



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLIJENO:	13. XII 20. 17. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	14-1/14-2
VEZA:	
EPA:	319 XXVI
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-3539
Podgorica, 5. decembra 2017. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 23. novembra 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PUTEVIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **OSMAN NURKOVIĆ**, ministar saobraćaja i pomorstva i **MIRSAD IBRAHIMOVIĆ**, v. d. generalnog direktora Direktorata za državne puteve u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PUTEVIMA

Član 1

U Zakonu o putevima ("Službeni list RCG", broj 42/04 i "Službeni list CG", br. 54/09 i 36/11) u članu 4 stav 1 tačka 1 poslije riječi: „autoputevi,“ dodaju se riječi: „brze saobraćajnice,“.

Poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

“3a) **brza saobraćajnica** je javni put za saobraćaj motornih vozila sa dvije fizički odvojene kolovozne trake za saobraćaj iz suprotnih smjerova sa raskrnicama u dva ili više nivoa sa poprečnim putevima, drugim saobraćajnicama i željezničkim prugama, koja po pravilu nema zaustavnih traka;”.

Član 2

U članu 5 stav 1 alineja 1 mijenja se i glasi:

“- državne puteve (autoputevi, brze saobraćajnice, magistralni i regionalni putevi) i;”.

Član 3

U članu 22 stav 1 tač. 9 i 10 riječi: “i sl.” zamjenjuju se riječima: “i infrastrukture drugih sličnih djelatnosti;”.

Stav 3 mijenja se i glasi:

“Visinu, uslove i način plaćanja naknada za državne puteve iz stava 1 tač. 3 i 4 i tač. 6 do 12 ovog člana utvrđuje Vlada.”

Član 4

U članu 51 stav 2 riječi: „i inspektori” zamjenjuju se riječima: “ili inspektori”.

Član 5

U članu 55 stav 6 poslije riječi: „težinu tereta” dodaju se riječi: “ili je tokom transporta došlo do promjene težine tereta, usljed hidroskopnosti materijala koji se prevozi.”

St. 7 i 8 mijenjaju se i glase:

„Organ uprave dužan je da za izdavanje dozvole iz st. 2 i 3 ovog člana zatraži prethodnu saglasnost organa uprave nadležnog za policijske poslove, u slučajevima prekoračenja propisanih vrijednosti preko 20% za ukupnu masu, dužinu i širinu vozila ili skupa vozila, kao i zbog prekoračenja propisanih vrijednosti preko 10% za visinu vozila.

Organ uprave i organ uprave nadležan za policijske poslove u zavisnosti od karakteristika vanrednog prevoza, utvrđenog prevoznog puta i stepena prekoračenja propisanih vrijednosti odrediće pratnju za vanredni prevoz.”

Član 6

U članu 57 stav 1 poslije riječi „policije“ dodaju se riječi: "odnosno organ uprave nadležan za policijske poslove samostalno."

Član 7

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za državu.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi stvaranja pravnog osnova za donošenje podzakonskog akta kojim će se na jasan i precizan način utvrditi visinu iznosa naknade za postavljanje natpisa na putu i pored puteva. Ova potreba je nastala nakon donošenja Odluke Ustavnog suda Crne Gore („Službeni list CG“, broj 31/13) kojom je utvrđeno da odredbe člana 9 Pravilnika o postavljanju natpisa pored državnih puteva i visini naknade za njihovo postavljanje („Službeni list RCG“, broj 73/04), a koji je donijelo Ministarstvo pomorstva i saobraćaja, nijesu u saglasnosti s Ustavom Crne Gore i zakonom iz razloga što je predmetnim članom prekoračeno zakonsko ovlašćenje, odnosno da propis po svojoj sadržini, cilju i obimu mora da odgovara okvirima koji mu je odredio zakon.

Takođe, kroz sprovođenje Zakona o putevima uočene su određeni nedostaci i nedorečenosti, što je stvorilo potrebu da se kroz izmjene i dopune istog zakona izvrši njihovo otklanjanje.

III. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima ne vrši se usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije.

IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbe čl. 1 i 2

Pored autoputeva, magistralnih i regionalnih puteva, kao državni put kategorisana je i utvrđena brza saobraćajnica. Brza saobraćajnica je prepoznata Prostornim planom Crne Gore do 2020. godine, kao i Strategijom razvoja saobraćaja i u skladu sa podijelom i kategorizacijom puteva predstavlja posebnu kategoriju državnog puta.

Odredbom člana 3 izvršena je dopuna člana 22 stav 1 Zakona o putevima iz razloga što je Odlukom Ustavnog suda Crne Gore utvrđeno da odredbe člana 9. Pravilnika o postavljanju natpisa

pored državnih puteva i visini naknade za njihovo postavljanje ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 73/04.), koji je donijelo Ministarstvo pomorstva i saobraćaja, nijesu u saglasnosti s Ustavom Crne Gore i zakonom i isti je stavljan van snage. U cilju stvaranja pravnog osnova za propisivanje visine iznosa naknade za postavljanje natpisa na putu i pored puteva, izvršena je predmetna izmjena Zakona o putevima.

Takođe, po predlogu Ministarstva ekonomije, a na zahtjev operatera elektronskih komunikacija i energetskih sistema izvršena je dopuna člana 22 stav 1 Zakona o putevima.

Odredbe čl. 4 do 6 sadrže predloge i sugestije organa uprave nadležnog za policijske poslove, a odnose se na unapređenje postojećeg zakonskog uređenja vanrednog prevoza.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

ODREDBE ZAKONA O PUTEVIMA KOJE SE MIJENJAJU

Član 4

Pojedini izrazi upotrijebljeni u ovom zakonu imaju sljedeće značenje:

- 1) **državni put** je javni put, namijenjen saobraćajnom povezivanju regija i značajnih naselja u državi kao i van nje (sa putevima susjednih država). Državni putevi su: autoputevi, magistralni i regionalni putevi;
- 2) **međunarodni put** je javni put koji je međunarodnim ugovorom svrstan u mrežu međunarodnih puteva;
- 3) **autoput** je državni put koji je namijenjen isključivo za saobraćaj motornih vozila, sastavni je dio putnog povezivanja sa susjednim zemljama i utvrđen je prostornim planovima. Autoput je u saobraćajno tehničkom smislu javni put posebno izgrađen i namijenjen isključivo za saobraćaj motornih vozila, koji je kao takav označen propisanim saobraćajnim znakom, koji ima dvije kolovozne trake za saobraćaj iz suprotnih smjerova fizički odvojene (zelenim pojasom, zaštitnom ogradom i sl.) bez ukrštanja sa poprečnim putevima i željezničkim ili tramvajskim prugama u istom nivou i na koji se može uključiti, odnosno isključiti samo određenim i posebno izgrađenim javnim putevima na odgovarajuću kolovoznu traku autoputa;
- 4) **magistralni put** je državni put koji povezuje gradove ili važnija privredna područja Crne Gore. Sastavni djelovi magistralnog puta su i izgrađeni priključci izvedeni u širini putnog pojasa;
- 5) **regionalni put** je državni put namijenjen saobraćajnoj vezi između značajnih centara lokalnih zajednica i povezivanju saobraćaja sa drugim javnim putevima jednake ili više kategorije ili na putni sistem susjednih država. Regionalni putevi obezbjeđuju funkcionalnost i racionalnost mreže javnih puteva u Crnoj Gori i od posebnog su značaja za Crnu Goru. Sastavni djelovi regionalnog puta su i priključci izvedeni u širini putnog pojasa;
- 6) **opštinski put** je javni put namijenjen povezivanju naselja u lokalnoj zajednici ili povezivanju sa naseljima u susjednim lokalnim zajednicama ili povezivanju djelova naselja, prirodnih i kulturnih znamenitosti, pojedinih objekata i slično na nivou lokalne zajednice. Opštinski putevi su: lokalni putevi, kao i ulice u naseljima.
- 7) **lokalni put** je javni put koji povezuje sela i naselja na teritoriji lokalne zajednice ili koji se nadovezuje na odgovarajuće puteve susjedne lokalne zajednice, a od značaja je za lokalni saobraćaj na teritoriji te lokalne zajednice. Lokalni putevi su i pristupni putevi koji povezuju željezničke stanice, pomorske luke, vazдушna pristaništa, turistička mjesta, kulturne i istorijske spomenike i slične objekte sa drugim javnim putevima;
- 8) **gradska ulica** je dionica puta u gradu ili naselju koji je izgrađen sa pješačkim stazama ili sa pješačkim i biciklističkim stazama;

- 9) **nekategorisani put** je površina koja se koristi za saobraćaj po bilo kom osnovu i koja je dostupna većem broju korisnika (seoski, poljski i šumski putevi, putevi na nasipima za odbranu od poplava, parkirališta i sl.);
- 10) **obilaznica** je dio puta koja zamjenjuje put kroz naselje;
- 11) **put za mješoviti saobraćaj** je javni put koji mogu upotrebljavati svi učesnici u saobraćaju;
- 12) **put rezervisan za motorni saobraćaj** je javni put koji mogu upotrebljavati samo motorna vozila koja, u skladu sa propisima o bezbjednosti putnog saobraćaja, mogu da razviju određenu brzinu, a put je označen sa propisanom saobraćajnom signalizacijom;
- 13) **biciklistička staza** je izgrađena saobraćajna površina namijenjena za saobraćaj bicikla i bicikla sa motorom, koja se proteže duž kolovoza puta i od njega je odvojena i obilježena propisanim saobraćajnim znakom za obilježavanje biciklističke staze;
- 14) **trasa puta** je utvrđena osa puta ucrtana u projektu ili obilježena na terenu koja služi kao polazna tačka za izgradnju puta;
- 15) **trup puta** je dio puta kojeg čine donji i gornji stroj puta, uključujući i zemljište na kojem je sagrađen;
- 16) **putni objekti** su mostovi, viadukti, podvožnjaci, nadvožnjaci, propusti, tuneli, galerije, potporni i obložni zidovi, kao i objekti za pješački saobraćaj ispod i iznad puta;
- 17) **putni prostor** je prostor koji se nalazi iznad trupa puta, a obuhvata slobodan prostor u visini od najmanje 7 m od najviše tačke puta, odnosno putnog objekta;
- 18) **kolovoz** je dio površine puta kojeg sačinjavaju jedna ili više saobraćajnih traka ili posebne saobraćajne trake, a namijenjen je prvenstveno za saobraćaj vozila;
- 19) **kosina** je prirodna ili vještačka kosa površina zemljišta uz put;
- 20) **sistem za odvodnjavanje javnog puta** su uređaji za sakupljanje, odvajanje ili preusmjeravanje površinskih ili podzemnih voda (jarkovi, rigole, plitke ili duboke drenaže, revizioni ili prihvatni šahtovi, propusti, kanalizacija, bunari i sl.);
- 21) **polje preglednosti** predstavlja zemljište uz kolovoz koje je određeno sa preglednim trouglom i preglednom bermo, a na kojima je upotreba ograničena;
- 22) **pregledna berma** je prošireni dio putnog tijela na unutrašnjoj strani krivine, kako bi se omogućila propisana preglednost;
- 23) **ukrštanje** je mjesto gdje se, u istom ili različitim nivoima, ukršta put sa drugim putem ili drugim infrastrukturnim objektom, kao npr. željeznica, vodotok, žičara i slično;
- 24) **raskrsnica** je saobraćajna površina na kojoj se ukrštaju ili spajaju dva ili više puta, kao i šira saobraćajna površina (trgovi i sl.) koja nastaje ukrštanjem, odnosno spajanjem puteva;
- 25) **priključak** je dio javnog puta sa kojim se javni put, iste ili niže kategorije, nekategorizovan put ili pristup do objekta ili zemljišta povezuje na javni put;

26) **pješačka staza** je javni put koji je propisanom saobraćajnom signalizacijom obilježen i namijenjen isključivo za kretanje pješaka;

27) **putna baza** je lokacija pored puta na kojoj postoje određeni sadržaji neophodni za održavanje puteva;

28) **autobusko stajalište** je posebno izgrađen prostor pored puta ili dio površine puta namijenjen zaustavljanju autobusa radi ulaska i izlaska putnika, koji je obilježen saobraćajnim znakom;

29) **prostori za provjeru mase vozila i kontrolu saobraćaja** su objekti i uređaji postavljeni na graničnim prelazima ili uz javne puteve, koji su namijenjeni kontroli vanrednih prevoza i osiguravanju bezbjednosti saobraćaja (provjera mase vozila, osovinskog pritiska i drugo);

30) **saobraćajnu signalizaciju** predstavljaju znaci, odnosno uređaji sa kojima se obezbjeđuje sprovođenje saobraćajno-bezbjedonosnih pravila, a sastavljena je od saobraćajnih znakova i drugih obavještajnih znakova, horizontalne signalizacije, kao i drugih sredstava i uređaja za usmjeravanje i osiguranje saobraćaja na putevima;

31) **saobraćajnu opremu** predstavljaju uređaji za obilježavanje ivice kolovoza i za usmjeravanje saobraćaja (smjerokazi, sniježne motke, ogledala, rampe, markeri, zaštitne i bezbjednosne ograde i slično);

32) **putne uređaje i postrojenja** čine telekomunikacijski i elektro uređaji koji su ugrađeni u trup puta, a koji su namijenjeni saobraćaju: stacionarni uređaji za kontrolu i uređivanje saobraćaja; uređaji za kontrolu stanja kolovoza; uređaji za daljinsko obavještavanje i upozoravanje; uređaji i objekti za naplatu putarine; ventilacioni i sigurnosni uređaji u tunelima, katadiopteri i markeri; uređaji i objekti za zaštitu od sniježnih nanosa, osulina, buke, uticaja na zasljepljivanje vozača i drugih štetnih uticaja na saobraćaj na javnim putevima;

33) **nivo redovnog održavanja** su propisane jedinične mjere za pojedine radove redovnog održavanja javnih puteva i objekata na njima;

34) **zaštitu javnih puteva** predstavljaju postupci koji su neophodni radi zaštite puta i bezbjednosti učesnika u saobraćaju, kao i zbog ograničavanja dozvoljenih zahvata na putu i u njegovom zaštitnom pojasu;

35) **susjed** je vlasnik ili korisnik zemljišta ili objekata ili uređaja na njemu duž javnog puta;

36) **naselje** je prostor na kome se redovi ili grupe zgrada nalaze s jedne ili s obje strane puta, dajući mu izgled ulice i čije su granice označene saobraćajnim znakovima za obilježavanje naseljenih mjesta;

37) **putni pojas** je pojas zemljišta sa obje strane puta koji pripada tom putu, a čija širina van naselja iznosi za autoputeve, magistralne i regionalne puteve najmanje 2 metra, a za lokalne puteve 1 metar, računajući od linije koju čine krajnje tačke poprečnih profila puta (od spoljne ivice usjeka i nožice nasipa, ako ne postoji jarak);

38) **zaštitni pojas** je pojas zemljišta uz javni put u kome je korišćenje prostora graničeno zbog izbjegavanja štetnih uticaja okoline na put i saobraćaja na njemu i obrnuto.

Član 5

Prema značaju za saobraćaj i funkciji povezivanja u prostoru javni putevi su kategorisani u:

- državne puteve (autoputevi, magistralni i regionalni putevi) i
- opštinske (lokalni putevi, kao i ulice u naseljima).

Poslove razvoja, izgradnje, rekonstrukcije, održavanja, zaštite, korišćenja i upravljanja državnim putevima vrši organ uprave nadležan za državne puteve.

Poslove razvoja, izgradnje, rekonstrukcije, održavanja, zaštite, korišćenja i upravljanja opštinskim putevima obavljaju nadležni organi jedinice lokalne samouprave.

Poslove razvoja, izgradnje, rekonstrukcije, održavanja, zaštite, korišćenja i upravljanja opštinskim putevima u zahvatu područja posebne namjene (nacionalni parkovi, morsko dobro i dr.) obavljaju nadležni organi jedinice lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost nadležnog organa državne uprave iz stava 2 ovog člana.

Mjerila za kategorizaciju, način obilježavanja državnih puteva utvrđuje Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), a za opštinske puteve utvrđuju nadležni organi lokalne samouprave.

Kategorija planiranog javnog puta, na osnovu mjerila za kategorizaciju državnih puteva iz stava 5 ovog člana i propisa o uređenju prostora, određuje se prostornim planom Crne Gore.

Kategorija novih opštinskih puteva na osnovu mjerila iz stava 5 ovog člana određuje se prostornim planom jedinice lokalne samouprave.

Sadržaj i način vođenja evidencije o javnim putevima i objektima na njima propisuje ministarstvo nadležno za poslove saobraćaja (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Član 22

Za korišćenje javnih puteva plaćaju se naknade, i to:

- 1) godišnja naknada pri registraciji drumskih motornih vozila, traktora, priključnih vozila i drugih drumskih vozila na motorni pogon;
- 2) posebna godišnja naknada za drumsku motorna vozila i njihova priključna vozila u svrhu obezbjeđenja nesmetanog odvijanja saobraćaja i pružanja informativnih usluga korisnicima puta;
- 3) naknada za vanredni prevoz;
- 4) naknada za postavljanje komercijalno-tržišnih, komercijalno-individualnih i komercijalno-informativnih natpisa na putu i pored puta;
- 5) naknada za upotrebu pojedinih puteva i objekata (korisnička naknada i putarina);
- 6) godišnja naknada za zakup putnog zemljišta;
- 7) godišnja naknada za zakup drugog zemljišta koje pripada upravljaču puta;

- 8) naknada za priključenje prilaznog puta na javni put;
- 9) naknada za postavljanje cjevovoda, vodovoda, kanalizacije, električnih, telefonskih i telegrafskih vodova na javnom putu i sl.;
- 10) godišnja naknada za cjevovode, vodovode, kanalizaciju, električne, telefonske i telegrafске vodove i sl. ugrađene na javnom putu;
- 11) naknada za izgradnju komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta;
- 12) godišnja naknada za korišćenje komercijalnih objekata kojima je omogućen pristup sa puta;
- 13) naknada za inostrana drumska vozila.

Visinu naknada i bliže uslove plaćanja naknada za javne puteve iz stava 1 tač. 1, 2, 5 i 13 ovog člana utvrđuje Vlada.

Visinu naknada za državne puteve iz stava 1 tač. 3 i 4 i tač. 6 do 12 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

Sredstva od naknada iz stava 3 ovog člana koriste se za održavanje i zaštitu državnih puteva.

Visinu naknada za opštinske puteve iz stava 1 tač. 3 i 4 i tač. 6 do 12 ovog člana utvrđuje nadležni organ jedinice lokalne samouprave, uz prethodnu saglasnost Vlade.

Sredstva od naknade iz stava 1 tačka 1 ovog člana prihod su jedinice lokalne samouprave.

Finansiranje izgradnje i rekonstrukcije, održavanja i zaštite opštinskih puteva vrši se iz budžeta jedinice lokalne samouprave.

Lica sa 80% ili više procenata tjelesnog oštećenja, odnosno lica kod kojih je utvrđeno tjelesno oštećenje koje ima za posljedicu nesposobnost donjih ekstremiteta 60% ili više procenata, ne plaćaju godišnju naknadu iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana za jedno putničko vozilo koje imaju u svom vlasništvu, odnosno koje koriste na osnovu ugovora o lizingu.

VI ZAŠTITA JAVNIH PUTEVA

Član 51

Ako se javni put nalazi u takvom stanju da se na njemu ne može vršiti saobraćaj uopšte ili samo za pojedine vrste vozila ili ako bi saobraćaj pojedine vrste vozila nanosio štetu javnom putu i objektima na putu ili ako se radovi na rekonstrukciji i održavanju javnog puta ne mogu izvesti bez obustavljanja saobraćaja ili ako drugi razlozi bezbjednosti saobraćaja na putu to zahtijevaju, za državne puteve Ministarstvo, odnosno nadležni organ lokalne samouprave za opštinske puteve, može zabraniti saobraćaj na tom putu uopšte ili za pojedine vrste vozila na cijelom putu ili na pojedinim njegovim djelovima.

Izuzetno, u slučaju elementarnih nepogoda koje mogu izazvati prekid saobraćaja, organ uprave nadležan za policijske poslove i inspektori za javne puteve mogu privremeno obustaviti saobraćaj.

Opšta zabrana saobraćaja na putu može biti samo privremena, a zabrana saobraćaja za pojedine vrste vozila može biti privremena i stalna.

Zabrana saobraćaja mora se blagovremeno objaviti u medijima i na drugi uobičajeni način prema mjesnim prilikama i označiti odgovarajućim saobraćajnim znacima na javnom putu, a mogu se preduzeti i druge mjere obezbjeđenja.

Član 55

Prevoz vozilima čija ukupna masa, osovinski pritisak i dimenzije ne odgovaraju propisima, odnosno tehničkom stanju puta smatra se vanrednim prevozom.

Vanredni prevoz vrši se na osnovu dozvole za vanredni prevoz na državnom putu, koju izdaje organ uprave za svaki pojedinačni prevoz.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, može se izdati mjesečna dozvola za vanredni prevoz i za vozilo ili skup vozila koji zbog svojih karakteristika ima obilježja vanrednog prevoza.

O izdatim dozvolama iz st. 2 i 3 ovog člana i vremenu za koje su izdate organ uprave, u pisanoj formi, obavještava organ uprave nadležan za policijske poslove, Ministarstvo i izvođača, a druge učesnike u saobraćaju putem medija.

Dozvola za vanredni prevoz na javnom putu nije potrebna za vanredni prevoz koji se mora obaviti bez odlaganja, zbog prirodnih i drugih nepogoda.

Dozvola za vanredni prevoz nije potrebna za prevoz iz stava 1 ovog člana kod kojeg propisane vrijednosti mogu biti prekoračene najviše do 3%, ukoliko zbog karakteristika tereta na mjestu utovara nije bilo moguće utvrditi tačnu težinu tereta.

Organ uprave dužan je da za izdavanje dozvole iz st. 2 i 3 ovog člana zatraži prethodnu saglasnost organa uprave nadležnog za policijske poslove, u slučajevima prekoračenja ukupne mase, osovinskog opterećenja ili dimenzija vozila (širina, visina i dužina) ili skupa vozila, kao i zbog tehničkih karakteristika puta.

Organ uprave i organ uprave nadležan za policijske poslove mogu odrediti pratnju za vanredni prevoz, u zavisnosti od karakteristika vanrednog prevoza i utvrđenog prevoznog puta.

Način i postupak izdavanja dozvole za vanredni prevoz, prekoračenje ukupne mase vozila, osovinskog opterećenja ili dimenzija vozila (širina, visina i dužina) ili skupa vozila za koje je obavezno pribavljanje dozvole za vanredni prevoz, uslove za određivanje pratnje i opremu lica iz pratnje, kao i obilježavanje vozila kojima se obavlja vanredni prevoz propisuje Ministarstvo.

Član 57

Kontrola osovinskog opterećenja, ukupne dozvoljene mase i dimenzija vozila na državnim putevima sastavni je dio redovnog održavanja i vrši je organ uprave preko izvođača uz prisustvo policije.

Kontrola iz stava 1 ovog člana vrši se i prilikom ulaska u Crnu Goru na graničnim prelazima.

OBRAZLOŽENJE
RAZLOGA ZBOG KOJIH NIJE SPROVODENA JAVNA RASPRAVA

U pripremi Predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima nije sprovedena javna rasprava po postupku i na način propisan Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, broj 12/12).

Javna rasprava nije sprovedena iz razloga što se ovim rješenjima drugačije ne uređuje sistem koji je uspostavljen Zakonom o putevima ("Službeni list RCG", broj 42/04 i "Službeni list CG", br. 54/09 i 36/11), već se samo vrše izmjene pravno-tehničko prirode u cilju stvaranja pravnog osnova za propisivanje visine iznosa naknade za postavljanje natpisa na putu i pored puteva. Ova potreba nastala je nakon donošenja Odluke Ustavnog suda Crne Gore („Službeni list CG“, broj 31/13) kojom je utvrđeno da odredbe člana 9 Pravilnika o postavljanju natpisa pored državnih puteva i visini naknade za njihovo postavljanje ("Službeni list RCG", broj 73/04), a koji je donijelo Ministarstvo pomorstva i saobraćaja, nijesu u saglasnosti s Ustavom Crne Gore i zakonom i isti član stavljan je van pravne snage.

Takođe, kroz sprovođenje Zakona o putevima uočene su određeni nedostaci i nedorečenosti, što je stvorilo potrebu da se kroz izmjene i dopune istog zakona izvrši njihovo otklanjanje kroz preciziranje pojedinih zakonskih odredbi.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Broj: 05-1068
Podgorica, 11. oktobra 2017. godine

MINISTARSTVU SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
-gospodinu Osmanu Nurkoviću, ministru-

PODGORICA

Na tekst **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PUTEVIMA**, (dostavljen 5. oktobra 2017. godine, aktom broj 34/17-01-5009/7), iz okvira nadležnosti Sekretarijata, nemamo primjedaba, budući da su primjedbe i sugestije ovog Sekretarijata, date u neposrednoj saradnji sa predstavnicima obrađivača 10. oktobra 2017. godine, ugrađene u predloženi tekst zakona.



Crna Gora			
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA			
Primljeno: 12.10.2017g			
Org. jed.	Broj	Prilozi	Vrijednost
34/17	-04-	7354/1	



CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA

CRNA GORA MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA			
Datum: 25.10.2017			
Broj	Prilog	Vrijednost	
34/17-01-7682/1			

Broj: 02-03-17790/1

Podgorica, 23. oktobar 2017. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
-n/r ministra, g-dina Osmana Nurkovića-

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 34/17-01-5009/10 od 10. oktobra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju *Predloga zakona* nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima.*

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Darko Radunović
Darko Radunović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<p>Odlukom Ustavnog suda Crne Gore utvrđeno je da odredbe člana 9. Pravilnika o postavljanju natpisa pored državnih puteva i visini naknade za njihovo postavljanje ("Sl. list RCG", br. 73/04.), koji je donijelo Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, nijesu u saglasnosti s Ustavom Crne Gore i zakonom i isti je stavljan van snage. U cilju stvaranja pravnog osnova za propisivanje visine iznosa naknade za postavljanje natpisa na putu i pored puteva, izvršena je predmetna izmjena Zakona o putevima.</p> <p>Iz razloga stavljanja van snage predmetnog člana Pravilnika, Direkcija za saobraćaj nije mogla da naplaćuje naknade za postavljanje natpisa i reklama na državnom putu, odnosno pored tih puteva, a iste su predstavljale namjenska sredstva koja se u Budžetu Crne Gore obezbjeđuju i opredjeljuju za razvoj, izgradnju i rekonstrukciju, održavanje i zaštitu državnih puteva.</p> <p>Ukoliko se ne izvrši predmetna izmjena i dopuna Zakona i dalje bi ostala nemogućnost naplate sredstava koja se opredjeljuju za razvoj, izgradnju i rekonstrukciju, održavanje i zaštitu državnih puteva.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima stvara se pravni osnov za izradu podzakonskog akta i prevazilaženje problema nemogućnosti naplate naknade za postavljanje</p>	

natpisa i reklama na državnom putu, odnosno pored tih puteva

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Potrebno je izvršiti predložene izmjene i dopune Zakona o putevima kako bi se omogućila naplata sredstava koja se opredjeljuju za razvoj, izgradnju i rekonstrukciju, održavanje i zaštitu državnih puteva, odnosno kako bi se stvaranjem pravnog osnova za primjenu naplate predmetne naknade stvorili uslovi koji su bili na snazi i u primjeni prije donošenja odluke Ustavnog suda. Podsjećamo da je Odluka Ustavnog suda o stavljanju van snage odredbe člana 9. Pravilnika o postavljanju natpisa pored državnih puteva i visini naknade za njihovo postavljanje ("Sl. list RCG", br. 73/04.), zasnovana isključivo na tome što u Zakonu o putevima nije bio propisan način naplate ove naknade, odnosno bila je propisano samo nakanada kao obaveza koja se plaća prilikom postavljanja natpisa pored državnih puteva, a ne i način naplate.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje predmetnog zakona imaće pozitivan uticaj na prihodnu stranu Budžeta, tj. omogućići će se kontinuitet naplate naknade za postavljanje natpisa i reklama na državnom putu, odnosno pored tih puteva, a koja je egzistirala do donošenja presude Upravnog suda. Troškovi kojima će biti izloženi građani odnosno privreda, tj. lica koja koriste ovaj vid reklamiranja, zavise od više faktora (veličine bilborada, perioda postavljanja), i za iste će se prilikom utvrđivanja voditi računa o sličnim primjerima i praksi iz drugih država, i neće biti više od iznosa koji su se do sada naplaćivali.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Predviđeno je donošenje podzakonskog akta koji neće prouzrokovati nove finansijske troškove.

Implementacijom propisa ostvariće se prihodi za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U okviru procesa pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima eksterna ekspertska pomoć nije korišćena.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

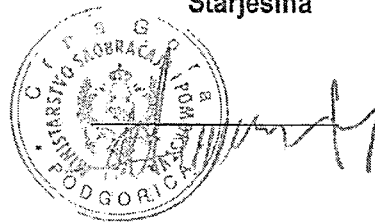
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Upravni nadzor nad izvršavanjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo saobraćaja i pomorstva. Inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona vrši Inspekcija za državne puteve i inspektori organa lokalne uprave.

Datum i mjesto

23.10.2017.godine, Podgorica

Starješina





MINISTAR
EVROPSKIH POSLOVA

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
gospodin Osman Nurković
minister

Broj: 05/1 -515/2
Podgorica 19. X 2017.

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA			
Primljeno: 19. 10. 17			
Org. jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
34/17-	04-	7572	1

Poštovani gospodine Nurkoviću,

Dopisom broj 34/17-01-5009/11 od 19. oktobra 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima** s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obrađivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

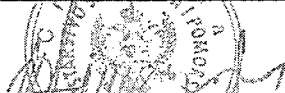

S poštovanjem,

MINISTAR

ALEKSANDAR ANDRIJA PEJOVIĆ

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MSP-IU/PZ/17/09
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Roads	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	
- Sektor/odsjek	Direktorat za državne puteve	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Generalni direktor Mirsad Ibrahimović. 069-351-150 mirsad.ibrahimovic@misp.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Miroslav Mašić, 020-226-985, 069-347-020, miroslav.masic@misp.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Direkcija za saobraćaj	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 108, Saobraćaj		
b) Step en ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2017-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti		
/		
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost		

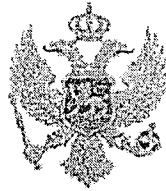
konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacрта/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima nije preveden na engleski jezik	
11. Učešće konsultanata u izradi nacрта/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obradivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
Datum: 	Datum: 

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacрта/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MSP-TU/PZ/17/09		MSP-IU/PZ/17/09		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Road		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



CRNA GORA
MINISTARSTVO PRAVDE

Primljeno	17.10.2017		
Org. jac	Org.	Prilog	Vrijednost
34/17-04-7475/1			

Broj: 01-019-11823/17
Podgorica, 10.10. 2017. godine

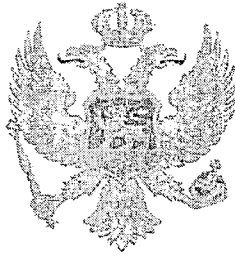
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

PODGORICA

PREDMET: Mišljenje na tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o putevima

Ministarstvo pravde razmotrilo je tekst Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o putevima dostavljen aktom broj: 34/17-01-5009/8 od 03. oktobra 2017. godine. S tim u vezi, obavještavamo vas da u okviru nadležnosti ovog Ministarstva, nemamo primjedbi na navedeni Predlog zakona.

MINISTAR
Zoran Pažin



CRNA GORA
MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA

Primljeno: 16.11.2017.			
Org. Jed.	Broj	Prilog	Vrijednost
34/17-04-	3267/1		

CRNA GORA
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
01Broj: 01117-64 383/3
Podgorica, 15.11.2017. godine

MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA
- Ministru, g-dinu Osmanu Nurkoviću -

Poštovani ministre Nurković,

Povodom Vašeg akta broj 34/17-01-5009/9 od 03.10.2017. godine, kojim ste se obratili Ministarstvu unutrašnjih poslova radi davanja mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima, ovo ministarstvo je razmotrilo tekst Predloga ovog zakona i dostavilo sugestije, s aspekta svoje nadležnosti, aktom broj 01-011/17-64383/2 od 20. oktobra 2017. godine. Na naš akt, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva dostavilo nam je akt od 25.10.2017.godine, s osvrtom na dostavljene sugestije s dodatnim pojašnjenjima u cilju razumijevanja predloženih izmjena i dopuna i davanja pozitivnog mišljenja.

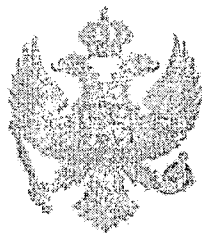
Kako ste nas u međuvremenu informisali da je u 2018. godini planirano donošenje novog Zakona o putevima, dajemo pozitivno mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima.

Donošenje novog Zakona će biti prilika za dodatno unaprijeđenje pojedinih odredbi kao i preciznije definisanje određenih pitanja.

S poštovanjem,

MINISTAR

Mevludin Nuhodžić



Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblasti na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XVIII. Saobraćaj i komunikacije	Saobraćaj
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	21	13.60
Ključni termini - eurovok deskriptori	Zakon, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, infrastruktura	