

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	5. 11. 20 21 GC
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-39/21-4
VEZA:	
EPA:	321 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

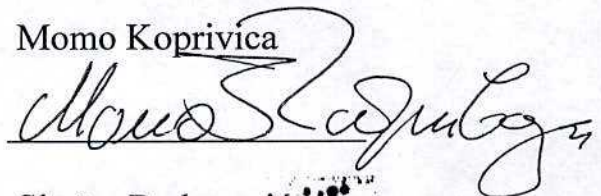
SKUPŠTINA CRNE GORE
PREDSJEDNIKU ALEKSI BEČIĆU

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, a u skladu sa članom 130 Poslovnika Skupštine, podnosimo PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore potrebno je zakon donijeti po hitnom postupku.

Poslanici:

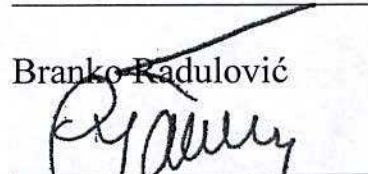
Momo Koprivica



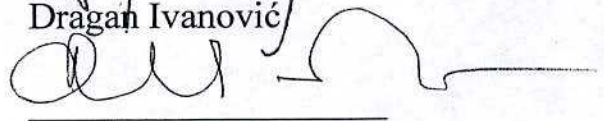
Slayen Radunović



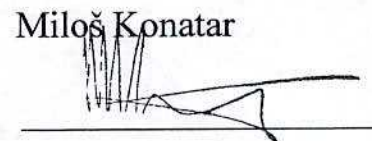
Branko Radulović



Dragan Ivanović



Miloš Konatar



**ZAKON
O DOPUNAMA ZAKONA O LOKALNOJ SAMOUPRAVI**

Član 1

U Zakonu o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG“, br. 2/18, 34/19 i 38/20) poslije člana 209 dodaju se dva nova člana koja glase:

„Član 209a

Izuzetno od odredbe člana 37 stav 1 ovog zakona prvi naredni izbori za odbornike u Skupštini Prijestonice Cetinje i skupštinama opština: Mojkovac, Petnjica, Ulcinj i Berane, u skladu sa ovim zakonom, održaće se u 2022. godini istovremeno sa održavanjem redovnih izbora za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada i Skupštinama opština: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik.

Odbornicima u Skupštini Prijestonice Cetinje i skupštinama opština: Mojkovac, Petnjica, Ulcinj i Berane produžava se mandat do izbora odbornika koji će se održati u smislu stava 1 ovog člana

Član 209b

Predsjednik Crne Gore, Odluku o raspisivanju izbora za odbornike u: Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini Prijestonice Cetinje, br. 01-986 od 14.09.2021. godine, dužan je uskladiti sa odredbom čl. 209a stav 1 ovog zakona, narednog dana od dana stupanja na snagu ovog zakona."

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore".

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopunama Zakona o lokalnoj samoupravi sadržan je u odredbama člana 16 tačka 4 Ustava Crne Gore, kojima je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje sistem lokalne samouprave.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U Crnoj Gori već godinama lokalni izbori u pojedinim jedinicama lokalne samouprave održavaju se jedni za drugim u različitim vremenskim intervalima. Društvena energija nepotrebno se rasipa na učestale izborne procese. Takav način organizovanja održavanja lokalnih izbora krajnje je neracionalan, neekonomičan, i društveno u mnogo čemu neprihvatljiv.

U prethodnom periodu lokalni izbori za odbornike u skupštinama jedinica lokalne samouprave održani su: u Prijestonici Cetinje i opštinama Mojkovac i Petnjica 26. novembra 2017. godine; u opštini Ulcinj 4. februara 2018. godine; u opštini Berane 9. marta 2018. godine; u opštini Plužine 20. maja 2018. godine; u Glavnog gradu Podgorica, Golubovcima opštini u okviru Glavnog grada, i opštinama: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik 27. maja 2018. godine; u opštini Tuzi 3. marta 2019. godine; u opštinama: Andrijevića, Budva, Gusinje, Kotor i Tivat 30. avgusta 2020. godine (istovremeno sa parlamentarnim izborima); u opštini Nikšić 14. marta 2021. godine; i u opštini Herceg Novi 9. maja 2021. godine.

Istekom četvorogodišnjeg mandata odbornika, saglasno važećem izbornom zakonodavstvu, već u 2021. i 2022. godini izbori za odbornike u skupštinama jedinica lokalne samouprave bili bi održani: u Prijestonici Cetinje, i opštinama Mojkovac i Petnjica u mjesecu decembru 2021. godine; u opštini Ulcinj početkom mjeseca marta 2022. godine; u opštini Berane krajem mjeseca marta 2022. godine; u Glavnom gradu Podgorica, Golubovcima opštini u okviru Glavnog grada i opštinama: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, žabljak i Šavnik početkom mjeseca juna 2022. godine.

Što znači da bi u periodu od mjeseca decembra 2021. godine do mjeseca juna 2022. godine bila održana najmanje četiri odvojena izborna procesa.

Evropska komisija u Izvještaju za Crnu Goru za 2019. godinu, u poglavlju koje se odnosi na izbore, između ostalog ocijenila je: „...da su lokalni izbori nastavili da se odvijaju jedni za drugima, što čini posmatranje sa međunarodnog nivoa teškim i ostavlja mnoštvo prilika da se tvrdi da postoje nepravilnosti koje se ne mogu nezavisno cijeliti.”

Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2020. godinu, pored ocjene da još uvijek nije sprovedena sveobuhvatna i inkluzivna revizija izbornog okvira, takođe sadrži konstataciju: „...da uprkos međupartijskom sporazumu da se lokalni izbori održavaju na isti dan, pravni okvir još uvijek predviđa mogućnost njihovog organizovanja u različitim terminima. Ostaje da se vidi kada će novi sistem biti sproveden u djelo.”

Takođe i Izvještaj Evropske komisije o Crnoj Gori za 2021. godinu sadrži konstataciju da su u 2021. godini održani lokalni izbori u dvije opštine, i da, uprkos međustranačkom dogovoru da se svi lokalni izbori održe istog dana, pravni okvir i dalje predviđa njihovo sprovođenje po potrebi, što dovodi do skoro konstantne predizborne kampanje na nacionalnom i lokalnom nivou.

Evidentno je da bi bilo krajnje neracionalno da se i dalje nastavi sa postojećom praksom održavanja učestalih lokalnih izbora.

Zbog istog, predloženim zakonom stvaraju se normativne pretpostavke da se u 2022. godini istovremeno održe redovni lokalni izbori za odbornike u skupštinama sedamnaest gore navedenih jedinica lokalne samouprave.

Naravno, da pred novoformiranim skupštinskim Odborom za sveobuhvatnu izbornu reformu predstoji i zadatak stvaranja normativnog okvira za održavanje svih redovnih lokalnih izbora u Crnoj Gori u jednom danu, uvažavajući preporuke OEBS-a/ODIHR-a.

Međutim, predsjednik Crne Gore, dana 14.09.2021. godine, donio je Odluku o raspisivanju izbora za odbornike u: Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica, i Skupštini Prijestonice Cetinje za dan 05. decembar 2021. godine.

Ta okolnost uslovila je potrebu da se podnese ovaj predlog zakona koji u članu 209b propisuje obaveza predsjednika Crne Gore da Odluku o raspisivanju izbora za odbornike u: Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica, i Skupštini Prijestonice Cetinje, od 14.09.2021. godine, uskladi sa odredbom člana 209a stav 1 ovog zakona, narednog dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

U ostalom takva praksa na lokalnim izborima u Crnoj Gori već je uspostavljena.

Naime, predsjednik Crne Gore, dana 03. februara 2020. godine donio je Odluku o raspisivanju izbora za odbornike u Skupštini opštine Tivat za dan 05. april 2020. godine, da bi dana 20. marta 2020. godine donio odluku kojom se mijenja datum održavanja izbora u toj opštini na način što je određeno da će se navedeni izbori održati u roku od 90 dana od dana prestanka naredbe nadležnih organa kojima su uvedene mjere za sprječavanje unošenja u Crnu Goru, suzbijanje i sprječavanje prenošenja novog korona virusa. Da bi na kraju, Odlukom predsjednika Crne Gore od 20. juna 2020. godine za dan održavanja izbora za odbornike u Skupštini opštini Tivat bio određen dan 30. avgust 2020. godine.

U međuvremenu, Opštinska izborna komisija Tivat, dana 23.03.2020. godine donijela je Odluku o prekidu svih izbornih radnji u sprovođenju izbora za odbornike raspisanih za 05. april 2020. godine, s tim da sve do tada preduzete izborne radnje u postupku sprovođenja izbora ostaju na pravnoj snazi, a da će novi rokovi za vršenje preostalih izbornih radnji biti određeni nakon utvrđivanja novog datuma održavanja izbora od strane predsjednika Crne Gore.

Takođe, podneseni predlog ovog zakona kada je u pitanju produženje mandata odbornicima skupštine opštine ne predstavlja izuzetak u zakonodavnoj aktivnosti Skupštine Crne Gore. Naime, Skupština Republike Crne Gore na sjednici održanoj 2. marta 2006. godine donijela Zakon o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi O.SI.list RCG", br.13/06) kojim je odbornicima skupštine opštine i predsjedniku opštine, u opštinama: Andrijevića, Bar, Berane, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Ulcinj i Šavnik produžen mandat do održavanja izbora za poslanike u Skupštini Republike Crne Gore u 2006. godini, kako redovni lokalni izbori u navedenim opštinama ne bi bili održani istovremeno sa održavanjem referenduma o državno-pravnom statusu Republike Crne Gore. Izbori za odbornike u tim opštinama istovremeno su održani sa parlamentarnim izborima 10. septembra 2006. godine.

III USAGLAŠENOST SA PRAVNIM TEKOVINAMA EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEDUNARODNIM KONVENCIJAMA

Riječ je o dopuni odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi koji je usaglašen sa opštim principima Savjeta Evrope - Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.

IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 stvorene su normativne pretpostavke da se prvi naredni izbori za odbornike u Skupštini Prijestonice Cetinje i skupštinama opština: Mojkovac, Petnjica, Ulcinj i Berane, u skladu sa ovim zakonom, održe istovremeno sa održavanjem redovnih izbora za odbornike u Skupštini Glavnog grada Podgorica, Skupštini opštine Golubovci opštine u okviru Glavnog grada i Skupštinama opština: Bar, Bijelo Polje, Danilovgrad, Kolašin, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Žabljak i Šavnik.

Takođe, stvorene su normativne pretpostavke da je predsjednik Crne Gore, Odluku o raspisivanju izbora za odbornike u: Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini Prijestonice Cetinje, br. 01- 986 od 14.09.2021. godine, dužan uskladiti sa odredbom čl. 209a stav 1 ovog zakona, narednog dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Članom 2 uređeno je pitanje stupanja na snagu ovog zakona.

V RAZLOZI DA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Imajući u vidu gore navedene okolnosti i činjenicu da su raspisani izbori za odbornike u: Skupštini opštine Mojkovac, Skupštini opštine Petnjica i Skupštini Prijestonice Cetinje, postoje razlozi da se ovaj zakon donese po hitnom postupku.

VI FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog Zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.