

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-2471/5  
Podgorica, 31. oktobar 2013. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 31. oktobra 2013. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O OTPISU KAMATE NA PORESKE I CARINSKE OBAVEZE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ("Službeni list RCG", br. 51/06 i 66/06 i "Službeni list CG", broj 88/09), ovaj zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su dr RADOJE ŽUGIĆ, ministar finansija i MARINA PEROVIĆ, v.d. pomoćnika ministra.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s.r.

**ZAKON**

**O OTPISU KAMATE NA PORESKE I CARINSKE OBAVEZE**

**Predmet**

**Član 1**

Ovim zakonom uređuje se otpis obračunate, a neplaćene kamate (u daljem tekstu: kamata) na poreske i carinske obaveze koje su prihod Budžeta Crne Gore, dospjele za plaćanje do 31. oktobra 2013. godine.

**Pravo na otpis kamate**

**Član 2**

Pravo na otpis kamate na poreske, odnosno carinske obaveze, u skladu sa članom 1 ovog zakona, može da ostvari poreski, odnosno carinski dužnik (pravno lice, dio pravnog lica, preduzetnik i fizičko lice), koji u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona u cjelini plati poreske, odnosno carinske obaveze.

**Poreske i carinske obaveze**

**Član 3**

Poreskim obavezama, u smislu člana 2 ovog zakona, smatraju se porezi, takse, doprinosi, naknade i druga novčana davanja utvrđena poreskim propisima čiju naplatu i kontrolu vrši organ uprave nadležan za poslove poreza (u daljem tekstu: poreski organ).

Carinskim obavezama, u smislu člana 2 ovog zakona, smatraju se carinske dažbine i druge naknade utvrđene carinskim propisima.

**Zahtjev za otpis kamate**

**Član 4**

Pravo na otpis kamate poreski, odnosno carinski dužnik ostvaruje na osnovu zahtjeva za otpis kamate.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana za poreske obaveze podnosi se poreskom organu prema mjestu registracije poreskog dužnika, a za carinske obaveze organu uprave nadležnom za poslove carina (u daljem tekstu: carinski organ), prema mjestu carinjenja carinskog dužnika, u roku od 15 dana, od dana plaćanja dospjelih poreskih, odnosno carinskih obaveza.

Zahtjev za otpis kamate sadrži naročito:

- naziv i sjedište, odnosno ime i prezime i prebivalište poreskog, odnosno carinskog dužnika;
- poreski identifikacioni broj (PIB) , i
- vrstu i iznos plaćenih poreskih, odnosno carinskih obaveza.

## **Postupanje po zahtjevu**

### **Član 5**

O zahtjevu za otpis kamate odlučuje rješenjem poreski, odnosno carinski organ.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana poreski, odnosno carinski organ će odbiti ako poreske, odnosno carinske obaveze nijesu plaćene u cjelini.

Protiv rješenja poreskog, odnosno carinskog organa kojim se odlučuje po zahtjevu za otpis kamate može se izjaviti žalba.

Na postupak po žalbi shodno se primjenjuju odredbe zakona kojim se uređuje poreski, odnosno carinski postupak.

## **Evidencija**

### **Član 6**

Poreski, odnosno carinski organ dužan je da vodi evidenciju o podnijetim zahtjevima za otpis kamate, vrsti i iznosu plaćenih poreskih, odnosno carinskih obaveza i iznosu kamate otpisane u skladu sa ovim zakonom.

## **Otpis kamate za lokalne poreze**

### **Član 7**

Nadležni organ lokalne samouprave može, u skladu sa ovim zakonom propisati pravo na otpis kamate za dospjele poreske obaveze nastale po osnovu lokalnih poreza, такси i naknada koje uvodi lokalna samouprava.

Pravo iz stava 1 ovog člana ostvaruje se kod nadležnog organa lokalne uprave.

## **Stupanje na snagu**

### **Član 8**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## **O B R A Z L O Ź E N J E**

### **I Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II Razlozi za donošenje zakona**

Osnovni razlozi za donošenje Zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze su ublažavanje efekata ekonomske krize koja je uzrokovala smanjenje javnih prihoda i povećanje budžetskog deficita sa jedne strane, odnosno povećanje poreskog duga sa druge strane.

Prema podacima Poreske uprave o iznosu i strukturi poreskog duga preduzetnika i pravnih lica, utvrđeno je da se značajan iznos duga odnosi i na kamatu zbog neblagovremenog plaćanja poreskih obaveza. Iznos duga po osnovu kamate za neblagovremeno izmirenje poreskih obaveza na dan 08.10.2013. godine iznosi 98 mil. €. Stoga je ovim zakonom predlaže otpis kamate na dospjele poreske i carinske dažbine. Takođe, zemlje u okruženju (Srbija i Hrvatska) su radi prevazilaženja nagomilanog poreskog duga, u određenim slučajevima poreskim obveznicima odobrile otpis kamate na zaostale poreske obaveze u slučaju izmirenja glavnog duga do određenog roka. Stoga se, imajući u vidu pozitivnu praksu zemalja u okruženju, kao mjera smanjenja ukupnog poreskog duga predlaže, da se, poreskim obveznicima omogući otpis kamate na poreske obaveze dospjele do 31. oktobra tekuće godine. Na ovaj način bi se relaksirali poreski obveznici u dijelu neplaćanja kamate na dospjeli dug. Otpis kamate bi se odobrio samo u slučaju izmirenja svih dospjelih poreske obaveze. Na ovaj način prevazišle bi se teškoće u poslovanju privrednih subjekata (deblokada računa, brisanje založnog prava...), i stvorili uslovi za redovno izmirenje poreskih obaveza u narednom periodu.

### **III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Materija obuhvaćena navedenim Predlogom Zakona nije izričito regulisana propisima EU.

### **IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta**

Čl. 1 i 2 - Ovim odredbama predlaže se poreskom/carinskom obvezniku izvrši otpis kamate na zaostale/neplaćene poreske, odnosno carinske obaveze, koje su prihod budžeta Crne Gore, a koje su dospjele za plaćanje do 31. oktobra 2013. godine, ukoliko se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona u cjelosti uplati sve zaostale obaveze.

Predloženo rješenje usloviće povećanje naplate javnih prihoda i stabilizaciju javnih finansija, što će istovremeno dovesti do smanjenja ukupnog poreskog duga i poboljšati poresku disciplinu obveznika koji imaju obaveze po osnovu kamata za neuredno plaćanje fiskalnih obaveza.

Član 3 – Dospjelim poreskom obavezom smatraju se porezi, takse, doprinosi, naknade i druga novčana davanja koja naplaćuje i kontroliše Poreska uprava, dok se carinskom obavezom smatraju carinske naknade i druge dažbine, u skladu sa zakonom koja naplaćuje i kontroliše Uprava carina.

Pravo na otpis kamate mogu ostvariti i dužnici kojima je odloženo plaćanje poreskog duga ili odobreno plaćanje u ratama, u skladu sa posebnim propisima, kao i za obaveze za čiju je naplatu pokrenut postupak prinudne naplate.

Poreskim, odnosno carinskim dužnikom smatra se: pravno lice, dio pravnog lica, organizacija, preduzetnik i fizičko lice koje na dan 31. oktobar 2013. godine ima dospjele, a neplaćene poreske ili carinske obaveze.

Član 4 - Ovom odredbom definisan je postupak podnošenja zahtjeva za ostvarivanje prava na otpis kamate i sadržina zahtjeva. Takođe, propisana je nadležnost organa za odlučivanje po zahtjevu u zavisnosti od vrste obaveza i rok za podnošenje navedenog zahtjeva (15 dana od dana plaćanja dospjelih obaveza.)

Član 5 - Ovim odredbama predlaže se da se o zahtjevu za otpis kamate po osnovu poreskih obaveza odlučuje rješenjem nadležnog poreskog, odnosno carinskog organa i da će navedeni organ odbiti zahtjev za otpis kamate, ako nisu u cjelosti plaćene sve zaostale obaveze.

Član 6 - Ovom odredbom predlaže se da je nadležni organ dužan da vodi evidenciju o zahtjevima za otpis kamate, iznosu plaćenog poreskog duga i iznosu otpisane kamate po ovom zakonu.

Član 7 - Ovom odredbom predlaže se da je nadležni organ lokalne samouprave može posebnim aktom utvrditi pravo na otpis kamate za dospjele poreske obaveze nastale po osnovu poreza koje uvodi jedinica lokalne samouprave, na isti način propisan ovim zakonom.

Član 8 - Ovim odredbama predlaže se primjena navedenih rješenja narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **V Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku**

U cilju blagovremene i efikasnije primjene Zakona kao normativne pretpostavke za prevazilaženje teškoća u poslovanju privrednih subjekata (deblokada računa, brisanje založnog prava...), i stvaranje povoljnijih uslova za redovno izmirenje tekućih poreskih obaveza, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, ovaj zakon donese po skraćenom postupku, jer predložena rešenja predstavljaju potencijalnu mjeru za smanjenje poreskog duga i budžetskog deficita, odnosno rasta ukupnih javnih prihoda.

## **VI Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

Predloženim rješenjima doći će do rasta prihoda po osnovu poreza i carina, uz smanjenje ukupnog dospjelog poreskog duga po osnovu glavnice i kamate.



Crna Gora  
Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija

Broj: 03/1/2-1752/2

Podgorica, 10. X 2013.

MINISTARSTVO FINANSIJA



Dopisom broj 04-10731/2 od 9. oktobra 2013. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

MINISTAR  
dr Igor Lukšić

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MF-IU/PA/13/24
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Write-Off of Interest on Tax and Customs Duties		
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija		
- Sektor/odsjek	Sektor za poreski i carinski sistem		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marina Perovic, 020/245-508 Marina.perovic@mif.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Tatjana Boškovic, 020/224-265 Tatjana.boskovic@mif.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>			
- Organ državne uprave	Poreska uprava		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava VIII. Politika saradnje, član 100, Porezi			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)</b>			
- NPI/NPA za period	/		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	/		
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			

<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze nije bilo učešća konsultanata.	
<b>Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa</b>	<b>Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija</b>
	
Datum: 10.10.2013.godine	Datum:



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacarta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacarta/predloga propisa na Vladi			
MF-TU/PA/13/24	MF-IU/PA/13/24			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	/			
3. Naziv nacarta/predloga propisa Crne Gore	/			
Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku			
Predlog zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze	Proposal for the Law on Write-Off of Interest on Tax and Customs Duties			
4. Usklađenost nacarta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacarta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti