

CRNA GORA
SKUPŠTINA

Zakonodavni odbor

Broj: 00-14/17 – 27/2

EPA 325 XXVI

Podgorica, 20. decembar 2017. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Zakonodavni odbor, na sjednici koja je održana 19. decembra 2017. godine, razmotrio je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 48a stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru „Službeni list Crne Gore”, br. 16/16, 83/16, 21/17 i 42/17) i, saglasno članu 205 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlaže da Skupština Crne Gore Ustavnom sudu Crne Gore uputi sljedeće

MIŠLJENJE

sa predlogom odgovora

Samostalni referent za prijem i ekspediciju pošte u Osnovnom sudu u Nikšiću Ljiljana Perović, podnijela je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 48a stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/16, 21/17 i 42/17).

U obrazloženju navedene Inicijative, između ostalog, navodi se da je članom 48a stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisano da: "Radi sanacije deficita budžeta Crne Gore, odnosno budžeta lokalne samouprave, zaposlenom iz čl. 22, 23, 24 i 27 ovog zakona čiji koeficijent za utvrđivanje zarade je veći od 4.10, osnovna zarada iz člana 12 stav 1 ovog zakona u periodu od dana stupanja na snagu ovog zakona do 31. decembra 2018. godine, umanjuje se za 1%. Dodaci na osnovnu zaradu iz člana 15 ovog zakona obračunavaju se na osnovnu zaradu bez umanjenja iz stava 1 ovog člana. Ukupan iznos sredstava za koji su umanjene zarade u skladu sa stavom 1 ovog člana, zaposlenom će se isplatiti u 2019. i 2020. godini".

Dalje se navodi da se u skladu sa članom 80 Zakona o radu zarada zaposlenom ne može isplaćivati manje od zarade koja je utvrđena Zakonom o radu, kolektivnim ugovorom i Ugovorom o radu. Takođe, da je čl. 8, 17 i 145 Ustava Crne Gore

zabranjena svaka diskriminacija po bilo kom osnovu, pred zakonom su svi jednaki i svaki zakon mora biti saglasan sa Ustavom, da Zakon o radu zabranjuje neposrednu i posrednu diskriminaciju, te da je shodno navedenom povrijeđeno načelo jednakosti građana u ostvarivanju prava i dužnosti iz člana 17 Ustava, te se stoga predlaže ocjena ustavnosti i zakonitosti.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje navedene Inicijative. Članom 2 Zakona o radu, između ostalog, propisano je da se ovoj zakon primjenjuje i na zaposlene u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i javnim službama, ako zakonom nije drukčije određeno. Članom 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisano je da se ovim zakonom uređuje način utvrđivanja i ostvarivanja prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru, način obezbjeđivanja sredstava i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava. Član 21 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti između ostalog propisao je da ako u toku fiskalne godine dođe do nižeg ostvarenja prihoda od planiranog ili do potrebe uvećanja izdataka koje može imati negativne efekte na utvrđeni nivo budžetskog gotovinskog suficita, odnosno deficita i na neto zaduživanje, Vlada će utvrditi mjere fiskalne politike kojima će se obezbijediti sanacija budžetskog gotovinskog deficita, odnosno upotreba suficita. Planom sanacije budžetskog deficita i javnog duga, koji je usvojen na sjednici Skupštine Crne Gore 29. decembra 2016. godine, između ostalog propisan je plan smanjivanja izdataka po osnovu bruto zarada i doprinosa na teret poslodavca. S tim u vezi, članom 48a Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru propisana je mjera sanacije deficita bužeta, kojom se zaposlenima čiji koeficijent za utvrđivanje zarade je veći od 4.10, osnovna zarada umanjuje za 1%. Mjera se primjenjuje od 31. marta 2017. godine do 31. decembra 2018. godine i sredstva umanjena po navedenom osnovu biće vraćena zaposlenima u 2019. i 2020. godini. Imajući u vidu navedeno, Zakon o radu primjenjuje se na zaposlene u državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i javnim službama, ako zakonom nije drukčije određeno.

Kako su Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru uređene zarade za zaposlene u javnom sektoru, to se na iste ne primjenjuju odredbe Zakona o radu, koje su propisane Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru. Nadalje, navedenim članom 48a Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, zaštićena je kategorija zaposlenih sa najnižim primanjima čiji koeficijent za utvrđivanje zarade je manji od 4.10 i sredstva umanjena po navedenom osnovu vratiće se zaposlenima čiji koeficijent za utvrđivanje zarade je veći od 4.10, uz zarade u 2019. i 2020.

godini. Član 48a usklađen je sa članom 21 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornost i Planom sanacije budžetskog deficita i javnog duga, te shodno navedenom, mišljenja smo da zaposlenima nijesu povrijeđena prava jednakosti zagarantovana Ustavom Crne Gore. Takođe, napominjemo da se u konkretnom slučaju ne radi o uskraćivanju prava, nego se radi o privremenoj obustavi prava na dio zarade u periodu od 31. marta 2017. godine do 31. decembra 2018. godine, koja će se u punom iznosu isplatiti zaposlenom u 2019. i 2020. godini.

Na osnovu navedenog, predlažemo da Ustavni sud ne prihvati Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 48a stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list CG", br. 16/16, 83/

Za izvjestioca Odbora prilikom razmatranja ovog mišljenja određen je poslanik Danijel Živković, član Odbora.

