

CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	21. XII	2017. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	14-117-3	
VEZA:		
EPA:	329 XXVI	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-3632
Podgorica, 12. decembra 2017. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 30. novembra 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREVOZU OPASNICH MATERIJA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u rādu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su MEVLUDIN NUHODŽIĆ, ministar unutrašnjih poslova i MIRSAD MULIĆ, generalni direktor Direktorata za vanredne situacije u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREVOZU OPASNIH MATERIJA

Član 1

U Zakonu o prevozu opasnih materija („Službeni list CG”, broj 33/14) u članu 11 stav 1 tačka 6 riječi: „ispravu i uputstvo“ zamjenjuju se riječima: „transportni dokument i pisana uputstva“.

Član 2

Član 12 mijenja se i glasi:

**„Transportni dokument za prevoz opasne materije i pisana uputstva za mjere
u slučaju udesa ili vanredne situacije**

Član 12

Za svaku pošiljku opasne materije pošiljalac predaje prevozniku transportni dokument za prevoz opasne materije (u daljem tekstu: transportni dokument) i pisana uputstva za mjere u slučaju udesa ili vanredne situacije (u daljem tekstu: pisana uputstva).

Transportni dokument sadrži:

- 1) mjesto utovara;
- 2) vrstu pakovanja;
- 3) podatke o vrsti opasne materije (UN broj, klasa, hemijski, tehnički i trgovački naziv opasne materije, kao i identifikacioni broj u skladu sa međunarodnim ugovorima);
- 4) podatke o količini opasne materije (bruto i neto masa, broj komada i dr.);
- 5) izjavu da su ispunjeni propisani uslovi za prevoz opasne materije (u pogledu ambalaže, označavanja, pakovanja i sl.);
- 6) naziv i sjedište, odnosno ime i adresu pošiljaoca i primaoca;
- 7) izjavu da su uz transportni dokument prevozniku predata i pisana uputstva;
- 8) potpis i pečat pošiljaoca.

Pored podataka iz stava 2 ovog člana, transportni dokument u vazdušnom saobraćaju sadrži i podatke o drugoj klasi opasnosti ukoliko postoji, grupi i broju pakovanja i druge podatke u skladu sa međunarodnim ugovorima.

Pošiljalac koji predaje opasnu materiju na prevoz u vazdušnom saobraćaju, predaje prevozniku dva primjerka transportnog dokumenta, a jedan primjerak tog dokumenta zadržava i čuva najmanje tri mjeseca.

Pisana uputstva sadrže:

- 1) podatke o vrsti opasnosti koju predstavlja i posljedice koje može da izazove opasna materija;
- 2) pregled posebnih mjera koje treba da se preduzmu prilikom prevoza opasne materije i mjera za sprječavanje, odnosno ublažavanje štetnih posljedica koje mogu da nastanu uslijed nezgode ili kvara na prevoznom sredstvu;
- 3) postupanje sa licem koje dođe u dodir sa opasnom materijom;

4) broj telefona operativno - komunikacionog centra 112 u Ministarstvu (OKC 112), koji mora da se obavijesti o nezgodi ili saobraćajnom udesu prilikom prevoza opasne materije.

Izuzetno, pošiljalac koji predaje opasnu materiju na prevoz u vazdušnom saobraćaju, čiji prevoz nije zabranjen međunarodnim ugovorom, nije obavezan da predaje pisana uputstva iz stava 5 ovog člana.”

Član 3

U članu 15 stav 1 tačka 6 mijenja se i glasi:

„6) posjeduje dokaz o obaveznom osiguranju u saobraćaju za vozila koja prevoze opasne materije, u skladu sa propisom kojim se uređuje obavezno osiguranje vozila u saobraćaju;“

U tački 7 riječi: „ispravu o prevozu opasne materije i uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti“ zamjenjuju se riječima: „transportni dokument i pisana uputstva“.

Član 4

U članu 26 stav 1 riječi: „VI nivo nacionalnog okvira kvalifikacija“ zamjenjuju se riječima: „VI nivo kvalifikacije obrazovanja“.

Član 5

U članu 32 stav 1 riječi: „IV nivo nacionalnog okvira kvalifikacija“ zamjenjuju se riječima: „III nivo kvalifikacije obrazovanja“.

Član 6

U članu 36 stav 2 tačka 1 riječi: „III nivo nacionalnog okvira kvalifikacija“ zamjenjuju se riječima: „III nivo kvalifikacije obrazovanja“.

Član 7

U članu 42 stav 1 poslije riječi „materija“ zarez i riječ „otrova“ brišu se.

Stav 2 briše se.

Član 8

U članu 43 stav 2 tačka 9 mijenja se i glasi:

„9) ime i prezime vozača i suvozača;“.

Član 9

U članu 44 stav 3 tačka 5 riječi: „ispravu i uputstvo“ zamjenjuju se riječima: „transportni dokument i pisana uputstva“.

Tačka 7 mijenja se i glasi:

„7) dokaz o obaveznom osiguranju u saobraćaju za vozila koja prevoze opasne materije, u skladu sa propisom kojim se uređuje obavezno osiguranje vozila u saobraćaju.“

Član 10

Član 45 briše se.

Član 11

Član 46 briše se.

Član 12

U članu 47 stav 2 tač. 9 i 10 brišu se.

Tačka 11 mijenja se i glasi:

„11) ime i prezime vozača;“.

Dosadašnje tač. 11 i 12 postaju tač. 9 i 10.

Član 13

U članu 48 stav 3 tačka 4 riječi: „ispravu i uputstvo“ zamjenjuju se riječima: „transportni dokument i pisana uputstva“.

Tačka 7 briše se.

Tačka 10 mijenja se i glasi:

„10) dokaz o obaveznom osiguranju u saobraćaju za vozila koja prevoze opasne materije, u skladu sa propisom kojim se uređuje obavezno osiguranje vozila u saobraćaju.“

Dosadašnje tač. 8, 9 i 10 postaju tač. 7, 8 i 9.

Član 14

U članu 49 stav 1 riječi: „iz čl. 43 i 45“ zamjenjuju se riječima: „iz člana 43“.

Član 15

U članu 50 stav 1 briše se.

Na kraju stava 2 tačka se briše i dodaju riječi: „i organu uprave nadležnom za inspekcijske poslove.“

U stavu 3 riječi: „stava 2“ zamjenjuju se riječima: „stava 1“.

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 1 i 2.

Član 16

U članu 51 na kraju stava 1 tačka se briše i dodaju riječi: „i organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine.“

Član 17

U članu 54 stav 1 tačka 4 mijenja se i glasi:

„4) posjeduje dokaz o obaveznom osiguranju u saobraćaju za vozila koja prevoze opasne materije, u skladu sa propisom kojim se uređuje obavezno osiguranje vozila u saobraćaju iz člana 15 stav 1 tačka 6 ovog zakona;“.

U tački 5 riječi: „ispravu i uputstvo“ zamjenjuju se riječima: „transportni dokument i pisana uputstva“.

Član 18

U članu 55 na kraju stava 2 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: „osim ako je zajednički prevoz dozvoljen u skladu sa ADR sporazumom.“

Član 19

Naziv člana 77 mijenja se i glasi: „**Inspeksijski nadzor u drumskom saobraćaju**“.

Stav 1 mijenja se i glasi:

„**Inspeksijski nadzor nad prevozom opasnih materija u drumskom saobraćaju vrše nadležne inspekcije, uz asistenciju policijskog službenika.**“

Član 20

U članu 80 stav 3 riječi: „dokaza o osiguranju od odgovornosti za štetu pričinjenu trećim licima“ zamjenjuju se riječima: „dokaza o obaveznom osiguranju u saobraćaju za vozila koja prevoze opasne materije, u skladu sa propisom kojim se uređuje obavezno osiguranje vozila u saobraćaju.“

Član 21

U članu 82 stav 1 tačka 16 riječi: „ispravu o prevozu opasne materije ili uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti“ zamjenjuju se riječima: „transportni dokument i pisana uputstva“.

U tački 20 riječi: „dokaz o osiguranju od odgovornosti za štetu prouzrokovanoj trećim licima“ zamjenjuju se riječima: „dokaz o obaveznom osiguranju u saobraćaju za vozila koja prevoze opasne materije“.

U tački 21 riječi: „ispravu o prevozu opasne materije i uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti“ zamjenjuju se riječima: „transportni dokument i pisana uputstva“.

U tački 39 poslije riječi: „inspekcijske poslove“ dodaju se riječi: „i organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine“.

Član 22

U članu 83 stav 1 tačka 10 riječi: „dokaz o osiguranju od odgovornosti za štetu pričinjenu trećim licima“ zamjenjuju se riječima: „dokaz o obaveznom osiguranju u saobraćaju za vozila koja prevoze opasne materije“.

U tački 11 riječi: „ispravu o prevozu i uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti“ zamjenjuju se riječima: „transportni dokument i pisana uputstva“.

Član 23

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I . USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija proizilazi iz potrebe funkcionalnije implementacije datih rješenja u oblasti prevoza opasnih materija. S obzirom da se Crna Gora nalazi u procesu pridruživanja Evropskoj uniji i da u skladu sa obavezama proistaklim iz tog procesa ovaj Predlog zakona predstavlja još jedan korak ka usaglašavanju sa politikom EU u ovoj oblasti.

Značaj prevoza opasnih materija u skladu je s pripadajućim međunarodnim sporazumima i to sa Evropskim sporazumom o međunarodnom drumskom prevozu opasnih materija (ADR sporazum) sa njegovim sastavnim dijelovima, prilozima A i B, Konvencijom o međunarodnim željezničkim prevozima - (COTIF) - Pravilnik o međunarodnom prevozu opasnih materija željeznicom – RID i Aneksom 18 (Siguran prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju) Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu, kao i Tehničkim instrukcijama za siguran prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju (ICAO Doc. 9284 AN/905), uključujući dodatke, izmjene i korekcije.

Takođe, u toku sprovođenja Zakona o prevozu opasnih materija, pokazalo se da je neophodno izvršiti izmjene pojedinih odredbi ovog propisa, kako bi bio usklađen sa novim promjenama koje su prisutne u drugim sistemskim propisima i da bi se pojedine odredbe precizirale i bile jasnije, te obezbijedila njihova efikasnija primjena.

Predloženim odredbama u odnosu na važeći zakonski tekst, postiže se:

- kontinuirano usklađivanje i sprovođenje postojećih propisa s rješenjima, normama i preporukama predviđenim međunarodnim ugovorima,
- dalje usklađivanje sa novim promjenama koje su prisutne u drugim sistemskim propisima.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je, u skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG”, broj 12/12) u periodu od 04. 05. do 25. 05. 2017. godine na internet stranici, objavilo Javni poziv za prikupljanje inicijativa, predloga, sugestija i komentara, radi izrade teksta izmjena i dopuna Zakona o prevozu opasnih materija. Nakon sumiranja rezultata Javnog poziva izrađen je Izvještaj o konsultovanju zainteresovane javnosti, koji je postavljen na internet stranici Ministarstva i portalu eUprave i

koji je korišćen u pripremi teksta zakona, kojom prilikom je konstatovano da nije bilo zainteresovanih subjekata za Javni poziv. Takođe, Ministarstvo unutrašnjih poslova - Direktorat za vanredne situacije je pripremilo Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija i dana 21.09.2017.godine objavilo Javni poziv za dodatne konsultacije o Nacrtu zakona. Dodatne konsultacije su trajale do 02. 10. 2017. godine. U konsultacijama, koje su održane dana 25.10.2017.godine, učestvovali su predstavnici: Poliex AD Berane, Jugobicikl promet Podgorica, Mirnovec Montenegro d.o.o. Podgorica, Montenegro Defence Industry d.o.o. i Rocc Rand M&V" d.o.o. Nikšić i nijesu imali predloga i sugestija na označeni tekst Nacrta zakona. Takođe, na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija dostavili su mišljenja Ministarstvo prosvete, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo ekonomije i Agencija za zaštitu prirode i životne sredine.

III. USAGLAŠENOST ZAKONA SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Tekst ovog zakona usaglašen je s opštim principima Savjeta Europe u ovoj oblasti, kao i sa rješenjima najbolje prakse, kako u okruženju tako i u drugim evropskim zemljama.

U cilju postepene harmonizacije u oblasti prevoza opasnih materija sa legislativom Evropske Unije, kako bi se ispunili prioriteti u okviru procesa stabilizacije i pridruživanja i približili standardima koji se primjenjuju u EU, napominjemo da je osnovni tekst Zakona o prevozu opasnih materija u visokoj mjeri usklađen sa sljedećim Direktivama:

- Direktiva 2008/68/EU o unutrašnjem prevozu opasnih materija (Directive 2008/68/EC of the European Parliament and of the Council of 24. september 2008 on the inland transport of dangerous goods).
- Direktiva 95/50/EU o jedinstvenim postupcima kontrole prevoza opasnih materija na putu (Council Directive 95/50/EC of 6. october 1995 on uniform procedures for checks on the transport of dangerous goods by road),
- Direktiva 2004/112/EU kojom se Direktiva Vijeća 95/50/EZ o jedinstvenim postupcima provjere prevoza opasnih materija na putu prilagođava tehničkom napretku (Commission Directive 2004/112/EC adapting to technical progress Council Directive 95/50/EC on uniform procedures for checks on the transport of dangerous goods by road),
- Direktiva Savjeta 93/15/EU od 5. aprila 1993. o usklađivanju propisa o plasiranju na tržište i kontroli eksploziva u civilnoj upotrebi (Council Directive 93/15/EZ of 5 April 1993 on the harmonization of the provisions relating to the placing on the market and supervision of explosives for civil uses).

Ovaj tekst Predloga zakona predstavlja dalje usklađivanje isključivo sa potvrđenim međunarodnim ugovorima, i to:

1. Evropski sporazum o međunarodnom drumskom prevozu opasnih materija (ADR sporazum) sa njegovim sastavnim dijelovima, prilozima A i B;

2. Aneks 18 (Siguran prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju) Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu, kao i Tehničkim instrukcijama za siguran prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju (ICAO Doc. 9284 AN/905), uključujući dodatke, izmjene i korekcije.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredba člana 1 - u članu 11 stav 1 tačka 6 Zakona izvršena izmjena u nazivu isprava koje pošiljalac za svaku pošiljku prevoza opasne materije predaje prevozniku, radi terminološkog usklađivanja sa Evropskim sporazumom o međunarodnom drumskom prevozu opasnih materija (ADR sporazum) sa njegovim sastavnim dijelovima, prilozima A i B.

Odredba člana 2 - član 12 Zakona izmijenjen radi terminološkog usklađivanja sa Evropskim sporazumom o međunarodnom drumskom prevozu opasnih materija (ADR sporazum) sa njegovim sastavnim dijelovima, prilozima A i B.

Odredba člana 3 - u članu 15 stav 1 tačka 6 izmijenjena radi usklađivanja sa Zakonom o obaveznom osiguranju vozila u saobraćaju. Za tačku 7 obrazloženje isto kao za čl. 1 i 2 Predloga zakona.

Odredba člana 4, 5 i 6 - izvršena korekcija u članu 26 stav 1, članu 32 stav 1 i članu 36 stav 2 tačka 1 radi upodobljavanja sa propisima iz oblasti visokog obrazovanja i nacionalnog okvira kvalifikacija.

Odredba člana 7 - u članu 42 stav 1 brisana riječ otrova iz razloga što se ukida izdavanje dozvola za prevoz otrovnih materija, a bliže obrazloženje je dato u članu 10 i 11 Predloga zakona. Brisan stav 2 iz razloga što novi Zakon o upravnom postupku ne utvrđuje mogućnost da posebni zakoni određuju shodnu primjenu ZUP-a u rješavanju upravne stvari.

Odredba člana 8 - u članu 43 stav 2 tačka 9 izmijenjena da odobrenje za prevoz eksplozivnih materija, između ostalog, sadrži, pored imena i prezimena vozača i suvozača, i jedinstveni matični broj; što je u skladu sa propisima kojima se uređuju zaštita podataka o ličnosti.

Odredba člana 9 - u članu 44 stav 3 tačka 5 izvršeno usklađivanje termina, a obrazloženje je kao za član 2 Predloga zakona. Tačka 7 izmijenjena iz razloga usklađivanja sa Zakonom o obaveznom osiguranju vozila u saobraćaju.

Odredba člana 10 i 11 - brisan član 45 i 46 iz razloga što se ovim Predlogom zakona ukida izdavanje dozvola za prevoz otrovnih materija, što je iskustvo i iz okruženja gdje se ne izdaje dozvola za prevoz otrovnih materija. Ova vrsta opasne materije prevozi se u malim količinama, u tačno propisanoj fabričkoj ambalaži koja je isključivo namijenjena za prevoz ove vrste opasne materije. Ambalaža u kojoj se prevozi ova vrsta opasne materije je atestirana u skladu sa ADR sporazumom i kao takva je bezbjedna za prevoz, te ne postoji potreba za dodatim bezbjednosnim mjerama koje bi bile propisane odobrenjem za njen prevoz.

Odredba člana 12 - u članu 47 stav 2 brisana tač. 9 i 10 iz razloga jer podnositelj zahtjeva za prevoz radioaktivne materije ne može znati kada će dobiti odobrenje pa ne može ni

znati dan i vrijeme početka prevoza, odnosno što se za vozilo koje prevozi radioaktivni materijal ne izdaje sertifikat o ispravnosti prevoznog sredstva za prevoz radioaktivnih materija, u skladu sa ADR. Takođe, tačka 11 izmijenjena da odobrenje za prevoz radioaktivnog materijala, između ostalog sadrži, pored imena i prezimena vozača, i jedinstveni matični broj što je u skladu sa propisima kojima se uređuju zaštita podataka o ličnosti.

Odredba člana 13 - u članu 48 stav 3 tačka 4 izvršeno je usklađivanje termina što je u skladu sa Evropskim sporazumom o međunarodnom drumskom prevozu opasnih materija (ADR sporazum) sa njegovim sastavnim dijelovima, prilozima A i B. Tačka 7 je brisana iz razloga što se za vozilo koje prevozi radioaktivni materijal ne izdaje sertifikat o ispravnosti prevoznog sredstva za prevoz radioaktivnih materija, što je u skladu sa ADR sporazumom. Tačka 10 izmijenjena radi usklađivanja sa Zakonom o obaveznom osiguranju vozila u saobraćaju.

Odredba člana 14 - izvršena korekcija člana 49 stav 1 iz razloga što je brisan član 45 Zakona.

Odredba člana 15 - brisan stav 1 člana 50 iz razloga što se u praksi pokazao neprimjenjivim, odnosno što imaoci dozvole za prevoz ne mogu ispoštovati da se prevoz identičnih količina eksplozivnih materija obavlja u isto vrijeme (dan i čas), na istom putnom pravcu (itinerer) i sa istim prevoznim sredstvom. U stavu 2 propisana obaveza imaocu odobrenja za prevoz radioaktivnog materijala da, pored organa iz člana 51 Zakona, najmanje 24 časa prije početka prevoza, obavijesti i organ uprave nadležan za inspekcijske poslove. Takođe, u ovom članu izvršene korekcije s ciljem da odredba bude preciznija i jasnija, te obezbijedila njena efikasnija primjena.

Odredba člana 16 - propisana obaveza imaocu odobrenja za prevoz radioaktivnog materijala da, pored organa iz člana 51 Zakona, najmanje 24 časa prije početka prevoza, obavijesti i organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine.

Odredba člana 17 - u članu 54 stav 1 tačka 4 izvršena korekcija radi usklađivanja sa Zakonom o obaveznom osiguranju vozila u saobraćaju, kao i usklađivanje termina sa Evropskim sporazumom o međunarodnom drumskom prevozu opasnih materija (ADR sporazum) sa njegovim sastavnim dijelovima, prilozima A i B.

Odredba člana 18 - u članu 55 stav 2 urađena korekcija radi preciznije i jasnije odredbe. Naime, inicijalna sredstva (komadi sa predmetima grupe kompatibilnosti B) i eksplozivi (komadi sa materijama ili predmetima grupe kompatibilnosti D) mogu se zajedno tovariti u vozilo ili kontejner, pod uslovom da su efikasno razdvojeni, tako da ne postoji opasnost od prenošenja eksplozije sa inicijalnih sredstava (predmeta grupe kompatibilnosti B) na eksplozive (materije ili predmete grupe kompatibilnosti D). Razdvajanje se obezbjeđuje korišćenjem odvojenih odeljaka ili stavljanjem jedne od dvije vrste eksplozivnih materija ili predmeta sa eksplozivnom materijom u poseban sistem posuda. Obe metode razdvajanja moraju biti dozvoljene od strane nadležnog organa (tačka 7.5.2.2 ADR).

Odredba člana 19 - naziv i stav 1 člana 77 izmijenjeni radi veće jasnoće u primjeni, odredba je jezički bolje definisana, a naziv izmijenjen na način da bolje odražava sadržaj norme.

Odredba člana 20 - u članu 80 stav 3 izvršena izmjena radi usklađivanja sa Zakonom o obaveznom osiguranju vozila u saobraćaju.

Odredba člana 21 - izvršeno usklađivanje člana 82 stav 1 tač. 16, 21 i 39 sa terminima Evropskog sporazuma o međunarodnom drumskom prevozu opasnih materija (ADR sporazum) sa njegovim sastavnim dijelovima, prilozima A i B, a tačka 20 radi usklađivanja sa Zakonom o obaveznom osiguranju vozila u saobraćaju.

Odredba člana 22 - izvršeno usklađivanje člana 83 stav 1 tač. 10 i 11 radi usklađivanja sa Zakonom o obaveznom osiguranju vozila u saobraćaju, odnosno sa terminima Evropskog sporazuma termina sa Evropskim sporazumom o međunarodnom drumskom prevozu opasnih materija (ADR sporazum) sa njegovim sastavnim dijelovima, prilozima A i B.

Odredba člana 23 - propisan je rok od osam dana za stupanje na snagu ovog zakona.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovodenje ovog zakona nijesu potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

ODREDBE
ZAKONA O PREVOZU OPASNICH MATERIJA KOJE SE MIJENJAJU
(„Službeni list CG”, broj 33/14)

Obaveze pošiljaoca
Član 11

Pošiljalac može predati opasnu materiju na prevoz, ako:

- 1) prevoz opasne materije nije zabranjen;
- 2) je izdato odobrenje za prevoz opasne materije u skladu sa zakonom;
- 3) je zapakovana ili punjena u ambalažu koja ispunjava uslove u skladu sa članom 21 ovog zakona;
- 4) pakovanja u kojima se nalazi opasna materija označi znakovima upozorenja, natpisima, oznakama i listicama za označavanje opasnosti, u skladu sa međunarodnim ugovorom;
- 5) su ispunjeni uslovi za prevoz, utovar, rukovanje, čuvanje, čišćenje i dekontaminaciju, kao i drugi uslovi u skladu sa ovim zakonom i međunarodnim ugovorom;
- 6) prevozniku preda ispravu i uputstvo iz člana 12 ovog zakona;
- 7) su primijenjene i druge mjere bezbjednosti, u skladu sa ovim zakonom i međunarodnim ugovorom.

**Isprava o prevozu i uputstvo
o posebnim mjerama bezbjednosti**
Član 12

Za svaku pošiljku opasne materije pošiljalac predaje prevozniku ispravu o prevozu opasne materije i uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti.

Isprava o prevozu opasne materije sadrži:

- 1) mjesto utovara;
- 2) vrstu pakovanja;
- 3) podatke o vrsti opasne materije (UN broj, klasa, hemijski, tehnički i trgovački naziv opasne materije, kao i identifikacioni broj u skladu sa međunarodnim ugovorima);
- 4) podatke o količini opasne materije (bruto i neto masa, broj komada i dr.);
- 5) izjavu da su ispunjeni propisani uslovi za prevoz opasne materije (u pogledu ambalaže, označavanja, pakovanja i sl.);
- 6) naziv i sjedište, odnosno ime i adresu pošiljaoca i primaoca;
- 7) izjavu da je uz ispravu o prevozu opasne materije prevozniku predata i uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti;
- 8) potpis i pečat pošiljaoca.

Pored podataka iz stava 2 ovog člana, isprava o prevozu opasne materije u vazdušnom saobraćaju sadrži i podatke o drugoj klasi opasnosti ukoliko postoji, grupi i broju pakovanja i druge podatke u skladu sa međunarodnim ugovorima.

Obaveze prevoznika
Član 15

Prevoznik može da prevozi opasnu materiju samo ako:

- 1) prevoz opasne materije nije zabranjen;
- 2) posjeduje odobrenje za prevoz opasne materije, u skladu sa zakonom;

- 3) su ispunjeni uslovi i mjere bezbjednosti koji se odnose na način prevoza, zajednički utovar, rukovanje, čišćenje i dekontaminaciju teretnih prostora, kao i druge mjere, u skladu sa zakonom i međunarodnim ugovorom;
- 4) koristi prevozna sredstva koja ispunjavaju uslove iz člana 25 ovog zakona;
- 5) je prevozno sredstvo pravilno natovareno i opterećeno u skladu sa najvećom dozvoljenom količinom opasne materije;
- 6) posjeduje dokaz o osiguranju od odgovornosti za štetu prouzrokovanoj trećim licima;
- 7) posjeduje ispravu o prevozu opasne materije i uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti u skladu sa članom 12 ovog zakona.

Pored uslova iz stava 1 ovog člana, prevoznik u vazdušnom saobraćaju mora da posjeduje odgovarajuću potvrdu da ispunjava uslove za prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju, izdatu od nadležnih organa države prevoznika.

Pošiljalac koji predaje opasnu materiju na prevoz u vazdušnom saobraćaju, predaje prevozniku dva primjerka isprave o prevozu opasne materije, a jedan primjerak te isprave zadržava i čuva najmanje tri mjeseca.

Uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti sadrži:

- 1) podatke o vrsti opasnosti koju predstavlja i posljedice koje može da izazove opasna materija;
- 2) pregled posebnih mjera koje treba da se preduzmu prilikom prevoza opasne materije i mjera za sprječavanje, odnosno ublažavanje štetnih posljedica koje mogu da nastanu uslijed nezgode ili kvara na prevoznom sredstvu;
- 3) postupanje sa licem koje dođe u dodir sa opasnom materijom;
- 4) broj telefona operativno - komunikacionog centra 112 u Ministarstvu (OKC 112), koji mora da se obavijesti o nezgodi ili saobraćajnom udesu prilikom prevoza opasne materije.

Izuzetno, pošiljalac koji predaje opasnu materiju na prevoz u vazdušnom saobraćaju, čiji prevoz nije zabranjen međunarodnim ugovorom, nije obavezan da predaje uputstvo iz stava 5 ovog člana.

Savjetnik za bezbjednost

Član 26

Prevoznik u drumskom i željezničkom saobraćaju, kao i pošiljalac i primalac, dužni su da iz reda zaposlenih odrede ili po ugovoru angažuju najmanje jedno lice zaduženo za bezbjednost prevoza opasnih materija, koje ima najmanje VI nivo nacionalnog okvira kvalifikacija i uvjerenje o sposobljenosti za bezbjednost u prevozu opasnih materija, izdato u skladu sa ovim zakonom i međunarodnim ugovorom (u daljem tekstu: savjetnik za bezbjednost).

Broj savjetnika za bezbjednost kod prevoznika u željezničkom saobraćaju određuje se zavisno od broja zaposlenih i stručno sposobljenih na poslovima prevoza opasnih materija, obima poslova zaposlenih u prevozu opasnih materija, kao i zaposlenih na prevenciji tehničko-tehnoloških opasnosti u prevozu opasnih materija.

Bliže kriterijume za određivanje broja savjetnika za bezbjednost iz stava 2 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove saobraćaja.

Lica koja učestvuju u utovaru i istovaru opasnih materija

Član 32

Lica koja učestvuju u utovaru i istovaru opasnih materija u drumskom i željezničkom saobraćaju moraju imati najmanje IV nivo nacionalnog okvira kvalifikacija i uvjerenje o sposobnosti za vršenje poslova utovara i istovara opasnih materija izdato u skladu sa ovim zakonom.

Sertifikat o sposobnosti vozača

Član 36

Vozač mora da posjeduje sertifikat o sposobnosti vozača za prevoz opasnih materija po klasi opasne materije (u daljem tekstu: sertifikat o sposobnosti vozača).

Sertifikat o sposobnosti vozača izdaje se na zahtjev kandidata za vozača, koji:

- 1) posjeduje najmanje III nivo nacionalnog okvira kvalifikacija;
- 2) posjeduje vozačku dozvolu za odgovarajuću kategoriju vozila; i
- 3) ima uvjerenje o stručnoj sposobnosti za vozača.

Bliži sadržaj zahtjeva iz stava 2 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Opasne materije za koje je potrebno odobrenje

Član 42

Prevoz eksplozivnih materija, otrova i radioaktivnog materijala u drumskom i željezničkom saobraćaju može se vršiti samo ako je za taj prevoz izdato odobrenje, u skladu sa zakonom.

U postupku izdavanja odobrenja iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje upravni postupak, ukoliko ovim zakonom nije drukčije određeno.

Odobrenje za prevoz eksplozivnih materija

Član 43

Odobrenje za prevoz eksplozivnih materija izdaje Ministarstvo.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) podatke o proizvođaču, pošiljaocu, prevozniku i primaocu;
- 2) UN broj i klasifikacionu oznaku, podatke o ukupnoj količini eksplozivne materije po jedinici prevoza (bruto masa/neto masa) i način pakovanja;
- 3) podatke o prevoznom sredstvu (tip prevoznog sredstva, registarska oznaka i dr.);
- 4) naziv ulaznog, odnosno izlaznog graničnog prelaza;
- 5) mjesto utovara i istovara;
- 6) pravac kretanja (itinerer);
- 7) dan i vrijeme početka prevoza;
- 8) broj sertifikata o ispravnosti prevoznog sredstva koje prevozi eksplozivne materije;
- 9) ime, prezime i jedinstveni matični broj vozača i suvozača;
- 10) broj sertifikata o sposobnosti vozača i suvozača za prevoz eksplozivnih materija.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana može da sadrži i posebne uslove ako je to neophodno zbog zaštite života i zdravlja ljudi, imovine i zaštite životne sredine.

Sadržina zahtjeva za prevoz eksplozivnih materija

Član 44

Zahtjev za izdavanje odobrenja za prevoz eksplozivnih materija podnosi pošiljalac, prevoznik, organizator prevoza opasne materije (špediter) ili primalac eksplozivne materije.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) podatke o proizvođaču, pošiljaocu, prevozniku i primaocu;
- 2) UN broj i klasifikacionu oznaku, podatke o ukupnoj količini eksplozivne materije po jedinici prevoza (bruto masa/neto masa) i način pakovanja;
- 3) podatke o prevoznom sredstvu (tip prevoznog sredstva, registarska oznaka i dr.);
- 4) naziv ulaznog, odnosno izlaznog graničnog prelaza;
- 5) mjesto utovara i istovara;
- 6) pravac kretanja (itinerer);
- 7) dan i vrijeme početka prevoza.

Uz zahtjev iz stava 2 ovog člana, podnositelj dostavlja sljedeću dokumentaciju:

- 1) uvoznu, odnosno izvoznu dozvolu (sertifikat krajnjeg korisnika);
- 2) odobrenje za nabavku izdato u skladu sa zakonom kojim se uređuju eksplozivne materije;
- 3) sertifikat o ispravnosti prevoznog sredstva koje prevozi eksplozivne materije;
- 4) odobrenje nadležnog organa susjedne države, ako se prevoz vrši van Crne Gore;
- 5) ispravu i uputstvo iz člana 12 ovog zakona;
- 6) sertifikat o sposobnosti vozača i suvozača za prevoz eksplozivnih materija;
- 7) dokaz o osiguranju eksplozivne materije za slučaj štete pričinjene trećim licima.

Ministarstvo može, po potrebi, u cilju zaštite života i zdravlja ljudi, imovine i životne sredine, od podnosioca zahtjeva tražiti i dodatne informacije vezane za prevoz te opasne materije.

Odobrenje za prevoz otrova

Član 45

Odobrenje za prevoz otrova, osim supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci (prekursori), izdaje organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine, uz saglasnost Ministarstva.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) podatke o proizvođaču, pošiljaocu, prevozniku i primaocu otrova;
- 2) UN broj i klasifikacionu oznaku, podatke o ukupnoj količini otrova po jedinici prevoza (bruto masa/neto masa) i način pakovanja;
- 3) podatke o prevoznom sredstvu (tip prevoznog sredstva, registarska oznaka i dr.);
- 4) naziv ulaznog, odnosno izlaznog graničnog prelaza;
- 5) mjesto utovara i istovara;
- 6) pravac kretanja (itinerer);
- 7) dan i vrijeme početka prevoza;
- 8) broj sertifikata o ispravnosti prevoznog sredstva koje prevozi otrove;
- 9) ime, prezime i jedinstveni matični broj vozača;
- 10) broj sertifikata o sposobnosti vozača za prevoz otrova.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana može da sadrži i posebne uslove ako je to neophodno zbog zaštite života i zdravlja ljudi, imovine i zaštite životne sredine.

Sadržina zahtjeva za prevoz otrova

Član 46

Zahtjev za izdavanje odobrenja za prevoz otrova podnosi pošiljalac, prevoznik, organizator prevoza opasne materije (špediter) ili primalac otrova.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) podatke o proizvođaču, pošiljaocu, prevozniku i primaocu;

- 2) UN broj i klasifikacionu oznaku, podatke o ukupnoj količini otrova po jedinici prevoza (bruto masa/neto masa) i način pakovanja;
- 3) podatke o prevoznom sredstvu (tip prevoznog sredstva, registrarska oznaka i dr.);
- 4) naziv ulaznog, odnosno izlaznog graničnog prelaza;
- 5) mjesto utovara i istovara;
- 6) pravac kretanja (itinerer);
- 7) dan i vrijeme početka prevoza.

Uz zahtjev iz stava 2 ovog člana, podnositelj dostavlja sljedeću dokumentaciju:

- 1) sertifikat o ispravnosti prevoznog sredstva koje prevozi otrove;
- 2) sertifikat o osposobljenosti vozača za prevoz otrova;
- 3) ispravu i uputstvo iz člana 12 ovog zakona;
- 4) dokaz o osiguranju otrova za slučaj štete pričinjene trećim licima.

Organ nadležan za izdavanje odobrenja za prevoz otrova može, po potrebi, u cilju zaštite života i zdravlja ljudi, imovine i životne sredine, od podnosioca zahtjeva tražiti i dodatne informacije vezane za prevoz te opasne materije.

Odobrenje za prevoz radioaktivnog materijala

Član 47

Odobrenje za prevoz radioaktivnog materijala izdaje organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine, uz saglasnost Ministarstva.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadži:

- 1) podatke o proizvođaču, pošiljaocu, prevozniku, primaocu i ambalažeru;
- 2) UN broj i klasifikacionu oznaku, naziv i vrstu radioaktivnog materijala;
- 3) podatke o jačini radioaktivnih izvora zračenja (transportni indeks, pojedinačnu i ukupnu aktivnost radioaktivnog materijala);
- 4) podatke o ukupnoj količini po jedinici prevoza (bruto masa/neto masa);
- 5) podatke o prevoznom sredstvu (tip prevoznog sredstva, registrarska oznaka i dr.);
- 6) naziv ulaznog, odnosno izlaznog graničnog prelaza;
- 7) mjesto utovara i istovara;
- 8) pravac kretanja (itinerer);
- 9) dan i vrijeme početka prevoza;
- 10) broj sertifikata o ispravnosti prevoznog sredstva koje prevozi radioaktivni materijal;
- 11) ime, prezime i jedinstveni matični broj vozača;
- 12) broj sertifikata o osposobljenosti vozača za prevoz radioaktivnog materijala.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana može da sadrži i posebne uslove ako je to neophodno zbog zaštite života i zdravlja ljudi, imovine i zaštite životne sredine.

Sadržina zahtjeva za prevoz radioaktivnog materijala

Član 48

Zahtjev za izdavanje odobrenja za prevoz radioaktivnog materijala podnosi pošiljalac, prevoznik, organizator prevoza opasne materije (špediter) ili primalac radioaktivnog materijala.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadži:

- 1) podatke o proizvođaču, pošiljaocu, prevozniku i primaocu;
- 2) podatke o privrednom društvu, drugom pravnom licu ili preduzetniku koji je izvršio pakovanje;
- 3) naziv i vrstu radioaktivnog materijala;

- 4) podatke o jačini izvora radioaktivnog zračenja (transportni indeks, pojedinačnu i ukupnu aktivnost radioaktivnog materijala);
- 5) podatke o prevoznom sredstvu (tip prevoznog sredstva, registarska oznaka i dr.);
- 6) naziv ulaznog, odnosno izlaznog graničnog prelaza;
- 7) mjesto utovara i istovara;
- 8) pravac kretanja (itinerer);
- 9) dan i vrijeme početka prevoza.

Uz zahtjev iz stava 2 ovog člana, podnositelj dostavlja sljedeću dokumentaciju:

- 1) dozvolu za obavljanje prometa radiaktivnog materijala;
 - 2) prepis odobrenja za proizvodnju, promet i korištenje radioaktivnog materijala koji se prevozi;
 - 3) potvrdu o ispravnosti ambalaže;
 - 4) ispravu i uputstvo iz člana 12 ovog;
 - 5) spisak posebne zaštitne opreme;
 - 6) uputstvo u slučaju akcidentne situacije;
 - 7) sertifikat o ispravnosti prevoznog sredstva koje prevozi radioaktivni materijal;
 - 8) sertifikat o sposobljenosti vozača za prevoz radioaktivnog materijala;
 - 9) mišljenje pravnog lica koje ima dozvolu za obavljanje poslova zaštite od ionizujućeg zračenja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zaštita od ionizujućeg zračenja i radijaciona sigurnost;
 - 10) dokaz o osiguranju radioaktivnog materijala za slučaj štete pričinjene trećim licima.
- Organ nadležan za izdavanje odobrenja za prevoz radioaktivnog materijala može, po potrebi, u cilju zaštite života i zdravlja ljudi, imovine i životne sredine, od podnosioca zahtjeva tražiti i dodatne informacije vezane za prevoz te opasne materije.

Rok važenja odobrenja

Član 49

Odobrenje za prevoz opasnih materija iz čl. 43 i 45 ovog zakona izdaje se na vrijeme od 30 dana, a odobrenje iz člana 47 ovog zakona na vrijeme od 90 dana.

Odobrenje za višekratni prevoz

Član 50

Imaću odobrenja za prevoz eksplozivnih materija i otrova može se izdati odobrenje za višekratni prevoz tih materija u drumskom saobraćaju sa rokom važenja do 30 dana, i to u slučajevima kad se prevoz identičnih količina tih materija obavlja uvijek u isto vrijeme (dan i čas), na istom putnom pravcu (itinerer) i sa istim prevoznim sredstvom.

Imaću odobrenja za prevoz radioaktivnog materijala može se izdati odobrenje za višekratni prevoz tog materijala u drumskom saobraćaju sa rokom važenja do 90 dana, pri čemu je dužan da podatke o putnom pravcu (itinerer), datumu početka i vremenu trajanja prevoza i druge potrebne podatke dostavi organu uprave nadležnom za poslove zaštite životne sredine.

U odobrenju iz stava 2 ovog člana naznačava se količina radioaktivnog materijala, odnosno broj radioaktivnih izvora ionizujućeg zračenja i njihova ukupna aktivnost.

Obavještenje o prevozu

Član 51

Imaćac odobrenja za prevoz opasne materije dužan je da, najmanje 24 časa prije početka prevoza, obavijesti Ministarstvo, odnosno organ uprave nadležan za policijske poslove na graničnom

prelazu preko kojeg se opasna materija prevozi, a kad je u pitanju prevoz radioaktivnog materijala i organ uprave nadležan za inspekcijske poslove.

Obaveze vozača

Član 54

Vozač može da prevozi opasnu materiju, ako:

- 1) posjeduje važeći sertifikat o sposobnosti za vozača;
- 2) za vozilo kojim prevozi opasnu materiju posjeduje sertifikat o ispravnosti vozila za prevoz opasne materije;
- 3) su pakovanja i vozilo označeni odgovarajućim znacima upozorenja i oznakama za označavanje opasnosti;
- 4) posjeduje dokaz o osiguranju od odgovornosti za štetu pričinjenu trećim licima iz člana 15 stav 1 tačka 6 ovog zakona;
- 5) posjeduje ispravu i uputstvo iz člana 12 ovog zakona, kao i dodatnu opremu u skladu sa ADR sporazumom.

Zabrana prevoza sa drugim opasnim materijama

Član 55

Pakovanja koja imaju različite oznake opasnosti ne smiju se prevoziti zajedno istim vozilom, osim ako je zajednički prevoz dozvoljen u skladu sa ADR sporazumom.

Eksplozivne materije i sredstva za njihovo iniciranje ne smiju da se prevoze zajedno u istom prostoru vozila.

Zabrana iz stava 2 ovog člana ne odnosi se na prevoz predmeta napunjenih eksplozivnim materijama kod kojih su sredstva za paljenje ugrađena u toku proizvodnje (municija, protivgradne rakete, privredna municija i dr.).

Eksplozivne materije ne mogu se prevoziti u kabini vozača i prostoru vozila namijenjenom za prevoz lica.

Nadzor na putu

Član 77

Nadzor nad prevozom opasnih materija vrše nadležne inspekcije, uz asistenciju policijskog službenika.

Na zahtjev nadležnog inspektora, vozač je dužan da pruži na uvid isprave i omogući pregled vozila i dodatne opreme, pregled opasnih materija i uzimanje potrebne količine uzorka opasnih materija za analizu, ukoliko je to potrebno.

Za uzete količine uzorka iz stava 2 ovog člana ne može se tražiti naknada.

Inspektor koji vrši inspekcijski nadzor dužan je da, nakon obavljenog nadzora, primjerak zapisnika o inspekcijskom nadzoru uruči vozaču.

Primjerak zapisnika o inspekcijskom nadzoru vozač je dužan da, na zahtjev inspektora, pokaže prilikom ponovnog inspekcijskog nadzora.

Vozač vozila za prevoz opasnih materija dužan je da omogući pregled vozila na licu mjestu, odnosno na odgovarajućem mjestu koje odredi inspektor.

Odgovarajuće mjesto za pregled vozila, u smislu stava 6 ovog člana, je mjesto na kojem se vozilo može zaustaviti, odnosno parkirati bez ometanja drugih učesnika u saobraćaju i otkloniti utvrđeni nedostaci.

Sadržaj i obrazac zapisnika iz stava 4 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Ulazak na teritoriju Crne Gore

Član 80

Kad policijski službenik prilikom vršenja granične kontrole vozila za prevoz opasnih materija koje je registrovano u drugoj državi utvrdi nepravilnosti, dužan je da zabrani ulazak tog vozila na teritoriju ili izlazak sa teritorije Crne Gore.

Kad policijski službenik prilikom vršenja granične kontrole vozila za prevoz opasnih materija koje je registrovano u Crnoj Gori utvrdi nepravilnosti, dužan je da to vozilo isključi iz saobraćaja dok se nepravilnosti ne otklone i o tome obavijesti nadležne inspekcije.

Policijски službenик приликом вршења граничне контроле, дужан је да изврши првијеру сertifikата о стручној осposobljenosti возача за управљање возилом за превоз опасних материја, сertifikата о исправности возила које превози опасне материје и доказа о осигуранју од одговорности за штету причинјену трећим лицима.

Ako policijski službenik, prilikom vršenja granične kontrole, utvrdi da postoje nepravilnosti u dokumentima iz stava 3 ovog člana ili vozač ne posjeduje ta dokumenta, dužan je da to vozilo isključi iz saobraćaja i o tome obavijesti nadležnu inspekciju.

Član 82

Novčanom kaznom od 500 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) mjesto na kojem se vrši utovar ili istovar opasnih materija ne snabdije aparatima ili drugim uređajima za gašenje požara, na odgovarajući način ne obezbijedi i na vidnom mjestu ne označi oznakama opasnosti (član 6 stav 2);
- 2) ne kontroliše ispravnost uređaja i električnih instalacija na mjestima na kojima se vrši utovar ili istovar opasnih materija, ne stara se o ispravnosti tehničkih uređaja, opreme i drugih sredstava za zaštitu od požara i eksplozija i o tome ne vodi odgovarajuću evidenciju (član 7 stav 2);
- 3) na mjestu na kojem se vrši utovar ili istovar opasne materije drži materije i uređaje koji mogu izazvati požar ili omogućiti njegovo širenje (član 8 stav 1 tačka 1);
- 4) na mjestu na kojem se vrši utovar ili istovar opasne materije drži otvoreni plamen ili radi sa otvorenim plamenom (zavarivanje i sl.) (član 8 stav 1 tačka 2);
- 5) na mjestu na kojem se vrši utovar ili istovar opasne materije ne zabrani pušenje i upotrebu sredstava za paljenje (šibice, upaljači i sl.) (član 8 stav 1 tačka 3);
- 6) na mjestu na kojem se vrši utovar ili istovar opasne materije koristi uređaje ili sredstava koji imaju ložište (član 8 stav 1 tačka 4);
- 7) na mjestu na kojem se vrši utovar ili istovar opasne materije koristi alate ili druge uređaje koji varniče (član 8 stav 1 tačka 5);
- 8) na mjestu na kojem se vrši utovar ili istovar opasne materije vrši postavljanje nadzemnih električnih vodova bez obzira na napon (član 8 stav 1 tačka 6);
- 9) na mjestu na kojem se vrši utovar ili istovar opasne materije vrši stavljanje u rad motor vozila (član 8 stav 1 tačka 7);
- 10) na mjestu na kojem se vrši utovar ili istovar opasne materije ne zabrani prisustvo lica koja neposredno ne učestvuju u utovaru ili istovaru tih materija (član 8 stav 1 tačka 8);
- 11) vrši utovar ili istovar opasne materije noću bez električnog osvjetljenja ili su električne instalacije ili osvjetljenje izrađeni tako da mogu izazvati požar ili eksploziju (član 9 stav 2);
- 12) na željezničkoj stanici, u luci i pristaništu ili na aerodromu ne vrši utovar ili istovar opasnih materija na posebnim mjestima koje je odredio nadležni organ državne uprave nadležan za poslove zaštite i spašavanja (član 10);
- 13) na prevoz pred opasne materije čiji je prevoz zabranjen (član 11 stav 1 tačka 1);

- 14) na prevoz preda opasne materije za koje nije izdato odobrenje (član 11 stav 1 tačka 2);
- 15) na prevoz preda opasne materije koje su zapakovane ili punjene u ambalažu koja ne ispunjava uslove iz člana 21 ovog zakona (član 11 stav 1 tačka 3);
- 16) ne preda prevozniku ispravu o prevozu opasne materije ili uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti iz člana 12 ovog zakona (član 11 stav 1 tačka 6);
- 17) prevozi opasnu materiju čiji je prevoz zabranjen (član 15 stav 1 tačka 1);
- 18) ne posjeduje odobrenje za prevoz opasne materije (član 15 stav 1 tačka 2);
- 19) prevozno sredstvo nije pravilno natovareno i opterećeno u skladu sa najvećom dozvoljenom količinom opasne materije (član 15 stav 1 tačka 5);
- 20) ne posjeduje dokaz o osiguranju od odgovornosti za štetu prouzrokovanoj trećim licima (član 15 stav 1 tačka 6);
- 21) ne posjeduje ispravu o prevozu opasne materije i uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti u skladu sa članom 12 ovog zakona (član 15 stav 1 tačka 7);
- 22) ne posjeduje odgovarajuću potvrdu da ispunjava uslove za prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju izdatu od nadležnih organa države prevoznika (član 15 stav 2);
- 23) u slučaju gubitka opasne materije prilikom prevoza, ne preduzme potrebne mjere da se ona pronađe i o opasnosti koju predstavlja opasna materija ne obavijesti Ministarstvo i organ uprave nadležan za policijske poslove, a u zavisnosti od vrste i količine opasne materije i druge nadležne organe (član 17);
- 24) u slučaju nezgode ne obezbijedi, ne prikupi i ne odstrani opasnu materiju ili je na drugi način učini bezopasnom i o tome ne obavijesti Ministarstvo, a u zavisnosti od vrste i količine opasne materije i druge nadležne organe (član 18 stav 1);
- 25) u najkraćem roku ne preuzme opasnu materiju i ne obezbijedi mjesto istovara, odnosno istakanja opasne materije od prisustva drugih prevoznih sredstava i lica (član 19 stav 1 tačka 1);
- 26) ne obezbijedi neophodnu opremu za istovar ili istakanje opasne materije (član 19 stav 1 tačka 2);
- 27) ne ukloni opasne materije prosute prilikom istovara ili istakanja (član 19 stav 1 tačka 4);
- 28) ne očisti ili obavi dekontaminaciju prevoznog sredstva i teretnog prostora i ne obezbijedi da se nakon čišćenja ili dekontaminacije sa prevoznog sredstva uklone znakovi upozorenja, natpisi, oznake i listice za označavanje opasnosti (član 19 stav 1 tačka 5);
- 29) ne istovari ili istoči opasnu materiju na samo za to određeno i posebno opremljeno mjesto (član 19 stav 1 tačka 6);
- 30) opasnu materiju prevozi u istom prostoru sa životnim namirnicama, stočnom hranom, lijekovima i predmetima opšte upotrebe koji podliježu zdravstvenom nadzoru (član 20 stav 1);
- 31) ispražnjenu i neočišćenu ambalažu u kojoj su se nalazile opasne materije ne zatvori i ne označi na isti način kao da je napunjena opasnom materijom (član 22 stav 1);
- 32) prevozno sredstvo u kojima se prevozi ambalaža ne označi na isti način kao i prevozno sredstvo kojim se prevozi ambalaža napunjena opasnom materijom (član 22 stav 2);
- 33) ambalažu i prevozno sredstvo kojim se ne vrši prevoz opasnih materija označi znakovima upozorenja, natpisima, oznakama i listicama za označavanje opasnosti (član 24);
- 34) iz reda zaposlenih ne odredi ili po ugovoru ne angažuje, najmanje jedno lice zaduženo za bezbjednost prevoza opasnih materija (savjetnik za bezbjednost) (član 26 stav 1);
- 35) u roku od 15 dana od dana određivanja, odnosno angažovanja savjetnika za bezbjednost, Ministarstvu ne dostavi podatke o savjetniku za bezbjednost, kao i o svakoj promjeni tih podataka ne obavijesti Ministarstvo, u roku od pet dana (član 27 stav 1);

- 36) ne dostavi Ministarstvu, najkasnije do 1. marta tekuće godine za prethodnu godinu godišnji izvještaj iz člana 28 stav 1 tačka 9 ovog zakona (član 28 stav 2);
- 37) lica koja učestvuju u utovaru i istovaru opasnih materija u drumskom i željezničkom saobraćaju nemaju uvjerenje o sposobnosti za vršenje poslova utovara i istovara opasnih materija (član 32);
- 38) o položenom ispitu ne izda uvjerenje o stručnoj sposobnosti za vozača i o izdatim uvjerenjima ne vodi evidenciju (član 37 stav 5);
- 39) najmanje 24 časa prije početka prevoza ne obavijesti Ministarstvo, odnosno organ uprave nadležan za policijske poslove na graničnom prelazu preko kojeg se opasna materija prevozi, a kad je u pitanju prevoz radioaktivnog materijala i organ uprave nadležan za inspekcijske poslove (član 51);
- 40) je opasne materije povjerio na prevoz vozaču koji ne posjeduje sertifikat o sposobnosti za vozača (član 53);
- 41) prevozi opasne materije i sredstva za njihovo iniciranje zajedno u istom prostoru vozila (član 55 stav 2);
- 42) o pregledu vozila za prevoz opasnih materija ne sačini zapisnik (član 59 stav 3);
- 43) ne vodi evidenciju o izdatim sertifikatima o ispravnosti vozila za prevoz opasnih materija lice iz člana 57 stav 1 ovog zakona (član 62 stav 1);
- 44) vagone u kojima se prevoze opasne materije ne obilježi i označi znacima upozorenja i oznakama za označavanje opasnosti (član 64 stav 3);
- 45) obavlja prevoz o pasnih materija bez rješenja o izuzeću od zabrane (član 67 stav 2);
- 46) ne unese u operativni priručnik neophodna obavještenja potrebna zaposlenima za obavljanje poslova u prevozu opasnih materija (član 70 stav 2 tačka 2);
- 47) operativni priručnik ne dostavi licima koja obavljaju poslove prihvata i otpreme vazduhoplova, putnika, prtljaga, tereta i/ili pošte i pružanja drugih zemaljskih usluga (član 70 stav 2 tačka 3);
- 48) ne obezbijedi da se u vazduhoplovu nalazi Uputstvo za reagovanje u vanrednim situacijama prilikom nezgoda vazduhoplova izazvanih opasnim materijama (ICAO Doc. 9481 AN/928) (član 70 stav 2 tačka 5);
- 49) ne čuva dokumentaciju o prevozu opasnih materija najmanje tri mjeseca i ne dostavi ih na zahtjev Agencije za civilno vazduhoplovstvo (član 70 stav 2 tačka 6);
- 50) o nesrećama i nežgodama vazduhoplova i drugim događajima koji ugrožavaju sigurnost vazduhoplova povezanim sa prevozom opasnih materija ne dostavi izvještaj Agenciji za civilno vazduhoplovstvo i nadležnim organima za poslove civilnog vazduhoplovstva države u kojoj se događaj desio (član 72).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 300 eura do 6.000 eura.

Član 83

Novčanom kaznom od 300 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

- prije punjenja opasne materije u teretni prostor prevoznog sredstva namijenjenog za prevoz opasnih materija ne provjeri da li su teretni prostori i njegova oprema očišćeni i tehnički ispravni i da li je istekao rok za kontrolu njihove ispravnosti (član 14 stav 1 tačka 1);

- 2) teretni prostor puni opasnom materijom koja se ne smije prevoziti u tom teretnom prostoru (član 14 stav 1 tačka 2);
- 3) se prilikom punjenja opasne materije u teretni prostor ne pridržava propisanog stepena punjenja, odnosno mase punjenja po litru zapremine (član 14 stav 1 tačka 4);
- 4) prije i nakon punjenja opasne materije u teretni prostor ne provjeri ispravnost uređaja za ispust (član 14 stav 1 tačka 5);
- 5) ne obezbijedi da se na spoljašnjoj strani teretnog prostora koji se puni ne nalaze ostaci opasnih materija (član 14 stav 1 tačka 6);
- 6) teretni prostor puni van određenog i posebno uređenog mjesta za punjenje (član 14 stav 1 tačka 7);
- 7) ne posjeduje važeći sertifikat o sposobljenosti za vozača (član 54 stav 1 tačka 1);
- 8) vozilo kojim prevozi opasnu materiju ne posjeduje sertifikat o ispravnosti vozila za prevoz opasne materije (član 54 stav 1 tačka 2);
- 9) pakovanja i vozilo nijesu označeni odgovarajućim znacima upozorenja i oznakama za označavanje opasnosti (član 54 stav 1 tačka 3);
- 10) ne posjeduje dokaz o osiguranju od odgovornosti za štetu pričinjenu trećim licima iz člana 15 stav 1 tačka 6 ovog zakona (član 54 stav 1 tačka 4);
- 11) ne posjeduje ispravu o prevodu i uputstvo o posebnim mjerama bezbjednosti iz člana 12 ovog zakona (član 54 stav 1 tačka 5);
- 12) prevozi opasnu materiju putevima koji nijesu određeni za kretanje tih vozila ili zaustavlja i parkira na mjestima koja za tu vrstu vozila nijesu određena i obilježena (član 56 stav 2).



mep

Ministarstvo
evropskih
poslova

MINISTAR
EVROPSKIH POSLOVA

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
gospodin Mevludin Nuhodžić
ministar

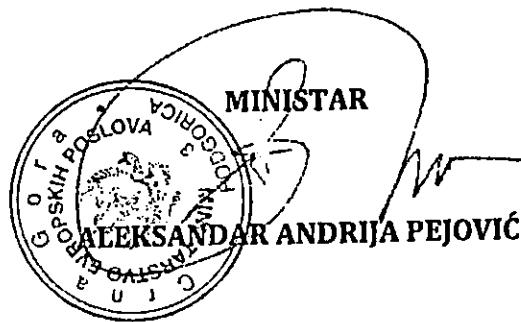
Broj: 05/1 -567/2
Podgorica 16. XI 2017.

Poštovani gospodine Nuhodžiću ,

Dopisom broj 0/1/17-73604/1 od 16. novembra 2017. tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija s pravnom tekvinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo evropskih poslova je saglasno s izjavom obradivača propisa da ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

S poštovanjem,



**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj Izjave MUP-IU/PZ/17/07
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on Transport of Dangerous Goods	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek	Direktorat za vanredne situacije	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	generalni direktor Mirsad Mulić, 020 481 801 mirsad.mulic@mup.gov.me mup.emergency@t-com.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Sreten Nedić, 020 481 807 sreten.nedic@mup.gov.me mup.emergency.normat@t-com.me	
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo prosvete, Ministarstvo ekonomije, Agencija za civilno vazduhoplovstvo, Agencija za zaštitu životne sredine	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njениh država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSP-a s kojima se usklađuje propis		
Glava IV Slobodno kretanje materija, član 18 SSP-a		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a		
<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjene obaveze koje proizilaze iz navedenih odredbi SSP-a		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2017-2018	
- Poglavlje, potpoglavlje	Poglavlje 1, Slobodno kretanje roba, 2. Planovi i potrebe, 2.2. Zakonodavni okvir, A.1) Novi pristup	
- Rok za donošenje propisa	2017/IV	
- Napomena	/	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		

Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.

c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu

Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.

8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri Izradi nacrta/predloga propisa

1. Evropski sporazum o međunarodnom drumskom prevozu opasnih materija (ADR sporazum) sa njegovim sastavnim dijelovima, prilozima A i B;

2. Aneks 18 (Siguran prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju) Konvencije o međunarodnom civilnom vazduhoplovstvu, kao i Tehničkim instrukcijama za siguran prevoz opasnih materija u vazdušnom saobraćaju (ICAO Doc. 9284 AN/905), uključujući dodatke, izmjene i korekcije.

1. European Agreement concerning the International Carriage of Dangerous Goods (ADR Agreement) with its component parts, attachments A and B;

2. Annex 18 (Safe transport of dangerous materials by air) Convention of International Civil Aviation, and technical instructions for the safe transport of dangerous materials by air (ICAO Doc. 9284 AN/905), including additions, amendments and corrections.

9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali Izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

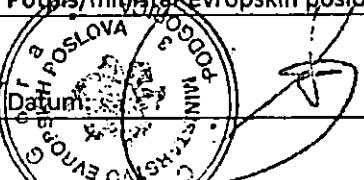
Navedeni izvori prava prevedeni su na crnogorski jezik.

10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija nije preveden na engleski jezik.

11. Učešće konsultanata u Izradi nacrta/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U Izradi Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija nije bilo učešća konsultanata.

Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministar evropskih poslova
 Datum: 15.11.2017. cr	 Datum: cr

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrta/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa MUP-TU/PZ/17/07		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi MUP-IU/PZ/17/07			
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka /					
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore Na crnogorskom jeziku Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija		Na engleskom jeziku Proposal for the Law on amendments to the Law on Transport of Dangerous Goods			
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije	a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbenacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti	



MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
30.10.2017
01-01/17-09871
01-2512017-1

Broj: 01-17585/1

Podgorica, 25.10.2017. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, Mevludina Nuhodžića -

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće:

MIŠLJENJE

Uvidom teksta i dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da Implementacija dostavljenog Predloga ne zahtijeva obezbjeđenje finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija je saglasno sa *Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija*.

S poštovanjem,

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDAVGACIJA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija
1. Definiranje problema	
Koje probleme treba da riješi predloženi akt?	
Koji su uzroci problema?	
Koje su posljedice problema?	
Koji su subjekti oštećenja količinom u kojoj mjeri?	
Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>- Zakon o prevozu opasnih materija koji je objavljen u "Službenom listu CG", broj 33/14 je na adekvatan način definisao položaj i osnovne obaveze učesnika u prevozu opasnih materija.</p> <p>- Donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija proizlazi iz potrebe funkcionalnije implementacije datih rješenja u oblasti prevoza opasnih materija. S obzirom da se Crna Gora nalazi u procesu pridruživanja Evropskoj uniji i da u skladu sa obavezama proistaklim iz tog procesa, radi harmonizacije svog zakonodavstva sa legislativom Evropske unije, ovaj Predlog zakona predstavlja još jedan korak ka usaglašavanju sa politikom EU u ovoj oblasti. Značaj prevoza opasnih materija u skladu je i s pripadajućim međunarodnim sporazumima i to ADR-om za drumski prevoz, RID-om za željeznički i Konvencijom o civilnom vazduhoplovstvu.</p> <p>U periodu od donošenja Zakona o prevozu opasnih materija do danas uočeni su određeni problemi i slabosti u njegovoj primjeni, posebno u pogledu definisanja pojma "kontrola", terminoloških odrednica u nazivu dokumenata bezbjednosti za svaku pošiljku opasne materije koju pošiljalac preljeće prevozniku, u pogledu kriterijuma po kojima se klasifikuju nepravilnosti svrstane po kategorijama rizika.</p> <p>Takođe, u toku sprovođenja Zakona o prevozu opasnih materija, pokazalo se da je neophodno izvršiti izmjene pojedinih odredbi ovog propisa, kako bi bio uskladen sa novim promjenama koje su prisutne u drugim sistemskim propisima i da bi se pojedine odredbe precizirale i bile jasnine, te obezbijedila njihova efikasnija primjena.</p> <p>- Smatramo da i pored uočenih nedostataka kod postojećeg Zakona o prevozu opasnih materija nije bilo oštećenih subjekata.</p> <p>- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.</p>	
2. Ciljevi	
Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?	
Navedite usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima	

3.1.3. Vlade kako je primjenjivo

- Predlog zakona je, uz primjenu ustavnih principa o međunarodnim odnosima, u visokom stepenu usklađen i sa međunarodnim sporazumima iz ove oblasti što uključuje i u međuvremenu predviđene novine u tim sporazumima i restrukturiranim tehničkim propisima i prilozima. Tako su stvorene neophodne pretpostavke za ostvarivanje dva osnovna cilja zakona, kako za neposrednu primjenu međunarodnih sporazuma, tako i za efektivnu primenu zakona u cijelini.
- Predloženim odredbama u odnosu na važeći zakonski tekst, postiže se:
 - a) kontinuirano uskladivanje i sprovođenje postojećih propisa s rješenjima, normama i preporukama predviđenim međunarodnim ugovorima,
 - b) dalje uskladivanje zakonodavstva Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti prevoza opasnih materija.

3.2. Opcije

- Koje su moguce opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvjet treba razmatrati "status quo" i opciju "nepopravljivo" uključiti u neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" opcija nije prihvatljiva.

- Zakon o prevozu opasnih materija je jedan od zakona iz seta zakona koji se bave problematikom bezbjednosti i zaštite života, zdravlja i bezbjednosti ljudi, životinja i biljaka, životne sredine i imovine. Koncept Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija zasniva se na opredjeljenju da se obezbijedi primjena rešenja sadržanih u odgovarajućim međunarodnim sporazumima.

Usvajanjem Predloga zakona ispunice se postavljeni zahtjevi i postići će se veća efikasnost u oblasti o prevozu opasnih materija.

4. Analiza uticaja na subjekte

- Na koja će se, kako će načinjeno uticati rješenja u propisu? - nabrojati pozitivne i negativne uticaje direktne i indirektnе.
- Kolektivnoće primjena propisa izazvati gradašima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posledice donošenja propisa opravljavaju troškove koje će oni stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržistu?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja u bazi na tržistu.

- Na privredne subjekte, druga pravna lica i preduzetnike koji obavljaju poslove vezane za prevoz opasnih materija, kao i na zaposlene u ovim privrednim subjektima koji učestvuju u ukupnom lancu manipulativnih radnji, odnosno poslova.
- Označeni zakon neće proizvesti troškove gradašima i privredi.
- Zakon nije smetnja stvaranju novih privrednih subjekata na tržistu, a time neće uticati ni na tržišnu konkurenčiju.

<p>- Nema administrativnih opterećenja i označeni zakon neće stvoriti biznis barijere.</p>
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja:</p> <p>Dali je potrebno obezbjedjenje finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</p> <p>Dali je obezbjedjenje finansijskih sredstava jednokratno ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</p> <p>Dali implementacijom propisa proizlaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</p> <p>Dali su neophodna finansijska sredstva obezbjedenata budžetu za tekucu fiskalnu godinu odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</p> <p>Dali je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteti finansijske obaveze?</p> <p>Dali će se implementacijom propisa ostvariti prihod u budžet Crne Gore? Obrazložiti metodologiju koja je korisena pri prikazu obracuna finansijskih izdataka prihoda.</p> <p>Dali su postojaći problemi u preciznom obracunu finansijskih izdataka prihoda? Obrazložiti.</p> <p>Dali su postojeće sugestije Ministarstva finansija na načrt/predlog propisa? Obrazložiti.</p> <p>Dali su dobijene primjedbe implementirane u tekstu propisa? Obrazložiti.</p>
<p>- Za provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija nije potrebno obezbjedjenje posebnih finansijskih sredstava u budžetu Crne Gore radi implementacije zakona, niti njegovom implementacijom proizlaze međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>- Ukažujemo da se donošenjem navedenog zakona stvara obaveza donošenja jednog podzakonskog akta, ali donošenjem tog podzakonskog akta neće proizlaziti finansijske obaveze iz budžeta.</p>
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana:</p> <p>Naznačiti dali je korisena eksterna ekspertiza i kako i kako.</p> <p>Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane u koloj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</p> <p>Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koliko su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaci odnosno nijesu prihvaci. Obrazložiti.</p>
<p>- Nije bilo potrebe za korišćenjom eksterne ekspertize.</p> <p>- Na osnovu člana 7 Uredbe o postupku i načinu sprovodenja javne rasprave u pripremi zakona ("Službeni list Crne Gore", broj 12/12), Ministarstvo unutrašnjih poslova, dana 04.05.2017.godine, uputilo je javni poziv zainteresovanoj javnosti da se uključi u postupak pripreme Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija i dostave svoje inicijative, predloge, sugestije i komentare u pisanom i elektronskom obliku. Postupak konsultovanja je trajao 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici ministarstva i portalu e-uprave. Nakon isteka roka za konsultacije izvršen je uvid i konstatovano da nije bilo zainteresovanih subjekata u postupku konsultovanja zainteresovane javnosti, niti je bilo inicijativa, predloga, sugestija i komentara u postupku pripreme Nacrta zakona o prevozu opasnih materija.</p> <p>Ministarstvo unutrašnjih poslova - Direktorat za vanredne situacije je pripremilo Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija i dana 21.09.2017.godine objavilo</p>

Javni poziv za dodatne konsultacije o Nacrtu zakona. Dodatne konsultacije su trajale do 22. 10. 2017. godine. U konsultacijama su učestvovali predstavnici: Poliex AD Berane, Jugobicikl promet Podgorica, Mirnovec Montenegro d.o.o. Podgorica, Montenegro Defence Industry d.o.o. i Rocca Rand M&V" d.o.o. Nikšić i nijesu imali predloga i sugestija na označeni tekst Nacrtu zakona. Takođe, na Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija mišljenje su dostavili su Ministarstvo prosvete, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo ekonomije i Agencija za zaštitu prirode i životne sredine.

Monitoring i evaluacija:

- Kolje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Kolje će mjerodavni preduzeti tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Kolji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Smatramo da nema prepreka za implementaciju označenog zakona.
 - Medunarodni standardi u ovoj oblasti kao i preuzete obaveze definisane medunarodnim ugovorima, odnosno sporazumima.
 - Ministarstvo unutrašnjih poslova - Direktorat za vanredne situacije.

Podgorica,
09. oktobar 2017. godine,

MINISTAR,
Mehmedin Nuhodžić





Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

Ministarstvo unutrašnjih poslova

Naziv propisa	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija	
	oblast	podoblast
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	IV. Unutrašnji poslovi	3. Zaštita i spašavanje
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije	poglavlje	podpoglavlje
Ključni termini - eurovok deskriptori	01 Slobodno kretanje robe	
	01.10.18 Opasne materije (13.30.18)	