



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	13. 10. 2021.	GOD.
1 KLASIFIKACIONI BROJ:	10-1/21-1	
VEZA:		
EPA:	302 XXVII	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	



Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 04-4479

8. oktobar 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE
Gospodin mr Alekса Bećić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. septembra 2021. godine, utvrdila je
**PREDLOG ZAKONA O KORIŠĆENJU FIZIČKE INFRASTRUKTURE
ZA POSTAVLJANJE ELEKTRONSKIH KOMUNIKACIONIH MREŽA
VELIKIH BRZINA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u
proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih
radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su mr
JAKOV MILATOVIĆ, ministar ekonomskog razvoja i ĐORĐE
BRKULJAN, v. d. generalnog direktora Direktorata za digitalnu
ekonomiju i tehnološki razvoj u Ministarstvu ekonomskog razvoja.

PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

ZAKON
**O KORIŠĆENJU FIZIČKE INFRASTRUKTURE ZA POSTAVLJANJE ELEKTRONSKIH
KOMUNIKACIONIH MREŽA VELIKIH BRZINA**

Predmet

Član 1

Ovim zakonom propisuje se način korišćenja fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, zajedničko korišćenje i koordinirana izgradnja fizičke infrastrukture radi smanjenja troškova, kao i druga pitanja od značaja za korišćenje fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

Elektronska komunikaciona mreža velikih brzina

Član 2

Elektronska komunikaciona mreža velikih brzina, u smislu ovog zakona, je mreža koja omogućava pružanje usluga širokopojasnog pristupa internetu brzinama od najmanje 30 Mb/s.

Fizička infrastruktura

Član 3

Fizička infrastruktura, u smislu ovog zakona, je sastavni dio infrastrukture mrežnog operatora koja se koristi za postavljanje elemenata elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina (cijevi, stubovi, vodovi, prostorije za nadzor, okna, ormarići, zgrade ili ulazi u zgrade, antenske instalacije i antenski stubovi i nosači) osim kablova, optičkih vlakana i djelova mreže koji se koriste za snabdijevanje vodom namijenjenom za ljudsku upotrebu.

Mrežni operator

Član 4

Mrežni operator, u smislu ovog zakona, je pravno ili fizičko lice koje ima pravo svojine ili pravo korišćenja na fizičkoj infrastrukturi, koja je namijenjena pružanju elektronskih komunikacionih usluga, usluga proizvodnje, prenosa ili distribucije, električne energije, javne rasvjete, toplotne energije i gasa, kao i usluga proizvodnje, prenosa ili distribucije: vode, uključujući ispuštanje ili prečišćavanje otpadnih voda i sistema odvodnjavanja, kao i fizičke infrastrukture koja je namijenjena željezničkom, drumskom, riječnom, pomorskom i vazdušnom saobraćaju.

Odnos prema propisima o elektronskim komunikacijama

Član 5

Na pristup i zajedničko korišćenje fizičke infrastrukture operatora javnih elektronskih komunikacija primjenjuju se propisi kojim se uređuju elektronske komunikacije.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 6

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Rješavanje sporova

Član 7

(1) Sporove u vezi primjene ovog zakona rješava nezavisni regulatorni organ nadležan za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: Agencija), u skladu sa zakonom.

(2) Agencija odlučuje o zahtjevu za rješavanje spora, u rokovima propisanim ovim zakonom.

(3) Mrežni operator i operator javne elektronske komunikacione mreže dužni su da postupe po odluci Agencije iz stava 2 ovog člana.

(4) Na postupak pred Agencijom primjenjuju se odredbe zakona kojim je uređen upravni postupak, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.

(5) U postupku rješavanja sporova Agencija sarađuje sa regulatornim ili drugim organom nadležnim za oblast u kojoj pretežnu djelatnost obavlja mrežni operator.

(6) Visinu naknade troškova u postupku rješavanja sporova pred Agencijom i način isplate tih troškova utvrđuje Agencija.

Pristup i zajedničko korišćenje postojeće fizičke infrastrukture

Član 8

(1) Mrežni operator dužan je da operatorima javnih elektronskih komunikacionih mreža omogući pristup i zajedničko korišćenje fizičke infrastrukture radi postavljanja elemenata elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

(2) Operator javne elektronske komunikacione mreže podnosi mrežnom operatoru zahtjev, u pisanoj ili elektronskoj formi, u skladu sa propisima kojima se uređuju elektronska uprava, elektronska identifikacija i elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost, za pristup i zajedničko korišćenje fizičke infrastrukture, radi postavljanja elemenata elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, na planiranoj lokaciji.

(3) Operator javne elektronske komunikacione mreže može zamijeniti postavljene elemente elektronske komunikacione mreže velike brzine drugim elementima mreže koji su tehnološki napredniji i efikasniji, ako takva zamjena ne uzrokuje smanjenje dostupnosti prostora fizičke infrastrukture mrežnog operatora i u skladu je sa ugovorenim uslovima pristupa i zajedničkog korišćenja fizičke infrastrukture.

(4) Omogućavanjem pristupa i zajedničkog korišćenja fizičke infrastrukture na kojoj mrežni operator ima samo pravo korišćenja, ne može se prenijeti pravo svojine na fizičkoj infrastrukturi i na nepokretnosti na kojoj se ta fizička infrastruktura nalazi.

Zahtjev za pristup i zajedničko korišćenje postojeće fizičke infrastrukture

Član 9

(1) Zahtjev za pristup i zajedničko korišćenje postojeće fizičke infrastrukture podnosi se u pisanoj ili elektronskoj formi, u skladu sa propisima kojima se uređuju elektronska uprava, elektronska identifikacija i elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost.

(2) Po zahtjevu operatora javne elektronske komunikacione mreže iz stava 1 ovog člana, mrežni operator je dužan da odluči u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva.

(3) Zahtjev obavezno sadrži:

1) podatke o operatoru javne elektronske komunikacione mreže (naziv operatora, kontakt osoba, adresa, telefon, fax, e-mail);

2) podatke o vrsti i lokaciji postojeće fizičke infrastrukture koja je predmet zahtjeva;

3) potebne kapacitete koji se zahtijevaju za pristup i zajedničko korišćenje, sa tehničkim karakteristikama elemenata elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina koje su planirane za postavljanje u i/ili na predmetnoj fizičkoj infrastrukturi, kao i rokove za njihovo postavljanje.

(4) Ako zahtjev za pristup i zajedničko korišćenje fizičke infrastrukture nije potpun, mrežni operator kome je zahtjev upućen će, u roku od sedam dana od dana prijema nepotpunog zahtjeva, tražiti od operatora javne elektronske komunikacione mreže da dopuni zahtjev.

(5) Ako operator javne elektronske komunikacione mreže ne dopuni zahtjev, u roku od sedam dana od dana dobijanja obaveštenja o nepotpunitosti zahtjeva, smatraće se da je odustao od zahtjeva za pristup i zajedničko korišćenje fizičke infrastrukture.

Odlučivanje mrežnog operatora o zahtjevu

Član 10

(1) Mrežni operator dužan je da omogući pristup i zajedničko korišćenje fizičke infrastrukture radi postavljanja elemenata elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, ako to dozvoljava tehnički kapacitet fizičke infrastrukture.

(2) Međusobna prava i obaveze mrežnog operatora i operatora javne elektronske komunikacione mreže, u vezi pristupa i zajedničkog korišćenja fizičke infrastrukture, radi postavljanja elemenata mreža javnih elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, uređuju se ugovorom.

(3) Ugovor iz stava 2 ovog člana zaključuje se u roku od 60 dana od dana podnošenja zahtjeva iz člana 8 stav 2 ovog zakona.

(4) Zahtjev iz člana 8 stav 2 ovog zakona, mrežni operator može da odbije ako:

1) ne postoje tehnički uslovi za zajedničko korišćenje fizičke infrastrukture;

2) ne postoji prostor za smještanje elemenata elektronske komunikacione mreže velikih brzina uključujući planirane potrebe mrežnog operatora za prostorom;

3) se ugrožava bezbjednost i zdravlje ljudi;

4) se ugrožava integritet i bezbjednost mreža od javnog interesa u skladu sa zakonom;

5) postoji rizik od smetnji koje mogu da prouzrokuju planirane elektronske komunikacione usluge drugim uslugama koje se pružaju putem te fizičke infrastrukture;

6) postoje alternativni načini pristupa mreži koja je prilagođena za obavljanje djelatnosti elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

(5) Razloge za odbijanje zahtjeva iz stava 4 ovog člana, mrežni operator dužan je da obrazloži i dostavi operatoru javne elektronske komunikacione mreže u pisanoj ili elektronskoj formi, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava, elektronska identifikacija i elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva.

(6) Mrežni operator odlučuje po zahtjevima prema redoslijedu njihovog prijema.

Odlučivanje Agencije o zahtjevu za rješavanje spora u vezi pristupa i zajedničkog korišćenja fizičke infrastrukture

Član 11

(1) Ako mrežni operator, u roku iz člana 10 stav 3 ovog zakona, ne zaključi ugovor o pristupu i zajedničkom korišćenju fizičke infrastrukture, ili ako u roku iz člana 10 stav 5 odbije zahtjev operatora javne elektronske komunikacione mreže ili ne odgovori na taj zahtjev u roku iz člana 9 stav 2 ovog zakona, operator javne elektronske komunikacione mreže može u roku od 30 dana od isteka tog roka, da podnese zahtjev za rješavanje spora Agenciji.

(2) Agencija odlučuje o zahtjevu iz stava 1 ovog člana, u skladu sa načelima nediskriminatory, transparentnosti i proporcionalnosti, kojim se ne ugrožava korišćenje te infrastrukture od mrežnog operatora, a prema potrebi može da odredi i cijenu za pristup i zajedničko korišćenje fizičke infrastrukture.

(3) Prilikom određivanja cijene iz stava 2 ovog člana, Agencija je dužna da mrežnom operatoru utvrdi pravičnu naknadu troškova u vezi omogućavanja pristupa i zajedničkog korišćenja fizičke infrastrukture, i vodeći računa o uticaju zahtijevanog pristupa na poslovni plan mrežnog operatora, kao i na ulaganja u fizičku infrastrukturu za koju se zahtijeva pristup i zajedničko korišćenje.

(4) Cijenu iz stava 2 ovog člana, Agencija određuje vodeći računa o ujednačenosti cijena pristupa i zajedničkog korišćenja za istu vrstu infrastrukture mrežnih operatora.

(5) Agencija odlučuje o zahtjevu iz stava 1 ovog člana, najkasnije u roku od četiri mjeseca od dana prijema zahtjeva.

(6) Protiv odluke Agencije iz stava 5 ovog člana može da se pokrene upravni spor.

Objavljivanje i pristup podacima o fizičkoj infrastrukturi

Član 12

(1) Organ državne uprave nadležan za poslove uređenja prostora i izgradnje objekata (u daljem tekstu: Ministarstvo) dužan je da putem informacionog sistema o prostoru, objavi u elektronskom obliku podatke o fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora i operatora javne elektronske komunikacione mreže i da omogući zainteresovanom operatoru javne elektronske komunikacione mreže pristup dokumentacionoj osnovi i informacionom sistemu o prostoru, u skladu sa zakonom kojim se uređuje planiranje prostora i izgradnje objekata.

(2) Ministarstvo je dužno da operatoru javne elektronske komunikacione mreže omogući pristup putem informacionog sistema o prostoru, i to naročito o:

- 1) lokaciji i trasi;
- 2) vrsti i trenutnom korišćenju fizičke infrastrukture;
- 3) kontakt podacima mrežnog operatora.

(3) Na osnovu obrazloženog zahtjeva mrežnog operatora Ministarstvo može da ograniči pristup podacima iz stava 2 ovog člana, ako je to neophodno za bezbjednost i integritet mreža, nacionalnu bezbjednost i zdravlje ljudi i imovine, u skladu sa zakonom.

(4) Operator javne elektronske komunikacione mreže koji ostvaruje pristup podacima iz stava 2 ovog člana dužan je da čuva povjerljivost podataka, u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka i zakonom kojim se uređuje poslovna tajna.

Dostavljanje podataka o fizičkoj infrastrukturi koji nijesu dostupni putem informacionog sistema o prostoru

Član 13

(1) Ako podaci iz člana 12 stav 2 ovog zakona nijesu dostupni putem informacionog sistema o prostoru, državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i pravna lica na koja su, u skladu sa zakonom, prenijeta javna ovlašćenja (u daljem tekstu: nosioci javnih ovlašćenja), koji u okviru svoje nadležnosti raspolažu potrebnim podacima, dužni su da te podatke učine dostupnim putem informacionog sistema o prostoru i da ih na zahtjev operatora javne elektronske komunikacione mreže, dostave u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva.

(2) Ako podaci iz člana 12 stav 2 ovog zakona nijesu dostupni putem informacionog sistema o prostoru, mrežni operator dužan je da omogući pristup tim podacima na osnovu zahtjeva operatora javne elektronske komunikacione mreže, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva u skladu sa načelima iz člana 11 stav 2 ovog zakona.

(3) Zahtjev iz st. 1 i 2 ovog člana podnosi se pisanim ili elektronskim putem, u skladu sa propisima kojima se uređuju elektronska uprava, elektronska identifikacija i elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost i obavezno sadrži lokacije na kojima operator javne elektronske komunikacione mreže namjerava da postavi elemente elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

Omogućavanje pregleda elemenata fizičke infrastrukture na traženoj lokaciji

Član 14

(1) Mrežni operator dužan je da na obrazloženi zahtjev operatora javne elektronske komunikacione mreže omogući pregled odgovarajućih elemenata svoje fizičke infrastrukture na traženoj lokaciji, u skladu sa načelima iz člana 11 stav 2 ovog zakona, u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva.

(2) Zahtjev iz stava 1 ovog člana naročito sadrži elemente fizičke infrastrukture potrebne za postavljanje elemenata elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

Odlučivanje Agencije o zahtjevu za rješavanje spora u vezi dostavljanja podataka

Član 15

(1) Ako mrežni operator ne postupi u skladu sa članom 13 stav 2 i članom 14 ovog zakona, operator javne elektronske komunikacione mreže može podnijeti zahtjev za rješavanje spora Agenciji u roku od 30 dana od dana isteka roka za postupanje mrežnog operatora.

(2) Agencija odlučuje o zahtjevu iz stava 1 ovog člana, najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva.

(3) Protiv odluke Agencije iz stava 2 ovog člana može da se pokrene upravni spor.

Koordinirana izgradnja fizičke infrastrukture

Član 16

Mrežni operator može da, na zahtjev operatora javne elektronske komunikacione mreže, prihvati koordiniranu izgradnju fizičke infrastrukture u skladu sa ovim zakonom, radi

smanjenja troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, odnosno elemenata tih mreža.

Obavještenje o planiranoj izgradnji

Član 17

(1) Mrežni operator koji planira izgradnju fizičke infrastrukture dužan je da obavještenje o planiranoj izgradnji objavi na svojoj internet stranici i da to obavještenje dostavi Ministarstvu šest mjeseci prije podnošenja prijave građenja, u skladu sa zakonom.

(2) Obavještenje iz stava 1 ovog člana naročito sadrži:

- 1) lokaciju i vrstu radova;
- 2) elemente mreže koji će biti obuhvaćeni radovima;

3) datum početka i trajanje izgradnje, adresu i podatke o ovlašćenom licu za kontakt sa mrežnim operatorom i rok za podnošenje zahtjeva za koordiniranu izgradnju.

(3) Na osnovu obrazloženog zahtjeva mrežnog operatora, Ministarstvo može da ograniči pristup podacima o planiranoj izgradnji, ako je to neophodno za zaštitu bezbjednosti i integriteta mreža, nacionalne bezbjednosti i imovine, kao i zdravlja ljudi, u skladu sa zakonom.

Zahtjev za pristup podacima o planiranoj izgradnji

Član 18

(1) Mrežni operator je dužan da na zahtjev operatora javne elektronske komunikacione mreže, u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva, dostavi podatke iz člana 17 stav 2 ovog zakona za koje namjerava da podnese prijavu građenja Ministarstvu, u narednih šest mjeseci.

(2) Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se u pisanoj ili elektronskoj formi, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava, elektronska identifikacija i elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost i naročito sadrži lokacije na kojima operator javne elektronske komunikacione mreže namjerava da postavi elemente elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

(3) Mrežni operator može da odbije zahtjev iz stava 1 ovog člana ako je:

- 1) tražene podatke objavio na svojoj internet stranici ili je
- 2) pristup traženim podacima obezbijeđen putem informacionog sistema o prostoru.

Zahtjev za koordiniranu izgradnju

Član 19

(1) Operator javne elektronske komunikacione mreže, koji radi postavljanja elektronske komunikacione infrastrukture odnosno elemenata elektronske komunikacione mreže velike brzine želi da pristupi izgradnji koju mrežni operator planira da izvodi, podnosi mrežnom operatoru zahtjev za koordiniranu izgradnju, u pisanoj ili elektronskoj formi, u skladu sa propisima kojima se uređuje elektronska uprava, elektronska identifikacija i elektronski potpis, elektronski dokument, elektronska trgovina i informaciona bezbjednost.

(2) Mrežni operator koji planira izgradnju koja se u potpunosti ili djelimično finansira iz budžeta ili sredstava nosilaca javnih ovlašćenja dužan je da, na zahtjev operatora javne elektronske komunikacione mreže omogući koordiniranu izgradnju, radi postavljanja

elektronske komunikacione infrastrukture ili elemenata elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, ako:

- 1) operator javne elektronske komunikacione mreže snosi dodatne troškove, uključujući i troškove zbog dodatnih kašnjenja planirane izgradnje, koji su posljedica prihvatanja njegovog zahtjeva;
- 2) se prihvatanjem zahtjeva omogućava nadzor nad koordiniranom izgradnjom;
- 3) je zahtjev za koordiniranu izgradnju podnijet najkasnije 60 dana prije podnošenja prijave za građenje Ministarstvu u skladu sa zakonom.

Odlučivanje o zahtjevu za koordiniranu izgradnju

Član 20

(1) Mrežni operator je dužan da o zahtjevu iz člana 19 stav 1 ovog zakona odluči u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva operatora javne elektronske komunikacione mreže i zaključi ugovor o koordiniranoj izgradnji.

(2) Ako mrežni operator ne odgovori na zahtjev ili odbije zahtjev za koordiniranu izgradnju, operator javne elektronske komunikacione mreže može u roku od 15 dana da podnese zahtjev za rješavanje spora Agenciji.

Odlučivanje Agencije o zahtjevu za rješavanje spora u vezi koordinirane izgradnje

Član 21

(1) Agencija odlučuje o zahtjevu iz člana 20 stav 2 ovog zakona, u transparentnom i nediskriminatornom postupku vodeći računa o srazmjernosti u vezi korišćenja tehničkih kapaciteta i utvrđivanja pravične naknade.

(2) Prilikom određivanja pravične naknade Agencija je dužna da mrežnom operatoru obezbijedi naknadu dodatnih troškova u vezi sa koordiniranom izgradnjom uključujući i troškove zbog kašnjenja planirane izgradnje.

(3) Ako mrežni operator u roku iz člana 18 stav 1 ovog zakona odbije zahtjev operatora javne elektronske komunikacione mreže ili ne odgovori na zahtjev, operator javne elektronske komunikacione mreže može u roku od 30 dana, da podnese zahtjev za rješavanje spora Agenciji.

(4) Agencija donosi odluku iz st. 1 i 3 ovog člana bez odlaganja, a najkasnije u roku od 60 dana od dana prijema zahtjeva za rješavanje spora.

(5) Protiv odluke Agencije iz stava 4 ovog člana može da se pokrene upravni spor.

Dostavljanje podataka Agenciji

Član 22

(1) Radi rješavanja spora, mrežni operator i operator javne elektronske komunikacione mreže, na zahtjev Agencije dužan je da:

1) dostavi sve potrebne podatke i obavještenja, uključujući i finansijske podatke i podatke koji su označeni kao poslovna tajna, kao i da omogući neposredan uvid u potrebne podatke i dokumentaciju;

2) omogući neposredan uvid u poslovne prostorije, pripadajuću infrastrukturu, opremu i druga tehnička sredstva za obavljanje djelatnosti mrežnog operatora i operatora javnih

elektronskih komunikacionih mreža, kao i u poslovne knjige, arhivu, baze podataka i drugu dokumentaciju;

(3) omogući obavljanje drugih radnji koje Agencija ocijeni potrebnim radi utvrđivanja svih bitnih činjenica u postupku donošenja odluke.

(2) Zahtjev Agencije iz stava 1 ovog člana mora biti obrazložen i sadržati pravni osnov, predmet i svrhu zahtjeva i primjeran rok za ispunjenje zahtjeva, koji ne može biti kraći od osam dana.

(3) Izuzetno od stava 2 ovog člana, u slučajevima iz stava 1 tač. 2 i 3 ovog člana, Agencija može da odredi rok kraći od osam dana.

(4) Mrežni operator i operator javne elektronske komunikacione mreže dužan je da postupi u skladu sa zahtjevom Agencije iz stava 1 ovog člana u zahtjevom određenom roku.

Obavljanje poslova inspekcijskog nadzora

Član 23

Poslove inspekcijskog nadzora zajednički sprovode inspektor nadležan za oblast elektronskih komunikacija i inspektor nadležan za oblast u kojoj pretežnu djelatnost obavlja mrežni operator, u skladu sa svojim nadležnostima (u daljem tekstu: nadležni inspektor).

Ovlašćenja nadležnog inspektora

Član 24

(1) Nadležni inspektor postupa u skladu sa ovlašćenjima datim posebnim zakonom kojim se uređuje oblast inspekcijskog nadzora i ovim zakonom.

(2) Nadležni inspektor može da naloži mrežnom operatoru da:

1) objavi podatke potrebne za pristup i zajedničko korišćenje i koordiniranu izgradnju fizičke infrastrukture;

2) omogući pregled elemenata fizičke infrastrukture na traženoj lokaciji;

3) privremeno odloži početak izgradnje, do objavljivanja podataka koje treba da sadrži informacioni sistem;

4) dostavi podatke koje je tražila Agencija;

5) postupi po odluci Agencije.

Rješenje nadležnog inspektora

Član 25

Protiv rješenja nadležnog inspektora može se podnijeti žalba nadležnom organu državne uprave za upravnu oblast na koju se rješenje odnosi.

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona

Član 26

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i akata donijetih na osnovu ovog zakona, vrši organ državne uprave nadležan za poslove elektronskih komunikacija.

Novčane kazne

Član 27

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 10.000 do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako ne postupi po odluci Agencije iz člana 7 stav 2 ovog zakona (član 7 stav 3).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 6.000 do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) o zahtjevu operatora javne elektronske komunikacione mreže za pristup i zajedničko korišćenje postojeće fizičke infrastrukture ne odluči u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva(član 9 stav 2);

2) u slučaju da podaci iz člana 12 stav 2 ovog zakona nisu dostupni putem informacionog sistema o prostoru, ne omogući operatoru javne elektronske komunikacione mreže pristup podacima o fizičkoj infrastrukturi roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva pod nediskriminatornim, transparentnim i proporcionalnim uslovima (član 13 stav 2);

3) na obrazložen zahtjev operatora javne elektronske komunikacione mreže ne omogući pregled odgovarajućih elemenata svoje fizičke infrastrukture na traženoj lokaciji, pod nediskriminatornim, transparentnim i proporcionalnim uslovima u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva (član 14 stav 1);

4) obavlještenje o planiranoj izgradnji fizičke infrastrukture ne objavi na svojoj internet stranici i ne dostavi ga nadležnom organu u roku od šest mjeseci prije podnošenja prijave građenja, u skladu sa zakonom (član 17 stav 1 i 2);

5) na zahtjev operatora javne elektronske komunikacione mreže u roku od 15 dana od prijema zahtjeva, ne dostavi podatke iz člana 17 stav 2 ovog zakona za koje namjerava da podnese prijavu građenja nadležnom organu, u narednih šest mjeseci (član 18 stav 1);

6) ne postupi po nalogu nadležnog inspektora (član 24).

(3) Za prekršaje iz st. 1 i 2 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 600 do 2000 eura.

Rok za objavljivanje podataka

Član 28

Mrežni operator dužan je da na svojoj internet stranici objavi podatke o planiranoj izgradnji iz člana 17 st. 1 i 2 ovog zakona u roku od 30 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Donošenje propisa

Član 29

Propis iz člana 7 stav 6 ovog zakona, Agencija će donijeti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Stupanje na snagu

Član 30

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

Predloga Zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 tač. 1 i 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom Crne Gore, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ovim Zakonom propisuje se način korišćenja fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, zajedničko korišćenje i koordinirana izgradnja fizičke infrastrukture, radi smanjenja troškova, kao i druga pitanja od značaja za korišćenje fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina; obaveze u dijelu prikupljanja i objavljivanja podataka o pristupu, zajedničkom korišćenju i koordiniranoj izgradnji fizičke infrastrukture; nadležni organ i postupak za rješavanje sporova; vršenje nadzora nad ovim zakonom i druga pitanja od značaja za smanjenje troškova i postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

Cilj donošenja zakona je smanjenje troškova, kao i olakšavanje i podsticanje izgradnje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina za potencijalne investitore, kako bi se ubrzalo dostizanje ciljeva definisanih nacionalnom Strategijom razvoja informacionog društva i Digitalnom agendom za Evropu do 2020. godine, i to kroz niz aktivnosti koje obuhvataju obezbjeđivanje:

- pristupa i zajedničkog korišćenja postojeće fizičke infrastrukture
- transparentnosti podataka u vezi sa postojećom fizičkom infrastrukturom,
- koordinirane izgradnje,
- transparentnosti procedura u vezi sa planiranom izgradnjom.

Usvajanjem ovog zakona uklonile bi se postojeće prepreke u postavljanju mreža velikih brzina na teritoriji cijele Crne Gore, a glavnu prepreku predstavljaju visoki i troškovi građevinskih radova na postavljanju mreža, koji bi se bitno smanjili primjenom adekvatnih propisa izgradnje integrisane infrastrukture, pri čemu bi se koordiniranom izgradnjom istovremeno gradila i postavljala infrastruktura za višestruku namjenu, što posebno uključuje elektronske komunikacione mreže nove generacije.

Takođe, došlo bi i do eliminisanja drugih barijera i manjkavosti evidentiranih u trenutnoj praksi, a koje su vezane za neefikasno korišćenje postojeće fizičke infrastrukture mrežnih operatora i nepostojanje jedinstvene baze podataka o postojećoj fizičkoj infrastrukturi.

Ovim zakonom bi se ostvarili i posebni ciljevi, kao što je eliminisanje nepotrebnog dupliranja izvođenja građevinskih radova, povezanih troškova i uticaja na okolinu, povećanje transparentnosti podataka, povećanje konkurentnosti i kvaliteta usluga na tržištu elektronskih komunikacija, kao i podsticaj daljoj digitalizaciji javnog sektora, uz racionalnije i efikasnije pružanje digitalnih usluga građanima.

III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U pokrivenosti širokopojasnim pristupnim mrežama velikih brzina Crna Gora je ostvarila značajan napredak u prethodnom periodu, ali je u cilju ostvarivanja ciljeva Digitalne agende, potrebno dalje raditi na kreiranju još podsticajnijeg investicionog ambijenta u ovoj oblasti. Stoga su potrebne mjere koje će stimulisati, ubrzati, olakšati i smanjiti troškove postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, a koje je Evropska unija prepoznala donošenjem Direktive 2014/61/EU o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, 15. maja 2014. godine (u daljem tekstu: Direktiva 2014/61/EU).

Direktiva 2014/61/EU ima za cilj da olakša i stimuliše uvođenje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, koje omogućavaju pružanje usluga širokopojasnog pristupa brzinama od najmanje 30 Mbit/s, zatim da smanji troškove njihovog postavljanja, uvođenjem obaveze davanja pristupa postojećoj fizičkoj infrastrukturi, pružanjem osnovnih informacija o toj infrastrukturi, koordinacijom i transparentnošću u vezi sa planiranim izgradnjom, uređivanjem prava pristupa fizičkoj infrastrukturi u zgradbi, kao i opremanjem zgrada pristupnom tačkom i fizičkom infrastrukturom prilagođenom mrežama velikih brzina.

Predlogom Zakona o **korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina** u zakonodavstvo Crne Gore prenosi se Direktiva 2014/61/EU, čime se crnogorsko zakonodavstvo u potpunosti usklađuje sa zakonodavstvom Evropske unije u dijelu izgradnje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, kako bi se uklonile prepreke za postavljanje tih mreža, koje se najprije odnose na velike troškove izgradnje, na neefikasno i neracionalno korišćenje postojeće infrastrukture, na nepostojanje jedinstvene baze podataka o postojećoj fizičkoj infrastrukturi, kao i na nekoordiniranost prilikom izgradnje za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

Navedene prepreke najviše pogađaju operatore javnih elektronskih komunikacionih mreža.

Najvažnija pitanja, koja se uređuju ovim Predlogom zakona, a proizlaze iz prenošenja odredaba Direktive 2014/61/EU, odnose se na:

- uvođenje obaveze davanja pristupa fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora, odgovarajućoj za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, na osnovu zahtjeva operatora javnih elektronskih komunikacionih mreža, jasnih i taksativno navedenih razloga u kojima je dopušteno odbijanje pristupa postojećoj fizičkoj infrastrukturi, u slučajevima predviđenim ovim zakonom.
- uvođenje dostupnosti i transparentnosti osnovnih podataka o postojećoj fizičkoj infrastrukturi operatorima javnih elektronskih komunikacionih mreža, preko informacionog sistema o prostoru;
- uspostavljanje koordinirane izgradnje, uvođenjem obaveze koordinacije prilikom izgradnje koji su u potpunosti ili djelimično finansirani iz javnih sredstava, a na osnovu zahtjeva operatora javnih elektronskih komunikacionih mreža;
- uvođenje obaveze transparentnosti podataka o planiranoj izgradnji, stavljanjem na raspolaganje osnovnih podataka o toj izgradnji na ciljanom području, preko informacionog sistema o prostoru;
- uvođenje obaveze transparentnosti o procedurama i postupcima potrebnim za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina objedinjavanjem svih značajnih podataka

preko informacionog sistema o prostoru; uvođenje obaveze izgradnje fizičke infrastrukture koja je pogodna za smještanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina; propisivanje postupka rješavanja sporova u vezi sa pristupom i zajedničkim korišćenjem fizičke infrastrukture, pristupom podacima o fizičkoj infrastrukturi i podacima o izgradnji, zahtjevom za koordiniranu izgradnju, kao i određivanje Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost kao organa nadležnog za rješavanje navedenih sporova;

- smanjenje tzv. „digitalnog jaza“ i povećanje konkurentnosti na tržištu elektronskih komunikacija.

IV OBJAŠNJENJE ODREDBI PREDLOŽENOG ZAKONA

Član 1 – opisuje cilj zakona, tj. da se ovim zakonom propisuje način korišćenja fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, zajedničko korišćenje i koordinirana izgradnja fizičke infrastrukture, radi smanjenja troškova, kao i druga pitanja od značaja za korišćenje fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

Član 2 – definiše elektronsku komunikacionu mrežu velikih brzina

Član 3 – definiše fizičku infrastrukturu.

Član 4 – definiše mrežnog operatora.

Član 5 – definiše odnos prema propisima kojima se uređuju elektronske komunikacije.

Član 6 – propisuje upotrebu rodnog jezika.

Član 7 – propisuje da je Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost nadležni organ za rješavanje sporova.

Član 8 – propisuje obavezu mrežnog operatora da omogući pristup i zajedničko korišćenje svoje fizičke infrastrukture operatorima javnih elektronskih komunikacionih mreža za postavljanje elemenata elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

Član 9 – propisuje proceduru podnošenja zahtjeva operatora javne elektronske komunikacione mreže, za pristup i zajedničko korišćenje fizičke infrastrukture.

Član 10 – propisuje način odlučivanja mrežnog operatora o zahtjevu, kao i slučajevе u kojima mrežni operator može odbiti zahtjev o pristupu i zajedničkom korišćenju fizičke infrastrukture. Pored toga, naveden je rok za dostavu obrazloženja o razlozima za odbijanje zahtjeva.

Član 11 – propisuje način odlučivanja Agencije o zahtjevu za rješavanje spora u vezi pristupa i zajedničkog korišćenja fizičke infrastrukture, utvrđuje naknadu troškova a može i da odredi cijenu za pristup i zajedničko korišćenje fizičke infrastrukture.

Član 12 – propisuje obavezu organu državne uprave nadležnom za oblast uređenja prostora i izgradnje objekata da putem informacionog sistema o prostoru, objavi u elektronskom obliku podatke o fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora i operatora javne elektronske komunikacione mreže i da omogući zainteresovanom operatoru javne elektronske komunikacione mreže pristup dokumentacionoj osnovi i informacionom sistemu o prostoru.

Član 13 – propisuje obavezu nosiocima javnih ovlašćenja koji u okviru svoje nadležnosti raspolažu potrebnim podacima, da te podatke učine dostupnim putem informacionog sistema o prostoru.

Član 14 – propisuje da je mrežni operator dužan da na obrazloženi zahtjev operatora javne elektronske komunikacione mreže omogući pregled odgovarajućih elemenata svoje fizičke infrastrukture na traženoj lokaciji.

Član 15 – propisuje način odlučivanja Agencije o zahtjevu za rješavanje spora u vezi dostavljanja podataka.

Član 16 – propisuje koordiniranu izgradnju fizičke infrastrukture, u cilju smanjenja troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, odnosno elemenata tih mreža.

Član 17 – propisuje da je mrežni operator dužan da obavještenje o planiranoj izgradnji objavi na svojoj internet stranici i da to obavještenje dostavi nadležnom organu šest mjeseci prije podnošenja prijave građenja.

Član 18 – propisuje da je mrežni operator dužan da na zahtjev operatora javne elektronske komunikacione mreže, u roku od 15 dana od dana prijema zahtjeva, dostavi podatke o fizičkoj infrastrukturi za koju namjerava da podnese prijavu građenja nadležnom organu, u narednih šest mjeseci i da može da odbije ovaj zahtjev ako je tražene podatke objavio na svojoj internet stranici ili je pristup traženim podacima obezbijeden putem informacionog sistema o prostoru.

Član 19 – propisuje da operator javne elektronske komunikacione mreže, koji radi postavljanja elektronske komunikacione infrastrukture odnosno elemenata elektronske komunikacione mreže velikih brzina želi da pristupi izgradnji koju mrežni operator planira da izvodi, podnosi mrežnom operatoru zahtjev za koordiniranu izgradnju, i da u slučaju da se mrežni operator finansira iz budžeta ili sredstava nosilaca javnih ovlašćenja, da je dužan da, na taj zahtjev omogući koordiniranu izgradnju ako operator javne elektronske komunikacione mreže snosi dodatne troškove, ili ako se prihvatanjem zahtjeva omogućava nadzor nad koordiniranom izgradnjom, ili ako je zahtjev za koordiniranu izgradnju podnijet najkasnije 60 dana prije podnošenja prijave za građenje nadležnom organu.

Član 20 – propisuje da je mrežni operator o zahtjevu za koordiniranu izgradnju, dužan da odluči u roku od 30 dana od dana prijema zahtjeva operatora javne elektronske komunikacione mreže i da zaključi ugovor o koordiniranoj izgradnji

Član 21 – propisuje način odlučivanja Agencije o zahtjevu za rješavanje spora u vezi koordinirane izgradnje. Prilikom određivanja pravične naknade Agencija je dužna da mrežnom operatoru obezbijedi naknadu dodatnih troškova u vezi sa koordiniranom izgradnjom uključujući i troškove zbog kašnjenja planirane izgradnje.

Član 22 – propisuje obavezu mrežnog operatora i operatora javne elektronske komunikacione mreže da u cilju rješavanja spora, Agenciji dostave podatke i omoguće neposredan uvid u poslovne prostorije, pripadajuću infrastrukturu, opremu i druga tehnička sredstva za obavljanje njihove djelatnosti kao i u poslovne knjige, arhivu, baze podataka i drugu dokumentaciju.

Član 23 – propisuje da poslove inspekcijskog nadzora zajednički sprovode inspektor nadležan za oblast elektronskih komunikacija i inspektor nadležan za oblast u kojoj pretežnu djelatnost obavlja mrežni operator, u skladu sa svojim nadležnostima.

Član 24 – propisuje ovlašćenja nadležnog inspektora koja su mu data posebnim zakonom kojim se uređuje oblast inspekcijskog nadzora i ovim zakonom.

Član 25 – propisuje da se protiv rješenja nadležnog inspektora može podnijeti žalba nadležnom organu državne uprave, za upravnu oblast na koju se rješenje odnosi.

Član 26 – propisuje da nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i akata donijetih na osnovu ovog zakona, vrši organ državne uprave nadležan za poslove elektronskih komunikacija.

Član 27 – propisuje novčane kazne za kršenje odredbi ovog zakona.

Član 28 – propisuje rok za objavljivanje podataka.

Član 29 – propisuje obavezu Agencije za donošenje propisa u vezi načina određivanja visine naknade troškova i isplate istih u postupku rješavanja sporova pred Agencijom.

Član 30 – propisuje stupanje na snagu ovog zakona.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovodjenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo ekonomskog razvoja

Naziv propisa	Zakon o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	XVIII Saobraćaj i komunikacije	2. Komunikacije
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljima prava Evropske unije	poglavlje	podpoglavlje
	10. Informaciono društvo i mediji	10.10 Informacione tehnologije, telekomunikacije i obrade podataka
Ključni termini - eurovok deskriptori	Elektronska komunikaciona mreža velikih brzina Fizička infrastruktura Mrežni operator Pristup i zajedničko korišćenje postojeće fizičke infrastrukture Koordinirana izgradnja fizičke infrastrukture	



Potpis

Milatović

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave	MER-IU/PZ/21/15
1. Naziv nacrta/predloga propisa	
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on the use of physical infrastructure for deploying high-speed electronic communications networks
2. Podaci o obrađivaču propisa	
a) Organ državne uprave koji priprema propis	
Organ državne uprave	Ministarstvo ekonomskog razvoja
- Sektor/odsjek	Direktorat za digitalnu ekonomiju i tehnološki razvoj
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Đorđe Brkuljan tel: 020 482 314 djordje.brkuljanc@mek.gov.me
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Ivana Marković tel: 020 482 315 ivana.markovic@mek.gov.me
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa	
-Naziv pravnog lica	/
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis	
- Organ državne uprave	Ministarstvo ekonoskog razvoja, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Uprava za inspekcijske poslove
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)	
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis	
Glava VIII Politike saradnje, član 106, Mreže i usluge elektronske komunikacije, 107 Informisanje i komunikacija	
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjerenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa	
/	
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)	
- PPCG za period	2021-2023
- Poglavlje, potpoglavlje	10. Informatičko društvo i mediji 1.2. Zakonodavni okvir A) Elektronske komunikacije
- Rok za donošenje propisa	II kvartal 2021
- Napomena	Sa donošenjem Zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina propisa se kasni zbog međuresorskog ukladijanja
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije	
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije	

Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije

32014L0061

Direktiva 2014/61/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 15. maja 2014. o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina (Tekst značajan za EGP) / Directive 2014/61/EU of the European Parliament and of the Council of 15 May 2014 on measures to reduce the cost of deploying high-speed electronic communications networks Text with EEA relevance (OJ L 155, 23.5.2014)

Djelimično usklađeno/ Partly harmonized

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

Potpuna usklađenost s Direktivom 32014L0061 će se postići propisivanjem pojedinih odredbi koje se odnose na fizičku infrastrukturu u zgradama kao i definicije: "fizička infrastruktura u zgradama", "fizička infrastruktura u zgradama prilagođena mreži velike brzine" i "pristupna tačka" koje će biti prenijete u Zakon o elektronskim komunikacijama.

Rok za postizanje potpune usklađenosti je I kvartal 2022.

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

/

8. Navesti pravne akte Savjeta Europe i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrta/predloga propisa

Ne postoje izvori međunarodnog prava sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti

/

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Europe i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

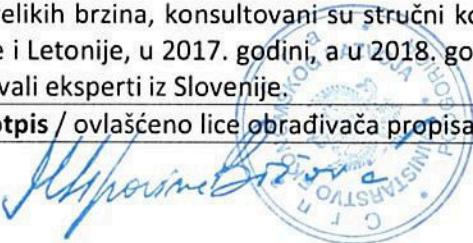
Navedeni izvor prava je preведен na crnogorski jezik.

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, je preведен na engleski jezik

11. Učešće konsultanata u izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, konsultovani su stručni konsultanti i održane su dvije TAIEX misije sa ekspertima iz Litvanije i Letonije, u 2017. godini, a u 2018. godini organizovana je bilateralna tehnička pomoć u kojoj su učestvovali eksperti iz Slovenije.

Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / glavna pregovaračica
Datum: 	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomskog razvoja
NAZIV PROPISA	Zakon o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Predloženi Zakon o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, ima za cilj da olakša i podstakne implementaciju elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina i smanji troškove njihovog postavljanja kroz:</p> <ul style="list-style-type: none">a) obavezu pružanja usluge pristupa postojećoj fizičkoj infrastrukturi i obezbjeđenje dostupnosti osnovnih informacija o toj infrastrukturi;b) koordinaciju i transparentnost u vezi sa planiranom izgradnjom;c) ubrzavanje i olakšavanje postupka pred nadležnim organima za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina;d) pravo pristupa fizičkoj infrastrukturi unutar zgrada i opremljenost novih zgrada pristupnom tačkom i fizičkom infrastrukturom prilagođenom mrežama velikih brzina.e) Uvođenje širokopojasnih mreža velikih brzina doprinosi ostvarenju strateških ciljeva razvoja informacionog društva u Crnoj Gori. Razvoj elektronske komunikacione infrastrukture i mreža nove generacije je i sastavni dio Digitalne agende za Evropu – strateške inicijative u okviru Strategije Evropa 2020. Podaci pokazuju da je, u ovom segmentu, Crna Gora ostvarila veliki napredak u prethodnom periodu i da se ciljevi definisani strategijom realizuju u skladu sa predviđenom dinamikom, posebno kada je u pitanju pokrivenost gradskih i prigradskih zona. Međutim, za očekivati je da će u narednom periodu doći do smanjenja investicionog interesa kod elektronskih komunikacionih operatora, s obzirom na upitnu komercijalnu isplativost ulaganja u ruralnim, slabije naseljenim, područjima Crne Gore. Stoga su potrebne mjere koje će podstaknuti, ubrzati, olakšati i smanjiti troškove postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina u svim djelovima države.f) Opisani problemi najviše pogađaju operatore javnih elektronskih mreža i pravna ili fizička lica koja daju na korišćenje fizičku infrastrukturu namijenjenu pružanju usluga proizvodnje, prenosa ili distribucije (električne i toplotne energije, vode i otpadnih voda), kao i administratore fizičke infrastrukture namijenjene odvijanju željezničkog, drumskog, pomorskog i vazdušnog saobraćaja (mrežni operatori).g) Bez primjene ovog Zakona, ne bi se riješili problemi prepoznati kao prepreke u postavljanju elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, kao što su:h) Izgradnja nove elektronske komunikacione infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža, koja zahtijeva velike i većinom nenadoknadive troškove ulaganja, uz ostalo i zbog potrebe izgradnje kablovske kanalizacije, pri	

čemu se do 80% troškova odnosi na građevinske radove. Nadalje, osim spomenutih velikih troškova, izgradnja elektronske komunikacione infrastrukture zahtjeva usklađenost s prostornim planovima, rješavanje imovinsko-pravnih odnosa i pribavljanje dozvola nadležnih organa, što zahtjeva znatno razdoblje od planiranja do izvršenja;

- i) neefikasno i nedovoljno korištenje postojeće infrastrukture koja u prvom redu ne služi postavljanju elektronskih komunikacionih mreža, kao što su: infrastruktura za prenos i distribuciju plina, električne i toplotne energije, prenos i distribuciju vode, ispuštanje i pročišćavanje otpadnih voda, kanalizacioni sistemi i sistemi odvoda, kao i infrastruktura namijenjena odvijanju željezničkog, drumskog, pomorskog i vazdušnog saobraćaja, a kojom upravljaju tzv. mrežni operatori;
- j) veliki dio troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina može se pripisati i nekoordiniranosti s mrežnim operatorima prilikom izgradnje mreža i to zbog nepostojanja sveobuhvatnih transparentnih podataka o planiranoj izgradnji;
- k) netransparentnost, dugotrajnost i složenost postupaka za prikupljanje i objavljivanje podataka o pristupu, zajedničkom korišćenju i koordiniranoj izgradnji fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim Zakonom postižu se sljedeći ciljevi:

1. Povećanje korišćenja postojeće fizičke infrastrukture:

- a) uvođenjem obaveze davanja pristupa fizičkoj infrastrukturi mrežnih operatora pogodnoj za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, na osnovu razumnog zahtjeva operatora javnih elektronskih komunikacionih mreža i jasnih, taksativno navedenih razloga u kojima je odbijanje pristupa postojećoj fizičkoj infrastrukturni dopušteno;
- b) uvođenjem obaveze obezbjeđivanja dostupnosti i transparentnosti osnovnih podataka o postojećoj fizičkoj infrastrukturni operatorima javnih elektronskih komunikacionih mreža putem informacionog sistema o prostoru;
- c) zajedničkim korišćenjem postojeće infrastrukture, kojim će se povećati dostupnost postojećih kapaciteta za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, omogućiće i bolju povezanost, pokrivenost i dostupnost elektronskih komunikacionih usluga, a posebno širokopojasnog pristupa internetu s obzirom na rasprostranjenost komunalne infrastrukture i u nepristupačnim područjima;

2. Uspostavljanje koordinirane izgradnje fizičke infrastrukture, uvođenjem obaveze koordinacije prilikom izvođenja građevinskih radova koji su u potpunosti ili djelimično finansirani javnim sredstvima, a na osnovu razumnog zahtjeva operatora javnih komunikacionih mreža, i utvrđivanjem jasnih zahtjeva u skladu s kojima je mrežni operator obvezan prihvati zahtjev za koordinaciju, a koji neće dovesti mrežnog operatora u nepovoljniji položaj. Ova mjera, osim što doprinosi boljoj međusektorskoj saradnji, doprinosi i smanjenju troškova njihovog izvođenja u svrhu postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina.

3. Ubrzavanje postupka pred nadležnim ogranicima za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, objedinjavanjem svih značajnih informacija o postupku koordinirane izgradnje u svrhu postavljanja elemenata elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, putem informacionog sistema o prostoru, što smanjuje vrijeme potrebno za strateško

planiranje budući da će svi potrebni podaci biti dostupni istovremeno i na jednom mjestu.

4. Propisivanje posebnih postupaka rješavanja sporova u vezi s pristupom i zajedničkim korišćenjem fizičke infrastrukture, pristupu podacima o fizičkoj infrastrukturi i podacima o planiranoj izgradnji, kao i zahtjev za koordiniranu izgradnju fizičke infrastrukture.

5. Smanjenje troškova postavljanjem elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina trebalo bi da doprinese i ostvarivanju digitalizacije javnog sektora, šireći učinak digitalne finansijske poluge na sve sektore privrede, uz smanjenje troškova za javnu upravu i pružanje djelotvornijih digitalnih usluga građanima.

- Ovaj zakon je u skladu sa ciljevima Strategije razvoja informacionog društva 2016 – 2020, Srednjoročnog programa rada Vlade Crne Gore 2018-2020, Programa rada Vlade Crne Gore za 2019. godinu, Programa pristupa Crne Gore Evropskoj uniji, Digitalne Agende za Zapadni Balkan,i EU Digitalne Agende 2020.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Bez primjene odredbi Zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina u cilju smanjenja troškova, crnogorsko zakonodavstvo neće biti u potpunosti usklađeno sa zakonodavstvom Evropske unije (Direktiva 2014/61) u dijelu elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina. Takođe, neće se postići ušteda troškova koji se odnose na planiranu izgradnji kao i pri koordiniranoj izgradnji fizičke infrastrukture.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Usvajanjem ovog zakona uklonile bi se postojeće prepreke u postavljanju mreža velikih brzina na teritoriji cijele Crne Gore, a glavnu prepreku predstavljaju visoki i troškovi gradevinskih radova na postavljanju mreža, koji bi se bitno smanjili primjenom adekvatnih propisa izgradnje integrisane infrastrukture, pri čemu bi se koordiniranom izgradnjom istovremeno gradila i postavljala infrastruktura za višestruku namjenu, što posebno uključuje elektronske komunikacione mreže nove generacije. Takođe, došlo bi i do eliminisanja drugih barijera i manjkavosti evidentiranih u trenutnoj praksi, a koje su vezane za neefikasno korišćenje postojeće fizičke infrastrukture mrežnih operatora i nepostojanje jedinstvene baze podataka o postojećoj fizičkoj infrastrukturi. S tim u vezi, otklonilo bi se neefikasno i nedovoljno korišćenje postojeće fizičke infrastrukture mrežnih operatora, koja u prvom pogledu ne služi postavljanju elektronskih komunikacionih mreža, otklonilo bi se nepostojanje jedinstvene baze podataka o postojećoj fizičkoj infrastrukturi, spriječila bi se nekoordinisana izgradnja za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, pri čemu bi se koordiniranom izgradnjom istovremeno gradilo i postavljalo više vrsta infrastrukture, što posebno uključuje komunikacionu i rasvjetnu infrastrukturu.

Neće prouzrokovati dodatne troškove građanima i privredi. Naprotiv, cilj donošenja zakona je smanjenje troškova na način što će doći do većeg stepen efikasnosti u korišćenju postojećih infrastrukturnih resursa.

- Primjenom ovog zakona dolazi daje se mogućnost većeg stepena korišćenja postojećih infrastrukturnih resursa, što može voditi ka smanjenju troškova.
- Primjena ovakvog propisa povećava konkurentnosti na tržištu elektronskih komunikacija, što će u konačnom doprinijeti i većem kvalitetu pruženih usluga na zadovoljstvo krajnjih korisnika usluga.
Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere koje bi u ovom trenutku mogli identifikovati.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju navedenog propisa.
- Kao što je navedeno u prethodnom odgovoru nijesu potrebna jednokratna sredstava, ili sredstva tokom određenog vremenskog perioda.
- Implementacija predloženog Zakona ne zahtijeva međunarodne finansijske obaveze.
- Kao što je navedeno u prethodnom odgovoru nijesu potrebna finansijska sredstva, pa s tim u vezi nije potrebno da ista budu obezbijedena ili planirana u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa se ne ostvaruje prihod za budžet Crne Gore.

- Nije rađena metodologija obračuna izdataka/prihoda, s obzirom da propis ne iziskuje troškove i ne utiče prihode.
- Nije vršen precizni obračun izdataka/prihoda, jer nije rađena metodologija, s obzirom da propis ne iziskuje troškove i ne utiče prihode.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa.
- Nijesu dobijene primjedbe od strane Ministarstva finansija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Da. U cilju usaglašavanja sa EU regulatornim okvirom – Direktivom EU 2014/61 o mjerama za smanjenje troškova postavljanja elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina, organizovane su dvije TAIEX misije. Eksperti su bili iz Litvanije i Letonije. Takođe, ostvarena je bilateralna saradnja sa ekspertima iz Slovenije. Prilikom izrade predloženog Zakona konsultovana je i dosadašnja praksa i operatori koji obavljaju djelatnost elektronskih komunikacija i mrežni operatori.

- U toku javne rasprave, konsultovane su zainteresovane strane, i to: Privredna komora Crne Gore, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, Savez radio-amatera Crne Gore, Radiodifuzni centar Crne Gore, glavni inspektor za elektronske komunikacije i postansku djelatnost, kao i predstavnici kompanija Telenor d.o.o., Crnogorski Telekom a.d. i M-tel d.o.o.. Odgovore na primjedbe, sugestije i komentare su davali članovi radne grupe za izradu Predloga Zakona - predstavnici Ministarstva ekonomije, Ministarstva održivog razvoja i turizma i Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. U toku javne rasprave/konsultacije, na adresu Ministarstva ekonomije, u pisanoj i elektronskoj formi, su stigle primjedbe Mtel-a d.o.o., Crnogorskog Telekom-a a.d., Telenor-a d.o.o. i Telemach-a d.o.o..
- Dostavljeno je 22 komentara/primjedbe na predloženi Zakon, i to od: Mtel-a d.o.o., Crnogorskog Telekom-a A.D., Telenor-a d.o.o. i Telemach-a d.o.o.. Najveći dio komentara odnosio se na rješavanje sporova, nadležnosti u dijelu planiranja prostora i izgradnje objekata, detaljnijeg definisanja tehničkih pojmoveva, načina usklađenosti sa evropskim direktivama, preciznijeg definisanja nadležnosti državnih organa i/ili Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. Veći dio primjedbi i komentara nije prihvacen jer su u suprotnosti sa odredbama Zakona o elektronskim komunikacijama, Zakona o upravnom postupku, Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje prepreke u implementaciji propisa koje bi u ovom trenutku mogli identifikovati. Mrežni operatori i operatori javnih elektronskih komunikacionih mreža dužni su da djeluju u skladu sa ovim Zakonom.
- Mjere se odnose na sve radnje propisane ovim Zakonom, a tiču se smanjenja troškova, sa ciljem omogućavanja većeg stepena iskorišćenosti postojeće infrastrukture, ali i smanjenja troškova pri izgradnji nove.
- Glavni indikatori prema kojima se može mjeriti ispunjenje ciljeva su postizanje stepena potpune usaglašenosti sa EU regulatornim okvirom – DIREKTIVA 2014/61 o mjerama za smanjenje troškova za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža velikih brzina. Takođe, indikator prema kojem se može mjeriti ispunjenje ciljeva je stepen uklanjanja postojećih prepreka mreža velikih brzina na teritoriji Crne Gore i smanjenje troškova izgradnje pri postavljanju istih.
- Za sprovođenje, monitoring i evaluaciju primjene propisa zaduženi su Ministarstvo ekonomskog razvoja i Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, a za uspostavljanje informacionog sistema o prostoru zaduženo je Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Datum i mjesto



Starješina organa predlagачa