

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-3254
Podgorica, 27. oktobra 2017. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	2. 11. 20 17. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	31-2/17-8
VEZA:	
EPA:	296 XXVI
SKRACENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 26. oktobra 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA O PRAVNOM POLOŽAJU MISIJA I PREDSTAVNIKA TREĆIH DRŽAVA PRI ORGANIZACIJI SJEVERNOATLANSKOG UGOVORA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su prof. dr SRĐAN DARMANOVIĆ, ministar vanjskih poslova i DUBRAVKA LALOVIĆ, generalna direktorica Generalnog direktorata za NATO i politiku bezbjednosti u Ministarstvu vanjskih poslova.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

ZAKON

**O POTVRĐIVANJU SPORAZUMA O PRAVNOM POLOŽAJU MISIJA I PREDSTAVNIKA
TREĆIH DRŽAVA PRI ORGANIZACIJI SJEVERNOATLANTSKOG UGOVORA**

Član 1

Potvrđuje se Sporazum o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora, sačinjen u Briselu 14. septembra 1994. godine, u originalu na engleskom i francuskom jeziku.

Član 2

Tekst Sporazuma iz člana 1 ovog zakona, u originalu na engleskom jeziku i u prevodu na crnogorski jezik, glasi:

Agreement

**on the Status of Missions and Representatives of Third States to the North Atlantic
Treaty Organization**

Considering the Declaration on Peace and Cooperation issued by the Heads of State and Government participating in the meeting of the North Atlantic Council in Rome on 7th and 8th November 1991 calling for the establishment of a North Atlantic Cooperation Council and the North Atlantic Cooperation Council Statement on Dialogue, Partnership and Cooperation of 20th December 1991;

Noting the Partnership for Peace invitation issued and signed by the Heads of State and Government of the member States of the North Atlantic Treaty Organization at the meeting of the North Atlantic Council in Brussels on 10th January 1994;

Recognizing the need to determine the status of the missions and representatives of third States to the Organization;

Considering that the purpose of immunities and privileges contained in the present Agreement is not to benefit individuals but to ensure the efficient performance of their function in connection with the Organization;

The Parties to the present Agreement have agreed as follows:

ARTICLE 1

For the purpose of the present Agreement:

"Organization" means:

The North Atlantic Treaty Organization;

"Member State" means:

A State Party to the North Atlantic Treaty done in Washington on 4th April 1949;

"Third State" means:

A State which is not a Party to the North Atlantic Treaty done in Washington on 4th April 1949, and which has accepted the invitation to the Partnership for Peace and subscribed to the Partnership for Peace Framework Document, is a member State of the North Atlantic Cooperation Council or is any other State invited by the North Atlantic Council to establish a Mission to the Organization.

ARTICLE 2

(a) The member State in whose territory the Organization has its headquarters shall accord to the missions of third States to the Organization and the members of their Staff the immunities and privileges accorded to diplomatic missions and their staff;

(b) In addition, the member State in whose territory the Organization has its headquarters shall accord the customary immunities and privileges to the representatives of third States, on temporary mission, who are not covered by paragraph (a) of the present Article, while present in its territory for the purpose of ensuring the representation of third States in relation to the proceedings of the Organization.

ARTICLE 3

(a) The present Agreement shall be open for signature by member States and shall be subject to ratification, acceptance or approval. Instruments of ratification, acceptance or approval shall be deposited with the Government of the Kingdom of Belgium which shall notify all signatory States of the deposit of each such instrument;

(b) As soon as two or more signatory States, including the member State in whose territory the Organization has its headquarters, have deposited their instruments of ratification, acceptance or approval, the present Agreement shall come into force in respect of those States. It shall come into force in respect of each other signatory State on the date of the deposit of its instrument.

ARTICLE 4

(a) The present Agreement may be denounced by any contracting State by giving written notification of denunciation to the Government of the Kingdom of Belgium which shall notify all signatory States of each such notification;

(b) The denunciation shall take effect one year after the receipt of the notification by the

Government of the Kingdom of Belgium.

In witness whereof the undersigned, being duly authorised by their respective Governments, have signed the present Agreement of which the English and French texts are equally authentic.

Done in Brussels, this 14th Day of September 1994.

SPORAZUM O PRAVNOM POLOŽAJU MISIJA I PREDSTAVNIKA TREĆIH DRŽAVA PRI ORGANIZACIJI SJEVERNOATLANTSKOG UGOVORA

Uzimajući u obzir Deklaraciju o miru i saradnji sačinjenu od strane šefova država i vlada koji su učestvovali na sastanku Sjevernoatlantskog savjeta u Rimu 7. i 8. novembra 1991. godine pozivajući na osnivanje Sjevernoatlantskog savjeta za saradnju i Izjavu Sjevernoatlantskog savjeta za saradnju o dijalogu, partnerstvu i saradnji od 20. decembra 1991. godine;

Uzimajući u obzir poziv u Partnerstvo za mir sačinjen i potpisan od strane šefova država i vlada država članica Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora na sastanku Sjevernoatlantskog savjeta u Briselu 10. januara 1994. godine;

Svjesne potrebe utvrđivanja pravnog položaja misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji;

Smatrajući da svrha imuniteta i privilegija sadržanih u ovom Sporazumu nije ostvarivanje lične koristi pojedinaca već osiguravanje djelotvornog obavljanja njihovih dužnosti u vezi Organizacije;

Strane ovog Sporazuma sporazumjele su se kako slijedi:

Član 1

Za potrebe ovog Sporazuma:

“Organizacija” podrazumijeva:

Organizaciju Sjevernoatlantskog ugovora;

“država članica” podrazumijeva:

državu članicu Sjevernoatlantskog ugovora sačinjenog u Vašingtonu 4. aprila 1949. godine;

“treća država” podrazumijeva:

državu koja nije strana Sjevernoatlantskog ugovora sačinjenog u Vašingtonu 4. aprila 1949. godine, i koja je prihvatila poziv u Partnerstvo za mir i potpisala Okvirni dokument

Partnerstva za mir, koja je država članica Sjevernoatlantskog savjeta za saradnju ili je bilo koja druga država pozvana od strane Sjevernoatlantskog savjeta da osnuje misiju pri Organizaciji.

Član 2

(a) Država članica na čijoj teritoriji Organizacija ima svoje komande odobrava misijama trećih država pri Organizaciji i pripadnicima njihovog osoblja imunitete i privilegije kakvi se odobravaju diplomatskim misijama i njihovom osoblju;

(b) Osim toga, država članica na čijoj teritoriji Organizacija ima svoje komande odobrava uobičajene imunitete i privilegije predstavnicima trećih država, u privremenoj misiji, koji nijesu obuhvaćeni stavom (a) ovog člana, dok se nalaze na njihovoj teritoriji u svrhu predstavljanja trećih država u odnosu na postupke Organizacije.

Član 3

(a) Ovaj Sporazum biće otvoren za potpisivanje državama članicama i podliježe potvrđivanju, prihvatanju ili odobrenju. Instrumenti o potvrđivanju, prihvatanju ili odobrenju deponuju se kod Vlade Kraljevine Belgije koja će sve države potpisnice obavijestiti o deponovanju svakog takvog instrumenta.

(b) Nakon što dvije ili više država potpisnica, uključujući državu članicu na čijoj teritoriji Organizacija ima svoje komande, deponuju svoje instrumente o potvrđivanju, prihvatanju ili odobrenju, ovaj Sporazum stupa na snagu u odnosu na te države. Za svaku drugu državu potpisnicu stupa na snagu datumom deponovanja njenog instrumenta.

Član 4

(a) Svaka država ugovornica može otkazati ovaj Sporazum dostavljajući pisano obavještenje o otkazu Vladi Kraljevine Belgije koja će sve države potpisnice obavijestiti o svakom takvom obavještenju;

(b) Otkaz proizvodi dejstvo godinu dana nakon što Vlada Kraljevine Belgije primi obavještenje.

U prilog gore navedenom dolje potpisani, propisno ovlašćeni od svojih vlada, potpisali su ovaj Sporazum čiji su engleski i francuski tekstovi jednako vjerodostojni.

Sačinjeno u Briselu, 14. septembra 1994. godine.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore-Međunarodni ugovori".

OBRAZLOŽENJE

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5, a u vezi sa članom 82 tačka 17 Ustava Crne Gore kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru i da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.

II Ocjena stanja međunarodnih odnosa i cilj donošenja zakona

Članstvo u NATO-u je od obnavljanja nezavisnosti Crne Gore jedan od njenih strateških vanjsko-političkih prioriteta. Zvanični odnosi Crne Gore i NATO-a počeli su 29. novembra 2006. godine pozivom Crne Gore u članstvo Partnerstva za mir (PzM). Nakon što je ostvaren vidljiv napredak kroz Individualni partnerski akcioni plan (IPAP), Crna Gora je na sastanku ministara vanjskih poslova zemalja članica Alijanse, u decembru 2009. godine, dobila poziv za Akcioni plan za članstvo (MAP), mehanizam koji se dodjeljuje državama partnerima koje imaju aspiracije da postanu punopravne članice NATO-a. MAP je predstavljao jasno priznanje za ostvareni napredak koji je odredio okvir za dalje reforme u Crnoj Gori na putu evroatlantske integracije. Ulazeći u novu fazu odnosa sa NATO-m, Crna Gora je pristupila izradi Godišnjih nacionalnih akcionih planova (ANP), koji predstavljaju mehanizam praćenja napretka države u sprovođenju reformi i prošla kroz pet ciklusa MAP-a.

NATO je prepoznao napredak Crne Gore u kontinuitetu što je potvrđeno i deklaracijom sa Samita u Lisabonu, 2010. godine i deklaracijom sa Samita u Čikagu, 2012. godine. U junu 2014. godine, Crna Gora se doslovno našla pred vratima NATO-a kada su ministri vanjskih poslova Alijanse odlučili da pokrenu intenzivirane i fokusirane razgovore sa Crnom Gorom s obavezom da, do kraja 2015. godine, razmotre da li su zadovoljeni uslovi za upućivanje poziva za članstvo.

Period razgovora sa Alijansom je iskorišćen za jačanje dinamike reformi u sektoru odbrane i bezbjednosti, vladavini prava i jačanju podrške javnog mnjenja. To je rezultiralo pozitivnim ishodom Ministarskog sastanka NATO-a, 2. decembra 2015. godine, kada je Crnoj Gori upućen poziv za članstvo u NATO. Nakon formalnog poziva za otpočinjanje pristupnih pregovora Crne Gore sa NATO-om, sredinom februara 2016. godine, u Briselu su uspješno okončani pristupni pregovori, čime su se stekli uslovi za pripremanje Protokola o pristupanju Crne Gore NATO-u koji je potpisan na sastanku ministara vanjskih poslova 19. maja 2016. godine. Činom potpisivanja Protokola stekli su se uslovi da Crna Gora kao pozvana država učestvuje na svim sastancima NATO-a.

Nakon okončanja procesa ratifikacije u svim državama članicama NATO-a, generalni sekretar Jens Stoltenberg je uputio formalni poziv Crnoj Gori da pristupi Alijansi. Skupština Crne Gore dana 28. aprila 2017. godine donijela je Zakon o potvrđivanju Sjevernoatlantskog ugovora i Protokola uz Sjevernoatlantski ugovor o pristupanju Grčke i Turske. Crna Gora je

deponovala svoj instrument potvrđivanja Sjevernoatlantskog ugovora dana 5. juna 2017. godine čime je postala 29. članica NATO-a.

Vlada Crne Gore je na sjednici 20. jula o.g. ovlastila amb. Draganu Radulović, stalnog predstavnika Crne Gore pri NATO, da potpiše Sporazum o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora, koji je sačinjen u Briselu, 14. septembra 1994. godine i zadužila Ministarstvo vanjskih poslova da nakon potpisivanja predmetnog sporazuma, pripremi i dostavi Vladi, radi utvrđivanja, predlog zakona o njegovom potvrđivanju. Amb. Dragana Radulović je potpisala Sporazum 16. oktobra 2017. godine.

Donošenjem Zakona o potvrđivanju Sporazuma o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora Crna Gora će završiti unutrašnje pravne procedure neophodne za pristupanje predmetnom sporazumu. Nakon stupanja na snagu ovog zakona, Crna Gora će deponovati svoj instrument o pristupanju depozitaru, Vladi Kraljevine Belgije, i na taj način postati strana predmetnog sporazuma. U okviru korpusa prava i obaveza koje proizilaze iz NATO članstva, jedna od glavnih je i usklađivanje sa pravnom tekovinom NATO i integrisanje pravnih standarda Alijanse u nacionalno zakonodavstvo. Crna Gora će, u kapacitetu države članice, u slučaju da NATO osnuje vojnu komandu na njenoj teritoriji, na osnovu ovog Sporazuma odobravati misijama trećih država pri Organizaciji i pripadnicima njihovog osoblja imunitete i privilegije koji se odobravaju diplomatskim misijama i njihovom osoblju.

Predmetni sporazum (poznat kao Briselski sporazum), koji reguliše pravni položaj misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora je jedan od četiri osnovna Sporazuma NATO-a, kojima se regulišu pitanja statusa, privilegija i imuniteta, uz:

- Sporazum Strana Sjevernoatlantskog ugovora o statusu snaga –NATO SOFA ili Londonski sporazum, iz 1951. godine;
- Protokol o statusu međunarodnih vojnih komandi uspostavljenih shodno Sjevernoatlantskom ugovoru (Pariski protokol), iz 1952. godine; i
- Sporazum o statusu organizacije Sjevernoatlantskog ugovora, nacionalnih predstavnika i međunarodnog osoblja (Sporazum iz Otave), iz 1951. godine.

III Osnovna pitanja koja se uređuju ovim sporazumom

Države članice Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora, nakon upućivanja poziv u Partnerstvo za mir 1994. godine, na sastanku šefova država i vlada, u Briselu 10. januara 1994. godine, kao i ranijih deklaracija, prepoznale su značaj pravnog regulisanja položaja misija i predstavnika trećih država pri Alijansi i saglasile se o sadržini Sporazuma o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora, u Briselu, 14. septembra 1994. godine.

U preambuli Sporazuma ugovorne strane saglasile su se da svrha imuniteta i privilegija sadržanih u ovom Sporazumu nije ostvarivanje lične koristi pojedinaca već osiguravanje djelotvornog obavljanja njihovih dužnosti u vezi Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora.

U članu 1 Sporazuma definisani su osnovni pojmovi.

Članom 2 Sporazuma se propisuje da država članica na čijoj teritoriji Organizacija ima svoje komande odobrava misijama trećih država pri Organizaciji i pripadnicima njihovog osoblja imunitete i privilegije kakvi se odobravaju diplomatskim misijama i njihovom osoblju. Takođe reguliše se da će država članica na čijoj teritoriji Organizacija ima svoje komande odobravati uobičajene imunitete i privilegije predstavnicima trećih država, u privremenoj misiji, dok se nalaze na njenoj teritoriji u svrhu predstavljanja trećih država u odnosu na Organizaciju.

U članovima 3 i 4 regulišu se pitanja potpisivanja, stupanja na snagu, pristupanja i otkazivanja Sporazuma.

Tako, isti je otvoren za potpisivanje državama članicama i podliježe potvrđivanju, prihvatanju ili odobrenju. Instrumenti o potvrđivanju, prihvatanju ili odobrenju deponuju se kod Vlade Kraljevine Belgije koja će sve države potpisnice obavijestiti o deponovanju svakog takvog instrumenta. Nakon što dvije ili više država potpisnica, uključujući državu članicu na čijoj teritoriji Organizacija ima svoje komande, deponuju svoje instrumente o potvrđivanju, prihvatanju ili odobrenju, ovaj Sporazum stupa na snagu u odnosu na te države. Za sve ostale države potpisnice Sporazum stupa na snagu danom deponovanja njihovih instrumenata.

Svaka država potpisnica može otkazati ovaj Sporazum dostavljanjem pisanog obavještenja o otkazu Vladi Kraljevine Belgije.

IV Procjena finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje zakona

Trenutno nije moguće izvršiti procjenu fiskalnog uticaja neophodnog za implementaciju Predloga zakona o potvrđivanju predmetnog Sporazuma.

V Potreba usaglašavanja unutrašnjih propisa sa Sporazumom

Ne postoji potreba usaglašavanja unutrašnjih propisa Crne Gore sa Sporazumom o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora.

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MVP-IU/PZ/17/07
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Ratification of the Agreement on the Status of Missions and Representatives of Third States to the North Atlantic Treaty Organization	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo vanjskih poslova	
- Sektor/odsjek	Generalni direktorat za NATO i politiku bezbjednosti	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	ministar, prof. dr Srđan Darmanović 020 416 301, kabinet@mvp.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Nizaheta Kurpejović-Cikotić, I sekretar u GD za NATO i politiku bezbjednosti 020 416 325; nizaheta.kurpejovic@mfa.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Svi organi državne uprave	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2017-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje		
- Rok za donošenje propisa		
- Napomena	Donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi		

dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Povelja Ujedinjenih nacija	Charter of the United Nations
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
Navedeni izvor međunarodnog prava nije preveden na crnogorski jezik.	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora je preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
Datum	Datum

Prilog obrascu

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MVP-IU/PZ/17/07		MVP-IU/PZ/17/07		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora		Proposal for the Law on Ratification of the Agreement on the Status of Missions and Representatives of Third States to the North Atlantic Treaty Organization		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora
NAZIV PROPISA	
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Učlanjenjem u NATO, Crna Gora je preuzela obavezu da u potpunosti prihvati i implementira pravnu tekovinu Alijanse. Sporazum o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora potpisan je u Briselu, 14. septembra 1994. godine kako bi se uredio pravni položaj misija i predstavnika trećih država pri Alijansi.</p> <p>Crna Gora je u obavezi da ovaj sporazum potpiše i da nakon toga potvrdi u Skupštini, kako bi deponovala svoj instrument potvrđivanja Vladi Kraljevine Belgije, koja je depozitar ovog sporazuma.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>U okviru korpusa prava i obaveza koje proizilaze iz članstva u NATO, jedna od glavnih je i usklađivanje sa pravnom tekovinom NATO i integrisanje pravnih standarda Alijanse u nacionalno zakonodavstvo. Crna Gora će, u kapacitetu države članice, u slučaju da NATO osnuje vojnu komandu na njenoj teritoriji, na osnovu ovog Sporazuma odobravati misijama trećih država pri Organizaciji i pripadnicima njihovog osoblja imunitete i privilegije koji se odobravaju diplomatskim misijama i njihovom osoblju.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Potvrđivanje Sporazuma o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora je obaveza Crne Gore kao zemlje članice NATO-a.</p>	
<p>Ova procedura je u skladu sa Ustavom Crne Gore i Zakonom o zaključivanju i izvršavanju</p>	

međunarodnih ugovora.

Stoga, u ovom slučaju nije moguće iskoristiti neregulatornu opciju.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predmetni sporazum (poznat kao Briselski sporazum), koji reguliše pravni položaj misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora je jedan od četiri osnovna Sporazuma NATO-a, kojima se regulišu pitanja statusa, privilegija i imuniteta, uz:

- Sporazum Strana Sjevernoatlantskog ugovora o statusu snaga - NATO SOFA ili Londonski sporazum, iz 1951. godine;

- Protokol o statusu međunarodnih vojnih komandi uspostavljenih shodno Sjevernoatlantskom ugovoru (Pariski protokol), iz 1952. godine; i

- Sporazum o statusu organizacije Sjevernoatlantskog ugovora, nacionalnih predstavnika i međunarodnog osoblja (Sporazum iz Otave), iz 1951. godine.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Trenutno nije moguće izvršiti procjenu fiskalnog uticaja neophodnog za implementaciju predmetnog Protokola.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Tokom pripreme Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o pravnom položaju misija i predstavnika

trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora korišćena je eksterna savjetodavna i ekspertska podrška pružena od Kancelarije NATO za pravna pitanja. Kroz ovu podršku razmijenjene su informacije sa zemljama članicama iz regiona i iskustva iz prethodnih krugova proširenja.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring nad sprovođenjem Sporazuma o pravnom položaju misija i predstavnika trećih država pri Organizaciji Sjevernoatlantskog ugovora vršiče Ministarstvo vanjskih poslova.

Datum i mjesto,

4. avgust 2017, Podgorica



MINISTAR

prof. dr Srđan Darmanović