

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-3447
Podgorica, 28. novembra 2017. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	12. XII 20 17. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-31/14-1
VEZA:	
EPA:	318 XXVI
SKRACENICA:	PRILOGI

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 16. novembra 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ UPRAVI**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **SUZANA PRIBILOVIĆ**, ministarka javne uprave i **DANIJELA NEDELJKOVIĆ - VUKČEVIĆ**, generalna direktorica Direktorata za državnu upravu u Ministarstvu javne uprave.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOJ UPRAVI

Član 1

U Zakonu o državnoj upravi ("Službeni list RCG", broj 38/03 i "Službeni list CG", br. 22/08, 42/11 i 54/16) u članu 12 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

"Strategije i programi iz stava 1 ovog člana moraju biti međusobno usklađeni i usklađeni sa planskim strateškim dokumentima kojima se utvrđuju opšti pravci razvoja na nivou Crne Gore i finansijskim strateškim dokumentima.

Način i postupak izrade strategija i programa iz stava 1 ovog člana, utvrđivanja aktivnosti za njihovo sprovođenje, provjere njihove usklađenosti u smislu stava 2 ovog člana, praćenja njihovog sprovođenja i druga pitanja od značaja za njihovu izradu i sprovođenje propisuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada)."

Član 2

U članu 24 riječi: "Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada)" zamjenjuju se riječju "Vlada".

Član 3

Član 80 mijenja se i glasi:

„Ministarstva i organi uprave ostvaruju saradnju sa nevladinim organizacijama omogućavanjem učešća nevladinih organizacija u:

- postupku sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona i strategija, u skladu sa članom 97 ovog zakona;

- radu radnih grupa i drugih radnih tijela koje obrazuju ministarstva i organi uprave radi sagledavanja pitanja od zajedničkog interesa ili za normativno uređivanje odgovarajućih pitanja.

Kriterijume i postupak izbora predstavnika nevladinih organizacija u radne grupe i druga radna tijela iz stava 1 alineja 2 ovog člana, utvrđuje Vlada."

Član 4

Član 97 mijenja se i glasi:

„Ministar je obavezan da u pripremi zakona i strategija sprovede postupak javne rasprave.

Javna rasprava se ne sprovodi:

- kad se zakonom, odnosno strategijom uređuju pitanja iz oblasti odbrane i bezbjednosti i godišnjeg budžeta;

- u vanrednim, hitnim ili nepredvidljivim okolnostima;

- kad se zakonom bitno drukčije ne uređuje neko pitanje.

U slučaju iz stava 2 ovog člana, ministar je dužan da Vladi, uz predlog zakona ili strategije, dostavi i obrazloženje razloga zbog kojih nije sprovedena javna rasprava.

Postupak i način sprovođenja javne rasprave iz stava 1 ovog člana utvrđuje Vlada."

Član 5

Poslije člana 101g dodaje se novi član koji glasi:

„Član 101d

Podzakonski akt iz člana 12 stav 3 ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Podzakonski akti iz člana 80 stav 2 i člana 97 stav 4 ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Do dana stupanja na snagu podzakonskih akata iz stava 2 ovog člana, primjenjivaće se Uredba o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija ("Službeni list CG", broj 7/12) i Uredba o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, broj 12/12).”

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E N J E

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnoj upravi sadržan je u odredbama člana 16 Ustava Crne Gore, kojima je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju „način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to naophodno za njihovo funkcionisanje“ i „druga pitanja od interesa za Crnu Goru“.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Prateći vanjsko-politički prioritet efikasnije integracije Crne Gore u EU, boljeg korištenja strukturnih fondova EU i ukupnog razvoja zemlje, a u skladu s preporukama Evropske komisije, potrebno je unaprijediti koordinaciju politika i sistem srednjoročnog planiranja.

U cilju obezbjeđivanja koherentnosti strategijskih dokumenata i snažnije veze između prioriteta i ciljeva koje strategijskim dokumentima utvrđuje Vlada i realizacije politika utvrđenih tim strategijskim dokumentima, javlja se potreba snaženja kvaliteta strategijskih dokumenata i njihove međusobne usklađenosti.

Iako su važećim Zakonom o državnoj upravi uređena ključna pitanja koja se odnose na strateško planiranje (predlaganje unutrašnje i vanjske politike i vođenje politike razvoja), koje podrazumijeva izradu strategija i drugih planskih dokumenata, uključujući i obaveze ministarstava kao nosilaca tih poslova državne uprave, potrebno je, u cilju boljeg kvaliteta datih dokumenata, naglasiti obaveznost međusobne usklađenosti strategija i programa i njihove usklađenosti s planskim i strateškim dokumentima kojima se utvrđuju opšti pravci razvoja Crne Gore i finansijskim strateškim dokumentima.

S tim u vezi, u svrhu sprovođenja strategijskih dokumenata, neophodno je podzakonskim aktom urediti način i postupak izrade strategija, aktivnosti za njihovo sprovođenje, provjeru njihove usklađenosti i praćenja njihovog sprovođenja.

Pored toga, izmjenama Zakona o državnoj upravi neophodno je bilo unaprijediti rješenja koja se odnose na saradnju organa državne uprave i NVO, kao i rješenja koja se odnose na sprovođenje postupka javne rasprave u procesu pripreme akata javnih politika. Naime, praksa je pokazala da postoje određene nejasnoće kada su u pitanju pojedina rješenja sadržana u važećim podzakonskim aktima koja regulišu ovu materiju, pa je neophodno bilo unaprijediti Zakonski osnov na način da se omogući preciznije normiranje tih odnosa.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije, sa kojima je potrebno usaglasiti ovaj zakon.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbom člana 1 – propisano je da strategije i program moraju biti međusobno usklađeni i usklađeni sa planskim i strateškim dokumentima kojima se utvrđuju opšti pravci razvoja na nivou Crne Gore i finansijskim strateškim dokumentima, kao i podzakonski akt za sprovođenje.

Odredbom člana 2 – izvršeno je skraćenje pojma “Vlada Crne Gore”, budući da je isto skraćenje već izvršeno u prethodnom članu.

Odredbom člana 3 – se preciznije regulišu pitanja od značaja za saradnju organa državne uprave i NVO. Naime, NVO-i se, u dijelu koji se odnosi na konsultovanje u pripremi akata javnih politika, sagledavaju kao sastavni dio ostale zainteresovane javnosti, kroz davanje mogućnosti za učešće u postupku javne rasprave u pripremi tih akata (u dvije faze: u fazi konsultovanja koja prethodi izradi određenog akta i fazi rasprave o nacrtu akta). Važeća rješenja iz Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija i Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona su u praksi uzrokovala obavezu organa državne uprave da, prilikom izrade određenog akata javne politike, objavljuju dva posebna poziva za učešće u konsultovanju o istom pitanju: jedan poziv za NVO-e i drugi poziv za zainteresovanu javnost. Takvo rješenje je necjelishodno, imajući u vidu da su i same NVO dio zainteresovane javnosti, te da je sasvim dovoljno da postoji jedan proces javnog konsultoravanja za sve zainteresovane subjekte.

Odredbom člana 4 – preciznije se uređuju pitanja od značaja za postupak sprovođenja javne rasprave u pripremi akata javnih politika. Obuhvat sprovođenja javne rasprave se proširuje i na strateška dokumenta (a ne samo na zakone kako je do sada bio slučaj), a propisuju se i nužni izuzeci od obaveze sprovođenja javne rasprave.

Odredbom člana 5 – propisan je rok za donošenje podzakonskih akata iz čl. 1, 3 i 4 ovog zakona.

Odredbom člana 6 – propisano je stupanje na snagu ovog zakona.

V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Sprovođenje ovog zakona neće zahtijevati dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.



Crna Gora

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj upravi	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	II. Javna uprava	1. Državna uprava
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	/	/
Ključni termini - eurovok deskriptori		

Potpis

M.P. _____



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-19103/1

Podgorica, 08. novembar 2017. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
-n/r ministarke, gospođe Suzane Pribilović-

Poštovana gospođo Pribilović,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-011/17-5289 od 06. novembra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnoj upravi*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U skladu sa članom 33 stav 2 Poslovnika Vlade Crne Gore i uvidom u tekst Predloga zakona, Ministarstvo finansija je saglasno da u postupku usvajanja Predloga zakona nije potrebno vršiti analizu uticaja propisa.

Uvidom u dostavljeni tekst utvrđeno je da za sprovođenje propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

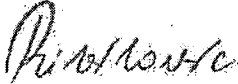

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o državnoj upravi*.

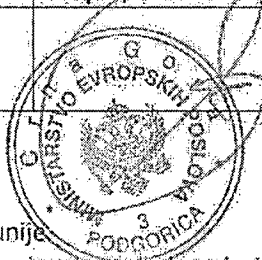
S poštovanjem,

MINISTAR
Darko Radunović

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave	MJU-IU/PA/17/11
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj upravi		
- na engleskom jeziku	Proposal for the law on Amendments to the Law on State Administration		
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo javne uprave		
- Sektor/odsjek	Direktorat za državnu upravu		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Danijela Nedeljković-Vukčević, generalna direktorica Direktorata za državnu upravu, tel. 068/896-979		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Danijela Nedeljković-Vukčević, generalna direktorica Direktorata za državnu upravu, tel. 068/896-979		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave	Javnopravni organi		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.			
b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti		
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava		
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava		
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)			
- PPCG za period	2017-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Rok za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj upravi nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena			

njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navedi pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navedi da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvor međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navedi da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj upravi preveden je na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj upravi nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obradivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
	



Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrtā/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađeniosti i datum utvrđivanja nacrtā/predloga propisa na Vladi		
MIU-TU/PA/17/11		MIU-IU/PA/17/11		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrtā/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnoj upravi		Proposal for the Law on Amendments to the Law on State Administration		
4. Usklađeniost nacrtā/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbenacrtā/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađeniost odredbe nacrtā/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađeniost ili neusklađeniost	Rok za postizanje potpune usklađeniosti

ODREDBE KOJE SE MIJENJAJU U ZAKONU O DRŽAVNOJ UPRAVI

Član 12

Predlaganje unutrašnje i vanjske politike obuhvata izradu strategija, projekata, programa i međunarodnih dokumenata na osnovu praćenja izvršavanja zakona i drugih propisa i sagledavanja i analiziranja stanja u oblasti, u cilju usaglašavanja sistema sa savremenim, demokratskim i međunarodno priznatim standardima.

Član 24

Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) osniva organe državne uprave, utvrđuje organizaciju i način rada državne uprave i uređuje pitanja obezbjeđenja izvršenja odluka Ustavnog suda Crne Gore, kao i druga pitanja od značaja za organizaciju i rad državne uprave.

Član 80

Ministarstva i organi uprave ostvaruju saradnju s nevladinim organizacijama, naročito:

- 1) konsultovanjem nevladinih organizacija prilikom pripreme analitičkih i strateških dokumenata u određenoj oblasti i izrade nacrtu propisa;
- 2) omogućavanjem učešća u radu radnih grupa i drugih radnih tijela za sagledavanje pitanja od zajedničkog interesa ili za normativno uređenje odgovarajućih pitanja.

Način i postupak ostvarivanja saradnje iz stava 1 tačka 1 ovog člana, kao i kriterijume i postupak izbora predstavnika nevladinih organizacija u radne grupe i druga radna tijela iz stava 1 tačka 2 ovog člana koje obrazuju ministarstva i organi uprave, utvrđuje Vlada.

Član 97

Ministar je obavezan da u pripremi zakona, kojima se uređuju prava, obaveze i pravni interesi građana, tekst nacrtu zakona objavi putem sredstava javnog informisanja i uputi poziv svojim zainteresovanim subjektima da iznesu primjedbe, predloge i sugestije.

Ministar može odlučiti da se i u pripremi drugih zakona sprovede postupak javne rasprave. Postupak i način sprovođenja javne rasprave iz st. 1 i 2 ovog člana utvrđuje Vlada.