

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 08-2245/2
Podgorica, 11. novembar 2013. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 31. oktobra 2013. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SKIJALIŠTIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **BRANIMIR GVOZDENOVIĆ**, ministar održivog razvoja i turizma i **OLIVERA BRAJOVIĆ**, v.d. pomoćnika ministra.

PREDSJEDNIK
Milo Đukanović, s.r.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SKIJALIŠTIMA

Član 1

U Zakonu o skijalištima („Službeni list CG“, broj 13/07), u članu 3 tač. 26 i 27 mijenjaju se i glase:

“26) **instruktor sportova na snijegu** je fizičko lice koje ima licencu za obučavanje u skijanju i drugim aktivnostima na snijegu u skladu sa zakonom, odnosno licencu međunarodno priznate asocijacije instruktora sportova na snijegu;

27) **korisnik usluga na skijalištu** je fizičko lice koje se podučava sportovima na snijegu;

Poslije tačke 27 dodaje se pet novih tačaka, koje glase:

28) **FIS** je međunarodna skijaška federacija skijaških saveza i klubova takmičarskih sportova na snijegu;

29) **Interski International** je međunarodna organizacija instruktora učitelja i trenera sportova na snijegu;

30) **ISIA** je međunarodna asocijacija profesionalnih instruktora (učitelja) sportova na snijegu koji podučavaju korisnike usluga kroz škole sportova na snijegu ili individualno na skijalištima;

31) **IVSI** je međunarodna asocijacija amaterskih instruktora (učitelja) sportova na snijegu, koji na amaterskoj osnovi podučavaju individualne ili grupne korisnike usluga kroz škole sportova na snijegu ili individualno na skijalištima;

32) **IVSS** je međunarodna asocijacija instruktora (učitelja) sportova na snijegu koji podučavaju učenike i studente na skijalištima“.

Član 2

U članu 4 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odredba člana 51 stav 1 i stav 2 tač. 1, 2 i 3 ovog zakona ne primjenjuje se na ustanove i organizacije koje se bave neprofitnim rekreativno–edukativnim aktivnostima (na nivou škola, opština i sl.) djece i omladine starosti do 18 godina života na sniježnim površinama sa rekreativnim bebi - liftovima dužine do 100 m, sa jednim rukovaocem, polaznom i okretnom stanicom i visinom sajle do 2 m od zemlje“.

Član 3

Poslije člana 4 dodaju se četiri nova člana koja glase:

„Član 4a

Pojedine prostore koji su pogodni za uređenje i korišćenje skijališta (potpuno ili djelimično) Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) može proglasiti prostorom od posebnog značaja za razvoj turizma, u skladu sa zakonom.

Akt iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) naziv i opis prostora za korišćenje i uređenje skijališta od posebnog značaja za turizam;
- 2) površinu prostora - skijališta sa katastarskim parcelama i podacima o vlasništvu;
- 3) detaljan opis granica skijališta sa kartografskim prikazom;
- 4) mjere za očuvanje biodiverziteta na skijalištu;
- 5) naziv i sjedište privrednog društva, drugog pravnog lica i preduzetnika koje upravlja ski - centrom; i
- 6) druge podatke od značaja za prostor - skijalište i korišćenja zemljišta za tu namjenu.

Akt iz stava 1 ovog člana donosi se na osnovu elaborata o opravdanosti za proglašenje prostora od posebnog značaja za razvoj turizma.

Aktom iz stava 1 ovog člana može se utvrditi javni interes za eksproprijaciju nepokretnosti potrebnih za izgradnju i/ili razvoj i nesmetano funkcionisanje skijališta.

Član 4b

Skijalište, odnosno prostor pogodan za izgradnju vertikalnog transporta u državnoj svojini može se u skladu sa zakonom dati na korišćenje i upravljanje putem koncesije (za izgradnju, održavanje i korišćenje skijališta, odnosno sistema vertikalnog transporta).

Član 4c

Na pojedinim nepokretnostima na skijaškom području može se uspostaviti pravo službenosti za vrijeme rada skijališta u periodu od 1. decembra do 15. aprila kada sniježni prekrivač prelazi 20 cm nenametenog ili neoduvanog snijega na bilo kojem dijelu skijališta, kao i za vrijeme rada žičare, ski- lifta i drugih uređaja vertikalnog transporta.

Vlasnik nepokretnosti na kojoj je uspostavljeno pravo službenosti ima pravo na naknadu.

Naknada iz stava 2 ovog člana plaća se godišnje.

Uslove, način i bliže kriterijume za utvrđivanje naknade iz stava 3 ovog člana propisuje Vlada.

Član 4d

Pravo na korišćenje nepokretnosti na skijalištu osim prava službenosti, može se uspostaviti i pravnim poslom (ugovor o zakupu ili pravo korišćenja) zaključenim između vlasnika nepokretnosti i ski - centra koji upravlja skijalištem“.

Član 4

U članu 5 stav 2 riječi: „Privrednog suda,“ zamjenjuju se riječima: „privrednih subjekata“.

Član 5

U članu 7 stav 2 riječi: „ministarstvo nadležno za poslove turizma (u daljem tekstu: Ministarstvo), zamjenjuju se riječju „Ministarstvo“.

Član 6

Član 15 mijenja se i glasi:

„Ski-staze pripremljene od vještačkog snijega uređuju se kao i ski-staze od prirodnog snijega radi osiguranja sigurnosti skijaša i očuvanja životne sredine“.

Član 7

U članu 17 poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Bliže uslove za klasifikaciju, obilježavanje i sigurnost ski-staza propisuje Ministarstvo“.

Član 8

Član 18 mijenja se i glasi:

„Skijaško područje je prostor na kojem se nalazi skijalište čije su granice utvrđene planskim dokumentima.

Skijaško područje na ključnim mjestima označava se oznakama koje su vidljive u uslovima normalne vidljivosti (uočavanje drugih lica i/ili oznaka koja se nalaze na skijalištu na udaljenosti od najmanje 20 metara).

Označavanje granica skijališta vrši se štapovima narandžaste boje i tablom na kojoj se nalazi tekst – “Granica skijališta” na crnogorskom jeziku i najmanje dva strana jezika”.

Član 9

U članu 30 stav 1 tačka 7 mijenja se i glasi:

„7) zaključi ugovor o osiguranju za svakog korisnika skijališta (skijaša i lica koje koristi ski-pas ili druge usluge na skijalištu), od posljedica nesrećnog slučaja na skijalištu od sljedećih rizika:

- smrti usljed nesrećnog slučaja na skijalištu na najnižu osiguranu sumu od 5.000,00 eura po jednom licu,
- posljedica gubitka opšte radne sposobnosti (trajnog invaliditeta) na najnižu osiguranu sumu od 10.000,00 eura po jednom licu,
- troškova liječenja na najnižu osiguranu sumu od 2.500,00 eura po jednom licu”.

Član 10

Član 33 mijenja se i glasi:

“Služba spasavanja na skijalištu mora da ima najmanje dva spasioca koji imaju najmanje III nivo Nacionalnog okvira kvalifikacija i licencu za obavljanje poslova spasioca sportova na snijegu, koju izdaje odgovarajući nacionalni sportski savez, odnosno nadležna međunarodna asocijacija.

Na skijalištu mora biti jasno i vidljivo označeno mjesto na kome se nalazi služba spašavanja”.

Član 11

Član 36 mijenja se i glasi:

„Ski-centar obezbeđuje na skijalištu pružanje prve pomoći samostalno ili u saradnji sa odgovarajućom zdravstvenom ustanovom, u skladu sa zakonom.

Pružanje prve pomoći na skijalištu mogu da vrše lica koja su osposobljena za pružanje pomoći u skladu sa zakonom.

Lica iz stava 2 ovog člana za vrijeme dežurstva moraju na rukavu da imaju bijelu traku sa crvenim krstom i opremu za komunikaciju“.

Član 12

U članu 37 riječ „Ministarstva“ briše se.

Član 13

Član 40 stav 1 mijenja se i glasi:

„Ski - centar mora da ima najmanje jedno zaposleno lice za održavanje reda i bezbjednosti - sigurnosti na skijalištu sa završenim najmanje VI nivoom Nacionalnog okvira kvalifikacija iz oblasti sporta, odnosno fizičkog vaspitanja ili instruktor sportova na snijegu sa važećom ISIA licencom - III nivo“.

Član 14

U članu 43 stav 4 poslije tačke 8 dodaje se pet novih tačaka koje glase:

- „9) da se zadržava na ski-stazi kada se na stazi nalaze skijaši;
- 10) da pušta opremu i druge predmete niz skijašku stazu kada se obavljaju skijaške aktivnosti;
- 11) da oštećuje i odnosi snijeg sa ski-staze;
- 12) da vodi životinje po ski-stazama, a po skijalištu bez povodca;
- 13) da vozi motorne sanke po ski-stazama osim na za to predviđenim površinama;

Poslije stava 6 dodaju se dva nova stava koja glase:

„Lica mlađa od 18 godina (skijaš, snowboarder, free rider i drugi), za vrijeme aktivnosti (alpskog skijanja, snowborda i drugih) na ski-stazi, obavezna su da na glavi nose zaštitnu kacigu.

Ski-centar je dužan da na ulazu na skijalište i polaznim stanicama (ski liftovima i žičarama), istakne pisano obavještenje da su lica mlađa od 18 godina, na ski-stazi za vrijeme aktivnosti (alpskog skijanja, snowborda i drugih), obavezna da na glavi nose zaštitnu kacigu“.

Član 15

Član 50 mijenja se i glasi:

„Obučavanje i usavršavanje u sportovima na snijegu na skijalištu može da vrši lice koje ima najmanje III nivo Nacionalnog okvira kvalifikacija i licencu za obučavanje u skijanju i drugim aktivnostima na snijegu koju izdaje odgovarajući nacionalni sportski savez, odnosno samo licencu međunarodno priznate asocijacije instruktora sportova na snijegu“.

Član 16

Član 51 mijenja se i glasi:

„Podučavanje i usavršavanje sportovima na snijegu može da obavlja privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik (u daljem tekstu: škola skijanja) koje ima odobrenje za podučavanje koje izdaje nadležni organ lokalne uprave.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana izdaje se školi skijanja ako:

- 1) je registrovano za obavljanje djelatnosti podučavanja i usavršavanja sportovima na snijegu u Centralnom registru privrednih subjekata;
- 2) ima prostoriju na skijalištu za okupljanje polaznika;
- 3) ima zaključen ugovor o osiguranju lica koja se podučavaju i usavršavaju u sportu na snijegu od posljedica nezgoda;
- 4) ima najmanje jednog instruktora za neposredno podučavanje i usavršavanje sportova na snijegu koje ispunjava uslove iz člana 50 ovog zakona, odnosno koje ima licencu sa jednom od markica NIVO III – ISIA (međunarodni profesionalni instruktori sportova na snijegu) ili NIVO II – IVSI (međunarodni amaterski instruktori sportova na snijegu) ili NIVO I – (početnog nivoa instruktora nadležne međunarodno priznate asocijacije instruktora sportova na snijegu iz Crne Gore).

Instruktor iz stava 2 tačka 4 ovog člana mora za vrijeme podučavanja i usavršavanja da nosi odgovarajuću odjeću sa identifikacionom oznakom koja sadrži naziv škole skijanja i natpis „Instruktor“ skijanja sa njegovim imenom i prezimenom“.

Član 17

U članu 54 stav 2 riječi: „ ministarstvo iz stava 1 ovog člana“ zamjenjuju se riječju „se“.

Član 18

Član 55 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) otpočne obavljanje djelatnosti na skijalištu, izmijeni ili proširi predmet svog poslovanja, prije nego što ispunji uslove utvrđene ovim zakonom (član 7 stav 1);
- 2) odstupi od propisanih uslova za uređenje skijališta i ski - staza, zavisno od aktivnosti za koje su namijenjene (član 9 stav 2);
- 3) ne uredi skijalište na način da zadovolji uslove u pogledu očuvanja i zaštite životne sredine, kao i odgovarajuće sanitarno - higijenske uslove (član 9 stav 3);

- 4) ne pripremi ski-staze na skijalištu tako da budu pregledne sa odgovarajućim nagibom i visinskom razlikom, da na njima nema rupa, vrtača, kamenih kompleksa ili drugih opasnih mjesta (član 10 stav 1);
- 5) opasna mjesta na ski-stazi nisu posebno obilježena i osigurana ogradama za usmjerenja, zaštitnim ogradama ili mrežama, ili oblogama protiv udaraca (član 10 stav 2);
- 6) ne uredi odgovarajuće mjesto za slijetanje helikoptera u cilju pružanja hitne pomoći (član 13 stav 1);
- 7) prostor uređen za polijetanje ili slijetanje helikoptera nije razdvojen od ski-staze, odgovarajuće signaliziran i obezbijeđen od lavina (član 13 stav 2);
- 8) ne obezbijedi odgovarajuće osvjjetljenje za skijaške aktivnosti noću ili ne obezbijedi alternativno napajanje električnom energijom za ski-liftove i žičare (član 14);
- 9) ski -staze pripremljene od vještackog snijega ne uredi kao ski- staze od prirodnog snijega (član 15);
- 10) takmičarska staza za vrijeme korišćenja u svrhe rekreativnog skijanja nije uređena tako da ispunjava uslove u pogledu markiranja , signalizacije i bezbjednosti skijasa (član 16 stav 2);
- 11) ne klasifikuje ili ne obilježi (markira) ski-staze prema stepenu težine (član 17 stav 1);
- 12) skijaško područje, na ključnim mjestima, ne označi oznakama koje su vidljive u uslovima normalne vidljivosti (uočavanje drugih lica i/ili oznaka koja se nalaze na skijalištu na udaljenosti od 20 metara (član 18 stav 2);
- 13) za vrijeme trajanja skijaške sezone, odnosno za vrijeme upotrebe skijališta ne kontroliše opšte stanje skijališta ili ga ne održava u ispravnom stanju, odnosno u stanju koje omogućava namjensko i bezbjedno korišćenje staze ili se u vrijeme, kada skijalište nije u upotrebi, ne stara o čuvanju skijališta i redovnom održavanju staza i opreme na skijalištu (član 20 st. 1 i 2);
- 14) ne održava žičaru i zaštitno područje oko žičare u stanju koje omogućava bezbjedno korišćenje žičare (član 20 stav 5);
- 15) ne postavi na skijalištu odgovarajuću signalizaciju, tako da se ne može lako ukloniti i da odgovara stvarnim okolnostima na stazi (član 21 stav 1);
- 16) na neobezbijeđenim stazama ne pruža skijašima uobičajene informacije o vremenu, snježnim padavinama i opasnostima od zavejavanja, kao i odgovarajuća upozorenja i znake (član 22 stav 2);
- 17) na ski-stazi osim službenim motornim vozilama dozvoli prisustvo i drugih motornih vozila (član 23 stav 1);
- 18) koristi motorne sanke izvan specijalizovanih staza i površina koje su posebno pripremljene i obilježene za njihovo korišćenje (član 23 stav 2);
- 19) koristi mehanizaciju za uređenje ski - staze za vrijeme rada žičare i ski-liftova ili za to vrijeme upotrijebi mehanizaciju za uređenje ski-staze, a da ne preduzme posebne mjere za obezbjeđenje sigurnosti skijaša (član 24 st. 1 i 2);
- 20) ne održava i koristi žičare i ski- liftove u tehnički ispravnom stanju i sa dovoljnim brojem obučenog osoblja ili za svaku žičaru ili ski-lift pojedinačno ne obezbijedi vođu žičare sa jednim ili više pomoćnika (član 25 st. 1 i 2);
- 21) prekine rad žičare ili ski-lifta prije nego što odgovorno lice ili redar potvrdi da ni jedno lice više ne koristi žičaru ili ski - lift (član 28);
- 22) izgradi ili postavi objekte bilo koje vrste koji u zoni zabrane gradnje nijesu u funkciji žičare na rastojanju do 12 metara sa obje strane spoljnog užeta, kod šinskih žičara do 12 metara sa obje strane spoljnih šina kao i do 12 metara od svakog staničnog objekta (član 29);
- 23) ne uredi i opremi skijalište tako da je ono bezbjedno za korisnike (član 30 stav 1 tačka 1);
- 24) ne obezbijedi službu spasavanja (član 30 stav 1 tačka 3);
- 25) ne zaključi ugovor o osiguranju za svakog korisnika skijališta od posledica nesrećnog slučaja na skijalistu (član 30 stav 1 tačka 7);
- 26) takmičarsko i rekreativno skijanje, skijašku obuku i druge oblike skijaških aktivnosti vrši ako postoji opasnost od lavina (član 31 stav 1 tačka 1);
- 27) takmičarsko i rekreativno skijanje, skijašku obuku i druge oblike skijaških aktivnosti vrši za vrijeme snježne vijavice, kiše, magle (član 31 stav 1 tačka 2);
- 28) takmičarsko i rekreativno skijanje, skijašku obuku i druge oblike skijaških aktivnosti vrši kod visokog snijega - svežeg, koji nije utaban, kao i na snijegu koji je, usljed naglog topljenja, postao suviše mekan ili ako je staza jako zaleđena (član 31 stav 1 tačka 3);
- 29) takmičarsko i rekreativno skijanje, skijašku obuku i druge oblike skijaških aktivnosti vrši ako na stazama nema dovoljno snijega (član 31 stav 1 tačka 4);
- 30) ne prekine rad na skijalištu ili dijelu skijališta kada nastupe okolnosti koje dovode u pitanje bezbjednost skijaša, dok traju okolnosti zbog kojih je rad skijališta prekinut (član 32 stav 1);
- 31) ne izvrši kontrolu skijališta kako bi osigurao da se skijaši, koji se nalaze na stazi, udalje iz ugroženog područja (član 32 stav 2);

- 32) oprema i sredstva za spasavanje na skijalištu nisu raspoređeni tako da su dostupni u najkraćem mogućem vremenu i smješteni u vidno označenom prostoru ili se ista ne održava u ispravnom stanju (član 35 stav 1 i 3);
- 33) na skijalištu ne obezbijedi pružanje prve pomoći samostalno ili u saradnji sa odgovarajućom zdravstvenom ustanovom od strane lica koja su osposobljena za pružanje prve pomoći (član 36 stav 1 i 2);
- 34) za staranje o bezbjednosti i redu na skijalištu nema zaposleno odgovorno lice za održavanje reda i bezbjednosti - sigurnosti na skijalištu sa završenim najmanje VI nivoom Nacionalnog okvira kvalifikacija iz oblasti sporta, odnosno fizičkog vaspitanja ili instruktor sportova na snijegu sa važećom ISIA licencom - III nivo (član 40 stav 1);
- 35) odobri korišćenje ski-staze u toku dana, iako nijesu ispunjeni svi uslovi za njeno bezbjedno korišćenje (član 40 stav 2);
- 36) ne omogući korišćenje skijališta za organizovanje skijaških takmičenja od interesa za Crnu Goru, koje je organ državne uprave nadležan za poslove sporta uvrstio u program međunarodnih skijaških sportskih takmičenja ili za vrijeme održavanja takmičenja režim rada skijališta ne prilagodi potrebama takmičarskih uslova (član 49 stav 1);
- 37) obučava i usavršava u sportovima na snijegu na skijalištu lice koje nema najmanje III nivo nacionalnog okvira kvalifikacija i odgovarajuću licencu za obučavanje u skijanju i drugim aktivnostima na snijegu (član 50);
- 38) pruža usluge podučavanja i usavršavanja u sportovima na snijegu, bez odobrenja nadležnog organa lokalne uprave (član 51 stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 200 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 400 eura do 6.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od 150 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana pravnom licu ili preduzetniku može se, uz kaznu izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja turističke djelatnosti u trajanju od 30 dana do šest mjeseci “.

Član 19

Poslije člana 55 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 55a

Novčanom kaznom od 400 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) na ski-stazi ili zaštitnoj zoni ski-staze postavi ili dozvoli postavljanje reklama ili natpisa koji nijesu vezani za korišćenje staze (član 11);
- 2) ne utvrdi naziv za svaku ski-stazu (član 12);
- 3) ne postavi na skijalištu odgovarajuće panoramske table i table za orijentaciju (član 19);
- 4) ne obezbijedi službu održavanja reda na skijalištu i ne uredi red na skijalištu (član 30 stav 1 tačka 2);
- 5) ne obezbijedi sistem veza na skijalištu i vezu sa najbližom zdravstvenom ustanovom i organom državne uprave nadležnim za poslove policije (član 30 stav 1 tačka 5);
- 6) ne obezbijedi (dnevno i dugoročno) praćenje vremenske situacije u području gde se nalazi skijalište (meteorološko bdijenje) (član 30 stav 1 tačka 6);
- 7) ne utvrdi pravila o korišćenju ski-liftova i žičara, motornih sanki i mehanizacije za uređenje ski-staza (član 30 stav 1 tačka 8);
- 8) ne obezbijedi razglasne uređaje takve jačine da se mogu efikasno koristiti na skijalištu (član 30 stav 1 tačka 10);
- 9) služba spašavanja na skijalištu nema najmanje dva spasioca koji posjeduju najmanje III nivo Nacionalnog okvira kvalifikacija i odgovarajuću licencu spasioca sportova na snijegu (član 33 stav 1);
- 10) na skijalištu ne organizuje redarsku službu i obezbijedi njihov rad u skladu sa čl. 41 i 42 ovog zakona.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 100 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 250 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od 100 eura“.

Član 20

Član 56 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) upotrebljava vozilo mehanizacije za uređenje ski - staze koje nije obojeno uočljivom bojom i opremljeno odgovarajućim svijetlima (član 24 stav 3);
- 2) prevoz žičarom ne obavlja prema utvrđenom redu vožnje ili utvrđeni red vožnje ne istakne uočljivo na polaznoj i završnoj stanici (član 27);
- 3) ne objavi na pogodan način, na ulazu u skijalište, razloge privremenog prekida, odnosno zabrane korišćenja skijališta (član 32 stav 3);
- 4) ne propiše i vidno istakne pravila o redu na skijalištu, cijene za korišćenje uređaja, opreme, prostora i usluga na skijalištu, kao i radno vrijeme skijališta i žičara ili se istih ne pridržava u svom poslovanju (član 39 stav 1);
- 5) na ulazu na skijalište i polaznim stanicama (ski liftovima i žičarama) ne istakne pisano obavještenje o obavezi nošenja na glavi zaštitnih kaciga za lica mlađa od 18 godina (član 43 stav 8);
- 6) prije početka ski-sezone ne obavijesti nadležni organ za poslove policije o datumu početka rada skijališta (član 45);
- 7) pristupi skijalištu, odnosno njegovom dijelu na kome se održava takmičenje ili trening za takmičenje (član 48 stav 1);
- 8) pristupne staze za gledalište ne uredi, vidno obilježi i ogradi (član 48 stav 2);
- 9) po završetku priredbe, prije otvaranja skijališta za redovnu upotrebu, ne ukloni oznake, uređaje, rekvizite i druge predmete postavljene radi održavanja priredbe (član 48 stav 3);
- 10) obavlja početni kurs škole sportova na snijegu, i ako za to nije posebno uredio, izdvojio i označio staze ili padine pogodne za skijanje (član 52).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 150 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 200 eura do 4.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 6, 8 i 11 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od 100 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stave 1 ovog člana pravnom licu ili preduzetniku može se, uz kaznu, izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja turističke djelatnosti u trajanju od 30 dana do šest mjeseci “.

Član 21

Član 57 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 150 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) koristi motorne sanke na ski-stazi brzinom većom od 40 km na čas, odnosno brzinom većom od brzine dozvoljene postavljenim znakom za cijelu stazu ili njen dio (članu 23 stav 4);
- 2) se ne pridržava pravila o redu na skijalištu, uputstava ili upozorenja koje im daju redari (član 43 stav 1);
- 3) se na stazi ponaša tako da druge ugrožava ili povređuje (član 43 stav 3 tačka 1);
- 4) ne vozi pažljivo tako da brzinu i način vožnje prilagodi svojim znanjima i uslovima staze i dijela staze, vremenskim i sniježnim prilikama, kao i broju skijaša na stazi (član 43 stav 3 tačka 2);
- 5) ne koristi žičaru već se uz stazu penje pješke (član 43 stav 3 tačka 7);
- 6) ne poštuje uputstva redara (član 43 stav 3 tačka 12);
- 7) skija na skijalištu, odnosno stazi koja je označena kao zatvorena (član 43 stav 4 tačka 1);
- 8) uništava ili uklanja postavljene oznake ili signalizaciju na skijalištu (član 43 stav 4 tačka 2);
- 9) skija pod dejstvom alkohola, droge ili nekog psihoaktivnog lijeka, odnosno sredstva koje negativno utiče na njegove sposobnosti (član 43 stav 4 tačka 4);
- 10) napustiti mjesto sudara sa drugim skijašem prije nego što redarskoj službi korisnika da identifikacione podatke (član 43 stav 4 tačka 5);
- 11) skija unazad (član 43 stav 4 tačka 6);
- 12) se zaustavi na usponu ili na vučnoj stazi ski-lifta ako bi zaustavljanje moglo ugroziti skijaše koji se prevoze (član 43 stav 4 tačka 8);
- 13) se zadržava na ski-stazi kada se na stazi nalaze skijaši (član 43 stav 4 tačka 9);
- 14) pušta opremu i druge predmete niz skijašku stazu kada se obavljaju skijaške aktivnosti (član 43 stav 4 tačka 10);

- 15) oštećuje i odnosi snijeg sa ski-staze (član 43 stav 4 tacka 11);
- 16) vodi životinje po ski-stazama, a po skijalištu bez povodca (član 43 stav 4 tačka 12);
- 17) vozi motorne sanke po ski-stazama ili na za to nepredviđenim površinama (član 43 stav 4 tačka 13);
- 18) je mlađe od 18 godina, a na ski stazi za vrijeme aktivnosti (alpskog skijanja, snowborda i drugih) ne nosi na glavi zaštitnu kacigu (član 43 stav 7);
- 19) postupi suprotno članu 44 ovog zakona;
- 20) se ne stara o bezbjednom skijanju organizovane grupe djece ili skijaša početnika koje je doveo na skijalište ili njihovom boravku u ski-centru (član 46 stav 1);
- 21) ne upozori redare na organizovanu grupu djece ili skijaše početnike prije početka skijanja ili kao redar, ne posveti posebnu pažnju (član 46 stav 2);
- 22) ne ispuni naloge redara i prekine skijanje organizovane grupe djece ili skijaša početnika, ako njihovo skijanje nije bezbjedno (član 46 stav 3);
- 23) za vrijeme podučavanja sportovima na snijegu nema kod sebe važeću licencu za tekuću kalendarsku godinu (član 53) “.

Član 22

Član 58 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 100 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- 1) za vrijeme obavljanja redarske službe ne nosi odjeću i oznake koje ga jasno identifikuju kao redara (član 41 stav 4);
- 2) za vrijeme podučavanja ili usavršavanja ne nosi odgovarajuću odjeću sa identifikacionom oznakom koja sadrži naziv škole skijanja i natpis instruktor skijanja sa njegovim imenom i prezimenom (član 51 stav 3)“.

Član 23

Poslije člana 59 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 59a

Propis iz člana 4c stav 4 i člana 17 stav 6 ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona“.

Član 24

Poslije člana 61 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 61a

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 149 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona kojima su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG“, broj 40/11)“.

Član 25

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru. Usluge na skijalištima su usluge u turizmu koji je kao strateška privredna grana od interesa za privredni razvoj Crne Gore.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima su:

- 1) kvalitetnije uređenje oblasti usluga na skijalištima;
- 2) podizanje nivoa turističkih usluga u skladu sa savremenim trendovima;
- 3) kvalitetnije definisanje značenja pojedinih izraza, uređivanje novih pojava oblika turističke ponude sa precizno definisanim pojmovnim izrazima;
- 4) prevazilaženje nepreciznosti pojedinih odredbi postojećeg Zakona, što bitno poboljšava pravnu sigurnost privrednih subjekata;
- 5) povećanje zaštite i sigurnosti korisnika usluga na skijalištima;
- 6) definisanje svojinsko - pravnih odnosa i ograničavanje prava korišćenja nepokretnosti

Predlaganje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima rezultat je praćenja primjene važećeg Zakona o skijalištima („Službeni list CG“, broj 13/07), njegovog usklađivanja sa drugim propisima, preciziranja određenih odredbi, te uvažavanja inicijativa za izmjene i dopune od strane pravnih lica i pojedinaca.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

U skladu sa važećim propisima za postupanje organa državne uprave o učešću javnosti i konsultacijama u izradi zakona, sproveden je postupak konsultacija sa Upravom za inspeksijske poslove, Zajednicom opština Crne Gore, Ministarstvom zdravlja, Zavodom za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore, Upravom za sport i mlade, Agencijom za osiguranje Crne Gore, Crvenim krstom Crne Gore, sportskim skijaškim savezom, Crnogorskom asocijacijom instruktora sportova na snijegu – MASI, Gorskom službom spašavanja Crne Gore, pravnim i fizičkim licima koje pružaju usluge na skijalištima.

U članu 1, izmijenjen je član 3 stav 1 tačka 26 u cilju jasnije definicije Instruktora sportova na snijegu, kako bi se prevazišla nejasnoća u tumačenju od strane subjekata pružanja ovih usluga i nejasnoća u tumačenju pojedinih inspekcija na terenu u sprovođenju inspeksijskog nadzora. Ova izmjena izvršena je radi usklađivanja sa propisima iz oblasti sporta. Zakon o sportu ("Službeni list CG", br. 36/11 i 36/13).

Na Strukovnim Kongresima i sastancima (Interski, ISIA, IVSI, IVSS), koji su se održavali 2005 i 2006 godine s obzirom da su se pojavili novi oblici sportskih aktivnosti na snijegu (snowboard, telemark, freeride itd), donijeta je odluka da se između ostalog termin "instruktor skijanja" promijeni u "instruktor sportova na snijegu" ("snowsport instructors"). Sve

međunarodne asocijacije su morale da dotadašnju riječ "skijanje" ("ski", "skiing") promijene u "sportovi na snijegu" ("snowsport"), sa jasnijim značenjem međunarodnih asocijacija instruktora sportova na snijegu.

U članu 2, definisani su ograničenja i uslovi za usluge na sniježnim prostorima na kojima ustanove na neprofitabilnoj i edukativnoj osnovi pružaju aktivnosti za djecu i omladinu do 18 godina života, sa upotrebom bebi liftova sa specificiranim karakteristikama i obavezama u pogledu sigurnosti i periodičnih ispitivanja shodno propisima o zaštiti na radu, kao i obavezu instruktora sportova na snijegu i spasilaca da imaju odgovarajuću kvalifikaciju i važeću licencu. Cilj je sigurnost korisnika usluga.

U članu 3 dodaju se 4 nova člana (4a,4b,4c,4d) poslije člana 4 važećeg zakona.

Ograničenja ovim zakonom su propisana na neodređenim nepokretnostima (zemljište koje je u funkciji razvoja turizma izgradnjom i razvojem skijališta sa njegovim sadržajem i infrastrukturom). Vlada kao kolektivni državni organ, na obrazloženi prijedlog nadležnog organa za poslove turizma (Ministarstvo održivog razvoja i turizma), u skladu sa prostorno – planskom dokumentacijom, Strategijom razvoja turizma, kao i strateškim dokumentima za razvoj planinskog turizma izgradnje i razvoja skijališta kao turističke ponude jedinstvenog turističkog proizvoda CG može donijeti akt kojim će pojedine prostore pogodne za uređenje i korišćenje skijališta potpuno ili djelimično može proglasiti od posebnog značaja za razvoj turizma, sa specificiranjem podataka koje takav akt sadrži, a na osnovu elaborata za proglašenje od posebnog značaja za razvoj turizma.

Propisima kojima se uređuju osnove svojinsko-pravnih odnosa (Zakon o osnovama svojinsko-pravnih odnosa), pored prava svojine, ubrajaju se pravo službenosti, pravo stvarnog tereta i pravo zaloge, dok se postupak eksproprijacije uređuje Zakonom o eksproprijaciji.

Pravo službenosti je pravo čiji je imalac ovlašćen da u izvjesnoj mjeri iskorišćava tuđu stvar ili da zahtijeva od njegovog vlasnika da je na neki način ne upotrebljava.

Ograničenja prava korišćenja nepokretnosti uređena ovim zakonom, opredijeljena su javnim interesom.

Naime, na pojedinim nepokretnostima na skijaškom području može se uspostaviti pravo službenosti za vrijeme rada skijališta u periodu od 1. decembra do 15. aprila na bilo kojem dijelu skijališta. Vlasnik nepokretnosti na kojoj je uspostavljeno pravo službenosti će imati pravo na pravičnu naknadu. Uslove, način i bliže kriterijume za utvrđivanje naknade propisuje Vlada.

Članom 4 izvršeno je usklađivanje sa obavezom registracije privrednih subjekata koji se od 31. maja 2012. godine upisuju u Centralni registar privrednih subjekata kod Poreske uprave.

Članom 6, izmijenjen je član 15 važećeg zakona, u cilju preciziranja i jasnoće norme, ski-staze pripremljene od vještačkog snijega u cilju preduzimanja dodatnih mjera sigurnosti skijaša i pripremaju se kao i ski staze od prirodnog snijega, uz očuvanje životne sredine i održivog razvoja. Ova obaveza ski-centra prihvaćena je iz EU zakonodavstva zemalja alpskog područja.

Članom 7 propisana je obaveza ministarstva za poslove turizma da podzakonskim aktom (pravilnikom) propiše bliže uslove za kvalifikaciju, obilježavanje i sigurnost ski-staza.

Članom 8, izmijenjen je član 18, definisano je skijaško područje i određene su granice prostora na kojem se nalazi skijalište u skladu sa planskim dokumentom (njime je i definisan javni interes), način i uslovi izgradnje objekata, kao i druga pitanja od značaja za uređenje prostora i izgradnju objekata (Zakon o uređenju prostora i izgradnju objekata), sa

oznakama na ključnim mjestima vidljivih u uslovima normalne vidljivosti na udaljenosti najmanje 20m, sa natpisom teksta: "granica skijališta", na crnogorskom jeziku i sa prevodom na najmanje dva svjetska jezika.

U članu 9 propisana je obaveza zaključivanja ugovora Ski - centra i osiguravajućeg društva, o osiguranju skijaša i drugih neposrednih korisnika skijališta od posledica nesrećnog slučaja na skijalištu u skladu sa propisima koji definišu uslove osiguranja lica. Predloženim Zakonom određene su najniže sume na koje se može zaključiti osiguranje skijaša i drugih korisnika skijališta, radi jedinstvene prakse i u cilju potpune zaštite ove kategorije lica kao korisnika usluga na skijalištu, lakše i pouzdanije naknade iz osiguranja, u slučaju nastanka osiguranog slučaja. Ovakvo rješenje primjenjuje se u praksi u mnogim evropskim zemljama koje imaju ski – centre sa dugom tradicijom u pružanju usluga na skijalištu.

Članom 10 izvršena je izmjena člana 33 radi preciziranja norme i efikasnijeg sprovođenja, kojima je definisano da spasioci moraju imati najmanje III nivo nacionalnog okvira kvalifikacija i posjedovati važeću licencu za spasioce sportova na snijegu izdatu od strane odogovarajućeg nacionalnog sportskog saveza, odnosno nadležne međunarodne asocijacije. Na skijalištu služba spašavanja mora da ima najmanje dva spasioca kao i označeno mjesto na kome se nalazi služba spašavanja.

Članom 11, izvršene su izmjene člana 36 osnovnog teksta važećeg Zakona, radi jasnoće i usklađivanja sa propisom kojim se uređuje organizacija i sprovođenje zdravstvene zaštite (Zakon o zdravstvenoj zaštiti), i kvalitetnije zaštite korisnika usluga na skijalištu. Pružanje prve pomoći na skijalištima vrše lica osposobljena za pružanje prve pomoći u skladu sa zakonom (Zakon o zaštiti na radu, Zakon o zaštiti i spašavanju, Zakon o crvenom krstu i dr.). Prema Zakonu o zdravstvenoj zaštiti, hitna medicinska pomoć se preduzima kao neophodna i neodložna medicinska intervencija. Ova pomoć je drugačijeg koncepta od prve pomoći. Prva pomoć predstavlja preduzimanje radnje na reanimaciji, imobilizaciji i transportu povrijeđenog i prema Zakonu o zdravstvenoj zaštiti (član 3) svako je dužan da u granicama svojih znanja i mogućnosti, pruži prvu pomoć povrijeđenom ili bolesnom licu i da mu omogući pristup do hitne medicinske pomoći.

U članu 13, važeći član 40 izmijenjen je, sa propisanom obavezom Ski-centra da zaposli najmanje jedno lice za održavanje reda i bezbjednosti – sigurnosti na skijalištu sa završenim najmanje VI nivoom Nacionalnog okvira kvalifikacija iz oblasti sporta odnosno fizičkog vaspitanja ili instruktor sportova na snijegu sa važećom ISIA licencom – III nivo.

U članu 14, važeći član 43, u dopuni stava 4 sa dodatih (poslije tačke 8) pet novih tačaka (9,10,11,12 i 13) u kojima su propisane nove zabrane skijaša. U novom stavu 7 ovog člana propisana je obaveza da su lica mlađa od 18 godina (skijaš, snowboarder, free rider i drugi), za vrijeme aktivnosti (alpskog skijanja, snowborda i drugih) na ski-stazi, obavezna da na glavi nose zaštitnu kacigu. Praksa svjetskih ski - centara naginje i uspostavlja obavezu da svi aktivni učesnici u navedenim sportovima na snijegu nose kacigu ne stavlajući ograničenje zakonske obaveze u pogledu godina starosti. Takođe, novim stavom 8 ovog člana propisana je i obaveza Ski-centra da na ulazu na skijalište i polaznim stanicama (ski liftovima i žičarama), istakne pisano obavještenje da su lica mlađa od 18 godina, na ski-stazi za vrijeme aktivnosti (alpskog skijanja, snowborda i drugih), obavezna da na glavi nose zaštitnu kacigu“.

U članu 15, važeći član 50 je izmijenjen, radi jasnijeg definisanja stručnog obučavanja i usavršavanja u sportovima na snijegu samo od strane lica koja posjeduju odgovarajuće znanje (III nivo Nacionalnog okvira kvalifikacija) i odgovarajuću licencu nadležnog sportskog saveza ili važeću licencu (nadležne) međunarodno priznate asocijacije instruktora (učitelja) sportova na snijegu (ISIA, IVSI) u skladu sa ovim Zakonom i Zakonom kojim se uređuje oblast sporta.

Odlukom Skupštine Smučarskog saveza Crne Gore održane 19 decembra 1993 godine na Žablaku odlučeno je da se Podkomisija instruktora (učitelja) i trenera skijanja ukine, te da se osnuje crnogorska Asocijacija instruktora (učitelja) i trenera skijanja po ugledu kako su to organizovale druge države Evrope i Svijeta. Asocijacija (Engleski prevod:

Montenegrin association of ski instructors ili skraćeno MASI) je osnovana u Mojkovcu 26 novembra 1994 godine. Asocijacija je registrovana u Ministarstvu Sporta Crne Gore 5 decembra 1994 godine i kontinuirano usklađivala svoj status u skladu sa Zakonom o sportu Crne Gore i u skladu sa pravilima međunarodno priznatim asocijacijama instruktora i trenera sportova na snijegu. Uz podršku Vlade CG delegacija Asocijacije je zvanično prisustvovala na Interski Kongresu u Nozava Onsen, Japan, 1995 godine, kada je podnijeta aplikacija za prijem u Interski international, ISIA, IVSI i IVSS. Procedura prijema je završena (nakon desetogodišnjih obuka i priprema) 2005 godine, kada je Crnogorska asocijacija MASI zvanično primljena za redovnog člana: Interski international, ISIA, IVSI i IVSS, te dobili međunarodni službeni naziv "Montenegro Interski - MASI".

U članu 16 propisana je obaveza pribavljanja odobrenja za rad od nadležnog organa lokalne uprave za obavljanje djelatnosti podučavanja sportova na snijegu na osnovu podnijetog zahtjeva i uslova propisanih u stavu 2 ovog člana. U stavu 3 ovog člana propisana je obaveza nošenja odgovarajuće odjeće sa identifikacionom oznakom koja sadrži naziv škole skijanja i natpis "Instruktor" skijanja sa njegovim imenom i prezimenom.

Crnogorska asocijacija instruktora i trenera sportova na snijegu – MASI (Montenegrin Association of Snowsport Instructors – Montenegro je međunarodno priznata Asocijacija. MASI je redovan član:

- 1) Interski international (INTERSKI)– Krovna međunarodna organizacija instruktora, učitelja i trenera sportova na snijegu www.interski.org , sa sjedištem u Dalasu, Austrija.
- 2) ISIA -profesionalni instruktori, učitelji, sportova na snijegu, www.isiaski.org, sa sjedištem u Belpu, Švajcarska.
- 3) IVSI - amaterski instruktori, učitelji, sportova na snijegu širokog spektra, www.ivsi.info, sa sjedištem u Lincu, Austrija.
- 4) IVSS – instruktori, učitelji, sportova na snijegu koji izvode obuku po školama i na univerzitetima, www.ivss.info, sa sjedištem u Stokholmu, Švedska.

Međunarodni standardi za instruktore sportova na snijegu prepoznaju tri nivoa stručnosti koji su pokriveni odgovarajućim licencama: NIVO III – ISIA (međunarodni profesionalni instruktori sportova na snijegu), NIVO II – IVSI (međunarodni amaterski instruktori sportova na snijegu) ili NIVO I – (početni nivo instruktora nadležne međunarodno priznate asocijacije instruktora sportova na snijegu).

Interski International (INTERSKI) je u saglasnosti sa: "...regulations of Art. 60 ff of the Swiss Civil Code (Schweizerisches Zivilgesetzbuch; ZGB)" ("... odredbe čl 60 FF od švajcarskog građanskog zakonika (Schweizerisches Zivilgesetzbuch; ZGB)."

ISIA standardi su direktive ciljeva iz "Kopenhagen Proces": "European Credit System for Vocational Education and Training (ECVET), appendix I", (" Kopenhagen Proces " : " Evropski kreditni sistem za stručno obrazovanje i obuku (ECVET) , Dodatak I ") , a posebno ISIA NIVO I obuke od 1 do 3 sa najmanje 320 sati obuke.

Licence Ass MASI za kalendarsku godinu su prihvaćene u svim Državama Evropske Unije i Svijeta. MASI je obavezan da funkcioniše po važećim standardima kao i druge članice INTERSKI-a. Za sve ostale međunarodno priznate asocijacije instruktora sportova na snijegu (članice: Interski - ISIA, IVSI, IVSS), važe licence u svim državama, pa time i kod pružanja usluga obuke – podučavanja od strane instruktora sportova na snijegu, na skijalištima u Crnoj Gori, shodno članu 32 Zakona o sportu, a zapošljavanje se vrši shodno Zakonu o zapošljavanju stranaca.

Strani državljanin može da obavlja poslove instruktora sportova na snijegu ako posjeduje važeću licencu Međunarodne asocijacije instruktora sportova na snijegu (ISIA, IVSI), kao i u skladu sa posebnim propisima kojima se uređuje oblast sporta i/ili obuke, a zapošljavaju se u skladu sa propisima kojima se uređuje oblast zapošljavanja stranih državljana (stranaca) uz predhodnu validaciju važeće licence kod međunarodno priznate asocijacije instruktora sportova na snijegu iz Crne Gore.

IV. USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usaglašenost.

U pripremi Zakona korišćena su komparativna iskustva zemalja u regionu (Slovenija, Hrvatska, Srbija, Federacija BiH – kanton Sarajevo, Republika Srpska), čija pozitivna zakonska regulativa u znatnoj mjeri korišćena i njihova pozitivna praksa inkorporirana u izmjene i dopune Zakona o skijalištima. Ovo iz razloga što su ove zemlje sa dugotrajnom tradicijom rada njihovih skijaških centara i u kojima su usluge na skijalištima kao dio usluga u turizmu, prepoznatljive kao visoko razvijena privredna grana.

S obzirom, da su Hrvatska i Slovenija zemlje članice Evropske unije, i kako je njihovo zakonodavstvo usaglašeno sa pravnom tekovinom EU, to su i odredbe ovog zakona harmonizovane i sa propisima kojima je uređen rad skijališta sa vjekovnom pravnom regulativom Austrije, Italije, Švajcarske, Francuske, Njemačke..., sa njihovim alpskim skijaškim centrima.

Međunarodno priznate asocijacije instruktora sportova na snijegu, imaju svoja propisana pravila koja se poštuju u svim državama čije su nacionalne članice ujedno međunarodno priznate članice tih svjetskih asocijacija. Ovim se primenjuju i međunarodna pravila i program polaganja i dobijanja licence za međunarodno priznate instruktore sportova na snijegu. Ovako izdate licence primenjuju se u svim državama Svijeta, pa time i u uslugama na skijalištima u Crnoj Gori.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje Zakona o izmjenama i dopunama ovog Zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta.

VI. KAZNENE ODREDBE

Predlogom Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima, propisane su novčane kazne za pravna lica, odgovorna lica u pravnom licu, preduzetnike i fizička lica, koje su usklađene i kreću se u rasponima propisanim Zakonom o prekršajima („Službeni list CG“, br. 1/11 i 39/11). Za blaže prekršaje propisani su niži iznosi novčanih kazni iskazani u rasponu, od kojih turistički inspektor ima mogućnost za učinjene prekršaje da podnese zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ili da se odluči da prekršioca sankcioniše prekršajnim nalogom za izricanje kazne u minimalnom iznosu raspona kazne. Kako je za blaže prekršaje prekršajni nalog propisan u fiksnom iznosu obavezuje turističkog inspektora da izrekne prekršajnim nalogom propisani iznos. Propisanim iznosima novčanih kazni za sva lica u prekršajnom postupku, smatra se da će se postići svrha kažnjavanja i da će uticati da kod usluga na skijalištu bude više reda i manje prekršajnih radnji kako od strane pružaoca usluga tako i od strane korisnika usluga.

**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj izjave		MORT/IU/PZ/13/24
1. Naziv nacrt/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on ski resorts	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
- Sektor/odsjek	Direktorat za turistički razvoj i standarde	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Olivera Brajović, 020/446-210 olivera.brajovic@mrt.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Božo Vučeković, 020/446-252 bozo.vucekovic@mrt.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklauđuje propis		
Sporazum ne sadrži odredbu koja se odnosi na normativni sadržaj predloga propisa.		
b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrt/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)		
- NPI/NPA za period	/	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	/	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ministar održivog razvoja i turizma 	Potpis / ministar vanjskih poslova i evropskih integracija 
Datum: 14.10.2013.	Datum: 14.10.2013.

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi			
MORT/IU/PZ/13/24	MORT/IU/PZ/13/24			
Izvor prava Evropske unije i CELEX oznaka	/			
Nacrt/predloga propisa Crne Gore	/			
Na engleskom jeziku	Na engleskom jeziku			
Projekat zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima	Proposal for the Law on Amendments to the Law on ski resorts			
Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Opis i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Opis i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti

ODREDBE ZAKONA O SKIJALIŠTIMA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU

Zakon o skijalištu ("Službeni list Crne Gore", br. 13/07 od 18.12.2007, 40/11 od 08.08.2011).

Član 3

- 26) instruktor skijanja je fizičko lice koje se bavi poslovima podučavanja skijanja i alternativnih sportskih aktivnosti na snijegu i ima, u skladu sa zakonom kojim je uređena oblast sporta, odgovarajuće zvanje;
- 27) učenik skijanja je fizičko lice koje se podučava skijanju i alternativnim sportskim aktivnostima.

(Poslije tačke 27 dodaju se pet novih tačaka).

Član 4

Skijalište je posebno uređena, odnosno izgrađena površina sa objektima, uređajima i ugrađenom opremom za sportove na snijegu i alternativne sportske aktivnosti na snijegu, koja je prostorno-planskom dokumentacijom određena za tu namjenu.

Odredbe ovog zakona, koje se odnose na sportove na snijegu, primjenjuju se i na alternativne sportske aktivnosti na snijegu koje se obavljaju na ski - poligonima, ukoliko ovim zakonom nije drukčije određeno.

Odredbe ovog zakona, koje se odnose na ski - staze, primjenjuju se i na ski - puteve, ski - rute i ski - poligone, ako ovim zakonom nije drukčije određeno.

(Poslije člana 4 dodaju se četiri nova člana)

Član 5

Skijalištem upravlja skijaški centar (u daljem tekstu: ski-centar).

Ski-centar se osniva kao privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik, koji je registrovan u Centralnom registru Privrednog suda.

Član 7

Ski-centar (privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici) može otpočeti sa upravljanjem i organizovanjem rada na skijalištu, mijenjati ili proširiti predmet svog poslovanja, ako ispunjava uslove utvrđene ovim zakonom. Ispunjenost uslova iz stava 1 ovog člana utvrđuje ministarstvo nadležno za poslove turizma (u daljem tekstu: Ministarstvo) i izdaje odobrenje za rad. Rešenje iz stava 2 ovog člana je konačno i protiv njega se može voditi upravni spor. Registar izdatih odobrenja za rad vodi Ministarstvo. Oblik, sadržaj i način vođenja registra iz stava 4 ovog člana utvrđuje se propisom Ministarstva.

Član 15

Ski - staze pripremljene od vještačkog snijega uređuju se uz preduzimanje dodatnih mjera osiguranja bezbjednosti skijaša.

Član 17

Ski - staze se klasifikuju i obilježavaju (markiraju) prema stepenu težine, u zavisnosti od svojstava područja, odnosno površina preko koje se pruža staza.

Klasifikaciju ski- staza iz stava 1 ovog člana vrši Ministarstvo.

Ski -staze se obilježavaju numerisanim oznakama, sa nazivom na tablama određenih boja:

- 1) laka staza - plava boja;
- 2) srednje teška staza - crvena boja;
- 3) teška staza - crna boja.

Ski - rute i staze za moto-sanke se markiraju žutom bojom, nezavisno od stepena težine. Lako pristupačne i blago nagnute površine, koje služe isključivo podučavanju osnovnih oblika vožnje skijama, pod uslovom da nemaju rizičnih mjesta i da su jasno vidljive njihove granice, odnosno ivice, ne moraju se obilježavati.

Član 18

Granice skijališta moraju biti označene na ključnim mjestima oznakama koje su vidljive u uslovima normalne vidljivosti. Označavanje granica skijališta vrši se štapovima narandžaste boje i tablom na kojoj se nalazi odgovarajući tekst.

Korišćenje i rad skijališta

Član 30

Ski-centar dužan je da:

- 1) uredi i opremi skijalište u skladu sa ovim zakonom, tako da je ono bezbjedno za korisnike;
- 2) obezbijedi službu održavanja reda na skijalištu i da uredi red na skijalištu (pravila o redu na skijalištu);
- 3) obezbijedi službu spasavanja;
- 4) obezbijedi pružanje hitne medicinske pomoći na skijalištu;
- 5) obezbijedi sistem veza na skijalištu i vezu sa najbližom zdravstvenom ustanovom i organom državne uprave nadležnim za poslove policije;
- 6) obezbijedi (dnevno i dugoročno) praćenje vremenske situacije u području gde se nalazi skijalište (meteorološko bdijenje);
- 7) zaključi ugovor o osiguranju skijaša i drugih neposrednih korisnika skijališta od posljedica nezgoda na skijalištu;
- 9) obezbijedi odgovarajući broj mašina i uređaja za pripremu i održavanje staza, srazmjerno broju i veličini staza;
- 10) obezbijedi razglasne uređaje takve jačine da se mogu efikasno koristiti na skijalištu.

Ski-centar je obavezan da obezbijedi korišćenje skijališta pod jednakim uslovima svim korisnicima.

Na ski-stazama su dozvoljene sportske aktivnosti u vidu alpskog ili nordijskog skijanja, snouborda, akrobatskog skijanja, telemarka, kao i podučavanja skijanju.

Alternativne sportske aktivnosti na snijegu se mogu upražnjavati samo na ski - poligonima, koji moraju biti jasno i vidljivo obilježeni i odvojeni od ski - staza.

Spasilačka služba

Član 33

Služba spašavanja mora imati odgovarajući broj spasilaca koji su stručno osposobljeni u skladu sa zakonom i mora biti tako organizovana za brzo dejstvo spašavanja (pružanje prve pomoći i brzog transporta) skijaša koji su pretrpjeli nesreću na stazi ili njenoj zaštićenoj zoni.

Na skijalištu mora biti jasno i vidljivo označeno mjesto na kome se nalazi služba spašavanja.

Služba prve pomoći

Član 36

Ski-centar obezbjeđuje na skijalištu pružanje prve medicinske pomoći.

Pružanje prve medicinske pomoći na skijalištu vrše lica koja su osposobljena za pružanje prve pomoći u skladu sa zakonom.

Lica koja su angažovana za pružanje medicinske pomoći moraju, za vrijeme dežurstva, imati na rukavu bijelu traku sa crvenim krstom i biti opremljena komunikacionim uređajima.

Član 37

Ski-centar je obavezan da vodi evidenciju o nezgodama na skijalištu (identitet unesrećenih, vrijeme, mjesto i okolnosti nesreće) i da o nastalim slučajevima nezgoda obavijesti turističkog inspektora Ministarstva

Član 40

Ski-centar mora imati zaposleno odgovorno lice, sa stručnim zvanjem, za održavanje reda i bezbjednosti na skijalištu. Ski - staze ne mogu početi da se koriste u toku dana, ukoliko odgovorno lice nije to odobrilo, na osnovu procjene da su ispunjeni svi uslovi za bezbjedno korišćenje staza.

Član 43

Pravila o redu na skijalištu

Skijaši su obavezni da se pridržavaju pravila o redu na skijalištu, uputstava ili upozorenja koje im daju redari. Ski-centar je obavezan da, na odgovarajući način, upozori skijaše o mogućnosti zabrane korišćenja žičare, zbog ponašanja suprotnog ovom zakonu i pravilima o redu na skijalištu.

Podučavanje sportovima na snijegu

Član 50

Skijalište može da se koristi za stručno osposobljavanje i usavršavanje u sportovima na snijegu samo od strane lica koja su za to ovlašćena od strane nadležne asocijacije za ovu oblast.

Član 51

Usluge podučavanja sportova na snijegu, uz saglasnost skijaškog centra, može da pruža privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik (u daljem tekstu: škola skijanja), koje ispunjava sljedeće uslove:

- 1) da je registrovano za obavljanje djelatnosti sportskog podučavanja;
- 2) da ima odgovarajuću poslovnu prostoriju na skijalištu i odgovarajuće mjesto za okupljanje polaznika;
- 3) da ima zaključen ugovor o osiguranju korisnika usluga podučavanja od posljedica nezgoda;
- 4) da ima angažovana odgovarajuća stručna lica za neposredno podučavanje.

Preduzetnik koji sam ispunjava uslove propisane za instruktora skijanja može da se bavi neposrednim podučavanjem skijanju i bez angažovanja drugih lica.

Neposrednim podučavanjem može da se bavi samo instruktor sportova na snijegu, sa važećom licencom izdatom od strane nadležne asocijacije za ovu oblast za tekuću kalendarsku godinu.

Škola skijanja može da se bavi samo onom vrstom podučavanja i one grupe polaznika koja odgovara sadržini licence koju ima instruktor sportova na snijegu angažovan u školi. Instruktor sportova na snijegu mora da, za vrijeme podučavanja, nosi odjeću i oznake koje ga jasno identifikuju kao lice koje podučava sportovima na snijegu.

Član 54

Upravni nadzor nad izvršavanjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši ministarstvo nadležno za poslove turizma.

Inspekcijski nadzor nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši ministarstvo iz stava 1 ovog člana, preko turističkih inspektora, osim ako zakonom nije određeno da pojedine poslove inspekcijskog nadzora obavljaju drugi organi državne uprave.

Inspekcijski nadzor nad organizovanjem sportskih priredbi na skijalištima i nad izdavanjem licenci instruktorima skijanja, kao i drugim stručnim sportskim poslovima vrši organ državne uprave nadležan za poslove sporta.

KAZNE NE ODREDBE

Član 55

Novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) otpočne obavljanje djelatnosti na skijalištu, izmijeni ili proširi predmet svog poslovanja, prije nego što ispuni uslove utvrđene ovim zakonom (član 7 stav 1);
- 2) odstupi od propisanih uslova za uređenje skijališta i ski - staza, zavisno od aktivnosti za koje su namijenjene (član 9 stav 2);
- 3) ne uredi skijalište na način da zadovolji uslove u pogledu očuvanja i zaštite životne sredine, kao i odgovarajuće sanitarno - higijenske uslove (član 9 stav 3);
- 4) ne pripremi ski-staze na skijalištu ili opasna mjesta na ski-stazi posebno ne obilježi i osigura u skladu sa članom 10 ovog zakona;
- 5) na ski-stazi ili zaštitnoj zoni ski-staze postavi ili dozvoli postavljanje reklama ili natpisa koji nijesu vezani za korišćenje staze (član 11);
- 6) ne utvrdi naziv za svaku ski-stazu (član 12);
- 7) ne uredi, razdvoji, obezbijedi ili signalizira odgovarajuće mjesto za slijetanje helikoptera u skladu sa članom 13 ovog zakona;

(Poslije člana 55 dodaje se novi član 55a)

Član 56

Novčanom kaznom od 500 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) upotrebljava vozilo mehanizacije za uređenje ski - staze koje nije obojeno uočljivom bojom i opremljeno odgovarajućim svjetlima (član 24 stav 3);
- 2) prevoz žičarom ne obavlja prema utvrđenom redu vožnje ili utvrđeni red vožnje ne istakne uočljivo na polaznoj i završnoj stanici (član 27);
- 3) ne objavi na pogodan način, na ulazu u skijalište, razloge privremenog prekida, odnosno zabrane korišćenja skijališta (član 32 stav 3);
- 4) ne propiše i vidno istakne pravila o redu na skijalištu, cijene za korišćenje uređaja, opreme, prostora i usluga na skijalištu, kao i radno vrijeme skijališta i žičara ili se istih ne pridržava u svom poslovanju (član 39 stav 1);
- 5) ne upozori skijaše, na odgovarajući način, o mogućnosti zabrane korišćenja žičare, zbog ponašanja suprotnog ovom zakonu i pravilima o redu na skijalištu (član 43 stav 2);
- 6) prije početka ski-sezone ne obavijesti nadležni organ za poslove policije o datumu početka rada skijališta (član 45);
- 7) pristupi skijalištu, odnosno njegovom dijelu na kome se održava takmičenje ili trening za takmičenje (član 48 stav 1);
- 8) pristupne staze za gledalište ne uredi, vidno obilježi i ogradi (član 48 stav 2);
- 9) po završetku priredbe, prije otvaranja skijališta za redovnu upotrebu, ne ukloni oznake, uređaje, rekvizite i druge predmete postavljene radi održavanja priredbe (član 48 stav 3);
- 10) obavlja početni kurs škole sportova na snijegu, i ako za to nije posebno uredio, izdvojio i označio staze ili padine pogodne za skijanje (član 52).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 150 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 150 eura do 4.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 tač. 7 i 10 ovog člana kazniće se i fizičko lice novčanom kaznom od 30 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana odgovornom licu u pravnom licu turistički inspektor izriče kaznu prekršajnim nalogom u iznosu od 150 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana pravnom licu ili preduzetniku može se, uz kaznu, izreći zaštitna mjera zabrane obavljanja turističke djelatnosti u trajanju od 30 dana do jedne godine.

Član 57

Prekršajnim nalogom izriče se kazna fizičkom licu u iznosu od 150 eura, ako:

- 1) koristi motorne sanke na ski-stazi brzinom većom od 40 km na čas, odnosno brzinom većom od brzine dozvoljene postavljenim znakom za cijelu stazu ili njen dio (članu 23 stav 4);
- 2) odobri korišćenje ski-staze u toku dana, i ako nijesu ispunjeni svi uslovi za njeno bezbjedno korišćenje (član 40 stav 2);
- 3) se ne pridržava pravila o redu na skijalištu, uputstava ili upozorenja koje im daju redari (član 43. stav 1);
- 4) postupi suprotno članu 43 st. 3 i 4 ovog zakona;
- 5) ne preduzme i druge mjere koje odgovaraju prirodi konkretne sportske aktivnosti na snijegu, u skladu sa odgovarajućim međunarodnim sportskim pravilima - FIS pravila (član 43 stav 5);
- 6) postupi suprotno članu 44 ovog zakona;
- 7) se ne stara o bezbjednom skijanju organizovane grupe djece ili skijaša početnika koje je doveo na skijalište ili njihovom boravku u ski-centru (član 46 stav 1);
- 8) ne upozori redare na organizovanu grupu djece ili skijaše početnike prije početka skijanja ili im, kao redar, ne posveti posebnu pažnju (član 46 stav 2);
- 9) ne ispuni naloge redara i prekine skijanje organizovane grupe djece ili skijaša početnika, ako njihovo skijanje nije bezbjedno (član 46 stav 3);
- 10) neposredno podučava sportovima na snijegu, bez važeće licence izdate od strane nadležne asocijacije za ovu oblast, za tekuću kalendarsku godinu (član 51 stav 3);
- 11) za vrijeme podučavanja sportovim

Član 58

Prekršajnim nalogom izriče se kazna fizičkom licu u iznosu od 100 eura, ako:

- 1) za vrijeme obavljanja redarske službe ne nosi odjeću i oznake koje ga jasno identifikuju kao redara (član 41 stav 4);
- 2) za vrijeme podučavanja sportovima na snijegu ne nosi odjeću i oznake koje ga jasno identifikuju kao lice koje podučava sportovima na snijegu (član 51 stav 5).

PRELAZNE I ZAVRŠENE ODREDBE

Član 59

Propisi za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 61

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaju da važe: Potpoglavlje "7. Usluge na skijaškom terenu" (čl 42 i 43) Zakona o turizmu ("Službeni list RCG," br. 32/02,38/03 i 31/05) I Pravilnik o bližim uslovima uređenja, opreme, održavanja i korišćenja skijaških terena ("Službeni list RCG", br 58/03).



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Naziv propisa	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o skijalištima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	XVII Tržište, ugostiteljstvo i turizam	7.Turizam i ugostiteljstvo
Klasifikacija po pregovaračkim oblastima Evropske Unije	poglavlje	potpoglavlje
	03.20.20 Uslužne djelatnosti	03.20.20.80 Ostale uslužne djelatnosti
Ključni termini – eurovok deskriptori	<ul style="list-style-type: none">-Definisanje svojinsko pravnih odnosa i ograničavanje prava korišćenja nepokretnosti-Kvalitetnije uređenje oblasti usluga na skijalištima-Podizanje nivoa turističkih usluga u skladu sa savremenim trendovima-Uređivanje novih pojava oblika turističke ponude sa precizno definisanim pojmovnim izrazima-Prevazilaženje nepreciznosti pojedinih odredbi postojećeg Zakona-Povećanje zaštite i sigurnosti korisnika usluga na skijalištima	

