



PRIMLJENO:	03. 07	2024. GOD.
1 KLASIFIKACIONI BROJ:	05/24-2	
VEZA:		
EPA:	289 XXVIII	
SKRACENICA:		PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjednik Andrija Mandić

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore i odredaba čl. 130 i 131 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo **Predlog zakona o dopuni Zakona o Zakona o javnim nabavkama**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Poslanici

Dejan Đurović

Momčilo Leković

Uglješa Urošević

Sladanu Kaluđerović

Milun Zogović

Nikolla Čamaj

**ZAKON  
O DOPUNI ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA**

**Član 1**

U Zakonu o javnim nabavkama (Službeni list 74/2019) nakon člana 19, dodaje se novi član, koji glasi:

**„Član 19a**

Ovaj zakon se ne primjenjuje za nabavke koje se sprovode između dva ili više javnih naručilaca u cilju sticanja statusa kupca – proizvođača električne energije instaliranjem fotonaponskih sistema (FNS), do nivoa pokrivanja sopstvene potrošnje javnog naručioca, a najviše do 500 kW instalisane snage.”

**Član 2**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona saržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Osnovni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama jeste omogućavanje brze energetske tranzicije, dekarbonizacije i ušteta, što je javni interes Crne Gore. Ovim izmjenama i razradom člana 19 omogućiće se da javni naručioc, a to su u skladu sa članom 2 Zakona državni organ, javna služba, jedinica lokalne samouprave na svojim objektima instaliraju FNS – solarne elektrane u cilju proizvodnje električne energije za sopstvene potrebe. Praksa je potvrdila da procedura instaliranja FNS u skladu sa postojećim odredbama stvara nedoumice o načinu primjene, kao i dileme da li se javni naručilac može prijaviti na javni poziv drugog takođe državnog organa, odnosno privrednog subjekta u većinskom državnom vlasništvu i zaključiti ugovor o izgradnji FNS. Pored činjenice da član 19 stav 1 tačka 2 definiše izuzeća između javnih naručilaca ako je u pitanju ostvarenje i/ili zaštita javnog interese, kako bi se otklonile sve nedoumice neophodna je razrada predloženim članom 19a za konkretni slučaj koji je u svakom slučaju javni interes države Crne Gore, a ujedno i obaveza preuzeta međunarodnim ugovorima.

### **III OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH POSTULATA**

Uvođenje člana 19a u Zakon o javnim nabavkama neophodno je radi preciziranja i razrade člana 19 stav 1 tačka 2 i omogućavanje sprovođenja brze energetske tranzicije javnih naručilaca (državni organ, javna služba, jedinica lokalne samouprave). Naime članom 19 zakona o javnim nabavkama propisano je da se Zakon ne primjenjuje za nabavke koje se sprovode između dva ili više naručilaca ako se nabavka sprovodi radi ostvarivanja i/ili zaštite javnog interese. Da bi se otklonila svaka sumnja da je javni interes državnih organa brzo i efikasno sprovođenje energetske tranzicije i dekarbonizacije, što je ujedno i međunarodna obaveza, kao i ušteta u potrošnji električne energije nakon što javni naručilac instalira sopstvenu solarnu elektranu, ovim članom se precizira i dodatno razrađuje izuzeće od Zakona o javnim nabavkama.

U praksi, primjena ovog člana podrazumijeva da javna ustanova, državni organ ili organ lokalne samouprave može da zaključi ugovor sa drugim javnim naručiocem, bez primjene zakona o javnim nabavkama, kako bi instalirao FNS na svojoj imovini, koji bi koristio za proizvodnju električne energije do nivoa sopstvene potrošnje, direktnim ugovaranjem ili

prijavom na javne pozive. Dakle, javni naručilac ovim ne proizvodi nove troškove, već dosadašnje troškove koje je izdvajao za plaćanje računa za električnu energiju usmjerava u investiciju izgradnje FNS kojom će omogućiti besplatnu, odnosno sopstvenu proizvodnju za svoje potrebe.

Javni interes države je da: smanji troškove za električnu energiju, masovno sprovede brzu i efikasnu energetska tranziciju, da ključni doprinos dekarbonizaciji.

Predloženim članom uvedeno je ograničenje "do nivoa sopstvene proizvodnje, a najviše 500Kw instalisane snage, kako bi se obezbijedila granica javnog interesa. Dakle, javni interes se utvrđuje do nivoa da javni naručilac obezbijedi pokrivanje sopstvene potrošnje, ali ne i da obezbijedi dodatnu proizvodnju radi sticanja profita.

#### **IV PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog Predloga zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Javni naručiocu usmjeravaju već budžetom predviđene troškove potrošnje električne energije, na investiciju koja smanjuje ili potpuno oslobađa stavku troškova električne energije dugoročno.