spriječenosti.

Zastupnik može svaki posao iz svog djelokruga povjeriti zamjeniku.

Član 4

Zastupnik i zamjenik zastupnika imenuje se na period od četiri godine.

Isto lice može biti imenovano za zastupnika, odnosno zamjenika zastupnika najviše dva puta.

Zastupnika i zamjenika zastupnika imenuje i razrješava Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na osnovu javnog poziva, na predlog Generalnog sekretara Vlade.

Odluka o imenovanju i razrješanju zastupnika i zamjenika zastupnika objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

O imenovanju i razrješanju zastupnika i zamjenika zastupnika Vlada izvještava Evropski sud za ljudska prava.

Član 5

Za zastupnika i zamjenika zastupnika mogu biti imenovana lica koja, pored opštih uslova za rad u organima državne uprave, imaju završen pravni fakultet, položen pravosudni ispit i imaju potvrđeno aktivno znanje engleskog, odnosno francuskog jezika.

Za zastupnika i zamjenika zastupnika može biti imenovano i lice:

- sa akademskim zvanjem redovnog profesora, vanrednog profesora ili docenta na pozitivnopravnim predmetima, koje nema položen pravosudni ispit, ako ispunjava druge uslove iz stava 1 ovog člana, ili

- sa zvanjem doktora nauka i najmanje deset godina radnog iskustva, ako ispunjava uslove iz stava 1 ovog člana.

Član 6

Generalni sekretarijat Vlade raspisuje javni poziv za imenovanje zastupnika i zamjenika zastupnika na internet stranici i u jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore.

Rok za prijavljivanje kandidata za zastupnika i zamjenika zastupnika je 15 dana od dana raspisivanja javnog poziva.

Generalni sekretar Vlade, u roku od 7 dana od dana isteka roka za prijavljivanje kandidata za zastupnika i zamjenika zastupnika formira komisiju koja će obaviti intervju sa kandidatima.

Komisija iz stava 3 ovog člana dužna je da obavi intervju sa kandidatima koji ispunjavaju uslove iz člana 5 ovog zakona u roku od 15 dana od dana isteka roka za prijavljivanje za zastupnika i zamjenika.

Nakon obavljenog intervjua iz stava 4 ovog člana, Generalni sekretar Vlade na osnovu izveštaja komisije iz stava 3 ovog člana sačinjava predlog za imenovanje zastupnika, odnosno zamjenika zastupnika, koji dostavlja Vladi.

Član 7

Zastupniku ili zamjeniku zastupnika prestaje funkcija:

- istekom mandata,
- ostavkom,
- po sili zakona u skladu sa propisima kojima su ova pitanja uređena za funkcionere,
- prestankom crnogorskog državljanstva,
- ako je osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora.

Član 8

Zastupnik ili zamjenik zastupnika razrješava se, ako:

- nestručno ili nesavjesno vrši svoju funkciju,
- trajno izgubi sposobnost za vršenje funkcije,
- nastupi neki od drugih razloga koji ga čini nedostojnim za vršenje funkcije.

Član 9

U vršenju svoje funkcije zastupnik, odnosno zamjenik zastupnika je ovlašćen da vrši neposredan uvid u spise upravnih i sudskih predmeta bez obzira na povjerljivost spisa i da na drugi način prikuplja potrebna obavještenja, kao i da utvrđuje činjenice u vezi sa postupcima pred domaćim organima koji su od značaja za zastupanje Crne Gore u svakom postupku pred Evropskim sudom za ljudska prava.

Član 10

Svi organi su dužni da zastupniku, odnosno zamjeniku zastupnika na njegov zahtjev, dostave tražene informacije, dokumente i pruže svu potrebnu pravnu i administrativnu pomoć.

Na osnovu utvrđenih činjenica zastupnik podnosi pisani izvještaj Evropskom sudu za ljudska prava i učestvuje u raspravi pred tim Sudom.

Član 11

Zastupnik može da zaključi prijateljsko poravnanje sa strankama koje učestvuju u postupku pred Evropskim sudom za ljudska prava uz prethodnu saglasnost Vlade.

Zastupnik će, prije pribavljanja saglasnosti iz stava 1 ovog člana, zatražiti mišljenje organa čiji su akti doveli do postupka pred Evropskim sudom za ljudska prava.

Prijateljsko poravnanje se zaključuje u pisanoj formi.

Član 12

Presude Evropskog suda za ljudska prava u postupcima u kojima je Crna Gora jedna od stranaka prevode se i objavljuju u "Službenom listu Crne Gore", o čemu se stara zastupnik.

Ako je presudom Evropskog suda za ljudska prava utvrđeno da je Crna Gora povrijedila odredbe Konvencije, zastupnik se stara o izvršavanju presude i o tome izvještava Komitet ministara Savjeta Evrope.

Isplata iznosa dogovorenog prijateljskim poravnanjem ili naznačenog u presudi Evropskog suda za ljudska prava, vrši se iz sredstava Budžeta Crne Gore predviđenih za tu namjenu, u skladu sa zakonom.

Član 13

Ako zastupnik povodom postupka pred Evropskim sudom za ljudska prava u vršenju svoje funkcije utvrdi da pojedini propis nije u skladu sa Konvencijom, obavijestiće o tome Vladu, odnosno druge nadležne organe i ukazati na neophodnost usklađivanja propisa sa Konvencijom.

Član 14

Zastupnik podnosi Vladi svakih šest mjeseci izvještaj o svom radu.

Član 15

Stručne i administrativne poslove za potrebe zastupanja Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava obavlja Kancelarija zastupnika (u daljem tekstu: Kancelarija) u Generalnom sekretarijatu Vlade.

Zastupnik je rukovodilac Kancelarije.

Zamjenik zastupnika je zamjenik rukovodioca Kancelarije.

Član 16

Zastupnik uživa diplomatski status i ima pravo na zaradu koja odgovara diplomatskom zvanju ministra savjetnika u diplomatsko-konzularnom predstavništvu u inostranstvu, u skladu sa posebnim propisima.

Zamjenik zastupnika ima pravo na zaradu najmanje u visini zarade koja je određena za zamjenika Zaštitnika ljudskih prava i sloboda.

U slučaju spriječenosti zastupnika, zamjenik zastupnika ima pravo na zaradu u visini koja je određena za zastupnika.

Visinu zarade zastupnika i zamjenika zastupnika utvrđuje Vlada.

Član 17

Zastupnik i zamjenik zastupnika ostvaruju druga prava iz rada i po osnovu rada u skladu sa propisima kojima su ova pitanja uređena za funkcionere.

Član 18

Zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava izabran u skladu sa Uredbom o zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava ("Službeni list RCG", br. 56/06 i 79/06 i "Službeni list CG", br. 4/08, 81/08, 28/14, 36/14 i 121/23) , nastavlja sa radom do isteka mandata na koji je izabran.

Član 19

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Uredba o zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava ("Službeni list RCG", br. 56/06 i 79/06 i "Službeni list CG", br. 4/08, 81/08, 28/14, 36/14 i 121/23).

Član 20

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Pravni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore u kome je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja koja su od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Crna Gora je članica Sjaveta Evrope i potpisnica Evropske konvencije o ljudskim pravima (EKLJP). Kao potpisnica, Crna Gora je obavezna da osigura efikasnu primenu i poštovanje prava garantovanih ovom konvencijom. Zakon o zastupniku Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu omogućava državi da na adekvatan način odgovori na podnijete predstavke pred Evropskim sudom za ljudska prava (ESLJP) i da zaštiti svoje interese pred sudom.

Donošenjem ovog zakona osigurava se da postoji jasno definisana institucija koja je odgovorna za zastupanje, komunikaciju sa ESLJP i koordinaciju svih aktivnosti vezanih za zastupanje države. To doprinosi efikasnosti u obradi slučajeva i omogućava bolje upravljanje resursima. Uvođenjem ovog zakona, Crna Gora dodatno jača svoj pravni sistem i osigurava usklađenost sa međunarodnim obavezama. Dosadašnje rješenje, po kom se rad zastupnika regulisao Uredbom, pokazao je materijalne nedostatke i eventualnu neusklađenost sa Ustavom Crne Gore. Donošenje posebnog Zakona omogućava postavljanje pravila i procedura koje će regulisati postupak zastupanja pred ESLJP i institucionalizovati kancelariju zastupnika po principu "Vladinog agenta" čime se povećava pravna sigurnost i transparentnost.

Uzimajući u obzir navedene razloge i utemeljenje, donošenje zakona o zastupniku Crne Gore pred ESLJP predstavlja logičan i neophodan korak u unapređenju pravnog sistema i zaštite ljudskih prava u Crnoj Gori.

III USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE

Ne postoji odredba primarnih i sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga predviđeno je osnivanje funkcije zastupnika Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu.

Članom 2 Predloga definiše se da predstavlja Crnu Goru pred Sudom u skladu sa Evropskom konvencijom za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda i dodatnim protokolima. Komunikacija između Crne Gore i Suda odvija se preko zastupnika.

Članom 3 Predloga definisano je da zastupnik ima zamjenika koji ga može zamijeniti u slučaju odsutnosti ili spriječenosti. Zastupnik može povjeriti svoje zadatke zamjeniku.

Članom 4 Predloga predviđeno je da se zastupnik i zamjenik imenuju na četiri godine, s mogućnošću ponovnog imenovanja najviše dva puta. Imenuje ih i razrješava Vlada Crne Gore na osnovu javnog poziva i predloga Generalnog sekretara Vlade.

Članom 5 Predloga definisani su uslovi za obavljanje funkcije zastupnika i zamjenika, a to su da moraju imati završen pravni fakultet, položen pravosudni ispit, te aktivno znanje engleskog ili francuskog jezika. Izuzetak su lica s akademskim zvanjem ili doktoratom sa najmanje deset godina radnog iskustva.

Članom 6 Predloga propisana je postupak imenovanja zastupnika koji sprovodi Generalni sekretarijat Vlade.

Članom 7 Predloga definisani su osnovi prestanka funkcija zastupnika ili zamjenika - istekom mandata, ostavkom, ispunjenjem uslova za penziju, prestankom državljanstva ili osuđujućom kaznom zatvora.

Članom 8 Predloga propisano je da se razrješenje zastupnika može desiti zbog nestručnog rada, trajnog gubitka sposobnosti ili drugih razloga koji čine osobu nedostojnom funkcije.

Članom 9 Predloga propisano je da zastupnik ima pravo na uvid u spise upravnih i sudskih predmeta, prikupljanje informacija i utvrđivanje činjenica koje su relevantne za zastupanje Crne Gore, a članom 10 da su svi organi su dužni pružiti tražene informacije, dokumente i pomoć zastupniku ili zamjeniku. Zastupnik podnosi pisane izvještaje Evropskom sudu i učestvuje u raspravama.

Članom 11 Predloga definisano je da zastupnik može zaključiti prijateljsko poravnanje uz saglasnost Vlade.

Članom 12 Predloga presude Suda u kojima je Crna Gora stranka prevode se i objavljuju u "Službenom listu Crne Gore". Zastupnik se stara o izvršenju presuda i izvještava Komitet ministara Savjeta Evrope.

Član 13 Predloga predviđa da ako zastupnik utvrdi da neki propis nije u skladu sa Konvencijom, obavijestiće Vladu i nadležne organe o potrebi usklađivanja propisa.

Članom 14 Predloga definisano je da zastupnik podnosi Vladi izvještaj o svom radu svakih šest mjeseci.

Članom 15 Predloga propisano je da kancelarija zastupnika, koja je dio Generalnog sekretarijata Vlade, obavlja stručne i administrativne poslove za potrebe zastupanja a članom 16 Predloga propisani je da zastupnik ima diplomatski status i pravo na zaradu koja odgovara diplomatskom zvanju ministra savjetnika. Zamjenik zastupnika ima pravo na zaradu u visini zamjenika Zaštitnika ljudskih prava i sloboda.

Članom 17 Predloga definisano je da zastupnik i zamjenik ostvaruju prava iz rada u skladu sa propisima za funkcionere.

Članom 18 i 19 Predloga definisane su prelazne norme tako da se uređuje da postojeći zastupnik, imenovan prema staroj uredbi, nastavlja rad do isteka mandata a da Uredba o zastupniku prestaje da važi stupanjem na snagu ovog zakona.

Članom 20 Predloga određeno je da zakon stupa na snagu osmog dana od objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.