

SKUPŠTINA CRNE GORE

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu

Broj: 00-72/24-22/2

EPA 290 XXVIII

Podgorica, 20. oktobar 2025. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu čl. 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore sa 59. sjednice, održane 15. oktobra 2025. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O PRIMJENI ZAKONA O JAVNIM OKUPLJANJIMA I JAVNIM PRIREDBAMA U 2023. GODINI SA PREDLOGOM ZAKLJUČKA (1)

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu Skupštine Crne Gore, kao matični odbor, je na 59. sjednici, održanoj 15. oktobra 2025. godine razmotrio Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u 2023. godini, koji je Skupštini Crne Gore dostavila Vlada Crne Gore.

❖ Odbor se, na osnovu razmotrenog Izvještaja, informisao o sljedećem:

U 2023. godini, na teritoriji Crne Gore, **ukupno su održana 422 javna okupljanja.**

Od navedenog broja, **prijavljeno - održano je 311 javnih okupljanja, neprijavljeno - održano je 97, kao i 14 spontanih javnih okupljanja.** Od ukupno 327 prijavljenih javnih okupljanja **16 nije održano, zbog odustajanja organizatora od prijave.**

U odnosu na strukturu obezbjeđivanih javnih okupljanja, u toku 2023. godine, bilo je:

- 45 - političkih
- 193 - socijalno-ekonomska
- 79 - vjerskih i
- 73 - druga javna okupljanja.

Na svim vrstama održanih javnih okupljanja (prijavljenim, neprijavljenim i spontanim) u 2023. godini na teritoriji Crne Gore prisustvovalo je oko 215.000 građana.

Od ukupnog broja održanih javnih okupljanja, u izvještajnom periodu, registrovano je **47 javnih okupljanja u pokretu**, dok su održana **22 javna okupljanja koja su se odvijala istovremeno na javnom mjestu a kasnije u pokretu.**

U 2023. godini na teritoriji Crne Gore, **održano je 448 javnih priredbi.** Sve održane javne priredbe prijavljene su u skladu sa članom 22 Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama.

Od ukupnog broja javnih okupljanja, shodno Zakonu o javnim okupljanjima i javnim priredbama, policijski službenici Uprave policije su izvršili **390 obezbjeđenja javnih okupljanja.**

❖ **Privremeno ograničenje slobode javnog okupljanja**

Od ukupnog broja prijavljenih javnih okupljanja, **Uprava policije je u 2 slučaja donijela rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja**, shodno članu 14 st. 1 i 4 Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama i to za javna okupljanja koja su bila prijavljena na području opštine Cetinje. U odnosu na donesena rješenja Uprave policije, javna okupljanja nijesu održana, već je podnosilac prijave postupio po rješenju o zabrani.

❖ **Povodom narušavanja javnog reda i mira na javnim okupljanjima**, u toku 2023. godine na održanim javnim okupljanjima registrovana su **2 narušavanja javnog reda i mira**, od čega:

- 1 narušavanje JRM na spontanom javnom okupljanju (na teritoriji opštine Cetinje) i
- 1 narušavanje JRM na neprijavljenom javnom okupljanju (na teritoriji opštine Nikšić).

Analizom izvršenih prekršaja na javnim okupljanjima u 2023. godini, registrovana su 3 prekršaja iz oblasti Zakona o JRM, počinjena od strane 8 lica, dok je na javnim okupljanjima počinjen 1 prekršaj iz oblasti Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama, od strane 1 lica.

Takođe, analizom izvršenih krivičnih djela na javnim okupljanjima u 2023. godini, registrovano je 9 (1) krivičnih djela počinjenih od strane 8 (1) lica.

❖ **Preventivne aktivnosti službenika Uprave policije prilikom obezbjeđenja javnih okupljanja u 2023. godini**

U cilju adekvatnog obezbjeđenja, prvenstveno javnih okupljanja, sa akcentom na očuvanje javnog reda i mira, bezbjednosti građana i imovine, službenici Uprave policije su, pored ostalog, koristeći dostupnost društvenih mreža, vršili svakodnevnu analizu informacija i podataka, kako na portalima, društvenim mrežama, elektronskim i štampanim medijima, tako i iz drugih javno dostupnih izvora, koji mogu biti od velikog značaja za pravovremeno i kvalitetno obezbjeđenje javnih okupljanja, sa akcentom na neprijavljena javna okupljanja.

Kao vid preventivnih aktivnosti, policijski službenici Uprave policije su u svim slučajevima, prilikom planiranja i organizovanja obezbjeđenja održanih javnih okupljanja, sa organizatorom, (ukoliko je skup bio prijavljen), uspostavili kvalitetnu saradnju, uz preciziranje međusobnih prava, obaveza i zakonom propisanih nadležnosti koje su u potpunosti ispoštovane, što je doprinijelo bezbjednom održavanju i nesmetanom obezbjeđenju javnih okupljanja.

U slučajevima kada su se javna okupljanja održavala na saobraćajnicama, bilo u vidu njihove blokade, djelimične ili potpune obustave saobraćaja, u cilju omogućavanja nesmetanog funkcionisanja i kretanja drugih učesnika u saobraćaju, službenici Uprave policije su planski vršili preusmjeravanje saobraćaja alternativnim putnim pravcima, u mjeri mogućeg.

Odbor je na 59. sjednici održanoj 15. oktobra 2025. godine, jednoglasno podržao podnešeni Izvještaj i odlučio da predloži Skupštini na usvajanje sljedeći

PREDLOG ZAKLJUČKA:

1. **Prihvata se** Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u 2023. godini.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Vladislav Bojović, predsjednik Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA
Vladislav Bojović
