



PRIMLJENO:	18. XI 2013	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	20-1/13-1/6	
VEZA:		
EPA:	294 XXV	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE

Broj:08-2450/7

Podgorica, 14. novembar 2013. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 7. novembra 2013. godine, razmotrila je Predlog zakona o zaštiti državnih interesa u rudarsko-metalurškom sektoru (predlagači poslanici Demokratskog fronta), koji je dostavila Skupština Crne Gore.

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

U vezi sa izmjenama pravnog i institucionalnog okvira sadržanih u Predlogu zakona o zaštiti državnih interesa u rudarsko-metalurškom sektoru, Vlada ističe da se predloženim odredbama narušavaju prava povjerilaca definisana Zakonom o stečaju i ugrožavaju prava investitora.

Zakon o stečaju ima za cilj unapređenje kvaliteta stečajnog postupka, i to, upravo, većim stepenom namirenja povjerilaca, manjim troškovima stečajnog postupka i smanjenjem dužine trajanja stečajnog postupka, kao i uvođenjem dodatnih podsticaja za povjerioce, a naročito za dužnike da blagovremeno pokrenu stečajni postupak kako bi pokušali da prevaziđu finansijske poteškoće i održe poslovanje.

Predlog zakona o zaštiti državnih interesa u rudarsko-metalurškom sektoru je u suprotnosti sa Zakonom u stečaju i ciljevima stečajnog postupka. Cilj stečajnog postupka jeste najpovoljnije kolektivno namirenje stečajnih povjerilaca ostvarivanjem najveće moguće vrijednosti stečajnog dužnika odnosno njegove imovine. Implementirano je 8 načela stečajnog postupka, i to: načelo zaštite stečajnih povjerilaca, načelo jednakog tretmana i ravnopravnosti, načelo ekonomičnosti, načelo sudskog sprovođenja postupka, načelo imperativnosti i prekluzivnosti, uz shodnu primjenu odredaba parničnog postupka, dok su rokovi prekluzivni, načelo hitnosti, načelo dvostepenosti i načelo javnosti i informisanosti.

Zakonom o stečaju su definisane nadležnosti stečajnog sudije, stečajnog upravnika i odbora povjerilaca kao organa stečajnog postupka i u ipripremi teksta zakona korišćena su i analizirana uporedno pravna rješenja i iskustva zemalja u regionu i druga međunarodna iskustva, iskustva stručnjaka i učesnika u stečajnom postupku (stečajnih sudija, stečajnih upravnika, privrednika).

Članovi 2 i 3 Predloga zakona o zaštiti državnih interesa u rudarsko-metalurškom sektoru predstavljaju direktno miješanje u nadležnosti suda i stečajnog upravnika i iste predstavljaju kršenje zakona i u suprotnosti su s normama koje su poznate u praksi EU. Takođe, Predlog zakona je u suprotnosti i s pravilima za državnu pomoć i predstavlja narušavanje EU pravila u ovoj oblasti, kao i potencijalno kršenje SSP-a.

Bankrotstvo i reorganizacija predstavljaju dva načina sprovođenja stečaja nad pravnim licima. Nakon donošenja rješenja o bankrotstvu, stečajni upravnik započinje i sprovodi prodaju cjelokupne imovine ili dijela imovine stečajnog dužnika, i to javnim nadmetanjem, javnim prikupljanjem ponuda ili neposrednom pogodbom.

Shodne odredbe Zakona o stečaju već su primijenjene i u slučaju Kombinata aluminijuma Podgorica. Nakon donošenja Rješenja od strane Privrednog suda u Podgorici o proglašenju bankrota nad dužnikom Kombinat aluminijuma Podgorica, stečajni upravnik je, u skladu sa Zakonom o stečaju, nakon izvršene procjene cjelishodnosti prodaje stečajnog dužnika kao pravnog lica, odnosno cjelokupne imovine stečajnog dužnika u odnosu na prodaju imovine u djelovima, donio odluku da se pristupi javnom oglašavanju i prodaji imovine stečajnog dužnika na način što će se prodati njegova cjelokupna imovina. Prodaja će se izvršiti javnim nadmetanjem, a oglas o prodaji će se objaviti nakon što se sačini procjena vrijednosti imovine stečajnog dužnika. Predviđeno je da procjena bude završena sredinom novembra. Stečajni upravnik će, u skladu sa Zakonom, o namjeri prodaje imovine obavijestiti stečajnog sudiju, dužnika, sve povjerioce, kao i sva lica koja imaju zalogu, pravo vlasništva ili interes u vezi s predmetnom imovinom ili drugo pravo. Stečajni upravnik se opredijelio, nakon procjene cjelishodnosti, da je prodaja cjelokupne imovine stečajnog dužnika model koji obezbjeđuje najbrže i najpovoljnije unovčenje imovine stečajnog dužnika, koji, istovremeno, uvažava i interese potencijalnih kupaca, što je dodatni razlog za opredjeljenje za ovakav vid prodaje.

Postupak prodaje se sastoji u sljedećem:

Prvo, stečajni upravnik 30 dana prije datuma javnog nadmetanja o namjeri prodaje obavještava stečajnog sudiju, dužnika, sve povjerioce, kao i sva lica koja imaju zalogu, pravo vlasništva ili interes u vezi s predmetnom imovinom ili drugo pravo.

Drugo, nakon procjene vrijednosti imovine, sačinjava oglas o prodaji cjelokupne imovine stečajnog dužnika i javno ga objavljuje u najmanje dva visokotiražna dnevna štampana medija, koji se distribuiraju na cijeloj teritoriji Crne Gore, kao i na svim drugim primjerene načine. Dakle, ne radi se o običnom već o javnom oglasu koji će biti dostupan svim zainteresovanim domaćim i stranim kupcima. Postupak će se sprovesti javnim nadmetanjem, pri čemu će za izbor kupca presudan biti iznos najviše ponuđene kupoprodajne cijene.

Ponuđač odnosno zainteresovano lice mora dati ponudu na svu imovinu kao cjelinu jer će se oglasom prodavati cjelokupna imovina stečajnog dužnika. Oglas neće sadržati nikakve uslove, niti zahtjeve o korišćenju kapaciteta, proizvodnji, broju zaposlenih i slično, koji bi uticali na postizanje najveće kupoprodajne cijene, tako da je Predlog zakona o zaštiti državnih interesa u rudarsko-metalurškom sektoru u suprotnosti s osnovnim načelima i pravilima definisanim Zakonom o stečaju.

Kada kupac isplati cijenu, na kupca se prenosi pravo svojine na kupljenoj imovini bez tereta, kao i bez obaveza nastalih prije izvršene kupoprodaje, uključujući i poreske obaveze i obaveze prema privrednim subjektima pružaocima usluga od opšteg interesa koje se odnose na kupljenu imovinu. Stečajni sudija će rješenjem konstatovati da je prodaja izvršena i naložiti odgovarajućem registru da izvrši upis prava svojine i brisanje tereta nastalih prije izvršene prodaje odnosno upis drugih prava stečenih prodajom. Kupac nema obavezu da preuzme radnike koji su bili ranije angažovani prije prodaje imovine.

Sredstva ostvarena prodajom imovine na kojoj nijesu postojala opterećenja ulaze u stečajnu masu, a njihova dioba vrši se u skladu s postupkom diobe propisanim ovim zakonom. Ako je imovina bila predmet obezbjeđenja potraživanja jednog ili više razlučnih povjerilaca iz ostvarene cijene, prvenstveno se namiruju troškovi prodaje koji uključuju i nagradu stečajnog upravnika, a iz preostalog iznosa isplaćuju se različni povjerioci čije je potraživanje bilo obezbijeđeno prodatom imovinom u skladu s njihovim pravom prioriteta. Uređen je i način prodaje stečajnog dužnika kao pravnog lica i posljedice takve prodaje.

Prije glavne diobe stečajne mase, stečajni upravnik je dužan da pripremi nacrt rješenja za glavnu diobu diobne mase, koji se dostavlja odboru povjerilaca i stečajnom sudiji i objavljuje na oglasnoj tabli suda i sudskoj pisarnici radi izlaganja na uvid. Nakon isteka roka od osam dana od dana stavljanja na uvid, odnosno završenog postupka po prigovorima, stečajni sudija donosi rješenje o glavnoj diobi stečajne mase. Dioba stečajne mase vrši se nakon pravosnažnosti rješenja o glavnoj diobi.

Imajući u vidu da je navedena materija u potpunosti uređena Zakonom o stečaju, kao i činjenicu da su pojedine odredbe predloženog teksta zakona u suprotnosti sa Zakonom o stečaju i normama koje se primjenjuju u praksi zemalja EU, Vlada je mišljenja da Predlog zakona o zaštiti državnih interesa u rudarsko-metalurškom sektoru ne treba prihvatiti.

 GENERALNI SEKRETAR
Žarko Sturanović