



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	22. X 20 13 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	22/13-1
VEZA:	
EPA:	302 XXV
SKRAĆENICA:	
PRILOG:	

СКУПШТИНА ЦРНЕ ГОРЕ

Предсједнику, господину Ранку Кривокапићу

На основу члана 93, став 1, Устава Црне Горе, а у складу са чланом 130
Пословника Скупштине Црне Горе, подносим

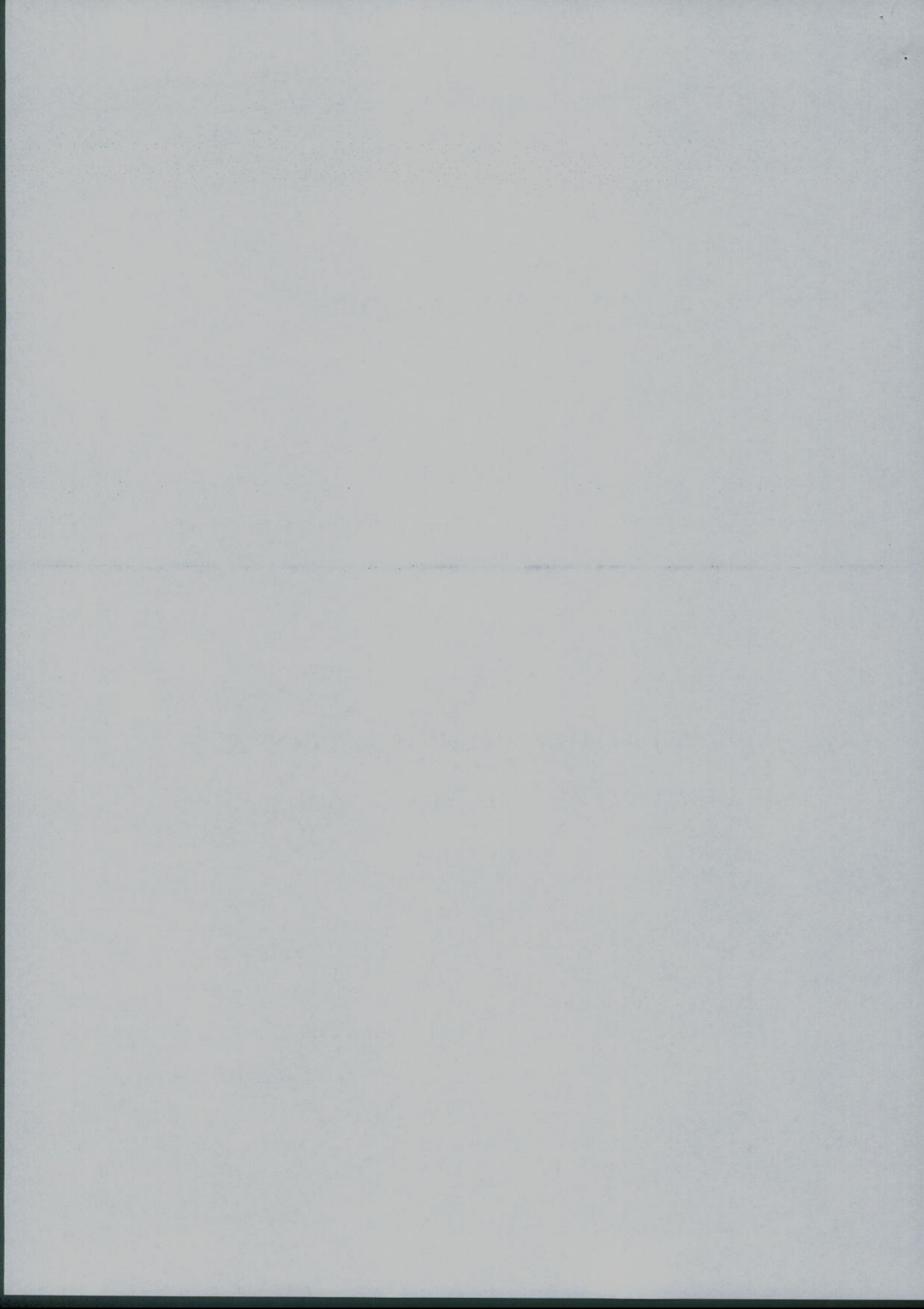
ПРЕДЛОГ

ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ТЕРИТОРИЈАЛНОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ ЦРНЕ ГОРЕ

За Клуб посланика Демократског фронта

Предсједник клуба посланика

Посланик: Горан Даниловић



Предлог:

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О ТЕРИТОРИЈАЛНОЈ ОРГАНИЗАЦИЈИ
ЦРНЕ ГОРЕ

III. ОСНИВАЊЕ, УКИДАЊЕ И ПРОМЈЕНА ТЕРИТОРИЈЕ ОПШТИНЕ

2. Услови и поступак за територијалну промјену

Члан 1

У Закону о територијалној организацији Црне Горе („Службени лист ЦГ“ број 54/11, 26/12, 27/13) у члану 29, последије става 3, додаје се нови став који гласи:

„Општински референдум (консултативни референдум) не може бити одржан на дан одржавања локалних избора, као ни у периоду од 7 дана прије и 7 дана после одржавања локалних избора у тој општини. Ставови 4 и 5 постају ставови 5 и 6.

IV. KONSTITUISAЊE ОРГАНА НОВООСНОВАНЕ ОПШТИНЕ

Члан 2

У члану 38, последије става 2 додаје се нови став који гласи :

„Предсједник Црне Горе расписује ванредне изборе и у општини у којој је дошло до територијалне промјене истога дана када и изборе у новоформираној општини.“

V. ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ

Члан 3

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном листу ЦГ“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Уставни основ за доношење закона:

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 16 став 1 тачка 5 Устава Црне Горе, којим је одређено да се законом, а у складу са Уставом, уређује систем локалне самоуправе.

Разлози за доношење закона:

Посматрајући развој општина у Црној Гори, економске успоне и падове, могуће уситњавање или укрупњавање локалних самоуправа, предложио сам измјене и допуне Закона о територијалној организацији Црне Горе, којим се на ефикаснији начин уређује и омогућава поштовање демократских принципа, остварују права локалних самоуправа и поштује воља становништва.

Показало се да свако изјашњавање грађана о важним питањима носи и велику контраверзу око спровођења истог. У члану 1 овог предлога закона, онемогућава се било који вид злоупотребе, притиска или уцјењивања локалног становништва у циљу политичког профитирања или задржавања, односно остваривања власти у одређеној општини мимо демократских правила. Наиме, на овај начин се становништво локалне самоуправе, у којој треба одржати консултативни референдум, а сложићемо се да је сам по себи чин веома комплексан и значајан, ослобађа од притисака, и период предвиђен за одржавање референдума се не повезује са политичком припадношћу, страначким активностима у изборном процесу и независан је од резултата локалних избора.

Полазећи од демократског начела слободне државе „један човјек - један глас“ предложили смо нови члан закона, којим се допуњује и на бољи начин уређује структура локалне самоуправе. Самом промјеном територије општине, мијења се демографска, политичка, национална, етничка и вјерска

структура њеног становништва. Услед промјене, по досадашњем закону, долазили смо у ситуацију по којој састав локалне скупштине не осликава реалну ситуацију и не презентује на прави начин слику и вољу локалног становништва. Чланом 2 овог предлога закона онемогућавамо да у двије општине функционери буду исти људи, што је незаконито и противно духу демократије. На овај начин се самом промјеном територије омогућава, како становништву новоосноване општине, тако и становништву општине у којој је дошло до територијалне промјене, да на прави начин изразе свој став и изаберу примјерену власт. С обзиром да је Црна Гора грађанска држава која свим својим грађанима гарантује иста права, досадашњи законски пропуст, којим се омогућавало да иста особа буде функционер у више општина, усвајањем овог предлога закона онемогућићемо фаворизовање појединаца и повлашћени положај у друштву.

Овим измјенама и допунама Закона, законско решење о територијалној организацији Црне Горе, услови, начин и поступак територијалног организовања и друга питања од значаја за територијалну организацију добија пун смисао, једнакост свих грађана и омогућава слободу одлучивања.

Усаглашеност са европским законодавством и потврђеним међународним конвенцијама:

Материја обухваћена овим предлогом закона није изричито дефинисана прописима Европске уније и међународним конвенцијама.

Процјена фискалних средстава за спровођење овог закона:

За спровођење овог закона је неопходно обезбиједити потребна средства у Буџету Црне Горе или у буџетској резерви.

Текст одредаба Закона који се мијењају:

Члан 29

Ради претходног изјашњавања грађана о територијалној промјени скупштина општине расписује за јединицу локалне самоуправе општински референдум (консултативни референдум).

Одлука о расписивању референдума доноси се у року од 90 дана од дана подношења Иницијативе.

Од дана расписивања до дана одржавања референдума не може протећи мање од 45 ни више од 90 дана.

Резултати референдума исказују се за територију општине, а у случају подјеле и промјене границе и за подручје на које се територијална промјена односи.

Скупштина општине доставља Министарству резултате референдума, исказане у складу са ставом 4 овог члана, у року од 15 дана од објављивања резултата референдума.

Члан 38

Након доношења закона којим су извршене територијалне промјене спроводе се избори за органе општине, односно општина, у складу са законом.

Прве изборе за скупштину новоосноване општине расписује предсједник Црне Горе, у року од 90 дана од дана ступања на снагу закона којим је основана нова општина.

