



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	18. 10	2021	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	06-2/21-1		
VEZA:			
EPA:	303 XXVIII		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Br: 04-4556

13. oktobar 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. septembra 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O RAČUNOVODSTVU U JAVNOM SEKTORU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona određeni su mr **MILOJKO SPAJIĆ**, ministar finansija i socijalnog staranja i **BRANKO KRVAVAC**, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK

Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O RAČUNOVODSTVU U JAVNOM
SEKTORU**

Član 1

U Zakonu o računovodstvu u javnom sektoru („Službeni list CG”, broj 66/19) u članu 41 stav 4 poslije riječi: „program” dodaju se riječi: „i način sprovođenja programa”.

U stavu 6 poslije riječi „način” dodaju se riječi: „sprovođenja obuke i”, a poslije riječi: „naknade za“ dodaju se riječi: „pohađanje obuke i”.

Član 2

U nazivu člana 42 i st. 1 i 2 riječi: „polaganje ispita” zamjenjuju se riječima: „pohađanje obuke i polaganje ispita”.

Član 3

Poslije člana 51 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 51a

Odredbe čl. 41 do 44 ovog zakona primjenjivaće se od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 4

U članu 53 riječi: „1. januara 2022. godine” zamjenjuju se riječima: „1. januara 2024. godine”.

Član 5

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

1. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

2. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Skupština Crne Gore donijela je u novembru 2019. godine Zakon o računovodstvu u javnom sektoru, koji je objavljen u „Službenom list CG“, broj 66/19. Ovim zakonom uređuje se način i organizacija vođenja računovodstva u javnom sektoru, finansijsko izvještavanje i druga pitanja od značaja za računovodstvo u javnom sektoru. Saglasno članu 53 ovog zakona, ovaj zakon je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" – 14. decembra 2019, godine, a primjenjivaće se od 1. januara 2022. godine.

Imajući u vidu da je za primjenu ovog zakona potrebno obezbijediti adekvatno IT rješenje, koje će podržavati vođenje budžetskog računovodstva i finansijsko izvještavanje u skladu sa obračunskim računovodstvenim principom, a koje se u velikom dijelu razlikuje od postojećeg računovodstvenog informacionog sistema, koji podržava gotovinski računovodstveni princip, potrebno je odložiti primjenu zakona, kako bi se omogućilo da računovodstveni informacioni sistem podržava novu računovodstvenu regulativu.

Zbog navedenih objektivnih okolnosti ovim zakonom se predlaže odlaganje početka primjene Zakona o računovodstvu u javnom sektoru za dvije godine, sa 1. januara 2022. godine na 1. januar 2024. godine.

Imajući u vidu odlaganje primjene zakona potrebno je u periodu do početka njegove primjene raditi na jačanju računovodstvenih kapaciteta u javnom sektoru i obezbijediti izvođenje obuke za računovođe u javnom sektoru i polaganje ispita za sticanje zvanja.

3. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U evropskom zakonodavstvu nema propisa sa kojim je odredbe ovog zakona potrebno uskladiti. Takođe, ne postoje ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima treba da bude usaglašen ovaj zakon.

4. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 – vrši se izmjena člana 43 Zakona o računovodstvu u javnom sektoru („Službeni list CG”, broj 66/19), na način što se bliže uređuje djelokrug podzakonskog akta koji donosi Ministarstva finansija i socijalnog staranja u dijelu koji se uređuje način sprovođenja programa obuke računovođa u javnom sektoru, uslove za pohađanje obuke i način polaganja ispita za sticanje zvanja.

Članom 2 – vrši se izmjena naziva člana 42 tako da upućuje i na izmjenu člana 42 na način da se uvodi plaćanje naknade za pohađanje obuke, a ne samo za polaganje ispita.

Članom 3 – omogućava se primjena odredbi zakona koje se odnose na sprovođenje obuke, polaganje ispita za sticanje zvanja računovođe u javnom sektoru, izdavanje sertifikata i priznavanje sertifikata stečenog na osnovu međunarodnog ili drugog programa od dana stupanja na snagu ovog zakona, kako bi se omogućilo osposobljavanje kadrova u javnom sektoru za primjenu zakona.

Članom 4 – vrši se izmjena člana 53 Zakona o računovodstvu u javnom sektoru, na način što se odlaže primjena zakona za dvije godine, sa 1. januara 2022. godine na 1. januar 2024. godine.

Članom 5 - propisano je stupanje na snagu ovog zakona osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

5. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Prilikom donošenja Zakona o računovodstvu u javnom sektoru procijenjen je fiskalni uticaj Zakona na budžet, koji se odnosio na sredstva neophodna za unaprijeđenje informacionog sistema i obuku računovođa. Obzirom da se do sada nisu stekli uslovi za realizaciju navedenih aktivnosti, sprovođenje Zakona o izmjeni zakona o računovodstvu u javnom sektoru, imaće isti fiskalni uticaj na budžet.

6. PREGLED ODREDBI ZAKONA O RAČUNOVODSTVU U JAVNOM SEKTORU ČIJA IZMJENA SE PREDLAŽE

Ispit za sticanje sertifikata računovođe u javnom sektoru

Član 41

Sertifikat iz člana 39 ovog zakona može se izdati licu koje ima najmanje VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima u nivou te kvalifikacije obrazovanja i položen ispit za računovođu u javnom sektoru.

Ispit iz stava 1 ovog člana polaže se prema programu obuke za računovođu u javnom sektoru (u daljem tekstu: program) koji obuhvata teorijsku obuku iz oblasti računovodstva javnog sektora.

Ispit iz stava 1 ovog člana polaže se pred komisijom koju obrazuje Ministarstvo.

Program utvrđuje Ministarstvo, a obuku po programu sprovodi organ uprave nadležan za upravljanje kadrovima.

O položenom ispitu za računovođu Ministarstvo izdaje uvjerenje.

Način polaganja ispita za računovođu u javnom sektoru, sastav komisije za polaganje ispita, dokumentaciju koja se podnosi uz zahtjev za dobijanje sertifikata i visinu naknade za polaganje ispita propisuje Ministarstvo.

Sredstva za polaganje ispita

Član 42

Za polaganje ispita iz člana 41 ovog zakona plaća se naknada.

Naknadu iz stava 1 ovog člana plaća organ odnosno pravno lice iz člana 3 stav 1 tač. 1 do 4 ovog zakona, kod kojeg je zaposlen podnosilac zahtjeva za polaganje ispita.

Predsjednik i članovi komisije za polaganje ispita za računovođu u javnom sektoru imaju pravo na naknadu u visini koju utvrđuje Vlada.

Zahtjev za izdavanje sertifikata

Član 43

Radi dobijanja sertifikata računovođe u javnom sektoru, fizičko lice podnosi zahtjev sa dokumentacijom kojom dokazuje ispunjenost uslova iz člana 41 stav 1 ovog zakona.

Sertifikat iz stava 1 ovog člana izdaje Ministarstvo.

Obrazac sertifikata iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Priznavanje sertifikata stečenog na osnovu međunarodnog ili drugog programa

Član 44

Sertifikat računovođe u javnom sektoru može da se izda licu bez polaganja ispita za računovođu u javnom sektoru u skladu sa ovim zakonom koje ima sertifikat računovođe u javnom sektoru, izdat od nadležnog organa strane države, ili odgovarajuće organizacije po međunarodnom ili drugom programu koji je ekvivalentan programu iz člana 41 ovog zakona.

Ekvivalentnost programa utvrđuje i sertifikat računovođe u javnom sektoru izdaje Ministarstvo.

Radi dobijanja sertifikata računovođe u javnom sektoru fizičko lice podnosi zahtjev Ministarstvu, sa dokumentacijom kojom dokazuje ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana i člana 41 ovog zakona.

Postupak izdavanja sertifikata i potrebnu dokumentaciju propisuje Ministarstvo.

Stupanje na snagu

Član 53

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2022. godine.

PREDLOG KOMUNIKACIONIH TEZA

Naziv dokumenta	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o računovodstvu u javnom sektoru
Nosioci komunikacionih aktivnosti	Branko Krvavac – Državni sekretar
Ključne poruke	Predloženim propisom stvoriće se uslovi za odlaganje početka primjene zakona, što će omogućiti obezbjeđivanje adekvatnog IT rješenja, koje će podržavati vođenje budžetskog računovodstva i finansijsko izvještavanje u skladu sa obračunskim računovodstvenim principom. U isto vrijeme unaprijediće se znanja i vještine računovođa u javnom sektoru kako bi se stvorili uslovi za primjenu Zakona.
Efekti	Prilikom donošenja Zakona o računovodstvu u javnom sektoru procijenjen je fiskalni uticaj Zakona na budžet, koji se odnosio na sredstva neophodna za unaprijeđenje informacionog sistema i obuku računovođa. Obzirom da se do sada nisu stekli uslovi za realizaciju navedenih aktivnosti, sprovođenje Zakona o izmjeni zakona o računovodstvu u javnom sektoru, imaće isti fiskalni uticaj na budžet.
Novine	Predloženim propisom se odlaže primjena Zakona o računovodstvu u javnom sektoru za 1. januar 2024. godine i stvaraju uslovi za primjenu odredbi koje se odnose na obuku i sertifikovanje računovođa od 1. januara 2022. godine. U odnosu na Zakon o računovodstvu u javnom sektoru, navedene izmjene i dopune ne donose novine, osim pomjeranja roka za primjenu Zakona.
Rizici	Ne postoje rizici u implementaciji predmetnog dokumenta
Ciljne grupe	<ol style="list-style-type: none"> 1) Skupština Crne Gore, Predsjednik Crne Gore, Vlada Crne Gore, Ustavni sud Crne Gore, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Državno tužilaštvo, ministarstva i drugi organi uprave, sudovi, Državna revizorska institucija i drugi organi i organizacije i službe čiji je osnivač država; 2) Univerzitet Crne Gore, agencije, organizacije i javne službe sa statusom pravnog lica, javne ustanove, državni fondovi i drugi organi i organizacije koji vrše javna ovlašćenja čiji je osnivač država; 3) opština, opština u okviru Glavnog grada, Glavni grad i Prijestonica (u daljem tekstu: opština), agencije, organizacije i javne službe sa statusom pravnog lica čiji je osnivač opština; 4) regulatorne agencije i drugi nezavisni regulatorni organi i organizacije osnovane za vršenje poslova regulisanja tržišta u djelatnostima od javnog interesa, odnosno izvršavanje zakona u određenoj oblasti; 5) pravna lica organizovana u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva, upisana u Centralni registar javnog sektora, a

	<p>koja se najvećim dijelom finansiraju iz budžeta Crne Gore, u dijelu upisa u registar javnog sektora i dostavljanja finansijskih izvještaja;</p> <p>6) pravna lica organizovana u skladu sa zakonom kojim se uređuju privredna društva, upisana u opštinski registar javnog sektora, a koja se najvećim dijelom finansiraju iz budžeta Opštine, u dijelu upisa u registar javnog sektora i dostavljanja finansijskih izvještaja.</p>
Relevantnost dokumenta za inostranu javnost	Navedeni dokument nije relevantan za inostranu javnost
Period realizacije	Navedena zakonska rješenja će se primjenjivati od 1. januara 2024. godine, izuzev odredbi koje se odnose na obuku i sertifikaciju računovođa u javnom sektoru.
Dodatne napomene	/



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.szz.gov.me

Br: 03-040/21-872/2

7. septembra 2021. godine

Za: **Ministarstvo finansija i socijalnog staranja**
Gospodinu mr Milojku Spajiću, ministru

Veza: broj:06-4051/1 od 7. jula 2021. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru**

Poštovani gospodine Spajiću,

Na PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O RAČUNOVODSTVU U JAVNOM SEKTORU (dostavljen 6.
septembra 2021. godine), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo
primjedaba.

POMOĆNICA SEKRETARA
Slavica Bajić



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

- 3694
Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-125801

Podgorica, 16.09.2021. godine

DIREKORAT DRŽAVNOG TREZORA

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sledeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Direktorat za državni budžet nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru* s obzirom da u 2021. godini njegova primjena neće zahtijevati dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, uz napomenu da sredstva potrebna u 2022. godini za obuku računovođa u javnom sektoru će biti predmet razmatranja prilikom izrade budžeta za 2022. godinu.

S poštovanjem,



DRŽAVNI SEKRETAR
Janko Odović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o računovodstvu u javnom sektoru

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Skupština Crne Gore donijela je u novembru 2019. godine Zakon o računovodstvu u javnom sektoru, koji je objavljen u „Službenom listu CG“, broj 66/19. Ovim zakonom uređuje se način i organizacija vođenja računovodstva u javnom sektoru, finansijsko izvještavanje i druga pitanja od značaja za računovodstvo u javnom sektoru. Saglasno članu 53 ovog zakona, ovaj zakon je stupio na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" – 14. decembra 2019. godine, a primjenjivaće se od 1. januara 2022. godine.

majući u vidu da je za primjenu ovog zakona potrebno obezbijediti adekvatno IT rješenje, koje će podržavati vođenje budžetskog računovodstva i finansijsko izvještavanje u skladu sa obračunskim računovodstvenim principom, a koje se u velikom dijelu razlikuje od postojećeg računovodstvenog informacionog sistema, koji podržava gotovinski računovodstveni princip, potrebno je odložiti primjenu zakona, kako bi se omogućilo da računovodstveni informacioni sistem podržava novu računovodstvenu regulativu.

majući u vidu navedene objektivne okolnosti ovim zakonom se predlaže odlaganje početka primjene Zakona o računovodstvu u javnom sektoru za dvije godine, sa 1. januara 2022. godine na 1. januar 2024. godine, sa izuzetkom odredbi koje se odnose na obuku računovođa u javnom sektoru. Izuzetak ovih odredbi ima za cilj obuku kadrova u računovodstvu i stvaranje uslova za adekvatnu primjenu zakona.

U konsultacijama sa Upravom za kadrove u dijelu odredbi zakona koje se odnose na obuku i sertifikaciju računovođa u javnom sektoru izvršene su tehničke dopune odredbi radi preciznosti, koje ne mijenjaju suštinski izvorne odredbe propisa.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom stvorice se uslovi za odlaganje početka primjene zakona, što će omogućiti obezbjeđivanje adekvatnog IT rješenja, koje će podržavati vođenje budžetskog računovodstva i finansijsko izvještavanje u skladu sa obračunskim

računovodstvenim principom. U isto vrijeme unaprijediće se znanja i vještine računovođa u javnom sektoru kako bi se stvorili uslovi za primjenu Zakona.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

U slučaju opcije "status quo" Zakon ne bi mogao da se primjeni zato što postojeći računovodstveni informacioni sistem ne podržava obračunski računovodstveni princip i rješenja predložena Zakonom. Takođe zbog nedostatka obučениh kadrova primjena zakona bi bila veoma otežana.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Usvajanje predloženog zakona će imati uticaj na državne organe, organe uprave, jedinice lokalne samouprave, državne fondove i druge subjekte javnog sektora koji su definisani kao obveznici primjene predloženog zakona. Primjena predloženog propisa će imati pozitivan efekat zbog mogućnosti bolje pripreme svih neophodnih uslova za primjenu Zakona.

Obuka računovođa će biti kontinuirana i neophodno je da svi subjekti javnog sektora, koji budu mali potrebu za obukom kadrova, planiraju sredstva za naknadu troškova obuke, koja će biti prihod budžeta Crne Gore, a istovremeno je neophodno da organ uprave, nadležan za poslove obuke planira sredstva u godišnjem Zakonu o budžetu Crne Gore.

Obuka računovođa u javnom sektoru izvođena je u periodu od 2016-2020. godine iz donatorskih sredstava i nije imala uticaj na budžet.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**

- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

Prilikom donošenja Zakona o računovodstvu u javnom sektoru procijenjen je fiskalni uticaj Zakona na budžet, koji se odnosio na sredstva neophodna za unaprijeđenje informacionog sistema i obuku računovođa. Obzirom da se do sada nisu stekli uslovi za realizaciju navedenih aktivnosti, sprovođenje Zakona o izmjeni zakona o računovodstvu u javnom sektoru, imaće isti fiskalni uticaj na budžet.

Prilikom donošenja Zakona o računovodstvu u javnom sektoru procijenjen je fiskalni uticaj na način što je napravljena procjena uticaja nadogradnje informacionog sistema i procjena uticaja obuka za računovođe, u ukupnom iznosu od cca. 1.200.000,00 €, od čega je za unaprijeđenje informacionog sistema procijenjeno cca. 1.000.000,00 €, a za obuku kadrova cca. 200.000,00 € na godišnjem nivou. Obuka računovođa će biti kontinuirana i neophodno je da svi subjekti javnog sektora, koji budu imali potrebu za obukom kadrova, planiraju sredstva za naknadu troškova obuke, koja će biti prihod budžeta Crne Gore, a istovremeno je neophodno da organ uprave, nadležan za poslove obuke planira sredstva u godišnjem Zakonu o budžetu Crne Gore.

Obzirom da je planirano da odredbe zakona koje se odnose na obuku i sertifikaciju računovođa stupaju na snagu od 1. januara 2022. godine potrebno je za ovu namjenu planirati sredstva u budžetu za 2022. godinu.

Napominjemo da nije bilo moguće precizno obračunati finansijske izdatke za implementaciju predloženog Zakona, već je procjena da će se za nadogradnju informacionog sistema utrošiti od 800.000,00 € - 1.000.000,00 €, a na osnovu postojećih troškova obuke računovođa procijenjeno je da obuka po kandidatu iznosi 2.500,00 €, te bi za obuku 80 računovođa bilo neophodno 200.000,00 €. Procjena je da se za jednu fiskalnu godinu može obučiti najviše 80 računovođa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

U pripremi Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o računovodstvu u javnom sektoru nije korišćena ekspertska pomoć. Tokom pripreme nacrta ovog zakona vršene su konsultacije sa Upravom za kadrove u dijelu odredbi koje se odnose na obuku i sertifikaciju računovođa u javnom sektoru.

Ekspertska pomoć korišćena je u pripremi izvornog teksta propisa, a takođe su i vršene konsultacije sa zainteresovanim stranama.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Predloženim propisom se odlaže primjena Zakona o računovodstvu u javnom sektoru i stvaraju uslovi za primjenu odredbi koje se odnose na obuku i sertifikovanje računovođa. Potencijalna prepreka za implementaciju propisa može biti nedostatak nadogradnje informacionog sistema koji će omogućiti dvojno knjigovodstvo i primjenu principa obračunskog računovodstva na kojima se zasniva Zakon.

Da bi se ispunili ciljevi, tj. primjena Zakona od 1. januara 2024. godine potrebno je raditi na nadogradnji informacionog sistema koji će omogućiti primjenu obračunskog računovodstva.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su početak primjene Zakona od 1. januara 2024. godine i početak obuke računovođa od 2022. godine.

Za monitoring primjene ovog zakona biće zaduženo Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

Datum i mjesto

Podgorica, 09.09.2021. godine

Starješina



[Handwritten signature in blue ink]



Crna Gora
Kabinet predsjednika Vlade
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301
fax: +382 20 481 301
www.kei.gov.me

Br: 01-004-907/21-1936/2

23. septembar 2021.

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA**
ministru Milojku Spajiću

Veza: Dopis br: 06-4222/1

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA
Podgorica

Primljeno:	23. 09. 2021			
Org. jed.	Jedinstveni klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
06		4222/1		

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 06-4222/1 od 20. septembra 2021. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNA PREGOVARAČICA
Zorka Kordić
Zorka Kordić

Prilog:


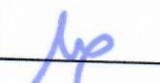
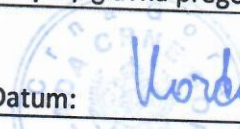
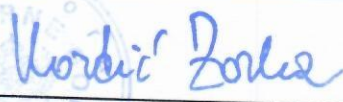
- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru s pravnom tekovinom EU

Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija i socijalnog staranja;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MFS- IU/PZ/21/20
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on Public Sector Accounting		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja		
- Sektor/odsjek	Direktorat državnog trezora		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Branko Krvavac, 020-242-835 branko.krvavac@mif.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marija Uljarević, 020-202-165 marija.popovic@mif.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica			
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)			
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)			
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	svi organi državne uprave		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbe koje se odnose na normativni sadržaj predloga propisa			
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2021-2023		
- Poglavlje, potpoglavlje			
- Rok za donošenje propisa			
- Napomena	Donošenje zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / glavna pregovaračica
Datum:  	Datum:  

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (iis) nacrtu/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja			
MFS-TU/PZ/21/20	nacrta/predloga propisa na Vladi			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	MFS-IU/PZ/21/20			
3. Naziv nacrtu/predloga propisa Crne Gore	/			
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku			
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o računovodstvu u javnom sektoru	Proposal for the Law on amendments to the Law on Public Sector Accounting			
4. Usklađenost nacrtu/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrtu/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrtu/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti