



| | | |
|----------------------|-----------|-------------|
| PRIMLJENO: | 22. XII | 20 17. GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 23-2/17-4 | |
| VEZA: | | |
| EPA: | 333 XXVI | |
| SKRAĆENICA: | | PRILOG: |

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku Ivanu Brajoviću

Na osnovu člana 93 stav 1 Ustava Crne Gore, podnosimo **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIM KAMPANJAMA**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore predlažemo da se zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju.

U Podgorici,
22. decembar 2017. godine

POSLANICI:

Marta Šćepanović,

Prof. dr Miodrag Vuković,

Dr Predrag Sekulić,

Genci Nimanbegu,

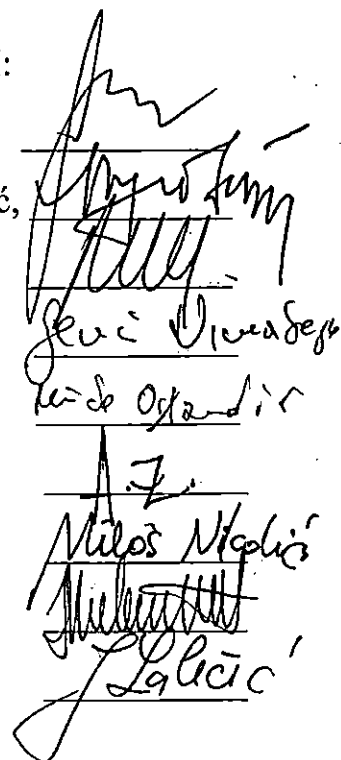
Mićo Orlandić,

Željko Aprcović,

Miloš Nikolić,

Danijel Živković,

Jovanka Lalić,



**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH
SUBJEKATA I IZBORNIM KAMPANJAMA**

Član 1

U Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Službeni list CG”, br. 52/14, 76/15 i 83/16) član 12 stav 3 mijenja se i glasi:

„Odluku o visini članarine za tekuću godinu politički subjekat dostavlja Agenciji najkasnije do kraja januara tekuće godine, a Agencija je objavljuje na svojoj internet stranici najkasnije u roku od sedam dana od dana prijema.”

Član 2

U članu 13 stav 3 poslije riječi: „izbornog oglašavanja” dodaju se riječi: „u roku od deset dana od dana raspisivanja izbora”.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„Agencija je dužna da cjenovnik iz stava 3 ovog člana, u roku od sedam dana od dana prijema, objavi na svojoj internet stranici.”

Dosadašnji stav 4 postaje stav 5.

Član 3

U članu 14 stav 4 riječ „sedam” zamjenjuje se riječju „deset”, a riječi: „člana 37 ovog zakona” zamjenjuju se riječima: „člana 39 ovog zakona”.

Član 4

Član 18 stav 1 mijenja se i glasi:

„U svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje politički subjekat otvara poseban žiro račun kod institucije ovlaštene za poslove platnog prometa, narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste o čemu, u roku od tri dana od dana otvaranja posebnog žiro računa, obavještava Agenciju, i taj račun se ne može koristiti u druge svrhe.”

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

Izuzetno od stava 1 ovog člana, u slučaju da politički subjekat započne izbornu kampanju prije potvrđivanja izborne liste dužan je da, prije početka izborne kampanje, otvori račun iz stava 1 ovog člana.”

U stavu 3 riječi: „koji je podnio zajedničku listu” brišu se.

Dosadašnji st. 2 do 5 postaju st. 3 do 6.

Član 5

Poslije člana 18 dodaje se novi član koji glasi:

„Obaveza zatvaranja posebnog žiro računa

Član 18a

Politički subjekat je dužan da poseban žiro račun iz člana 18 ovog zakona zatvori u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora o čemu, u roku od tri dana od dana zatvaranja posebnog žiro računa, obavještava Agenciju. ”.

Član 6

U članu 22 stav 1 mijenja se i glasi:

„U svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje kandidat otvara poseban žiro račun kod institucije ovlaštene za poslove platnog prometa narednog dana od dana potvrđivanja kandidature, odnosno utvrđivanja liste kandidata o čemu, u roku od tri dana od dana otvaranja posebnog žiro računa, obavještava Agenciju, i taj račun se ne može koristiti u druge svrhe.”.

Član 7

Poslije člana 22 dodaje se novi član koji glasi:

„Obaveza zatvaranja posebnog žiro računa

Član 22a

Kandidat za izbor Predsjednika Crne Gore je dužan da poseban žiro račun iz člana 22 ovog zakona zatvori u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora, o čemu u roku od tri dana od dana zatvaranja posebnog žiro računa, obavještava Agenciju.”.

Član 8

U članu 34 stav 2 poslije riječi: „člana 28 stav 3,” dodaju se riječi: „člana 29 stav 2, člana 30 stav 2,”.

Član 9

Poslije člana 42 dodaje se novi član koji glasi:

„Dostavljanje privremenog izvještaja

Član 42a

Politički subjekat je dužan da pet dana prije dana održavanja izbora dostavi Agenciji privremeni izvještaj o troškovima izborne kampanje.

Obrazac i sadržinu izvještaja iz stava 1 ovog člana propisuje Agencija.

Agencija je dužna da na svojoj internet stranici objavi izvještaj iz stava 1 ovog člana, u roku od 24 časa od časa prijema. ”.

Član 10

U članu 52 stav 1 tačka 2 riječi: „član 18 stav 4” zamjenjuju se riječima: „član 18 stav 5”.

U tački 3 riječi: „član 18 stav 5” zamjenjuju se riječima: „član 18 stav 6”.

Član 11

U članu 53 stav 1 tačka 4 mijenja se i glasi:

„4) odluku o visini članarine za tekuću godinu ne dostavi Agenciji najkasnije do kraja januara tekuće godine (član 12 stav 3); ”.

U tački 5 riječi: „član 13 stav 4” zamjenjuju se riječima: „član 13 stav 5”.

U tački 7 poslije riječi: „platnog prometa” dodaju se riječi: „narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste”.

Poslije tačke 7 dodaje se nova tačka koja glasi:

„7a) u roku od tri dana od dana otvaranja posebnog žiro računa ne obavijesti Agenciju (član 18 stav 1); ”.

Poslije tačke 8 dodaje se nova tačka koja glasi:

„8a) započne izbornu kampanju prije potvrđivanja izborne liste a ne otvori poseban račun iz člana 18 stav 1 ovog zakona (član 18 stav 2); ”.

U tački 9 riječi: „član 18 stav 2” zamjenjuju se riječima: „član 18 stav 3”.

Poslije tačke 9 dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„9a) poseban žiro račun iz člana 18 ovog zakona ne zatvori u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora (član 18a);

9b) u roku od tri dana od dana zatvaranja posebnog žiro računa ne obavijesti Agenciju (član 18a); ”.

U tački 11 poslije riječi: „platnog prometa” dodaju se riječi: „ narednog dana od dana potvrđivanja kandidature, odnosno utvrđivanja liste kandidata”.

Poslije tačke 11 dodaju se tri nove tačke koje glase:

„11a) u roku od tri dana od dana otvaranja posebnog žiro računa ne obavijesti Agenciju (član 22 stav 1); ”.

11b) poseban žiro račun iz člana 22 ovog zakona ne zatvori u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora (član 22a);

11c) u roku od tri dana od dana zatvaranja posebnog žiro računa ne obavijesti Agenciju (član 22a); ”.

U tački 23 poslije riječi: „kampanju” dodaju se zarez i riječi: „sa pratećom dokumentacijom”.

Poslije tačke 26 dodaje se nova tačka koja glasi:

„27) pet dana prije dana održavanja izbora ne dostavi Agenciji privremeni izvještaj o troškovima izborne kampanje (član 42a stav 1). ”.

Član 12

U članu 54 stav 1 poslije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

„1a) cjenovnik iz člana 13 stav 3 ovog zakona, u roku od sedam dana od dana prijema, ne objavi na svojoj internet stranici (član 13 stav 4);”.

Poslije tačke 6 dodaje se nova tačka koja glasi:

„7) ne objavi na svojoj internet stranici izvještaj iz člana 42a stava 1 ovog člana, u roku od 24 časa od časa prijema (član 42a stav 3). ”.

Član 13

U članu 55 stav 1 tačka 10 riječ „sedam” zamjenjuje se riječju „deset” a riječi: „člana 37” zamjenjuju se riječima: „člana 39”.

Tačka 18 mijenja se i glasi:

„18) od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon održavanja izbora, sedmodnevno na svojoj internet stranici ne objavljuje analitičke kartice sa svih računa koje imaju u svom posjedu (član 28 stav 3); ”.

Poslije tačke 18 dodaje se nova tačka koja glasi:

„18a) od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon održavanja izbora, analitičke kartice sa svih računa koje imaju u svom posjedu sedmodnevno ne dostavljaju Privremenom odboru (član 28 stav 3); ”.

Član 14

U članu 57 stav 1 poslije uvodne rečenice dodaje se nova tačka koja glasi:

„1) na mjesečnom nivou uplati članarinu koja pređe iznos od 10% prosječne mjesečne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu (član 6 stav 2); ”.

Dosadašnje tač. 1 do 9 postaju tač. 2 do 10.

Član 15

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je priopisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

U Skupštini Crne Gore obrazovana je Radna grupa sa zadatkom da analizira primjenu izbornog zakonodavstva i na osnovu Konačnog izvještaja Posmatračke misije OSCE/ODIHR povodom održanih parlamentarnih izbora 16. oktobra 2016. godine, razmotri i predloži način implementacije preporuka iz navedenog izvještaja.

Članovi Radne grupe su, na početku svoga rada, razmotrili sve preporuke koje su sadržane u Konačnom izvještaju Posmatračke misije OSCE/ODIHR povodom održanih parlamentarnih izbora 16. oktobra 2016. godine. S tim u vezi, prepoznata je zakonska regulativa koju treba mijenjati, odnosno institucije koje su nadležne za njihovu implementaciju i u skladu sa tim usvojen je Akcioni plan za implementaciju navedenih preporuka.

U Konačnom izvještaju Posmatračke misije OSCE/ODIHR povodom održanih parlamentarnih izbora 16. oktobra 2016. godine, sadržana je i preporuka da u cilju povećanja transparentnosti treba razmotriti uslov da izborni takmičari dostavljaju privremene izvještaje o troškovima kampanje prije izbornog dana.

S tim u vezi, članovi Radne grupe održali su konsultativni sastanak sa predstavnicima nadležne institucije, odnosno Agencijom za sprječavanje korupcije, kako bi u razgovoru sa njima razmotrili navedenu preporuku i usaglasili na koji način je moguće istu i realizovati. Takođe, članovi Radne grupe su obavili razgovor i sa predstavnicima Državne revizorske institucije. Nakon rasprave sa predstavnicima ove dvije institucije, Radna grupa je utvrdila Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

III. OBJAŠNJENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1 Predloga zakona predložena je izmjena u članu 12 stav 3 Zakona. Predloženom izmjenom se dodatno precizira obaveza političkog subjekta da dostavi Agenciji odluku o visini članarine za tekuću godinu, odnosno u kom roku je tu obavezu

potrebno izvršiti. Predloženo je da su politički subjekti dužni da tu odluku dostave najkasnije do kraja januara tekuće godine.

Članom 2 Predloga zakona predložene su izmjene u članu 13 Zakona. Predloženom izmjenom se dodatno precizira u kom roku subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja izborne kampanje su dužni da Agenciji dostave cjenovnik izbornog oglašavanja. Predloženo je da u roku od deset dana od dana raspisivanja izbora Agenciji dostave cjenovnik izbornog oglašavanja. Takođe, predložena je i nova odredba kojom je propisano da je Agencija dužna da, cjenovnik izbornog oglašavanja koji joj dostave subjekti koji pružaju usluge medijskog oglašavanja izborne kampanje, objavi na svojoj internet stranici u roku od sedam dana od dana prijema.

Članom 3 Predloga zakona predložena je izmjena u članu 14 stav 4 Zakona. Predloženo je da se sredstva za raspodjelu budžetskih sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje umjesto u roku od sedam dana raspodjeljuju u roku od deset dana od dana kad politički subjekti dostave Agenciji izvještaje o sredstvima prikupljenim i utrošenim za izbornu kampanju sa propratnom dokumentacijom. Takođe, precizirano je da se radi o propratnoj dokumentaciji iz člana 39 Zakona.

Članom 4 Predloga zakona predložene su izmjene u članu 18 Zakona. Članom 18 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja uređena je obaveza otvaranja posebnog žiro računa. U stavu 1 ovog člana propisano je da u svrhu prikupljanja sredstava za finansiranje troškova izborne kampanje politički subjekat otvara poseban žiro račun kod institucije ovlašćene za poslove platnog prometa. Međutim, nije bio propisan rok u kom je politički subjekat bio obavezan da otvori taj žiro račun. Predloženim izmjenama definisan je taj rok, odnosno predloženo je da je politički subjekat dužan da poseban žiro račun otvori narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste. Takođe, predložen je i rok u kom je politički subjekat dužan da obavijesti Agenciju o otvaranju posebnog žiro računa, a taj rok iznosi tri dana od dana otvaranja računa.

Ovim članom Predloga zakona Radna grupa je predložila da se u članu 18 Zakona propiše nova odredba sa ciljem da se uredi određene pojave koje su prepoznate u ranijim izbornim ciklusima, odnosno da politički subjekat krene u izbornu kampanju prije potvrđivanja izborne liste, a ne ispoštuje zakonsku obavezu i otvori poseban žiro račun. U postupcima koji su vođeni pred nadležnim sudovima, a povodom prijave koje je podnosila Agencija protiv političkih subjekata zbog kršenja obaveze o otvaranju posebnog žiro računa, politički subjekti su oslobođani od odgovornosti jer Zakon nije propisivao odredbu u pogledu roka za otvaranje posebnog žiro računa, a ujedno, politički subjekti su se pozivali na odredbu Zakona o izboru odbornika i poslanika koja uređuje pravo predstavljenja podnosilaca potvrđenih izbornih lista. Radna grupa je predložila, kao izuzetak od pravila da politički subjekat otvara poseban žiro račun narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste, u slučaju da politički subjekat započne izbornu kampanju

prije potvrđivanja izborne liste. U tom slučaju, politički subjekat je dužan da poseban žiro račun otvori prije početka izborne kampanje.

Ovim članom Nacrta zakona predloženo je da se u članu 18 stav 3 brišu određene riječi, kako bi norma bila precizna i jasno tumačena.

Članom 5 Predloga zakona predloženo je da se poslije člana 18 doda novi član 18a. Novim članom 18a uređeno je zatvaranje posebnog žiro računa, odnosno obaveza političkog subjekta da u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora zatvori poseban žiro račun.

Članom 6 Predloga zakona predložene su izmjene u članu 22 stav 1 Zakona. Predloženom izmjenom preciziran je rok za otvaranje posebnog žiro računa za kandidata za izbor Predsjednika Crne Gore.

Članom 7 Predloga zakona predloženo je da se poslije člana 22 doda novi član 22a. Novim članom 22a uređeno je zatvaranje posebnog žiro računa, odnosno obaveza kandidata za izbor Predsjednika Crne Gore da u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora zatvori poseban žiro račun.

Članom 8 Predloga zakona predložene su izmjene u članu 34 stav 2 Zakona. U članu 34 stav 2 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja propisano je da ako se izbori za odbornike održavaju u jednoj ili više opština na kojima ima manje od 20% birača od ukupno upisanih u birački spisak, mjere i ograničenja iz člana 28 stav 3, člana 31, člana 32 st. 3 i 4 i člana 33 st. 1, 2 i 3 ovog zakona primjenjuju se samo na teritoriji tih opština. Članom 5 Nacrta zakona predloženo je da će se, pored već navedenih, samo na teritoriji tih opština primjenjivati i mjere iz člana 29 stav 2 i člana 30 stav 2 Zakona.

Članom 9 Predloga zakona predloženo je da se poslije člana 42 Zakona doda novi član 42a. Novim članom se, po prvi put, uređuju pitanja koja se odnose na dostavljanje privremenog izvještaja u periodu prije održavanja izbora. Na ovaj način je Radna grupa pristupila implementaciji 12 Preporuke iz Konačnog izvještaja Posmatračke misije OSCE/ODIHR povodom održanih parlamentarnih izbora 16. oktobra 2016. godine. Predloženo je da je politički subjekat dužan da pet dana prije dana održavanja izbora dostavi Agenciji privremeni izvještaj o troškovima izborne kampanje, a Agencija je dužna da na svojoj internet stranici objavi ovaj izvještaj, u roku od 24 časa od časa prijema.

Čl. 10 do 14 Predloga zakona predložene su izmjene u poglavlju Zakona kojim su uređene kaznene odredbe, odnosno u čl. 52, 53, 54, 55 i 57. Predložene izmjene su uslovljene već predloženim izmjenama, koje su pojašnjene u prethodnim članovima. Takođe, pojedine odredbe su precizirane, odnosno predložene su nove kaznene odredbe koje su nedostajale.

Članom 15 Predloga zakona propisano je stupanje zakona na snagu, odnosno da ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”. Predložen je izuzetak za stupanje na snagu iz razloga što predstoji raspisivanje i održavanje izbora za izbor Predsjednika Crne Gore i izbori u više opština u Crnoj Gori.

IV. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku zasnivaju se na neophodnosti implementacije preporuka iz Konačnog izvještaja Posmatračke misije OSCE/ODIHR povodom održanih parlamentarnih izbora 16. oktobra 2016. godine, što je ujedno bio i ključni zadatak Radne grupe koja je radila na pripremi Predloga zakona. Takođe, potreba da se zakon donese po skraćenom postupku zasniva se i na činjenici da predstoji raspisivanje izbora za Predsjednika Crne Gore i raspisivanje i održavanje izbora u više opština u Crnoj Gori.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.