



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLIJENO:	29 - XI	20 16. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	23-1/16-11	
VEZA:		
EPA:	33 XXVI	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 08-2897  
Podgorica, 22. novembar 2016. godine

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 10. novembra 2016. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM IZVRŠITELJIMA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su ZORAN PAŽIN, ministar pravde i MARIJANA LAKOVIĆ - DRAŠKOVIĆ, generalna direktorica Direktorata za pravosuđe u Ministarstvu pravde.

PREDSJEDNIK  
Milo Đukanović, s. r.

**PREDLOG**

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM IZVRŠITELJIMA**

**Član 1**

U Zakonu o javnim izvršiteljima ("Službeni list CG", broj 61/11) poslije člana 3 dodaje se novi član koji glasi:

**„Zabrana diskriminacije**

**Član 3a**

Javni izvršitelj ne smije u obavljanju poslova vršiti diskriminaciju po osnovu: rase, boje kože, nacionalne pripadnosti, društvenog i etničkog porijekla, veze sa nekim manjinskim narodom ili manjinskom nacionalnom zajednicom, jezika, vjere ili uvjerenja, političkog ili drugog mišljenja, pola, rodnog identiteta, seksualne orijentacije, zdravstvenog stanja, invaliditeta, starosne dobi, imovnog stanja, pripadnosti grupi ili pretpostavci o pripadnosti grupi, političkoj partiji ili drugoj organizaciji, kao i drugih ličnih svojstava.“

**Član 2**

Član 4 mijenja se i glasi:

„Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Javni izvršitelji su dužni da u aktima koje donose koriste riječi u rodu kojem pripada lice na koje se ti akti odnose.“

**Član 3**

U članu 5 stav 2 riječ „sjedište“ zamjenjuje se riječima: „službeno sjedište“.

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Na osnovu izvršne isprave Privrednog suda Crne Gore izvršenje određuje i sprovodi javni izvršitelj na čijem području se nalazi prebivalište, odnosno sjedište izvršnog dužnika.“

**Član 4**

Poslije člana 5 dodaje se novi član koji glasi:

**„Ravnomjerna zastupljenost**

**Član 5a**

Izvršenje u predmetima u kojima je izvršni povjerilac državni organ, organ državne uprave, organ lokalne samouprave, ustanova i drugo pravno lice koje vrši javna ovlaštenja ili privredno društvo u kojem je država većinski vlasnik kapitala, određuje i sprovodi javni izvršitelj sa službenog područja iz člana 5 ovog zakona, pri čemu se mora voditi računa o ravnomjernoj zastupljenosti javnih izvršitelja.

Ravnomjernu zastupljenost javnih izvršitelja obezbjeđuje Komora kojoj izvršni povjerilac iz stava 1 ovog člana podnosi zahtjev za određivanje javnog izvršitelja koji će

odlučivati u postupku izvršenja i sprovoditi izvršenje po predlogu za izvršenje tog izvršnog povjerioca.

Zahtjev iz stava 2 ovog člana podnosi se Komori elektronskim putem.

Ravnomjernu zastupljenost javnih izvršitelja u smislu stava 1 ovog člana Komora obezbjeđuje na način što dnevno primljene zahtjeve iz stava 2 ovog člana raspoređuje po abecednom redu ličnog imena javnih izvršitelja sa istog službenog područja.

Dnevni raspored javnih izvršitelja sačinjen u skladu sa stavom 4 ovog člana Komora dostavlja prvog narednog radnog dana svim javnim izvršiteljima sa službenog područja koji su nadležni da postupaju na tom području.

Obavještenje o određivanju javnog izvršitelja koji će postupati po zahtjevu iz stava 2 ovog člana Komora dostavlja podnosiocu zahtjeva narednog dana od dana dostavljanja zahtjeva, elektronskim putem.

O primljenim zahtjevima iz stava 2 ovog člana Komora vodi evidenciju.“

### Član 5

U članu 10 stav 1 tačka 3 riječi: „diplomirani pravnik“ zamjenjuju se riječima: „završilo pravni fakultet, VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja“.

Tačka 5 mijenja se i glasi:

„5) koje je položilo pravosudni ispit i ispit za javnog izvršitelja;“

Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

„Izuzetno od stava 1 tačka 1 ovog člana za javnog izvršitelja može biti imenovano lice koje je državljanin države članice Evropske unije.

Za javnog izvršitelja ne može biti imenovano lice koje je razriješeno kao javni izvršitelj, notar, sudija ili državni tužilac.“

### Član 6

Poslije člana 14 dodaje se novi član koji glasi:

#### „Zajednička kancelarija

##### Član 14a

Dva ili više javnih izvršitelja sa istog službenog područja mogu obavljati djelatnost u zajedničkoj kancelariji, uz odobrenje ministra, po prethodno pribavljenom mišljenju Komore.

Bliži uslovi za obavljanje izvršiteljske djelatnosti u zajedničkoj kancelariji u smislu stava 1 ovog člana, propisuju se propisom iz člana 9 ovog zakona.“

### Član 7

Naziv člana 19 mijenja se i glasi: „Poništenje odluke o imenovanju“.

Stav 2 mijenja se i glasi:

„U slučajevima iz stava 1 ovog člana ministar donosi odluku o poništenju odluke o imenovanju javnog izvršitelja.“

Stav 3 mijenja se i glasi:

„Protiv odluke iz stava 2 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.“

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Odluka iz stava 2 ovog člana objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".“

### Član 8

Član 25 mijenja se i glasi:

„Pripravnik kod javnog izvršitelja može biti lice koje je završilo pravni fakultet VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja.

Pripravniku počinje da teče pripravnički staž od dana njegovog upisa u imenik pripravnika koji vodi Komora i traje četiri godine.“

### Član 9

U članu 34 stav 1 tačka 3 mijenja se i glasi:

„3) je učinio najtežu disciplinsku povredu iz člana 54 stav 5 ovog zakona;“

U tački 5 riječi: „zbog bolesti“ brišu se.

### Član 10

Član 36 mijenja se i glasi:

„Protiv odluke o prestanku obavljanja djelatnosti javnog izvršitelja i odluke o razrješenju može se pokrenuti upravni spor, koji je hitan.“

### Član 11

Član 37 mijenja se i glasi:

„Pravosnažna odluka o prestanku obavljanja djelatnosti javnog izvršitelja, odnosno pravosnažna odluka o razrješenju dostavlja se javnom izvršitelju i objavljuje u "Službenom listu Crne Gore".

### Član 12

U članu 45 stav 3 riječi: „i priznanicu“ brišu se.

### Član 13

Član 54 mijenja se i glasi:

„Javni izvršitelj disciplinski odgovara za disciplinske povrede koje u obavljanju izvršiteljske djelatnosti učini svojom krivicom (u daljem tekstu: disciplinske povrede), propisane ovim zakonom.

Disciplinske povrede iz stava 1 ovog člana mogu biti lakše, teže i najteže.

Lakše disciplinske povrede su ako javni izvršitelj:

- 1) ne postupa u skladu sa propisom iz člana 9 ovog zakona;
- 2) tri puta uzastopno neopravdano izostane sa sjednice organa Komore čiji je član;
- 3) nedolično se ponaša prema drugim javnim izvršiteljima, zaposlenima kod javnog izvršitelja i zaposlenima u organima Komore;
- 4) nedolično se ponaša na javnom mjestu ili u javnim aktivnostima (javni nastupi i dr.) ili nanosi štetu ugledu Komore i profesije javnog izvršitelja;
- 5) nedolično se ponaša prema strankama, drugim licima i organima koji vrše nadzor nad radom javnih izvršitelja.

Teže disciplinske povrede su ako javni izvršitelj:

- 1) preduzme radnju u predmetu u kojem bi morao biti izuzet;
- 2) se reklamira putem sredstava javnog informisanja, bilborda i dr;
- 3) očigledno ili grubo zloupotrebljava, odnosno prekorači ovlašćenja utvrđena ovim zakonom;

- 4) ne postupa u skladu sa odlukama nadležnih organa;
  - 5) onemogućava vršenje nadzora u skladu sa ovim zakonom;
  - 6) iznosi povjerljive informacije iz izvršnog predmeta do kojih je došao u vršenju izvršiteljske djelatnosti;
  - 7) ne poštuje dnevni raspored iz člana 5a stav 4 ovog zakona;
  - 8) dolazi na posao u napitom stanju, opija se tokom rada ili koristi opojne droge;
  - 9) ponovi lakšu disciplinsku povredu u toku jedne godine;
  - 10) neuredno vodi finansijske knjige, upisnike i druge evidencije tako što u njima netačno prikazuje ili propušta da prikaže podatke koje po zakonu ili drugim propisima mora prikazati;
  - 11) neopravdano odbije da uzme predmet u rad;
  - 12) ne obavlja poslove vršioca dužnosti javnog izvršitelja do imenovanja drugog javnog izvršitelja;
  - 13) ne plaća članarinu Komori u skladu sa aktom Komore;
  - 14) bez opravdanog razloga ne učestvuje u obaveznom stručnom usavršavanju organizovanom od strane Komore i Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu;
  - 15) ne dostavlja ili dostavlja neuredne izvještaje o radu na zahtjev nadležnih organa.
- Najteže disciplinske povrede su ako javni izvršitelj:
- 1) suprotno Tarifi o nagradama i naknadama troškova za rad javnih izvršitelja obračunava ili traži veću ili manju nagradu;
  - 2) tokom javne prodaje ili drugog postupka koji sprovodi kao javni izvršitelj kupi za sebe ili svoje srodnike stvar koja se prodaje ili kupi potraživanja ili druga prava;
  - 3) nestručno i nesavjesno vrši izvršiteljsku djelatnost;
  - 4) zastupa stranku ili profesionalno vrši drugu djelatnost koja je nespojiva sa vršenjem poslova javnog izvršitelja iz čl. 2 i 3 ovog zakona;
  - 5) poslove javnog izvršitelja vrši za vrijeme za koje je rješenjem privremeno udaljen u skladu sa članom 62 ovog zakona;
  - 6) nezakonito raspoložuje sredstvima sa računa iz člana 41 stav 1 al. 1 i 2 ovog zakona.

Javni izvršitelj nestručno i nesavjesno vrši izvršiteljsku djelatnost ako u jednoj godini, bez opravdanog razloga ne donese rješenje o izvršenju u 10% predmeta ili ne postupi u zakonskim rokovima, odnosno ima najmanje 20 % ukinutih rješenja donijetih na osnovu izvršene isprave, odnosno najmanje 40% ukinutih rješenja donijetih na osnovu vjerodostojne isprave, kao i najmanje 30% predmeta u kojim je usvojen zahtjev za otklanjanje nepravilnosti u postupku sprovođenja izvršenja.

Odgovornost za krivično djelo ili prekršaj ne isključuje disciplinsku odgovornost javnog izvršitelja.“

#### Član 14

Član 55 mijenja se i glasi:

„Disciplinske mjere za lakše disciplinske povrede su:

- 1) opomena;
- 2) novčana kazna koja se izriče za jedan mjesec, u iznosu od jedne prosječne mjesečne zarade sudije osnovnog suda isplaćene u mjesecu u kojem je mjera izrečena.

Disciplinska mjera za teže disciplinske povrede je novčana kazna u iznosu do 24 prosječne mjesečne zarade sudije osnovnog suda, isplaćene u mjesecu u kojem je mjera izrečena.

Disciplinska mjera za najteže disciplinske povrede je razrješenje.

Ako je izvršenjem disciplinske povrede javni izvršitelj stekao imovinsku korist, dužan je da vrati iznos stečene koristi.“

#### **Član 15**

Član 57 mijenja se i glasi:

„Postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti javnog izvršitelja za lakše i teže disciplinske povrede vodi i odluku donosi prvostepena disciplinska komisija.

Prvostepena disciplinska komisija ima tri člana koje imenuje ministar, i to jednog člana iz reda predstavnika osnovnog suda kojeg predlaže Sudski savjet, jednog člana iz reda predstavnika državnog tužilaštva kojeg predlaže Tužilački savjet i jednog člana iz reda javnih izvršitelja koga predlaže Komora. Predsjednik prvostepene disciplinske komisije je član komisije iz reda predstavnika iz suda.

Predsjednik i članovi prvostepene disciplinske komisije imaju zamjenike koji se imenuju u skladu sa stavom 2 ovog člana.“

#### **Član 16**

U čl. 59 i 60 riječi: „disciplinska komisija“ u različitom padežu zamjenjuju se riječima: „prvostepena disciplinska komisija“ u odgovarajućem padežu.

#### **Član 17**

Član 61 mijenja se i glasi:

„Protiv odluke prvostepene disciplinske komisije može se izjaviti prigovor drugostepenoj disciplinskoj komisiji, u roku od osam dana od dana prijema odluke, preko prvostepene disciplinske komisije.

Drugostepena disciplinska komisija ima tri člana koje imenuje ministar i to jednog člana iz reda predstavnika Vrhovnog suda Crne Gore kojeg predlaže Sudski savjet, jednog člana iz reda predstavnika Specijalnog državnog tužilaštva kojeg predlaže Tužilački savjet i jednog člana iz reda javnih izvršitelja koga predlaže Komora. Predsjednik drugostepene disciplinske komisije je član komisije iz reda predstavnika Vrhovnog suda.

O prigovoru iz stava 1 ovog člana, drugostepena disciplinska komisija odlučuje u roku od 30 dana.

Protiv odluke drugostepene disciplinske komisije može se pokrenuti upravni spor, koji je hitan.“

#### **Član 18**

Poslije člana 61 dodaju se tri nova člana koji glase:

#### **„Predlog za razrješenje**

##### **Član 61a**

Postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti javnih izvršitelja za najteže disciplinske povrede vodi disciplinska komisija iz člana 61 stav 2 ovog zakona i utvrđuje predlog za razrješenje javnog izvršitelja koji dostavlja ministru.

U slučaju pokretanja disciplinskog postupka za najteže disciplinske povrede, odluku o odbacivanju odnosno odbijanju zahtjeva za pokretanje disciplinskog postupka, odnosno odluku o obustavi tog postupka donosi disciplinska komisija iz stava 1 ovog člana.

Na pokretanje i vođenje postupka utvrđivanja disciplinske odgovornosti iz stava 1 ovog člana primjenjuju se odredbe čl. 58, 59 i 60 ovog zakona.

#### **Izuzete člana disciplinske komisije**

##### **Član 61b**

U slučaju da se disciplinski postupak vodi protiv javnog izvršitelja koji je član disciplinske komisije, kao član disciplinske komisije učestvovala njegov zamjenik.

#### **Mandat disciplinske komisije**

##### **Član 61c**

Članovi prvostepene i drugostepene disciplinske komisije i njihovi zamjenici, imenuju se na period od dvije godine i mogu biti ponovo imenovani.

Članovi prvostepene i drugostepene disciplinske komisije imaju pravo na naknadu za rad iz sredstava Komore u visini koju odredi ministar na predlog Komore.“

##### **Član 19**

Član 63 mijenja se i glasi:

„Pokretanje disciplinskog postupka za lakšu disciplinsku povredu zastarijeva u roku od jedne godine od dana kad je disciplinska povreda učinjena.

Pokretanje disciplinskog postupka za težu i najtežu disciplinsku povredu zastarijeva u roku od tri godine od dana kad je disciplinska povreda učinjena.

Vođenje disciplinskog postupka zastarijeva kad protekne dva puta onoliko vremena koliko je zakonom propisano za zastarjelost pokretanja disciplinskog postupka.

Neblagovremeni zahtjev za pokretanje disciplinskog postupka odbaciće se.

Izvršenje disciplinske mjere zastarijeva u roku od jedne godine od dana pravosnažnosti odluke kojom je izrečena disciplinska mjera.

Ako disciplinska povreda povlači krivičnu odgovornost, disciplinski postupak se može pokrenuti sve do isteka roka zastarjelosti krivičnog gonjenja.“

##### **Član 20**

Član 64 mijenja se i glasi:

#### **„Evidencija disciplinskih mjera**

##### **Član 64**

Pravosnažna disciplinska mjera upisuje se u imenik javnih izvršitelja.

Disciplinske mjere za lakše disciplinske povrede će se brisati iz imenika javnih izvršitelja po isteku jedne godine, a disciplinske mjere za teže disciplinske povrede po isteku pet godina od dana konačnosti, odnosno pravosnažnosti odluke kojom je izrečena disciplinska mjera.

O izrečenim disciplinskim mjerama Komora obavještava Ministarstvo.“

#### **Član 21**

Poslije člana 64 dodaju se tri nova člana koji glase:

#### **„Disciplinska odgovornost zamjenika javnog izvršitelja**

##### **Član 64a**

Odredbe o disciplinskoj odgovornosti javnih izvršitelja primjenjuju se i na zamjenika javnog izvršitelja.

#### **Shodna primjena**

##### **64b**

Na pitanja vođenja disciplinskog postupka i donošenja odluka, koja nijesu uređena ovim zakonom, shodno se primjenjuju odredbe Zakonika o krivičnom postupku.

#### **Izvršenje disciplinskih mjera**

##### **Član 64c**

Disciplinske mjere izrečene u disciplinskom postupku izvršava Komora. Odluka o izrečenoj novčanoj kazni, kao i odluka o troškovima disciplinskog postupka donijeta u prvostepenom disciplinskom postupku protiv koje nije izjavljen prigovor ili je potvrđena odlukom drugostepenog disciplinskog organa ima snagu izvršne isprave.

Sredstva prikupljena izvršenjem novčanih kazni i naplatom troškova disciplinskog postupka prihod su Komore.“

##### **Član 22**

Član 65 mijenja se i glasi:

„Ispit za javnog izvršitelja može da polaže lice koje je položilo pravosudni ispit.“

##### **Član 23**

Poslije člana 75 dodaje se novi član koji glasi:

##### **„Član 75a**

Propis iz člana 9 ovog zakona uskladiće se sa ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

##### **Član 24**

Poslije člana 78 dodaju se tri nova člana koji glase:

##### **„Član 78a**

Javni izvršitelj imenovan u skladu sa Zakonom o javnim izvršiteljima („Službeni list CG“, broj 61/11), koji na dan stupanja na snagu ovog zakona ne ispunjava uslove za imenovanje iz člana 10 stav 1 tačka 5 ovog zakona, dužan je da položi pravosudni ispit, odnosno ispit za javnog izvršitelja, u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Javnom izvršitelju koji ne položi pravosudni ispit, odnosno ispit za javnog izvršitelja prestaje izvršiteljska djelatnost.

Odluku iz stava 2 ovog člana donosi ministar.



#### **Član 78b**

Državljanin države članice Evropske unije može se imenovati za javnog izvršitelja u skladu sa ovim zakonom od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

#### **Član 78c**

Postupci disciplinske odgovornosti i razrješenja javnih izvršitelja započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće u skladu sa Zakonom o javnim izvršiteljima ("Službeni list CG", broj 61/11)."

#### **Član 25**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Institut javnih izvršitelja uveden je u crnogorski pravni sistem donošenjem Zakona o javnim izvršiteljima, 16. decembra 2013. godine, sa ciljem da se riješi značajan problem postojanja velikog broja neizvršenih izvršnih predmeta kao i dugog trajanja postupka izvršenja na osnovu vjerodostojne isprave. Javni izvršiteljski su počeli sa radom 7. aprila 2014. godine. Ministar pravde je u toku 2014. i 2015. godine imenovao ukupno 29 javnih izvršitelja.

Strategijom reforme pravosuđa 2014-2018 kao strateškim dokumentom za oblast pravosuđa, kojim se određuju dalji pravci i ciljevi koji se žele postići reformom pravosudnog sistema, kao jedan od strateških ciljeva predviđen je razvoj pravosudnih institucija i drugih institucija u funkciji pravosuđa, pa time i javnih izvršitelja.

Strateškim smjernicama jasno je definisan način ostvarivanja ovih ciljeva kroz kontinuirano praćenje efikasnosti novog sistema izvršenja i rada javnih izvršitelja, kao i imenovanje javnih izvršitelja radi ubrzanja postupka, jačanja pravne discipline i smanjenja broja izvršnih predmeta.

Dosadašnja primjena Zakona o javnim izvršiteljima ukazala je na određene nedostatke i probleme vezane za rad javnih izvršitelja, koji se prije svega odnose na nedovoljno precizirane uslove za imenovanje izvršitelja, disciplinsku odgovornost i razrešenje javnih izvršitelja, kao i način raspodjele predmeta.

Stoga se Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima uvodi ravnomjerna raspodjela predmeta za predmete u kojima se kao izvršni povjerilac pojavljuju državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave i lokalne uprave, ustanove i drugi subjekti koji vrše javna ovlašćenja kao i privredna društva u kojima je država većinski vlasnik kapitala. Pored toga, u cilju jačanja odgovornosti javnih izvršitelja, unaprijediće se odredbe zakona koje se odnose na disciplinske povrede i disciplinski postupak, kao i uslovi za imenovanje javnih izvršitelja.

Na ovaj način poboljšaće se postojeća zakonska rješenja, što će doprinijeti efikasnijem radu javnih izvršitelja, a time i pravnoj sigurnosti.

### **III USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Predlog zakona usaglašen je sa Direktivom 2006/123/EU Evropskog Parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu.

### **IV OBJAŠNENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima, kroz uvođenje novog člana 3a i dopunu člana 4 važećeg zakona u zakon se uvode norme koje se odnose na upotrebu rodno osjetljivog jezika i zabranu diskriminacije. Naime, poštovanje principa jednakosti ljudi i zaštita od diskriminacije koju pruža i Evropska konvencija o ljudskim pravima, danas se shvata kao moralni imperativ organizovanog društva i od izuzetnog je značaja u crnogorskom zakonodavstvu. Uvođenje ovih članova važno je i iz razloga usklađenosti sa Ustavom, koji garantuje jednaka prava svim građanima/kama, bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo i zabranjuje svaku neposrednu ili posrednu diskriminaciju, po bilo kom osnovu.

Nadalje, u članu 5 mijenja se stav 3 na način da izvršenje na osnovu izvršne isprave Privrednog suda Crne Gore određuje i sprovodi javni izvršitelj na čijem području se nalazi prebivalište, odnosno sjedište izvršnog dužnika. Izmjena ovog stava posljedica je usaglašavanja ovog zakona sa izmjenama Zakona o sudovima kojim je ukinut Privredni sud u Bijelom Polju, na način da se sada zbog postojanja samo jednog Privrednog suda, nadležnost javnog izvršitelja u izvršenju na osnovu izvršne isprave ovog suda neće više određivati i sprovođiti po osnovu službenog sjedišta javnog izvršitelja sa područja privrednog suda koji je donio izvršnu ispravu, već na osnovu prebivališta, odnosno sjedišta izvršnog dužnika. Na ovaj način obezbijediće se efikasnost postupka i jednakost javnih izvršitelja u postupku sprovođenja izvršenja na osnovu izvršne isprave privrednog suda.

Članom 4 Predloga zakona predloženo je uvođenje novog člana kojim će se obezbijediti ravnomjerna zastupljenost javnih izvršitelja za određivanje i sprovođenje izvršenja u predmetima u kojima su izvršni povjerioci državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, ustanove i druga pravna lica koja vrše javna ovlašćenja, kao i privredna društva u kojima je država većinski vlasnik kapitala. Ravnomjernu zastupljenost javnih izvršitelja u ovim predmetima obezbjeđuje Komora javnih izvršitelja, kojoj navedeni izvršni povjerioci elektronskim putem podnose zahtjev za određivanje javnog izvršitelja koji će biti nadležan za odlučivanje u postupku izvršenja i sprovođenje izvršenja, na način što dnevno prispjele zahtjeve raspoređuje po abecednom redu ličnog imena javnih izvršitelja sa istog službenog područja. Komora je dužna da dnevni raspored javnih izvršitelja dostavi prvog narednog radnog dana svim javnim izvršiteljima sa službenog područja koji su nadležni da postupaju na tom području. Naime,

kako javni izvršitelji obavljaju izvršiteljsku djelatnost kao javnu službu i kako ih imenuje država, uz prethodno ispunjenje zakonom propisanih uslova za imenovanje, a s obzirom da svi javni izvršitelji posjeduju stručne, administrativne i tehničke uslove za obavljanje izvršiteljske djelatnosti, to je bilo opravdano obezbijediti i ravnomjernu raspodjelu predmeta u kojima se kao izvršni povjerilac pojavljuje neki od navedenih subjekata. Ovakvim pristupom garantuje se jednakost države prema javnim izvršiteljima, jačanje pravne sigurnosti, ažurnost u postupanju i unaprijeđenje institucije javnih izvršitelja.

Članom 5 Predloga zakona unaprijeđeni su uslovi za imenovanje javnog izvršitelja. Uslovi koji se odnose na školsku spremu usaglašeni su sa propisima iz oblasti visokog obrazovanja. Od sada će za javnog izvršitelja moći da bude imenovano lice koje je položilo i pravosudni ispit i ispit za javnog izvršitelja, što do sada nije bio slučaj (potreban je bio samo jedan od ovih ispita). Novina je i da se kao uslov za imenovanje za izvršitelja traži da lice nije razriješeno kao javni izvršitelj, notar, sudija ili državni tužilac. Takođe, u cilju usklađivanja ovog zakona sa Direktivom Evropskog Parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu, postavljenje za javnog izvršitelja omogućeno i državljanima države članice Evropske unije.

Predlogom zakona dodaje se novi član 14a koji dozvoljava mogućnost obavljanja izvršiteljske djelatnosti dva ili više javnih izvršitelja sa istog službenog područja u zajedničkoj kancelariji. Navedena dopuna se predlaže u cilju poboljšanja stručne, kadrovske i materijalno-tehničke osposobljenosti za obavljanje poslova javnih izvršitelja, a samim tim i efikasnijeg, ekonomičnijeg i kvalitetnijeg pružanja usluga, što je sve u interesu građana.

Članom 7 vrši se izmjena člana 19 koji se odnosi na poništenje odluke o imenovanju javnog izvršitelja.

Uslovi za pripravnike i trajanje pripravničkog staža iz člana 25 važećeg zakona usklađuju se sa iz propisima oblasti visokog obrazovanja i Zakonom o pripravnicima u sudstvu i Državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu.

Razlozi za razrješenje javnog izvršitelja iz člana 34 stav 1 tačka 3 dopunjuju se na način što će se ubuduće javni izvršitelj razriješiti ako je učinio najtežu disciplinsku povredu iz člana 54 stav 5 ovog zakona.

Članom 10 Predloga zakona uvodi se mogućnost pokretanja upravnog spora (koji je hitan) protiv odluke o prestanku obavljanja djelatnosti javnog izvršitelja, odnosno odluke o razrješenju, a članom 11 predviđeno je objavljivanje ovih pravosnažnih odluka u "Službenom listu Crne Gore".

Članom 12 Predloga zakona u članu 45 stav 3 briše se priznanica.

Možda i najznačajnije novine ovog Predloga zakona odnose se na unapređenje postojećih i propisivanje novih odredbi zakona koje se odnose na disciplinske povrede i disciplinski postupak javnih izvršitelja. Članom 13 predloga zakona mijenja se član 54 zakona, na način što se važeće disciplinske povrede dopunjuju i stepenuju kao lakše, teže i najteže, dok se članom 14 vrši izmjena člana 55 zakona kroz propisivanje disciplinskih

mjera za lakše, teže i najteže povrede izvršiteljske dužnosti. U tom smislu je kao najlakša disciplinska mjera za lakše povrede izvršiteljske dužnosti predložena opomena i novčana kazna, za teže disciplinske povrede novčana kazna do 24 prosječne mjesečne zarade sudije osnovnog suda, dok je kao disciplinska mjera za najteže povrede izvršiteljske dužnosti predloženo razrješenje, na koji način će se spriječiti eventualne zloupotrebe javnih izvršitelja koje bi mogle dovesti do narušavanja pravne sigurnosti i vladavine prava.

Nadalje, izmjenama člana 57 predviđeno je da postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti javnog izvršitelja za lakše i teže disciplinske povrede vodi i odluku donosi prvostepena disciplinska komisija, koju čine tri člana koje imenuje ministar i to jednog iz reda predstavnika osnovnog suda na predlog Sudskog savjeta, jednog iz reda predstavnika državnog tužilaštva koga predlaže Tužilački savjet i jednog člana iz reda javnih izvršitelja na predlog Komore. Nadalje, izmjenama člana 61 predviđeno je da se protiv odluke prvostepene disciplinske komisije u roku od osam dana može izjaviti prigovor drugostepenoj disciplinskoj komisiji čija tri člana imenuje ministar i to jednog člana iz reda predstavnika Vrhovnog suda Crne Gore kojeg predlaže Sudski savjet, jednog člana iz reda predstavnika Specijalnog državnog tužilaštva kojeg predlaže Tužilački savjet i jednog člana iz reda javnih izvršitelja koga predlaže Komora. Predsjednik drugostepene disciplinske komisije je član komisije iz reda predstavnika Vrhovnog suda. Ovakvim predlogom je unaprijeđeno rješenje iz važećeg zakona kojim je propisano da postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti javnog izvršitelja sprovodi Disciplinska komisija koja ima tri člana koje imenuje ministar, i to jednog člana iz reda javnih izvršitelja koga predlaže Komora i dva člana iz reda sudija koje predlaže Sudski savjet, na period od četiri godine. Naime, predloženim izmjenama predviđeno je formiranje prvostepene i drugostepene disciplinske komisije, koje će biti mješovitog sastava, na koji način će se postići odgovarajuća objektivnost i stručnost u njihovom radu. Tako će postupak utvrđivanja disciplinske odgovornosti javnih izvršitelja za najteže disciplinske povrede voditi drugostepena disciplinska komisija, koja utvrđuje predlog za razrješenje izvršitelja koji dostavlja ministru. Novim članovima 61b i 61c u zakon su uvedene odredbe u izuzeću članova disciplinskih komisija, kao i određen mandat članova ovih komisija.

Članom 19 predloga zakona, predložena je izmjena člana 63 važećeg zakona i precizirani su rokovi za zastarjelost pokretanja disciplinskog postupka koji za lakše disciplinske povrede iznosi godinu dana od kad je disciplinska povreda učinjena, a za teže i najteže disciplinske povrede tri godine od dana kad je disciplinska povreda učinjena, kao i zastarjelost vođenja disciplinskog postupka za koji je predviđeno da zastarijeva kad protekne dva puta onoliko vremena koliko je zakonom utvrđena zastarjelost pokretanja postupka. Predloženim rješenjem su produženi rokovi za pokretanje i vođenje disciplinskog postupka za utvrđivanje disciplinske odgovornosti javnih izvršitelja, koji su po važećem zakonu znatno kraći. Zbog kratkih rokova u praksi je dolazilo do zastarjelosti pokretanja ili zastarjelosti vođenja disciplinskog postupka za utvrđivanje disciplinske

odgovornosti izvršitelja, iz kojih razloga su postupci obustavljani, a izvršitelji praktično amnestirani za učinjene povrede izvršiteljske dužnosti. Predloženim rješenjem će biti otklonjeni navedeni nedostaci i stvorena mogućnost da izvršitelji odgovaraju za učinjene disciplinske povrede pred nezavisnom i stručnom disciplinskom komisijom, a u slučaju da disciplinska povreda povlači krivičnu odgovornost, disciplinski postupak se može pokrenuti sve do isteka roka zastarjelosti krivičnog gonjenja.

Članom 20 predloga zakona mijenja se član 64 i propisuje vođenje evidencije disciplinskih mjera. Pravosnažna disciplinska mjera upisuje se u imenik javnih izvršitelja, a predviđeni su i rokovi za njihovo brisanje u zavisnosti od vrste izrečene disciplinske mjere.

Članom 21 predloga zakona poslije člana 64 važećeg zakona dodaju se nova tri člana, kojima je precizirano je da disciplinske mjere izvršava Komora; da konačne disciplinske odluke o izrečenoj novčanoj kazni i troškovima disciplinskog postupka imaju snagu izvršnih isprava, što znači da se ista može prinudno izvršiti u skladu sa Zakonom o izvršenju i obezbjeđenju, te da su sredstva prikupljena izvršenjem novčanih kazni i naplatom troškov disciplinskog postupka prihod Komore. Predloženo je da se odredbe o disciplinskoj odgovornosti javnih izvršitelja primjenjuju se i na zamjenika javnog izvršitelja, a da se na pitanja vođenja disciplinskog postupka i donošenja odluka, koja nijesu uređena ovim zakonom, shodno primjenjuju odredbe Zakonika o krivičnom postupku.

Članom 22 predloga zakona mijenjaju se uslovi za polaganje ispita za javnog izvršitelja iz člana 65, na način što će ovaj ispit moći da polaže lice koje je položilo pravosudni ispit.

Članom 23 i 24 predloga zakona definisane su prelazne odredbe u kojima je određeno da se državljanin države članice Evropske unije može imenovati za javnog izvršitelja u skladu sa ovim predlogom zakona od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Javni izvršitelji imenovani u skladu sa važećim Zakonom o javnim izvršiteljima koji na dan stupanja na snagu ovog predloga zakona ne ispunjavaju uslove za imenovanje iz člana 10 zakona, dužni je položiti pravosudni ispit, odnosno ispit za javnog izvršitelja u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, a ukoliko to ne učine u propisanom roku odlukom ministra pravde prestaje im izvršiteljska djelatnost.

## **V PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu Crne Gore.

## **PREGLED ODREDBI KOJE SE MIJENJAJU**

### **Upotreba rodno osjetljivog jezika**

#### **Član 4**

Svi izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu obuhvataju iste izraze u ženskom rodu.

### **Službeno područje**

#### **Član 5**

Javnom izvršitelju se određuje službeno područje i službeno sjedište.

Javni izvršitelj obavlja izvršiteljsku djelatnost na svom službenom području koje obuhvata područje osnovnog suda u kojem se nalazi sjedište javnog izvršitelja.

Na osnovu izvršne isprave privrednog suda izvršenje određuje i sprovodi javni izvršitelj čije se službeno sjedište nalazi na području privrednog suda koji je donio izvršnu ispravu.

Ako se zakonom ukine sud na čijem je području javni izvršitelj imao svoje sjedište, kao službeno područje javnog izvršitelja određuje se područje suda na koji je prešla nadležnost suda koji je ukinut.

Prilikom sprovođenja izvršenja i sprovođenja obezbjeđenja javni izvršitelj može preduzimati radnje van svog službenog područja.

Ministar nadležan za poslove pravosuđa (u daljem tekstu: ministar) može odrediti da javni izvršitelj vrši poslove i izvan svog službenog područja, ako to zahtijevaju objektivne potrebe stanovništva, a na predlog Komore javnih izvršitelja (u daljem tekstu: Komora).

### **Uslovi za imenovanje javnog izvršitelja**

#### **Član 10**

Za javnog izvršitelja može biti imenovano lice:

- 1) koje je crnogorski državljanin;
- 2) koje ima opštu zdravstvenu i poslovnu sposobnost;
- 3) koje je diplomirani pravnik;
- 4) koje ima najmanje pet godina radnog iskustva na pravnim poslovima;
- 5) koje je položilo ispit za javnog izvršitelja ili pravosudni ispit;
- 6) koje nije osuđivano za krivično djelo na bezuslovnu kaznu zatvora od najmanje šest mjeseci ili za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za obavljanje izvršiteljske djelatnosti ili se protiv njega ne vodi krivični postupak za krivično djelo za koje se gonjenje preduzima po službenoj dužnosti;
- 7) nad kojim se, kao preduzetnikom, ortačkim društvom čiji je član ili komanditnim društvom čiji je član u svojstvu komplementara, ne vodi stečajni postupak.

### **Odluka da javni izvršitelj nije imenovan**

#### **Član 19**

Smatra se da javni izvršitelj nije imenovan, ako:

- 1) odbije da položi zakletvu;
- 2) bez opravdanih razloga se ne odazove pozivu za polaganje zakletve;
- 3) u roku iz člana 18 stav 1 ovog zakona ne dostavi dokaze o ispunjavanju propisanih uslova za početak rada;
- 4) ne počne sa obavljanjem izvršiteljske djelatnosti na dan koji mu je određen.

U slučajevima iz stava 1 ovog člana odluku donosi ministar.  
Odluka iz stava 2 ovog člana je konačna i protiv nje se može pokrenuti upravni spor.

### **Pripravnici**

#### **Član 25**

Pripravnici kod javnog izvršitelja su diplomirani pravnici koji su upisani u imenik izvršiteljskih pripravnika koji vodi Komora.

Pripravnik stiče pravo da polaže ispit za javnog izvršitelja sa dvije godine radnog iskustva, a pravosudni ispit sa tri godine radnog iskustva kod javnog izvršitelja.

### **Razrješenje javnog izvršitelja**

#### **Član 34**

Javni izvršitelj se razrješava, ako:

- 1) se utvrdi da u vrijeme imenovanja nije ispunjavao uslove za obavljanje djelatnosti javnog izvršitelja;
- 2) vrši drugu djelatnost, odnosno poslove profesionalno, odnosno zasnuje radni odnos;
- 3) mu je izrečena disciplinska mjera trajna zabrana obavljanja djelatnosti javnog izvršitelja;
- 4) je osuđen za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje poslova javnog izvršitelja;
- 5) zbog bolesti postane trajno nesposoban za obavljanje izvršiteljske djelatnosti.

Komora je dužna da odmah po saznanju o postojanju razloga iz stava 1 ovog člana obavijesti ministra.

### **Pravni lijek**

#### **Član 36**

Odluka o prestanku obavljanja djelatnosti javnog izvršitelja i odluka o razrješenju je konačna i protiv nje se može pokrenuti upravni spor.

### **Objavljivanje odluke o prestanku obavljanja djelatnosti**

#### **Član 37**

Odluka o prestanku obavljanja djelatnosti javnog izvršitelja dostavlja se javnom izvršitelju i objavljuje u "Službenom listu Crne Gore".

### **Troškovi javnog izvršitelja**

#### **Član 45**

Troškovi javnog izvršitelja vezani za izvršni postupak su troškovi tog postupka.

Obračun troškova iz stava 1 ovog člana vrši javni izvršitelj.

Javni izvršitelj će strankama izdati račun i priznanicu o plaćenju nagradi i troškovima.

### **Disciplinska odgovornost javnog izvršitelja**

#### **Član 54**

Javni izvršitelj disciplinski odgovara za disciplinske povrede koje u obavljanju izvršiteljske djelatnosti učini svojom krivicom (u daljem tekstu: disciplinske povrede), propisane ovim zakonom.

Javni izvršitelj čini disciplinsku povredu, ako:

- 1) je svjesno prikrilo postojanje zakonskih smetnji za imenovanje;
- 2) se prilikom preduzimanja službenih radnji ne pridržava zakona;



- 3) suprotno Tarifi o nagradama i naknadama troškova za rad javnih izvršitelja obračunava ili traži veću ili manju nagradu;
- 4) ne vodi finansijske knjige propisane ovim zakonom ili ih ne vodi uredno;
- 5) tokom javne prodaje ili drugog postupka koji sprovodi kao javni izvršitelj kupi za sebe ili svoje srodnike stvar koja se prodaje ili kupi potraživanja ili druga prava;
- 6) nezakonito raspolaže sredstvima sa računa iz člana 41 stav 1 al. 1 i 2 ovog zakona;
- 7) obavlja izvršiteljsku djelatnost dok traje zabrana obavljanja;
- 8) neopravdano odbije da uzme predmet u rad;
- 9) ne obavlja poslove vršioca dužnosti javnog izvršitelja do imenovanja drugog javnog izvršitelja;
- 10) ne postupuje u skladu sa odlukama nadležnih organa;
- 11) povrijedi dužnost čuvanja poslovne tajne;
- 12) na javnom mjestu se nedolično ponaša ili remeti svojim ponašanjem javni red i mir;
- 13) dolazi u kontakt sa strankama u stanju koje nije primjereno vršenju izvršiteljske djelatnosti (alkoholisano stanje, stanje pod uticajem opojnih droga i sl.);
- 14) prekoračuje ovlašćenja povjerena zakonom;
- 15) ne plaća članarinu Komori u skladu sa aktom Komore.
- Odgovornost za krivično djelo ili prekršaj ne isključuje disciplinsku odgovornost javnog izvršitelja.

### **Disciplinske mjere**

#### **Član 55**

Disciplinske mjere za disciplinske povrede su:

- 1) opomena;
- 2) javna opomena;
- 3) novčana kazna od 500 do 5000 ;
- 4) zabrana obavljanja djelatnosti u trajanju od tri mjeseca do jedne godine;
- 5) trajna zabrana obavljanja djelatnosti javnog izvršitelja.

Novčana kazna iz stava 1 tačka 3 ovog člana uplaćuje se na račun budžeta Crne Gore.

Podaci o izrečenim disciplinskim mjerama iz stava 1 tač. 2 do 5 ovog člana objavljuju se na internet stranici Ministarstva i Komore.

### **Disciplinska komisija**

#### **Član 57**

Disciplinski postupak radi utvrđivanja disciplinske odgovornosti javnog izvršitelja sprovodi i izriče disciplinske mjere disciplinska komisija, u skladu sa ovim zakonom.

Disciplinska komisija ima tri člana koje imenuje ministar, i to: jedan član iz reda javnih izvršitelja koga predlaže Komora i dva člana iz reda sudija koje predlaže Sudski savjet.

Predsjednik i članovi disciplinske komisije imaju zamjenike.

Članovi disciplinske komisije imenuju se na četiri godine i mogu biti ponovo imenovani.

Članovi disciplinske komisije imaju pravo na naknadu za rad iz sredstava Komore, u visini koju odredi ministar, na predlog Komore.

## **Postupak po predlogu**

### **Član 59**

Kad disciplinska komisija primi predlog za pokretanje disciplinskog postupka dostavlja ga javnom izvršitelju protiv koga je podniet predlog da se, u roku od osam dana, izjasni o navodima predloga.

Javni izvršitelj ima pravo na branioca.

Nakon što primi odgovor javnog izvršitelja, odnosno po isteku roka iz stava 1 ovog člana, disciplinska komisija zakazuje raspravu.

## **Rasprava**

### **Član 60**

Rasprava u disciplinskom postupku protiv javnog izvršitelja nije javna, osim ako to javni izvršitelj protiv koga se vodi disciplinski postupak izričito zahtijeva.

Ako javni izvršitelj protiv koga se vodi disciplinski postupak ne pristupi po pozivu na raspravu, iako je uredno pozvan, odluka se može donijeti i u njegovom odsustvu.

Disciplinska komisija donosi odluku nakon održane rasprave. Odluka disciplinske

komisije dostavlja se podnosiocu predloga za pokretanje disciplinskog postupka, javnom izvršitelju protiv koga je pokrenut disciplinski postupak i Komori.

## **Odluka disciplinske komisije**

### **Član 61**

Odluka disciplinske komisije je konačna.

Protiv konačne odluke disciplinske komisije može se pokrenuti upravni spor.

## **Zastarjelost**

### **Član 63**

Pokretanje disciplinskog postupka zastarijeva u roku od šest mjeseci od dana saznanja za disciplinsku povredu, a najkasnije u roku od jedne godine od dana kad je povreda učinjena.

Vođenje disciplinskog postupka zastarijeva u roku od jedne godine od dana pokretanja disciplinskog postupka.

## **Izvršavanje disciplinskih odluka**

### **Član 64**

Javni izvršitelj kome je izrečena disciplinska mjera trajna zabrana obavljanja djelatnosti briše se iz Imenika javnih izvršitelja.

Disciplinska mjera opomena i javna opomena će se brisati iz Imenika javnih izvršitelja po isteku jedne godine od dana konačnosti odluke kojom je izrečena, novčana kazna po isteku tri godine, a druge disciplinske mjere po isteku pet godina od izricanja disciplinske mjere.

Ako je konačnom odlukom disciplinske komisije javnom izvršitelju izrečena mjera zabrana obavljanja djelatnosti u trajanju od tri mjeseca do jedne godine ili trajna zabrana, Komora izrečenu mjeru objavljuje u "Službenom listu Crne Gore."

O izrečenim disciplinskim mjerama Komora obavještava Ministarstvo.

**Uslovi za polaganje ispita za javnog izvršitelja**

**Član 65**

Ispit za javnog izvršitelja može da polaže lice koje je diplomirani pravnik i ima najmanje dvije godine radnog iskustva na pravnim poslovima.



Crna Gora

**Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta**

**Ministarstvo pravde**

<b>Naziv propisa</b>	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	III. PRAVOSUĐE	2. Pravne i druge usluge
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske Unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	23 Pravosuđe i osnovna prava	
<b>Ključni termini - eurovok deskriptori</b>	javni izvršitelji, uslovi za imenovanje, razrješenje, disciplinski postupak	



Crna Gora

DECENIJA  
OBNOVE  
NEZAVISNOSTI  
HILJADU GODINA  
DRŽAVNOSTI  
2016



Da je vječna Crna Gora

## SEKRETARIJAT ZA ZAKONODAVSTVO

Broj: 02-516/2

Podgorica, 9. septembra 2016. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE**  
- gospodinu Zoranu Pažinu, ministru-

**PODGORICA**

Na tekst **PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JAVNIM IZVRŠITELJIMA**, iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedaba, budući da su primjedbe, predlozi i sugestije Sekretarijata, date predstavnicima obrađivača u neposrednoj saradnji 9. septembra 2016. godine, ugrađene u predloženi tekst zakona.



**SEKRETAR**  
**Dušanica Jauković**

Vuka Karadžića broj 3 81000 Podgorica  
Tel: (+382) 20 231-535 Fax: (+382) 20 231-592  
e-mail: szz@gov.me

Примљено: 27.10.16			
Орг јед.	Број	Прилог	Вриједност
	01-547/16		



**МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА**

Број: 02-03-13232/1

Подгорица, 29. септембар 2016. године

**МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ**  
-н/р министра, г-дина Зорана Паžина -

Поштовани господине Паžин,

Поводом *Предлога закона о измјенaма и допунaма Закона о јавним извршителјима*, Министарство финансија даје слjedeће

**МИШЛJЕНЈЕ**

У складу са чланом 33 Пословника Владе Црне Горе („Сл. лист Црне Горе“, бр. 03/12 од 13.01.2012, 18.06.2015) у поступку припреме закона и других прописа предлагач је дужан да спроведе анализу процјене утицаја прописа (RIA) у складу са актом Министарства финансија.

С тим у вези, Упутством о сањинјаванју Извјештаја о спроведеној анализи процјене утицаја прописа („Сл. лист Црне Горе“, бр. 09/2012) прописан је начин попуњаванја и достављанја Извјештаја о спроведеној анализи процјене утицаја прописа која обухвата: дефинисање проблема односно циљева који се предлоћеним прописом жеље ријешити, идентификовање и анализирање опција за ријешавање тих проблема, анализу утицаја ријешенја на грађане и привреду, процјену фискалног утицаја, консултације заинтересованих страна, мониторинг и евалуацију и извјештавање о спроведеној RIA-и.

RIA представља процес од неколико корака који имају за циљ да аналитички и систематски одговоре на питање да ли је регулаторна интервенција потребна, и ако јесте која од могућих регулаторних опција представља најбоље ријешенје за проблем. Дакле, поступак спровођења анализе има за циљ да утврди какав ефекат ће имати нова регулатива или измјена постојећих прописа на грађане, пословну заједницу и државу.

Osnovni benefiti uvođenja i sprovođenja RIA-e jesu bolje razumijevanje posljedica, troškova, koristi, kako od strane kreatora politika i propisa, tako i "korisnika" propisa sa druge strane. Na taj način pravovremeno se otkrivaju direktni, indirektni i uočavaju nenamjeravani učinci propisa.

Uzavajajući prethodno navedeno, uvidom u dostavljeni izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa nije moguće utvrditi na koji način će predložene izmjene i dopune Zakona o javnim izvršiteljima rezultirati efikasnijim radom javnih izvršitelja i boljom stopom napativosti potraživanja, te Vas molimo za detaljne odgovore na pitanja u RIA izvještaju.

Takođe, članom 8, kojim se mijenja član 25, u stavu 2 utvrđeno je da "pripravniku počinje da teče pripravnički staž od dana njegovog upisa u imenik pripravnika koji vodi Komora i traje četiri godine."

S tim u vezi, molimo Vas za dodatna pojašnjenja koji su benefiti predloženog rješenja da pripravnički staž traje četiri godine, posebno imajući u vidu da, kako ste naveli, prema izvještaju o radu javnih izvršitelja za 2015. godinu ukupan broj predmeta je bio 76.419 od čega je riješeno svega 26.351 sa procentom napativosti potraživanja od 28,68%. Istovremeno, molimo Vas za komparativnu analizu po ovom pitanju sa zemljama regiona i Evropske unije.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, Ministarstvo finansija, sa aspekta uticaja na budžet, predlaže da se u članu 8 navedenog Predloga zakona doda stav 3 kojim je propisano sljedeće:

"Potrebna sredstva za obavljanje pripravničkog staža obezbjeđuju se iz prihoda koje svojom djelatnošću ostvaruje javni izvršitelji.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, lice sa stecenim visokim obrazovanjem koje nema radno iskustvo u određenom nivou obrazovanja, može ostvariti novčanu naknadu za period stručnog osposobljavanja, shodno Zakonu o stručnom osposobljavanju lica sa stecenim visokim obrazovanjem."

Napominjemo, da je potrebno član 18 Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima, uskladiti sa članom 26 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru («Slist CG», br. 16/16).

S poštovanjem,

MINISTAR  
mr. Rasko Konjević



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Institut javnih izvršitelja uveden je u crnogorski pravni sistem Zakona o javnim izvršiteljima, sa ciljem da se riješi značajan problem postojanja velikog broja neizvršenih izvršnih predmeta kao i dugog trajanja postupka izvršenja na osnovu vjerodostojne isprave. Javni izvršitelji su počeli sa radom 7. aprila 2014. godine. U toku 2014. i 2015. godine imenovao je ukupno 29 javnih izvršitelja. Prema dva javna izvršitelja izrečene su disciplinske mjere.

Strategijom reforme pravosuđa 2014-2018 kao strateškim dokumentom za oblast pravosuđa, kojim se određuju dalji pravci i ciljevi koji se žele postići reformom pravosudnog sistema, kao jedan od strateških ciljeva predviđen je razvoj pravosudnih institucija i drugih institucija u funkciji pravosuđa, pa time i javnih izvršitelja. Strateškim smjericama jasno je definisan način ostvarivanja ovih ciljeva kroz kontinuirano praćenje efikasnosti novog sistema izvršenja i rada javnih izvršitelja, kao i imenovanje javnih izvršitelja radi ubrzanja postupka, jačanja pravne discipline i smanjenja broja nezavršenih izvršnih predmeta.

Dosadašnja primjena Zakona o javnim izvršiteljima ukazala je na određene nedostatke i probleme vezane za rad javnih izvršitelja, koji se prije svega odnose na nedovoljno precizirane uslove za imenovanje javnih izvršitelja, disciplinsku odgovornost i razrešenje javnih izvršitelja, kao i način raspodjele predmeta:

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlog zakona ima za cilj da otkloni probleme koji su nastali u dosadašnjem radu javnih izvršitelja, a koji se prije svega odnose na jačanje uslova za imenovanje javnih izvršitelja i sistema njihove odgovornosti i ravnomjerne radne opterećenosti. Stoga se Predlogom zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima, uvodi ravnomjerna raspodjela predmeta za predmete u kojima se kao izvršni povjerilac pojavljuju državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave i lokalne uprave, ustanove i drugi subjekti koji vrše javna ovlaštenja kao i privredna društva u kojima je država većinski vlasnik kapitala. Pored toga, u cilju jačanja odgovornosti javnih izvršitelja, unaprijediće se odredbe zakona koje se odnose na disciplinske povrede i disciplinske mjere i disciplinski postupak, kao i uslovi za imenovanje javnih izvršitelja.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).



## Objasni preferiranu opciju?

U slučaju da se ne usvoji ovaj predlog zakona opcija koja je moguća jeste jačati odgovornost nadležnih organa za vođenje disciplinskih postupaka protiv javnih izvršitelja i jačati nadzornu službu Ministarstva pravde.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Efikasnije izvršenje predmeta kako na osnovu izvršnih tako i na osnovu vjerodostojnih isprava. Prema izvještaju o radu javnih izvršitelja za 2015. godinu javni izvršitelji su imali 76.419 predmeta u radu od čega su riješili 26.351 predmet sa procentom naplativosti potraživanja od 28,68%. Ovakav izvještaj o radu za prethodnu godinu uslovio je izmjenu pojedinih zakonskih rješenja koja imaju za cilj povećanje broja riješenih predmeta i stope naplativosti potraživanja.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

Iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva za implementaciju predloga zakona.

### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.

Nije korišćena ekspersta pomoć. Sprovedena javna rasprava i Nacrt zakona dostavljen na mišljenje Evropskoj komisiji. Dobijeno pozitivno mišljenje Evropske komisije da se sa aspekta usaglašenosti sa međunarodnim standardima i zakonodavstvom EU može ići u dalju proceduru sa predloženim zakonskim rješenjima.

### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za monitoring i evaluaciju glavni izvori su izvještaj o radu javnih izvršitelja i to: broj predmeta u radu, broj završenih predmeta, stopa naplativosti potraživanja i troškovi postupka izvršenja.



Podgorica, 15.08.2016. godine



Crna Gora

DECIENJA  
IZ OBLASTI  
NEZAVISNOSTI  
MILIJU GODINA  
OSVAJANJE  
2016



Da je vječna Crna Gora

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA  
I EVROPSKIH INTEGRACIJA

Broj: 03/1/2-1/112/2

Podgorica, 9. IX 2016.

MINISTARSTVO PRAVDE

Dopisom broj 01-8926/16-2 od 8. septembra 2016. tražili ste mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima s pravnom tekovinom Evropske unije, saglasno članu 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade.

Nakon upoznavanja sa sadržinom propisa, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija je saglasno s navedenim u ocjeni usklađenosti propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

DRŽAVNI SEKRE TAR ZA EVROPSKE INTEGRACIJE

ambasador Aleksandar Andrija Pejović



МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ  
ПОДГОРИЦА

Примљено 11.09.16			
Бр. јед.	Датум	Послат	Спуштено
01-	8926/16-2		

**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj izjave	MP/RU/PZ/16/07
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>			
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima		
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on Amendments to the Law on Public Enforcement Officers		
<b>2. Podaci o obradivaču propisa</b>			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave	Ministarstvo pravde		
- Sektor/odsjek	Direktorat za pravosuđe		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Marjana Laković-Dražković - generalna direktorka Direktorata za pravosuđe 020 407 520; marjana.lakovic@mipa.gov.me		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Momir Jauković - samostalni savjetnik II 020 407 519; momir.jaukovic@mipa.gov.me		
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica	/		
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/		
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>			
- Organ državne uprave	Ministarstvo pravde, javni izvršitelji		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>			
a) Odredbe SSPa s kojima se uskladuje propis			
Glava VII, Pravda, sloboda, bezbjednost, član 80; Jačanje institucija i vladavine prava			
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti	
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava	
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava	
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>			
- PPCG za period	2016-2018		
- Poglavlje, potpoglavlje	/		
- Broj za donošenje propisa	/		
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.		
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi doblijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
32006L0123			
Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godina o uslugama na			

Prilog obrascu: 1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o javnim izvršiteljima

Datum: 15. srpnja 2016. godine

Popis / opis: Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o javnim izvršiteljima

Popis / ministar, vanjskih poslova i evropskih integracija

11. Učelje konsultanta u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

10. Navedite da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1. izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)

9. Navedite da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)

8. Navedite pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava koristeći prilikom izradi nacrt/predloga propisa

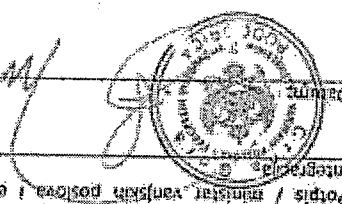
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost tekovinom Evropske unije i tek u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom normom Evropske unije

5. Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije

4. Potpuna usklađenost / Fully harmonized

Unutarnjem tržištu / Directive 2006/123/EC of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on services in the internal market, OJ L 376, 27.12.2006



*[Handwritten signature]*

**TABELA USKLAĐENOSTI**

<b>1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa</b>		<b>1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi</b>		
MP/TU/PZ/16/07		MP/IU/PZ/16/07		
<b>2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka</b>				
Direktiva 2006/123/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 12. decembra 2006. godine o uslugama na unutrašnjem tržištu – <b>32006L0123</b>				
<b>3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore</b>				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim izvršiteljima		Draft Law on Amendments to the Law on Public Enforcement Officers		
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije</b>				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
<b>Direktiva 2006/123/EZ</b>				
Član 1 - 13	Nema odgovarajuće odredbe		Materija nije predmet regulisanja ovog propisa	
<p align="center">Član 14 Zabranjeni zahtjevi</p> <p>Države članice ne uslovljavaju pristup ili izvođenje uslužne djelatnosti na svom državnom području ispunjavanjem sljedećih zahtjeva: 1. diskriminatornih zahtjeva koji se direktno ili indirektno temelje na državljanstvu ili, u slučaju preduzeća, mjestu registrovanog sjedišta, što posebno uključuje: (a) zahtjeve vezane uz državljanstvo pružaoca</p>	<p align="center">Član 5</p> <p>U članu 10 stav 1 tačka 3 riječi: „diplomirani pravnik“ zamjenjuju se riječima: „završilo pravni fakultet, VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja“. Tačka 5 mijenja se i glasi: „5) koje je položilo pravosudni ispit i ispit za javnog izvršitelja;“ Poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase: „Izuzetno od stava 1 tačka 1 ovog člana za javnog izvršitelja može biti imenovano lice koje</p>	Potpuno usklađeno		

<p>usluge, njegovog osoblja, imaoca poslovnog udjela ili članova uprave ili nadzornih tijela;</p> <p>(b) zahtjev da pružalac usluge, njegovo osoblje, imaoci poslovnog udjela ili članovi uprave ili nadzornih tijela imaju boravište na njihovom državnom području;</p> <p>2. zabrane poslovnog djelovanja u više država članica, upisa u registre ili članstva u profesionalnim tijelima ili udruženjima u više država članica;</p> <p>3. ograničenja slobode pružaoca usluga da odabere između glavnog ili sekundarnog poslovnog sjedišta, a posebno obaveze da pružalac ima svoj glavno poslovno sjedište na njihovom državnom području, ili ograničenja slobodnog bira između poslovnog sjedišta u obliku agencije, suspidijara ili društva kćeri;</p> <p>4. uslova uzajamnosti s državom članicom u kojoj pružalac već ima poslovno sjedište, osim u slučaju uslova uzajamnosti predviđenih u aktima Zajednice o energiji;</p> <p>5. primjene ekonomskog ispitivanja na svaki pojedinačni slučaj, čime se ovlašćivanje uslovljava dokazivanjem postojanja ekonomske potrebe ili potražnje na tržištu, ocjenom potencijalnih ili trenutnih ekonomskih učinaka djelatnosti ili ocjenom primjerenosti djelatnosti s obzirom na ciljeve ekonomskog planiranja koje određuje nadležno tijelo; ova se zabrana ne odnosi na zahtjeve planiranja koji nisu usmjereni na ekonomske ciljeve, ali koji su u funkciji prevladavajućih razloga od javnog interesa;</p> <p>6. direktnog ili indirektnog uključivanja konkurentnih operatora, takođe i u okviru savjetodavnih tijela, prilikom ovlašćivanja ili</p>	<p>je državljanin države članice Evropske unije. Za javnog izvršitelja ne može biti imenovano lice koje je razriješeno kao javni izvršitelj, notar, sudija ili državni tužilac.“</p>			
--	--	--	--	--

<p>usvajanja drugih odluka nadležnih tijela, osim profesionalnih tijela i udruženja ili drugih organizacija koje djeluju u svojstvu nadležnog tijela; ova se zabrana ne odnosi na savjetovanja sa organizacijama, kao što su privredne komore ili socijalni partneri, o pitanjima koja nisu vezana uz pojedinačne zahtjeve za ovlaštenja, ili na savjetovanje sa širom javnosti;</p> <p>7. obaveze pružanja ili učešća u finansijskom jemstvu ili zaključivanja osiguranja kod pružaoca ili tijela s poslovnim sjedištem na njihovom državnom području. To ne utiče na mogućnost država članica da zahtijevaju osiguranje ili finansijsko jemstvo kao takvo i ne utiče na zahtjeve u vezi sa učešćem u zajedničkom obaveznom osiguranju, na primjer za članove profesionalnih tijela ili organizacija;</p> <p>8. obaveze prethodne registracije, za dato razdoblje, u registrima koji se vode na njihovom državnom području ili obaveze prethodnog izvođenja djelatnosti za dato razdoblje na njihovom državnom području.</p>				
<p>Član 15 - član 37</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>		<p>Materija nije predmet regulisanja ovog propisa</p>	
<p>Član 38 - član 46</p>	<p>Nema odgovarajuće odredbe</p>	<p>Neprenosivo</p>		