

PRIMLJENO:	01.08.2024. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	24-5/24-1
VEZA:	
EPA:	333 xxviii
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Crna Gora
Vlada Crne Gore

Br: 10-040/24-4354/4

1. avgust 2024. godine

Skupština Crne Gore
Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 1. avgusta 2024. godine, utvrdila je PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radi Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su DANILO ŠARANOVIĆ, ministar unutrašnjih poslova i JOVANA MIJOVIĆ, državna sekretarka u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA

Član 1

U Zakonu o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/21, 123/21 i 3/23) poslije člana 133 dodaje se pet novih članova koji glase:

„Poseban postupak zapošljavanja

Član 133a

Radi popunjavanja radnih mesta policijskih službenika Ministarstvo može, uz prethodno mišljenje Ministarstva finansija, sa aspekta fiskalnog uticaja na budžet države, i saglasnosti Vlade, da sproveđe poseban postupak zapošljavanja bez javnog oglašavanja i bez kadrovskog plana zbog obima posla koji nije moguće obaviti sa postojećim brojem izvršilaca, potrebe za angažovanjem specijalizovanog kadra ili drugih opravdanih razloga koje utvrdi Ministarstvo.

Postupak iz stava 1 ovog člana sprovodi se na osnovu javnog poziva koji se objavljuje na internet stranici i oglasnoj tabli Ministarstva.

Pokretanje posebnog postupka zapošljavanja

Član 133b

Potrebu za zapošljavanjem policijskih službenika u Policiji u skladu sa članom 133a ovog zakona procjenjuje rukovodilac organizacione jedinice u kojoj se popuna vrši i o tome obavještava direktora Policije, koji na osnovu tog obaveštenja ministru dostavlja obrazloženi predlog za pokretanje postupka iz člana 133a ovog zakona.

Potrebu za zapošljavanjem policijskih službenika u organizacionim jedinicama Ministarstva u skladu sa članom 133a ovog zakona procjenjuje rukovodilac organizacione jedinice u kojoj se popuna vrši i na osnovu te procjene dostavlja ministru obrazloženi predlog za pokretanje postupka iz člana 133a ovog zakona.

Na osnovu predloga iz st. 1 i 2 ovog člana, ministar donosi odluku o pokretanju posebnog postupka zapošljavanja.

Uslovi za zasnivanje radnog odnosa u zvanju policijskog službenika u posebnom postupku zapošljavanja

Član 133v

Lice koje zasniva radni odnos u zvanju policijskog službenika u skladu sa članom 133a ovog zakona, pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa državnih službenika i namještenika, mora ispunjavati i sljedeće uslove, i to da:

- protiv njega nije pokrenut krivični postupak za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti;
- ima najmanje V nivo kvalifikacije obrazovanja;
- ima posebnu psihičku i fizičku sposobnost za vršenje policijskih poslova; i
- ne postoje bezbjednosne smetnje za vršenje policijskih poslova.

Pored uslova iz stava 1 ovog člana, lice koje zasniva radni odnos u zvanju policijskog službenika u skladu sa članom 133a ovog zakona, a koje ima prethodno radno iskustvo u Policiji, može zasnovati radni odnos ako nije starije od 40 godina.

Sprovodenje posebnog postupka zapošljavanja

Član 133g

Rok za podnošenje prijava na javni poziv iz člana 133a stav 2 ovog zakona ne može biti kraći od 15 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

Nakon isteka roka iz stava 1 ovog člana, ministarstvo sačinjava listu kandidata čije su prijave na javni poziv blagovremene, potpune i uredne.

Kandidati sa liste iz stava 2 ovog člana podliježu provjeri postojanja bezbjednosnih smetnji iz člana 125 stav 1 tačka 4 ovog zakona i provjeri posebne psihičke i fizičke sposobnosti za vršenje policijskih poslova, koji se sprovode po hitnom postupku.

Nakon provjere iz stava 3 ovog člana, Ministarstvo sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove javnog poziva, odnosno za koje je utvrđeno da ne postoje bezbjednosne smetnje i da posjeduju posebnu psihičku i fizičku sposobnost.

Kandidati sa liste iz stava 4 ovog člana podliježu provjeri znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina koju vrši komisija koju obrazuje ministar.

Provjera iz stava 5 ovog člana vrši se pisanim testiranjem i usmenim intervj uom, na osnovu propisanih kriterijuma, najkasnije u roku od 30 dana od dana sačinjavanja liste kandidata koji ispunjavaju uslove javnog poziva.

Nakon sprovedene provjere iz stava 5 ovog člana, a najkasnije u roku od sedam dana, komisija iz stava 5 ovog člana sačinjava izvještaj o sprovedenoj provjeri.

Na osnovu izvještaja iz stava 7 ovog člana, Ministarstvo u roku od tri dana sačinjava listu za izbor kandidata.

Lista za izbor kandidata za zapošljavanje u Policiji dostavlja se direktoru Policije i ministru. Odluku o izboru kandidata donosi direktor Policije, uz prethodnu saglasnost ministra.

Lista za izbor kandidata za zapošljavanje u organizacionim jedinicama Ministarstva dostavlja se ministru, koji donosi odluku o izboru.

Ministarstvo je dužno da obavijesti kandidate o rezultatima postupka u roku od 30 dana od dana završetka postupka.

Protiv odluke iz st. 9 i 10 može se pokrenuti spor pred nadležnim sudom u roku od 15 dana od dana prijema odluke o izboru kandidata.

Sadržinu, način ispravke i povlačenja javnog poziva, bliži način sprovodenja provjere iz stava 5 ovog člana, kriterijume za ocjenjivanje kandidata, sastav i način rada komisije iz stava 5 ovog člana, kao i druga pitanja od značaja za sprovođenje posebnog postupka zapošljavanja propisuje Ministarstvo.

Član 133d

Policjski službenici koji su zasnovali radni odnos u skladu sa članom 133a ovog zakona, dužni su da u roku od jedne godine od dana zasnivanja radnog odnosa završe osnovnu policijsku obuku iz člana 149 ovog zakona.

Policjski službenici koji su zasnovali radni odnos u Policiji u skladu sa članom 133a ovog zakona zasnivaju radni odnos u zvanju policajac i dužni su da ostanu u radnom odnosu u tom policijskom zvanju najmanje tri godine.“

Član 2

U članu 143 stav 2 tačka 2 mijenja se i glasi:

„2) je u odgovarajućem policijskom zvanju proveo najmanje godinu dana;“.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“Izuzetno, od stava 2 tačka 3 ovog člana policijski službenik koji stiče neposredno više policijsko zvanje u okviru iste kategorije policijskih zvanja ne pohađa obuku.”

U stavu 7 riječi: „stava 6“ zamjenjuju se riječima: „stava 7“.

Dosadašnji st. 3 do 7 postaju st. 4 do 8.

Član 3

Poslije člana 143 dodaje se novi član koji glasi:

“Kategorizacija policijskih zvanja

Član 143a

Policijska zvanja, u svrhu napredovanja u neposredno više zvanje, dijele se u tri kategorije:

1) Kategorija I – policajac, stariji policajac, stariji policajac I klase, policijski narednik, stariji policijski narednik i stariji policijski narednik I klase;

2) Kategorija II – mlađi policijski inspektor, policijski inspektor, policijski inspektor I klase; i

3) Kategorija III – samostalni policijski inspektor, viši policijski inspektor, viši policijski inspektor I klase i glavni policijski inspektor.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, poslovi radnih mesta za koja su potrebna specifična znanja i vještine koja se, po pravilu, ne mogu steći policijskim obrazovanjem i radnim iskustvom u policijskom zvanju, mogu se vršiti i u policijskim zvanjima glavni policijski savjetnik, viši policijski savjetnik I klase, viši policijski savjetnik, samostalni policijski savjetnik i policijski savjetnik.

Član 4

U članu 144 stav 10 mijenja se i glasi:

„Izuzetno, odredbe ovog člana se ne primjenjuju prilikom sticanja policijskih zvanja zasnovanjem radnog odnosa i raspoređivanjem i prilikom sticanja početnih policijskih zvanja odlukom o raspoređivanju iz člana 168 ovog zakona, odnosno prilikom napredovanja u neposredno više policijsko zvanje u okviru iste kategorije policijskih zvanja.“

Član 5

Poslije člana 144 dodaje se novi član koji glasi:

„Vanredno napredovanje

Član 144a

Policijski službenik može vanredno napredovati u neposredno više policijsko zvanje ako:

1) ima odgovarajući nivo kvalifikacije obrazovanja;

2) mu u posljednje tri godine nijesu izrečene dvije disciplinske mjere zbog lakše povrede službene dužnosti, odnosno jedna disciplinska mjera zbog teže povrede službene dužnosti;

3) u posljednje tri godine nije povrijedio Kodeks policijske etike;

4) se protiv njega ne vodi krivični postupak za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, niti disciplinski postupak zbog teže povrede službene dužnosti.

Odluku o vanrednom napredovanju iz stava 1 ovog člana donosi direktor Policije, uz saglasnost ministra, na osnovu ostvarenih rezultata rada policijskog službenika i potreba procesa rada.“

Član 6

U članu 150 stav 1 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) policijskih službenika radi napredovanja iz jedne u drugu kategoriju policijskih zvanja;“.

Član 7

Član 169 mijenja se i glasi:

„Policajci službenici u zvanju glavni policijski inspektor, viši policijski inspektor I klase, viši policijski inspektor, samostalni policijski inspektor i glavni policijski savjetnik, viši policijski savjetnik I klase, viši policijski savjetnik i samostalni policijski savjetnik, dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa posebnim zakonom.

Svi policijski službenici dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu organizacionoj jedinici iz člana 183 stav 1 ovog zakona.

Policajci službenici iz stava 2 ovog člana dužni su da podnesu i poseban izveštaj koji obuhvata promjene u vlasništvu imovine u posljednjih pet godina.

Izvještaj o imovini i prihodima, u smislu ovog zakona, dužni su da dostave i lica kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju.

Izvještaj iz stava 4 ovog člana podnosi se 30 dana po prestanku radnog odnosa u policijskom zvanju i jednom godišnje, u naredne dvije godine nakon prestanka radnog odnosa u policijskom zvanju.

Lica iz stava 4 ovog člana dužna su da u izvještaju podnesu potpune i tačne podatke.

Bliži način dostavljanja i obrazac izvještaja iz st. 2 i 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.“

Član 8

U članu 173 stav 1 tačka 21 mijenja se i glasi:

„21) nepostupanje po usmenom ili pisanom zahtjevu službenika ovlašćenog za vršenje poslova unutrašnje kontrole Policije i službenika za kontrolu rada u Ministarstvu ili onemogućavanje ili ometanje obavljanja poslova unutrašnje kontrole Policije ili vršenja poslova kontrole rada u Ministarstvu;“.

Na kraju tačke 28 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje nova tačka koja glasi:

„29) nepodnošenje izvještaja iz člana 169 st. 2 i 3 ovog zakona, odnosno unošenje netačnih podataka u te izvještaje.“

Član 9

U članu 180 stav 5 riječi: „do 31. decembra 2025.“ zamjenjuju se sa riječima: „do 31. decembra 2028.“.

Član 10

Poslije člana 207 dodaje se novo poglavlje i jedan novi član koji glasi:

“ IXa KAZNENE ODREDBE

Član 207a

Novčanom kaznom od 1.000 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj lice kome je prestao radni odnos u policijskom zvanju, ako:

- ne dostavi izvještaj o imovini i prihodima, u roku od 30 dana po prestanku radnog odnosa u policijskom zvanju i jednom godišnje, u naredne dvije godine nakon prestanka radnog odnosa u policijskom zvanju (član 169 stav 5);
- ne navede potpune i tačne podatke u izvještaju o prihodima i imovini (169 stav 6);
- ne dostavi izvještaj o imovini i prihodima u skladu sa članom 212a ovog zakona za svaku godinu od dana prestanka radnog odnosa u policijskom zvanju do dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 11

Poslije člana 208 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 208a

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 12

Poslije člana 212 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 212a

Iзвјештaj o imovini i prihodima iz stava 169 stav 4 ovog zakona dužni su da dostave i lica kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju počev od 3. jula 2021. godine do dana stupanja na snagu ovog zakona.

Poseban izvještaj iz člana 169 stav 3 ovog zakona dužni su da podnesu policijski službenici iz člana 169 stav 2 ovog zakona, u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu podzakonskog akta kojim se uređuju način dostavljanja i obrazac tog izvještaja.“

Član 13

Poslije člana 217 dodaje se novi član koji glasi:

“Član 217a

Odredbe čl. 133a, 133b, 133v, 133g i 133d ovog zakona primjenjivaće se do 31. decembra 2025. godine.

Izuzetno od člana 133a ovog zakona, posebni postupak zapošljavanja Ministarstvo može da sproveđe i za popunu radnih mješta u organizacionoj jedinici koja vrši poslove u vezi sa informacionim tehnologijama, shodno odredbama čl. 133b, 133v, 133g i 133d ovog zakona, i to do 31. decembra 2025. godine.“

Član 14

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore.“

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, broj 1/07) kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je potreba za unapređenjem kadrovske kapacitete u Ministarstvu unutrašnjih poslova, odnosno Upravi policije, kao i obezbeđivanje drugih prepostavki za nesmetan razvoj Policije.

Predložene odredbe imaju za cilj da riješe aktuelne probleme sa kojim se suočava Ministarstvo unutrašnjih poslova zbog konstantnog odliva velikog broja policijskih službenika i složenih postupaka prilikom zasnivanja radnog odnosa.

1. Hitna potreba za povećanjem broja policijskih službenika:

Već duži vremenski period Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Uprava policije, nemaju na raspolaganju dovoljan broj policijskih službenika. Zbog drastičnog smanjenja broja aktivnih policijskih službenika, došlo je do ozbiljnog ugrožavanja operativnih kapaciteta Policije. Ukupan broj sistematizovanih mesta za policijske službenike iznosi 5.127, dok je upražnjeno čak 1.455 mesta. Ako se trenutni trend nastavi, rizikujemo da se broj upražnjenih mesta rapidno poveća, što bi dodatno oslabilo sposobnost Policije da adekvatno odgovori na izazove.

2. Uslovi za ostvarivanje prava na starosnu penziju:

Članom 180 Zakona o unutrašnjim poslovima dat je rok za povlašćeni postupak penzionisanja u periodu od 1. januara 2023. do 31. decembra 2025. godine. Međutim, uslijed povlašćenih uslova, povećano je interesovanje za penzionisanje, što dodatno utiče na smanjenje broja aktivnih policijskih službenika. Da bi se spriječilo dodatno naglo smanjenje broja policijaca, rok za povlašćeni postupak penzionisanja produžava se još tri godine, odnosno do 31. decembra 2028. godine. Ovo produženje je neophodno kako bi se očuvali kapaciteti Policije i osigurala njena funkcionalnost.

3. Potreba za efikasnijim odnosno posebnim postupkom zapošljavanja:

Policijska akademija trenutno nema kadrovske i smještajne kapacitete koji bi joj pružili mogućnost da ljudstvo koje nedostaje obuči u kratkom roku. Sa onim što je trenutno na raspolaganju i imajući u vidu trenutna zakonska rješenja potrebne bi bile godine rada i obučavanja da bi se približili cifri koja je Ministarstvu unutrašnjih poslova, odnosno Upravi policije potrebna. Redovan postupak zapošljavanja je previše spor i ne može odgovoriti na trenutne hitne potrebe za angažovanjem specijalizovanog kadra. Poseban postupak zapošljavanja omogućava brzu reakciju na povećan obim posla i specifične potrebe organizacionih jedinica Ministarstva.

Takođe, posebnim postupkom zapošljavanja stvara se mogućnost zapošljavanja i lica koja su obavila stručno ospozobljavanje u Policiji ili koja imaju prethodno radno iskustvo u Policiji ili u organima bezbjednosno-obaveštajnog sektora, kao i lica sa specifičnim vještinama i znanjima potrebnim za obavljanje poslova za koje se raspisuje javni poziv. Među navedenim licima veliki je broj lica koja nijesu u radnom, odnosno u stalnom radnom odnosu, te će se ista predloženim rješenjima motivisati za podnošenje prijava na javni poziv.

4. Očuvanje javne bezbjednosti i integriteta Ministarstva:

Poseban postupak zapošljavanja primenjuje se za potrebe ključnih organizacionih jedinica Ministarstva, odnosno Policije, zbog obima posla koji nije moguće obaviti sa postojećim brojem izvršilaca, potrebe za angažovanjem specijalizovanog kadra ili drugih opravdanih razloga koje utvrdi Ministarstvo. Time se osigurava da Ministarstvo ima dovoljno kadrova za obavljanje vitalnih funkcija koje direktno utiču na javnu bezbjednost i integritet. Navedeni uzroci problema dovode do pada motivacije policijskih službenika zbog nedostatka kadra i velikog obima posla koji obavlja mali broj službenika, što direktno utiče na efikasnost prilikom obavljanja redovnih zadataka. Ovo takođe dovodi u pitanje i povjerenje građana u rad policije, koja prvenstveno treba da bude u službi građana.

Ove izmjene i dopune su neophodne za hitno i efikasno rješavanje navedenih kadrovskih problema, očuvanje javne bezbjednosti i unapređenje funkcionalnosti Ministarstva unutrašnjih poslova. Ukoliko se ne djeluje odmah, posljedice po javni red i mir mogle bi biti ozbiljne i dugotrajne.

Osim navedenih razloga, koji se tiču unapređenja kadrovskih kapaciteta, bilo je neophodno unaprijediti odredbe zakona kojima se propisuje obaveza podnošenja izvještaja o imovini i prihodima iz razloga što je ova obaveza propisana Zakonom o unutrašnjim poslovima koji je stupio na snagu početkom jula 2021. godine, ali pune tri godine nije primjenjena zbog nedonošenja podzakonskog akta kojim je bilo potrebno propisati bliži način kontrole imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima.

Iz tih razloga došlo je do situacije da je policijskim službenicima "najavljeni" obaveza podnošenja izvještaja o imovini i prihodima i kontrola životnog stila u junu 2021. godine prilikom donošenja zakona, a tek je donošenjem Pravilnika o kontroli imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika u junu 2024. godine ta kontrola i omogućena. Na taj način su policijski službenici čija je imovina eventualno bila nesrazmerna prihodima imali pune tri godine da se navedene imovine "oslobode". Iz navedenih razloga ovim zakonom se predlaže i prijavljivanje promjena vlasništva nad imovinom u prethodnih pet godina kako bi se izbjegla situacija da se zbog neažurnog donošenja podzakonskog akta i time onemogućavanja primjene ove zakonske obaveze u potpunosti izigra svrha ove zakonske norme. Takođe, Zakonom o unutrašnjim poslovima bila je propisana i obaveza podnošenja izvještaja o imovini i prihodima bivših policijskih službenika, ali je navedena norma bila neprimjenjiva jer nije bio propisan mehanizam koji bi obavezivao bivše policijske službenike da podnesu izještaje, odnosno nije postojala sankcija ako to ne urade, što se ovim Predlogom zakona sada uređuje kroz propisivanje kaznene odredbe.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovaj propis nijesu prenijete odredbe propisa Evropske unije, ni potvrđenih međunarodnih konvencija, te nije vršeno usaglašavanje.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predlaže se dopuna Zakona poslije člana 133, na način što se dodaje pet novih članova i to:

Članom 133a propisuje se da Ministarstvo može sprovesti poseban postupak zapošljavanja bez javnog oglašavanja i bez kadrovskog plana zbog: obima posla koji nije moguće obaviti sa postojećim brojem izvršilaca; potrebe za angažovanjem specijalizovanog kadra ili drugih opravdanih razloga koje utvrđuje Ministarstvo, uz prethodno mišljenje Ministarstva finansija, sa aspekta fiskalnog uticaja na budžet države, i saglasnosti Vlade, kao i da će se postupak sprovesti na osnovu javnog poziva koji se objavljuje na internet stranici i oglasnoj tabli Ministarstva.

Članom 133b propisuje se da ministar donosi odluku o pokretanju posebnog postupka zapošljavanja, na osnovu obrazloženog predloga za pokretanje posebnog postupka zapošljavanja za potrebe organizacionih jedinica Ministarstva, odnosno Policije

Članom 133v propisuju se uslovi za zasnivanje radnog odnosa u posebnom postupku zapošljavanja, a to su, pored opštih uslova za zasnivanje radnog odnosa državnih službenika i namještenika, uslovi iz člana 125 Zakona o unutrašnjim poslovima. Takođe, lice koje zasniva radni odnos u zvanju policijskog službenika u skladu sa članom 133a ovog zakona, a koje ima prethodno radno iskustvo u Policiji, može zasnovati radni odnos ako nije starije od 40 godina.

Članom 133g uređuje se javni poziv za sprovođenje posebnog postupka zapošljavanja, provjera znanja, sposobnosti i vještina kandidata koji ispunjavaju uslove javnog poziva, a što će se bliže urediti podzakonskim aktom. Takođe, ovim članom propisuje se i pravo kandidata koji nijesu izabrani da ospore odluku o izboru kandidata pred nadležnim sudom.

Članom 133d propisuje se da je lice koje zasniva radni odnos po posebnom postupku zapošljavanja dužno da završi osnovnu policijsku obuku u roku od godine dana od dana zasnivanja radnog odnosa. Ovim članom predviđa se da lice koje zasniva radni odnos u policijskom zvanju u skladu sa članom 133a zasniva radni odnos u zvanju policajac i dužno je da ostane u radnom odnosu u tom policijskom zvanju najmanje tri godine.

Članom 2 Predloga zakona izvršena je izmjena člana 143 stav 2 tačka 2 na način da policijski službenik može stići neposredno više policijsko zvanje ako je u odgovarajućem policijskom zvanju proveo najmanje godinu dana. Takođe, predlaže se dopuna člana 143 novim stavom, na način što se propisuje izuzetak od pohađanja obuke, tj. da policijski službenik koji stiče neposredno više policijsko zvanje u okviru iste kategorije policijskih zvanja ne mora da pohađa obuku.

Članom 3 predlaže se dopuna Predloga zakona poslije člana 143, na način što se dodaje novi član 143a kojim se propisuju kategorizacija policijskih zvanja, u svrhu napredovanja u neposredno više zvanje, tj. da se zvanja policijskih službenika dijele u tri kategorije.

Članom 4 Predloga zakona izvršena je izmjena člana 144 stav 10 na način što se odredbe ovog člana ne primjenjuju ni prilikom napredovanja u neposredno više policijsko zvanje u okviru iste kategorije policijskih zvanja.

Članom 5 predlaže se dopuna zakona poslije člana 144 na način što se dodaje novi član 144a koji propisuje da policijski službenik može vanredno napredovati u neposredno više policijsko zvanje ako: ima odgovarajući nivo kvalifikacije obrazovanja; mu u poslednje tri godine nijesu izrečene dvije disciplinske mjere za lakšu povredu službene dužnosti, odnosno jedna disciplinska mјera zbog teže povrede službene dužnosti; u poslednje tri godine nije povrijedio Kodeks policijske etike; se protiv njega ne vodi krivični postupak za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, niti disciplinski postupak zbog teže povrede službene dužnosti. Takođe, ovim članom se propisuje da odluku o vanrednom napredovanju donosi direktor policije uz saglasnost ministra unutrašnjih poslova, na osnovu ostvarenih rezultata rada policijskog službenika i potreba procesa rada.

Članom 6 Predloga zakona predlaže se izmjena člana 150 stav 1 tačka 1 na način što se propisuje da druga policijska obuka obuhvata obuku policijskih službenika radi napredovanja iz jedne u drugu kategoriju policijskih zvanja.

Članom 7 Predloga zakona vrši se izmjena člana 169 Zakona o unutrašnjim poslovima na način što se propisuje da policijski službenici u zvanju glavni policijski inspektor, viši policijski inspektor I klase, viši policijski inspektor, samostalni policijski inspektor i glavni policijski savjetnik, viši policijski savjetnik I klase, viši policijski savjetnik i samostalni policijski savjetnik, dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa posebnim zakonom. Takođe, svi policijski službenici dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu organizacionoj jedinici iz člana 183 stav 1 ovog zakona, kao i poseban izvještaj koji obuhvata promjene u vlasništvu imovine u poslednjih pet godina. Istim članom je propisano da su lica kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju dužni da dostave izvještaj u roku od 30 dana od prestanka radnog odnosa, kao i da način dostavljanja i obrazac izvještaja o imovini i prihodima propisuje Ministarstvo.

Članom 8 izvršena je izmjena člana 173 stav 1 tačka 21 na način što se propisuje da je teža povreda službene dužnosti policijskih službenika i nepostupanje po usmenom ili pisanom zahtjevu službenika ovlašćenog za vršenje poslova unutrašnje kontrole Policije i službenika za kontrolu rada u Ministarstvu ili onemogućavanje ili ometanje obavljanja poslova unutrašnje kontrole Policije ili vršenja poslova kontrole rada u Ministarstvu. Takođe, predlaže se dopuna istog člana poslije tačke 28 kojom se propisuje i nepodnošenje izvještaja iz člana 169 st. 2 i 3 ovog zakona, odnosno unošenje netačnih podataka u izvještaju iz člana 169 st. 2 i 3 ovog zakona.

Članom 9 izvršena je izmjena člana 180 stav 5 Zakona o unutrašnjim poslovima na način što se produžava rok za ostvarivanja prava na starosnu penziju policijskih službenika.

Članom 10 predlaže se dopuna Zakona poslije člana 207, na način što se dodaje novo poglavlje i novi član 207a kojim se propisuje kaznena odredba za policijske službenike kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju ukoliko ne ispune obaveze iz čl. 169 i 212a Zakona o unutrašnjim poslovima.

Članom 11 predlaže se dopuna Zakona poslije člana 208 na način što se dodaje novi član 208a kojim se propisuje rok za donošenje podzakonskih akata za sprovođenje Zakona.

Članom 12 predlaže se dopuna Zakona poslije člana 212 na način što se dodaje novi član 212a kojim se propisuje da izvještaj o imovini i prihodima policijskih službenika iz člana 169 stav 4 ovog zakona dostavljaju policijski službenici kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju počev od 3. jula 2021. godine do dana stupanja na snagu ovog zakona. Takođe, istim članom se

propisuje obaveza podnošenja posebnog izvještaja u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu podzakonskog akta kojim se uređuju način dostavljanja i obrazac tog izvještaja.

Članom 13 predlaže se dopuna Zakona poslije člana 217 na način što se dodaje novi član 217a kojim je propisan period važenja odredaba posebnog postupka zapošljavanja, kao i izuzetak od člana 133a ovog zakona, a koji se odnosi na popunu radnih mjesta u organizacionoj jedinici Ministarstva koja vrši poslove u vezi sa informacionim tehnologijama.

Članom 14 predviđeno je da Zakon stupa na snagu danom objavlјivanja u "Službenom listu Crne Gore", iz razloga hitnosti, odnosno, kako bi se što prije omogućila njegova primjena, odnosno omogućilo Ministarstvu unutrašnjih poslova da popuni nedostajuće kadrovske kapacitete.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore i to za zarade policijskih službenika čije će se zapošljavanje omogućiti i realizovati u skladu sa ovim zakonom. Uzimajući u obzir trenutne potrebe za ostvarivanje procesa rada Policije, kao i trenutnu popunjenoš sistematisovanih radnih mjesta, bilo bi neophodno zapošljavanje od 300 do 500 lica na način propisan ovim zakonom.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Neophodno je da se zakon donese po hitnom postupku kako bi se što prije omogućilo rješavanje aktuelnih problema sa kojim se suočava Ministarstvo, odnosno Policija, a sve u cilju jačanja kadrovskih i organizacionih kapaciteta Ministarstva, odnosno Policije.

VII. ODREDBE ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA KOJE SE MIJENJAJU

Uslovi za sticanje neposredno višeg policijskog zvanja i gubitak stečenog zvanja

Član 143

Policinski službenik može napredovati samo u neposredno više policijsko zvanje, odnosno može napredovati iz IV ili V nivoa kvalifikacije obrazovanja u početno zvanje sa VI ili VII nivoom kvalifikacije obrazovanja, uz odgovarajući stepen kvalifikacije obrazovanja.

Policinski službenik može steći neposredno više policijsko zvanje ako:

- 1) ima odgovarajući nivo kvalifikacije obrazovanja iz člana 136 ovog zakona;
- 2) je u odgovarajućem policijskom zvanju proveo najmanje dvije godine;
- 3) je prošao obuku iz člana 150 stav 1 tačka 1 ovog zakona;

4) u periodu od posljednje četiri godine dobio najmanje tri puta ocjenu „uspješan” ili dva puta uzastopno ocjenu „odličan” u zvanju koje ima;

5) mu u posljednjoj godini nijesu izrečene dvije disciplinske mjere zbog lakše povrede službene dužnosti, odnosno jedna disciplinska mjera zbog teže povrede službene dužnosti;

6) u posljednjoj godini nije povrijedio Kodeks policijske etike iz člana 29 ovog zakona;

7) je to neposredno više policijsko zvanje predviđeno za radno mjesto na koje je raspoređen ili na koje se raspoređuje;

8) postoji upražnjeno radno mjesto sa tim neposredno višim policijskim zvanjem; i

9) se protiv njega ne vodi krivični postupak za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, niti disciplinski postupak zbog teže povrede službene dužnosti.

Smatraće se da ne postoji smetnja za sticanje neposredno višeg policijskog zvanja ako postupak iz stava 1 tačka 9 ovog člana bude obustavljen, ako bude donijeta oslobođajuća presuda ili ako optužba bude odbijena, ali ne zbog nenađežnosti suda.

Policijski službenik može steći neposredno više policijsko zvanje i ako ga nije bilo moguće ocijeniti (privremena spriječenost za rad, sindikalno angažovanje, mirovanja prava iz radnog odnosa i sl.), a ispunjava ostale uslove za sticanje neposredno višeg policijskog zvanja.

Policijski službenik iz člana 135 stav 1 tačka 4 ovog zakona, može napredovati samo u neposredno više policijsko zvanje iz člana 135 stav 1 tačka 4 ovog zakona, osim ako je taj policijski službenik ranije vršio policijske poslove u zvanju iz člana 135 stav 1 tačka 1 ovog zakona.

Prestankom radnog odnosa u Policiji, policijski službenik gubi policijsko zvanje.

Na policijskog službenika ovlašćenog za vršenje unutrašnje kontrole rada Policije shodno se primjenjuje odredba stava 6 ovog člana.

Postupak napredovanja u neposredno više policijsko zvanje

Član 144

Radi sproveđenja postupka napredovanja u više policijsko zvanje objavljuje se javni poziv za policijske službenike koji ispunjavaju uslove za sticanje neposredno višeg policijskog zvanja iz člana 143 ovog zakona.

Odluku o objavljivanju javnog poziva iz stava 1 ovog člana donosi ministar, na predlog direktora Policije.

Rok za podnošenje prijava na javni poziv ne može biti kraći od osam dana od dana objavljivanja javnog poziva.

Ministarstvo sačinjava listu kandidata koji ispunjavaju uslove javnog poziva na osnovu blagovremene, potpune i uredne dokumentacije.

Kandidati koji ispunjavaju uslove javnog poziva, podliježu provjeri znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina.

Provjeru znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina vrši komisija koju obrazuje direktor Policije, pisanim testiranjem, usmenim intervjonom, uvidom u evidencije koje vodi Ministarstvo i druge evidencije i zbirke podataka ili na drugi odgovarajući način, ocjenjivanjem znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina.

Komisija iz stava 6 ovog člana izdaje odgovarajuću potvrdu kandidatima koji su uspješno prošli provjere iz stava 5 ovog člana, na osnovu propisanih kriterijuma.

Pored kandidata, potvrda iz stava 7 ovog člana dostavlja se i organizacionoj jedinici Ministarstva nadležnoj za ljudske resurse.

Policijski službenik kome je izdata potvrda iz stava 7 ovog člana, stiče neposredno više zvanje, odnosno zvanje iz člana 143 stav 1 prilikom raspoređivanja, odnosno prilikom popune radnog mjesto na osnovu odluke o trajnom raspoređivanju u skladu sa članom 168 ovog zakona, s tim da ne može steći neposredno više zvanje ako se raspoređivanje vrši na radno mjesto za koje je, pored neposredno višeg zvanja, predviđeno i zvanje koje već ima, osim ako se ne radi o radnim mjestima rukovodilaca organizacionih jedinica za koja su predviđena policijska zvanja iz člana 136 tač. 1 i 2 ovog zakona ili radnim mjestima za koja su predviđena policijska zvanja iz člana 136 tač. 13 i 16 ovog zakona.

Izuzetno, odredbe ovog člana se ne primjenjuju prilikom sticanja policijskih zvanja zasnavanjem radnog odnosa, odnosno raspoređivanjem prilikom zasnavanja radnog odnosa i sticanja početnih policijskih zvanja odlukom o raspoređivanju iz člana 168 ovog zakona.

Izuzetno od stava 9 ovog člana, odluku o raspoređivanju u finansijsko-obavještajnoj jedinici donosi rukovodilac finansijsko obavještajne jedinice.

Sadržinu, način objavljanja, ispravke i povlačenja javnog poziva, kriterijume za ocjenjivanje, izdavanje potvrde i sastav i način rada komisije iz stava 6 ovog člana, kao i druga pitanja od značaja za postupak napredovanja u neposredno više policijsko zvanje, propisuje Ministarstvo.

Druga policijska obuka

Član 150

Druga policijska obuka podrazumijeva sticanje i unapređivanje znanja, vještina, stavova i ponašanja radi povećanja efikasnosti i efektivnosti u vršenju policijskih poslova i obuhvata obuku:

- 1) policijskih službenika radi napredovanja u neposredno više policijsko zvanje;
- 2) policijskih službenika radi sticanja znanja i vještina za obavljanje specijalističkih policijskih poslova (kriminalistička tehnika, postupanje jedinica specijalne namjene, postupanje sa licima iz člana 53 stav 1 ovog zakona i dr.);
- 3) radi stručnog osposobljavanja i usavršavanja policijskih službenika u cilju sticanja novih znanja i unapređenja do sada stečenih znanja i vještina;
- 4) radi dopunskog stručnog osposobljavanja i policijskog treninga koji se organizuju i obavljaju u organizacionim jedinicama Policije;
- 5) iz člana 40 stav 2 ovog zakona.

Evidencija o imovini policijskih službenika

Član 169

Policijski službenici u zvanju glavni policijski inspektor, viši policijski inspektor I klase, viši policijski inspektor, samostalni policijski inspektor i glavni policijski savjetnik, viši policijski savjetnik I klase, viši policijski savjetnik i samostalni policijski savjetnik, dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnog i vanbračnog supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu, u skladu sa posebnim zakonom.

Svi policijski službenici dužni su da podnesu izvještaj o imovini i prihodima, kao i imovini i prihodima bračnih i vanbračnih supružnika i djece koja žive u zajedničkom domaćinstvu organizacionoj jedinici iz člana 183 stav 1 ovog zakona.

Izvještaj o imovini i prihodima, u smislu ovog zakona, dužni su da dostave i policijski službenici kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju.

Bliži način dostavljanja i obrazac izvještaja iz st. 2 i 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Teže povrede službene dužnosti

Član 173

Pored težih povreda službene dužnosti utvrđenih zakonom kojim se uređuju prava i obaveze državnih službenika i namještenika, teže povrede službene dužnosti policijskih službenika su:

- 1) nenamjensko korišćenje i postupanje sa povjerenim sredstvima za rad, ako je pričinjena materijalna šteta;
- 2) iznošenje neistinitih podataka o Ministarstvu ili Policiji;
- 3) preduzimanje ili nepreduzimanje radnje kojom se onemogućava ili otežava obavljanje policijskih poslova i izvršavanje službenih zadataka;
- 4) nepreduzimanje mjera za zaštitu bezbjednosti lica, imovine i povjerenih stvari, zbog čega su nastupile teže posljedice;

5) nevršenje policijskih poslova, odnosno nepreduzimanje radnji za pružanje pomoći licu koje se nalazi u opasnosti, nepreduzimanje mjera i radnji za sprječavanje krivičnih djela i radnji koje mogu da naruše javni red i mir ili ugroze bezbjednost lica i imovine i van radnog vremena, ako je policijski službenik bio u mogućnosti to da učini;

6) gubljenje ili oštećenje oružja, opreme ili sredstava kojima je policijski službenik zadužen ili ih koristi u obavljanju službenih zadataka, zbog čega su nastupile teže posljedice;

7) odbijanje, odlaganje ili neizvršavanje službenog naređenja izdatog u vršenju ili povodom vršenja policijskih poslova ili omalovažavanje neposrednog i drugog rukovodioca, nadležnog državnog tužioca ili lica koje rukovodi izvršenjem službenog zadatka;

8) nepreduzimanje radnje oduzimanja službene legitimacije, službene značke, oružja, druge opreme i sredstava za vršenje policijskih poslova policijskom službeniku u skladu sa članom 59 ovog zakona;

9) samovoljno napuštanje radnog mjesta ili mjesta određenog za pripravnost;

10) nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mjera i radnji od strane neposrednog rukovodioca u cilju utvrđivanja činjeničnog stanja u vezi sa podnijetom pritužbom ili prigovorom građanina na postupanje policijskog službenika;

11) obavljanje dodatnog rada, odnosno vršenje poslova ili pružanje usluga fizičkom ili pravnom licu, u toku i van radnog vremena, bez prethodne saglasnosti;

12) izdavanje ili izvršavanje naređenja kojim se protivpravno ugrožava bezbjednost lica ili imovine;

13) ponašanje koje narušava međusobne odnose policijskih službenika, odnosno drugih službenika u Ministarstvu;

14) odbijanje poligrafskog testiranja i davanja odgovora u smislu člana 120 ovog zakona;

15) nepreduzimanje mjera ili nepreduzimanje radnji za pružanje pomoći, državnim organima, organima državne uprave, organima lokalne samouprave i organima lokalne uprave, u skladu sa ovim zakonom;

16) izdavanje naređenja čije bi izvršenje predstavljalo krivično djelo;

17) nepodnošenje predloga za privremeno udaljenje policijskog službenika;

18) nesačinjavanje izvještaja o upotrebi sredstava prinude;

19) prikrivanje izvršenja teže povrede službene dužnosti i nepodnošenje predloga za pokretanje disciplinskog postupka;

20) davanje izjava i saopštenja u vezi ili povodom vršenja policijskih poslova bez odobrenja ministra ili lica koje on ovlasti;

21) nepostupanje po usmenom ili pisanim zahtjevima službenika ovlašćenog za vršenje poslova unutrašnje kontrole Policije ili onemogućavanje ili ometanje obavljanja poslova unutrašnje kontrole Policije;

22) nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mjera za bezbjednost lica, imovine i povjerenih stvari;

23) sačinjavanje izvještaja o upotrebi sredstava prinude suprotno članu 96 st. 1 i 3 ovog zakona;

24) nesačinjavanje ili neblagovremeno, nepotpuno ili neuredno sačinjavanje službenog dokumenta o preduzimanju službene radnje ili primjeni policijskog ovlašćenja;

25) povreda pravila i standarda utvrđenih Kodeksom policijske etike;

26) unos netačnih podataka u evidenciju iz člana 181 stav 4 ovog zakona;

27) svaki vid korupcije; i

28) postojanje bezbjednosne smetnje za dalji rad.

Prestanak radnog odnosa na lični zahtjev

Član 180

Izuzetno od uslova propisanih zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, policijski službenik kojem na lični zahtjev i uz saglasnost direktora Policije prestane radni odnos, ima pravo na penziju, ukoliko navrši najmanje 50 godina života i 30 godina staža osiguranja od kojih najmanje 10 godina efektivno provedenih na poslovima na kojima se staž osiguranja računa sa uvećanim trajanjem ili ukoliko navrši 40 godina staža osiguranja i najmanje 50 godina života.

Policijskom službeniku iz stava 1 ovog člana penzija se određuje na način propisan zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje, s tim što se prilikom određivanja ličnog koeficijenta, ako je za njega povoljnije, lični koeficijent utvrđuje na osnovu zarade, odnosno naknade zarade ostvarene u kalendarskoj godini koja prethodi godini ostvarivanja prava na penziju.

Iznos penzije određen prema stavu 2 ovog člana uvećava se za 30%, s tim što iznos te penzije ne može biti veći od najvišeg iznosa starosne penzije utvrđene u skladu sa zakonom kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

U pogledu ostvarivanja, korišćenja i usklađivanja penzije koja pripada prema ovom članu, primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje penzijsko i invalidsko osiguranje.

Pravo na penziju primjenom ovog člana može se ostvariti od 1. januara 2023. godine do 31. decembra 2025. godine.

Odredbe ovog zakona koje se odnose na pravo na penziju po ovom osnovu, kao i na druga prava, obaveze, dužnosti, odgovornosti, službenu značku i službenu legitimaciju policijskih službenika unutrašnje kontrole rada policije, shodno se primjenjuju i na policijske službenike Ministarstva koji vrše poslove u neposrednoj vezi sa policijskim poslovima iz člana 2 ovog zakona - poslove bezbjednosnog nadzora i bezbjednosne zaštite Ministarstva.



Crna Gora
Sekretarijat za zakonodavstvo

Adresa: Vuka Karadžića br. 3
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 231-535
fax: +382 20 231-592
www.gov.me/szz

Broj: 02-040/24-888/4

25. jula 2024. godine

Za: **Ministarstvo unutrašnjih poslova**
Gospodinu Danilu Šaranoviću, ministru

Veza: 01 Br: 040/24-40226/2 od 24. jula 2024. godine

Predmet: **Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima**

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Na inovirani **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA** (dostavljen 25. jula 2024. godine), iz okvira nadležnosti ovog Sekretarijata, nemamo primjedbi.

Ukazujemo da je u odnosu na Predlog zakona neophodno pribaviti mišljenje Ministarstva javne uprave.

SEKRETARKA
Slavica Bajić
S. Bajić



Ministarstvo
rada i socijalnog
staranja

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Podgorica

KABINET MINISTRA	
Datum:	18.07.2024.
Org. l/d:	01-040/24-40226
Vrednost:	81000 Podgorica Crna Gora

1. linošćavac
W.T.
Adresa: Rimski trg 46
www.gov.me/mrs

Broj: 01-011/24-4717/2

Podgorica, 17. jul 2024. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

Danilo Šaranović, ministar

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima

Poštovani,

Aktom broj: 040/24-40226 od 16.07.2024. godine, dostavili ste ovom organu zahtjev za davanje mišljenja na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima.

S tim u vezi, obavještavamo Vas da je Ministarstvo rada i socijalnog staranja saglasno sa Pedlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, te da na isti nema primjedbi.

S poštovanjem,

MINISTARKA

Naida Nišić



Dostavljeno:

- Ministarstvo unutrašnjih poslova
- U spise predmeta
- a/a



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul.Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/24-4826/2

Podgorica, 26.07.2024. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22,
Podgorica

gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na inovirani Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, uz dostavljeni inovirani Izvještaj o analizi uticaja propisa

Veza: Vaš akt broj: 01-040/24-40226/2 od 25.07.2024. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom inoviranog *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, uz dostavljeni inovirani Izvještaj o analizi uticaja propisa*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst inoviranog Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo finansija je dalo mišljenje br. 05-02-040/24-5014/2 od 23.07.2024. godine na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, sa komentarima na članove Predloga zakona i zahtjevom za dopunom obrazloženja u dijelu procjene troškova i uticaja na budžet države.

Razmatrajući tekst inoviranog Predloga zakona članom 1 predviđeno je da se poslije člana 133 dodaje, između ostalog, član 133a, koji se odnosi na „Poseban postupak zapošljavanja“. S tim u vezi, neophodno je u članu 133a rječi: „uz prethodnu saglasnost Vlade“ zamjeniti riječima: „uz prethodno mišljenje Ministarstva finansija, sa aspekta fiskalnog uticaja na budžet države, i saglasnosti Vlade“.

Uvidom u dostavljeni inovirani Izvještaj o analizi uticaja propisa, dopunjeno je obrazloženje u dijelu procjene troškova i uticaja na budžet države. Naime, navedeno je da je za sprovođenje zakona potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore i to za zarade policijskih službenika čije će se zapošljavanje omogućiti i realizovati u skladu sa Predlogom zakona. Nadalje, kako se navodi u obrazloženju, uzimajući u obzir trenutne potrebe za ostvarivanje procesa rada, kao i trenutnu popunjenoš sistematisovanih radnih mjestih, bilo bi neophodno zapošljavanje od 300 do 500 lica na način propisan ovim zakonom. Procijenjena finansijska sredstva za 300 novozaposlenih su u iznosu od 265.386,00 € na mjesecnom nivou, odnosno 442.310,00 € za 500 novozaposlenih, uzimajući u obzir da Bruto zarada za zvanje policajac sa koeficijentom 7,71 i minulim stažom 0,50%, kao i dodatkom na zaradu od 10%

iznosi 884,62 €. Takođe, navodi se da je prosječan iznos mjesecne bruto zarade za policijske službenike koji imaju pravo penzionisanja po povlašćenim uslovima jest 1.093,04 €, a ukupan broj službenika koji stišu pravo penzionisanja na ovaj način u 2024. godini i 2025. godini je oko 1.500, što iznosi 1.639.560, € na mjesecnom nivou.

Shodno navedenom, može se zaključiti da bi se u situaciji kada službenici steknu pravo na penzionisanje na ovaj način i iskoriste to pravo u 2024. godini i 2025. godini, stvorio fiskalni prostor za nova zapošljavanja.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija nema primjedbi na potrebu za unapređenjem kadrovskih kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova, odnosno Uprave policije, obzirom da je na raspolaganju nedovoljan broj policijskih službenika, kao i zbog očekivanog odliva policijskog kadra uslijed sticanja uslova za odlazak u starosnu penziju. Međutim, imajući u vidu prethodno navedeno, mišljenja smo da kadrovsku politiku treba uskladiti na način da ne ugrožava efikasnost prilikom obavljanja redovnih zadataka iz date nadležnosti, ali vodeći računa o reciprocitetu odnosno dinamici zapošljavanja i odlaska u starosnu penziju policijskog kadra.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:

Ivana Radojičić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Aleksandra Tošković, Direktorat za državni budžet, Aleksandra.toskovic@mif.gov.me

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNJIM POSLOVIMA
1. Definisanje problema	
<ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</p> <p>Osnovni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima je potreba za unapređenjem kadrovskih kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova, odnosno Uprave policije, kao i obezbeđivanje drugih pretpostavki neophodnih za njihov razvoj. Cilj je da se riješe aktuelni problemi sa kojima se suočava Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Policija, tj. otklanjanje barijera u razvoju Policije, a koje postoje zbog propisanih složenih postupaka za zasnivanje radnog odnosa i odliva velikog broja policijskih službenika.</p>	
<p>- Koji su uzroci problema?</p> <p>Već duži vremenski period Ministarstvo unutrašnjih poslova, odnosno Uprava policije, nemaju na raspolaganju dovoljan broj policijskih službenika.</p> <p>Kako se, do kraja tekuće godine, očekuje veliki odliv policijskog kadra uslijed sticanja uslova za odlazak u starosnu penziju, broj nedostajućih službenika će se udvostručiti.</p> <p>Policijska akademija trenutno nema kadrovske i smještajne kapacitete koji bi joj pružili mogućnost da ljudstvo koje nedostaje obuči u kratkom roku. Zapravo, potrebne bi bile godine rada i obučavanja, da bi se približili cifri koja je Ministarstvu unutrašnjih poslova, odnosno Upravi policije potrebna.</p>	
<p>- Koje su posljedice problema?</p> <p>Gore navedeni uzroci problema dovode do pada motivacije službenika zbog nedostatka kadra i velikog obima posla koji obavlja mali broj službenika. To direktno utiče na samu efikasnost prilikom obavljanja redovnih zadataka, a to ujedno dovodi u pitanje i povjerenje građana u rad Policije, kao organa koji prvenstveno treba da bude u službi građana.</p>	
<p>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</p> <p>Direktno se šteti samoj instituciji, odnosno Ministarstvu unutrašnjih poslova/Upravi policije, kao i samim policijskim službenicima. Imajući u vidu navedeno, kao i sam logički slijed, oštećeni su i građani Crne Gore.</p>	
<p>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</p> <p>S obzirom na to da predložene odredbe imaju za cilj da riješe aktuelne probleme sa kojim se suočava Ministarstvo unutrašnjih poslova zbog konstantnog odliva velikog broja policijskih službenika i složenih postupaka prilikom zasnivanja radnog odnosa, bez donošenja ovog zakona postojeći problem bi nastavio da se pogoršava, što bi u krajnjem dovelo do niskog</p>	

stejena bezbjednosti građana u Crnoj Gori.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Cilj predloženog propisa policije je blagovremeno obezbjeđivanje organizacionih, kadrovske i drugih pretpostavki neophodnih za funkcionisanje Ministarstva unutrašnjih poslova, odnosno Uprave policije.

U tom cilju propisuje se poseban postupak zapošljavanja bez javnog oglašavanja kada se za to steknu uslovi propisani ovim Zakonom, u slučaju:

- povećanog obima posla koji nije moguće obaviti sa postojećim brojem izvršilaca;
- hitnih potreba za angažovanjem specijalizovanog kadra zbog bezbjednosnih prijetnji;
- drugih opravdanih razloga.

Uz to, predlogom zakona produžavaju se rokovi za ostvarivanje prava na povlašćeni postupak penzionisanja policijskih službenika.

U odnosu na izmjene uslova napredovanja, tj. skraćenja navedenog roka na godinu dana, a sve iz razloga kako bi se postupak napredovanja ubrzao, što u krajnjem doprinosi poboljšanju motivacije i posvećenosti policijskih službenika u obavljanju radnih zadataka.

Nadalje, predloženim institutom vanrednog napredovanja otvara se mogućnost i vanrednog napredovanja policijskih službenika, a na osnovu ostvarenih rezultata rada i potreba procesa rada, koji postupak je znatno jednostavniji i njime se motivišu i nagrađuju policijski službenici koji su postigli izuzetne rezultate rada u vršenju policijskih poslova.

Takođe, predlaganjem da policijski službenik, koji stiče neposredno više policijsko zvanje u okviru iste kategorije policijskih zvanja, ne pohađa obuku ima za cilj smanjenje troškova realizacije obuka policijskih službenika.

Nadalje, propisivanjem kaznenih odredaba za lice kome je prestao radni odnos u policijskom zvanju u odnosu na dostavljanje propisanih izvještaja, kao i navođenja tačnih i potpunih podataka u istima, obezbeđuje se poštovanje propisane norme, a sve u cilju odlučnije borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije.

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem navedenog zakona doprinosi se realizaciji ciljeva definisanih Strategijom razvoja Uprave policije za period 2023-2026. godine, kao i Strategijom upravljanja ljudskim resursima u Upravi policije, za period 2019-2024. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza

donošenja predloženog propisa).

Moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema, mogu uključivati sljedeće:

Status quo opcija: ova opcija omogućava nastavak postojećih praksi i procedura. To bi značilo da Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije ne preduzmu neophodne korake kako bi se obezbijedio pravilan i nesmetan rad Uprave policije.

Neregulatorna opcija: Ova opcija nije primjenjiva jer ni na koji drugi način se nije moglo unaprijediti stanje u oblasti jačanja kapaciteta i integriteta policije.

Preferirana opcija je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, kako bi se omogućilo jačanje kadrovske kapacitete Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije.

- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, kako bi se omogućilo jačanje kadrovske kapacitete Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, poboljšala efikasnost prilikom obavljanja redovnih zadataka, a ujedno i povjerenje građana u rad policije, kao organa koji prvenstveno treba da bude u službi građana.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovalnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Na koga će i kako će najvjerovalnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektne.

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima prevashodno će imati pozitivan uticaj na policijske službenike, obzirom da se predloženim rješenjima omogućava zapošljavanje novog kadra, što će doprinijeti podjeli velikog obima posla i rasteretiti postojeći kadar Uprave policije. Na ovaj način policijski službenici će biti dodatno motivisani za rad i doprinos u rezultatima rada.

S druge strane, propis će imati uticaja na građane, obzirom da se istim propisuje postupak zasnivanja radnog odnosa i bez javnog oglašavanja. Propisivanjem ovih odredaba stvorice se interesovanje građana za rad u Policiji što će doprinijeti popunjavanju nedostajućih kadrovske kapaciteta.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

Pozitivne posljedice donošenja propisa ogledaju se u unapređenju nivoa bezbjednosti u Crnoj Gori kroz znatno unapređenje kadrovske kapacitete Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije. Nakon usvajanja ovog zakona, biće ostvaren veći stepen sigurnosti i povjerenja građana u rad Policije.

Donošenje ovog zakona prouzrokuje finansijske izdatke iz budžeta. Međutim, kao posledica donošenja istog ne proizilaze troškovi građanima i privredi (malim i srednjim preduzećima).

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenčija?

Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurenčije.

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tkuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrti/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore i to za zarade policijskih službenika čije će se zapošljavanje omogućiti i realizovati u skladu sa ovim predlogom zakona. Uzimajući u obzir trenutne potrebe za ostvarivanje procesa rada, kao i trenutnu popunjenoš sistematisovanih radnih mesta, bilo bi neophodno zapošljavanje od 300 do 500 lica na način propisan ovim zakonom.

Bruto zarada za zvanje policajac sa koeficijentom 7,71 i minulim stažom 0,50%, kao i dodatkom na zaradu od 10% iznosi 884,62 eura, što iznosi 265.386,00 eura mjesečno za 300 novozaposlenih PS, odnosno 442.310,00 eura za 500 novozaposlenih.

Prosječan iznos mjesečne bruto zarade za policijske službenike koji imaju pravo penzionisanja po povlašćenim uslovima jeste 1.093,04 eura, a ukupan broj službenika koji stiže pravo penzionisanja na ovaj način u 2024. godini i 2025. godini je oko 1.500.

Dakle razlika u bruto zaradi između ove dvije kategorije je 208,42 eura.

Ukoliko bi navedeni broj policijskih službenika ostvario pravo na penziju po povlašćenom postupku, procijenjena mjesečna vrijednost iznosi 1.639.560,00 eura.

Napominjemo da je uslijed nedostajućeg kadrovskog kapaciteta povećano angažovanje policijskih službenika koji ostvaruju prekovremen rad na mjesečnom nivou, kao i da se zaključuju sporazumi o naknadi štete uslijed prekoračenja prekovremenih sati rada.

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti budžetska sredstva za svaku narednu godinu.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tkuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti budžetska sredstva za tkuću godinu, dok je za narednu godinu potrebno obezbijediti budžetska sredstva.

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekti finansijske obaveze?

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistekti finansijske obaveze.

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Bruto zarada za zvanje policajac sa koeficijentom 7,71 i minulim stažom 0,50%, kao i dodatkom na zaradu od 10% iznosi 884,62 eura, što iznosi 265.386,00 eura mjesечно za 300 novozaposlenih PS, odnosno 442.310,00 eura za 500 novozaposlenih.

Prosječan iznos mjesecne bruto zarade za policijske službenike koji imaju pravo penzionisanja po povlašćenim uslovima jeste 1.093,04 eura, a ukupan broj službenika koji stiču pravo penzionisanja na ovaj način u 2024. godini i 2025. godini je oko 1.500.

Dakle razlika u bruto zaradi između ove dvije kategorije je 208,42 eura.

Ukoliko bi navedeni broj policijskih službenika ostvario pravo na penziju po povlašćenom postupku, procijenjena mjesecna vrijednost iznosi 1.639.560,00 eura.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

U ovom trenutku nije moguće precizno obračunati finansijske izdatke, iz razloga što od ukupnog broja ps koji stiču pravo na penzionisanje po povlašćenim uslovima, nije moguće utvrditi tačan broj koji će to pravo iskoristiti kao ni precizirati broj novozaposlenih, s obzirom da u ovom trenutku ne možemo znati broj zainteresovanih lica za zasnivanje radnog odnosa na predviđeni način.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Ministarstvo finansija je uputilo sugestije.

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Dobijene primjedbe nisu uključene u tekst propisa. Naime, sugestija da treba brisati odredbu koja se odnosi na produženje roka za povlašćeni postupak penzionisanja nije prihvaćena iz razloga kako bi se prolongirao period za ostvarivanje prava na penziju u cilju smanjenja odliva kadra u tekućoj i 2025. godini, te stvaranja mogućnosti popunjavanja nedostajućeg kadra u Ministarstvu unutrašnjih poslova, odnosno Upravi policije.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvacioci odnosno nisu prihvacioci. Obrazložiti.

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Pri izradi ovog zakona, zbog potrebe hitnosti donošenja istog iz razloga nedostatka kadra u Upravi policije, nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Ministarstvo je obavezno da u pripremi zakona i strategija, radi konsultovanja zainteresovane javnosti, sproveđe postupak javne rasprave. Međutim, kako se ovaj zakon donosi po hitnom postupku, u skladu s članom 52 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/2018, 70/2021 i 52/2022.), sprovođenje javne rasprave nije obavezno.

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana

prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U skladu s članom 52 Zakona o državnoj upravi, s obzirom na to da je Zakon izrađen po hitnom postupku, konsultacije zainteresovane javnosti nijesu sprovedene.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mјere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Nema prepreka za implementaciju propisa.

- Koje će mјere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Ministarstvo unutrasnjih poslova će pratiti primjenu propisa, kao i ispunjenje ciljeva.

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Glavni indikatori propisa su :

- broj lica kojima prestaje radni odnos u policijskom zvanju, radi penzionisanja po povoljnim uslovima;
- broj novozaposlenih lica u cilju rješavanja aktuelnih problema Ministarstva unutrašnjih poslova, odnosno Policije;
- broj nedostajućih kadrovske kapaciteta,
- broj policijskih službenika koji stiču neposredno više policijsko zvanje,
- broj lica kojima je prestao radni odnos u policijskom zvanju, a dužni su da podnose izvještaj o imovini i prihodima;
- poboljšanje stanja u oblasti bezbjednosti na nacionalnom nivou.

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ministarstvo unutrašnjih poslova će pratiti primjenu ovog propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 25.07. 2024. god.

Starješina