

# DPS


DEMOKRATSKA PARTIJA  
SOCIJALISTA CRNE GORE

**POSLANIČKI KLUB**

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

**Predsjedniku**

**Ranku Krivokapiću**

 CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	10. 12. 2013. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-36/13-2/3
VEZA:	
EPA:	312 XXV
SKRACENICA:	PHILOG:

81000 Podgorica  
Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

Broj: \_\_\_\_\_

Datum: \_\_\_\_\_

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosimo amandmane na Prijedlog zakona o izmjeni i dopuni zakona o državnim i drugim praznicima

### Amandman I

U članu 5 st. 1, 2 i 3 mijenjaju se i glase:

„Privredna društva i drugi oblici obavljanja privredne djelatnosti čija priroda djelatnosti, svrha djelatnosti ili tehnologija rada to zahtijeva, mogu raditi u praznične dane.

Privredna društva i drugi oblici obavljanja privredne djelatnosti koji ispunjavaju uslove iz stava 1 ovog člana, dužni su da, za potrebe evidencije, o namjeri obavljanja rada u praznične dane podnese prijavu nadležnom inspekcijском organu, najkasnije 15 dana prije predstojećeg praznika.

Organ državne uprave nadležan za poslove rada i socijalnog staranja (u daljem tekstu: Ministarstvo) propisuje sadržinu obrasca za prijavu i evidencije iz stava 2 ovog člana.”

U članu 5 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana provjerava nadležni inspekcijски organ u postupku inspekcijskog nadzora.“

### Obrazloženje

Analizom postojećeg člana 5 stav 1 Zakona o državnim i drugim praznicima utvrđeno je da on proizvodi određene pravne posljedice usled kojih može doći do problema u redovnom snabdijevanju građana u Crnoj Gori neophodnim robama (npr. prehrambenim artiklima) ili do problema u pružanju usluga (npr. nemogućnost rada ugostiteljskih objekata za vrijeme praznika od kojih pojedini padaju tokom turističke sezone, problema koji se zbog nemogućnosti rada u dane praznika mogu javiti pri organizovanju dočeka Nove godine i pratećih programa 1. i 2. januara, i slično), s obzirom da priroda ovih djelatnosti i tehnologija rada ne zahtijevaju neprekidan rad. S tim u vezi, izvršena je korekcija ove odredbe uvođenjem pojma svrha djelatnosti (npr. u trgovini je to svakako snabdijevanje neophodnim prehrambenim artiklima ili u ugostiteljstvu pružanje usluga od strane ugostiteljskih objekata u dane praznika).

Umjesto sistema dozvole uvodi se sistem prijave sa primjerenim rokom za obavještenje nadležne inspekcije o namjeri rada u dane praznika, jer je izdavanje dozvola za rad u dane praznika suprotano principima dobre regulatorne prakse i predstavlja administrativno ograničenje za obavljanje djelatnosti, pa se predloženim amandmanom otklanja barijera za obavljanje djelatnosti.

Evidentan je problem koji postoji u tekstu ovlašćenja za donošenje podzakonskog akta iz člana 5 stav 3 Zakona o državnim i drugim praznicima u dijelu koji se odnosi na kriterijumime i pravila za izdavanje dozvole za rad, pri čemu treba jasno razgraničiti šta, u skladu sa crnogorskim pravnim sistemom i pravnotehničkim pravilima za izradu propisa, može biti predmet uređenja podzakonskog akta. Kako se to navodi u Pravno-tehničkim pravilima za izradu propisa („Sl. List CG“, br. 2/10), podzakonskim aktom se ne mogu uređivati prava i obaveze građana i drugih subjekata, uključujući uslove pod kojim se ostvaruju prava i obaveze, odnosno uslove za obavljanje određenih djelatnosti i poslova, nadležnosti organa koji odlučuju i postupci pred tim organima, kao i druga pitanja za koja je Ustavom izričito određeno da se mogu uređivati samo zakonom. Kao problem je prepoznato i to što je postojećim zakonom propisano da Ministarstvo ekonomije izdaje dozvolu za rad, a ovo naročito imajući u vidu raznorodnost oblasti i vrsta djelatnosti za koje bi se moglo tražiti izdavanje dozvole za rad, a koje ne spadaju u izvornu nadležnost Ministarstva ekonomije (npr. ugostiteljstvo, telekomunikacije, razne komunalne djelatnosti i slično). Na ovaj način se prelazi sa postupka izdavanje dozvola, koji je nemoguće sprovesti u uslovima tržišne privrede, na sistem prijave uz propisano vođenje evidencije.

## **Amandman II**

Član 5a mijenja se i glasi:

„Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši Ministarstvo.

Inspekcijски nadzor nad sprovođenjem ovog zakona vrši organ uprave nadležan za poslove inspekcijskog nadzora (Inspekcija rada).“

## **Obrazloženje**

Zamjenjuje se član 5a postojećeg zakona zbog preciznijeg regulisanja odredbi o nadzoru, što se i postiže sa ovim amandmanom.

## **Amandman III**

Član 5c mijenja se i glasi:

„Podzakonski akt iz člana 5 stav 3 ovog zakona donijeće se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

## Obrazloženje

Mijenja se član 5c postojećeg zakona na način što se propisuje obaveza donošenja podzakonskog akta za sprovođenje ovog zakona u roku od tri mjeseca od dana njegovog stupanja na snagu čime se postiže bolja evidencija pri prelasku na sistem prijave.

### POSLANICI

Dr Zoran Vukčević

Zoran Jelić

Žana Filipović

Zorica Kovačević

Marta Ščepanović