



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	15.11 20 21 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-6/21-9
VEZA:	
EPA:	337 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 04-5567

15. novembar 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 12. novembra 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20 i 129/20), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade Crne Gore koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja i Branko Krvavac, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK  
Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO**  
**SOCIJALNO OSIGURANJE**

**Član 1**

U Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni list CG”, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17, 42/19 i 59/21) u članu 2 stav 1 tačka 2 briše se.

Dosadašnja tačka 3 postaje tačka 2.

**Član 2**

U članu 3 stav 2 briše se.

U stavu 3 riječi: “tačka 3” zamijenjuju se riječima: “tačka 2”.

Dosadašnji stav 3 postaje stav 2.

**Član 3**

U poglavlju II naziv potpoglavlja 2. i član 6 brišu se.

**Član 4**

U poglavlju III naziv potpoglavlja 2. i član 10 brišu se.

**Član 5**

U poglavlju IV naziv potpoglavlja 3. i član 17 brišu se.

**Član 6**

U članu 21 stav 1 mijenja se i glasi:

“Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tač. 1, 2, 3, 5, 6, 8, 9 i 10, člana 7 stav 1 tač. 1 do 8 i čl. 12, 13 i 16 ovog zakona obračunava i uplaćuje poslodavac, odnosno isplatilac prihoda do 15-og u tekućem za prethodni mjesec.”

U stavu 2 riječi: “i člana 6 stav 1 tač. 15, 16 i 22” brišu se.

U stavu 3 riječi: "i člana 6 stav 1 tačka 11" brišu se.

U stavu 4 riječi: "člana 6 stav 1 tačka 9," brišu se.

U stavu 5 riječi: "i člana 6 stav 1 tačka 19" brišu se, a riječi: "prilikom njene isplate." zamjenjuju se riječima: "do 15-og u tekućem za prethodni mjesec."

U stavu 6 riječi: "i člana 6 stav 1 tačka 18" brišu se.

St. 7 i 8 brišu se.

U stavu 10 riječi: "i zdravstveno osiguranje" brišu se.

St. 11 i 12 brišu se.

U stavu 13 poslije riječi "finansija" zarez se zamjenjuje tačkom, a riječi: "a doprinosa iz stava 11 ovog člana, ministarstvo nadležno za poslove poljoprivrede.", brišu se.

Dosadašnji st. 9 i 10 postaju st. 7 i 8, a dosadašnji stav 13 postaje stav 9.

### **Član 7**

U članu 26 stav 1 riječi: "prilikom svake isplate prihoda (član 21 st. 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8)" zamjenjuju se riječima: "do 15-og u tekućem za prethodni mjesec (član 21 st. 1, 3, 4, 5 i 6)".

### **Član 8**

U članu 27 stav 1 riječi: "(član 21 st. 2, 9, 10 i 11)." zamjenjuju se riječima: "(član 21 st. 2, 8 i 10)."

### **Član 9**

Poslije člana 29 dodaje se novi član koji glasi:

### **"Član 29a**

Obveznik obračunavanja, odnosno plaćanja doprinosa koji do dana stupanja na snagu ovog zakona, nije obračunao i uplatio doprinose za zdravstveno osiguranje, dužan je da u roku od 45 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona, obračuna i uplati doprinose prema stopama koje su važile na dan obračuna tog doprinosa."

## **Član 10**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2022. godine.

# O B R A Z L O Ź E N J E

## **I. Ustavni osnov za donošenje Zakona**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju „način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje“ i „druga pitanja od interesa za Crnu Goru“ .

## **II. Razlozi za donošenje Zakona**

Predlažu se izmjene i dopune važećeg Zakona o doprinosima o obaveznom socijalnom osiguranju kao jedna od mjere programa "Evropa sada" kojim se želi obezbijediti dostojanstvo radnika, privući nove investicije i poslati poruka mladima da ne napuštaju Crnu Goru.

Predloženim zakonskim rješenjem doprinosi za zdravstveno osiguranje biće ukinuti od 1. januara 2022. godine, i država će preuzeti finansiranje za zdravstveno osiguranje.

## **III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Ne postoje propisi evropskog zakonodavstva ni potvrđene međunarodne konvencije sa kojima bi trebalo izvršiti usklađivanje ovog zakona.

## **IV. Obrazloženje osnovnih pravnih instituta**

**Čl. 1-6** - Predloženim zakonskim rješenjem ukida se obaveza obračunavanja i plaćanja, rokova za uplatu i druga pitanja koja se odnose na plaćanje doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje.

Takođe uvodi se novo zakonsko rješenje na osnovu kojega se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i za osiguranje od nezaposlenosti obračunavaju, obustavljaju i plaćaju do 15. u tekućem za prethodni mjesec, prema propisima koji važe na dan isplate. Na ovaj način će poslodavci biti u obavezi da do kraja prve polovine tekućeg mjeseca obračunaju, obustave i plate doprinose za prethodni mjesec, bez obzira na momenat isplate neto zarade, što će značajno uticati na jačanje poreske discipline.

**Član 7**- Novim zakonskim rješenjem predlaže se da se novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazni za prekršaj pravno lice, ako kao isplatilac prihoda na koje se plaćaju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje na prihode ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati doprinose do 15-og u tekućem za prethodni mjesec, umjesto kako je bilo prilikom svake isplate prihoda.

**Član 8** – Predloženim zakonskim rješenjem ukidaju se kaznene odredbe koje su se odnosile na prekršaj koji učini pravno lice, odnosno isplatilac prihoda prilikom obračuna i uplate doprinosa na obavezno socijalno osiguranje.

**Član 9-** Predlaže se da obveznik obračunavanja, odnosno plaćanja doprinosa koji do dana stupanja na snagu ovog zakona, nije obračunao i uplatio doprinose za zdravstveno osiguranje, dužan da u roku od 45 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona, obračuna i uplati iste prema stopama koje su važile na dan obračuna tog doprinosa.

**Član 10-** Predlaže se da zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. januara 2022. godine.

## **V. Finansijska sredstva za sprovođenje ovog zakona**

Za sprovođenje ovog zakona potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore, a koja će zavisiti od broja osiguranika i vrijednosti pruženih usluga korisnicima usluga zdravstvenog osiguranja.

## **VI. Razlozi zbog kojih nije sprovedena javna rasprava**

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima na obavezno socijalno osiguranje, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu vanredne, hitne ili nepredvidljive okolnosti izazvane pandemijom zarazne bolesti Covid 19, koje su uticale na pad ekonomske aktivnosti privrednih subjekata u Crnoj Gori, njihovu likvidnost, a što je uticalo na otežan rad poreskih obveznika.

## **VII. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku**

U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog Zakona, neophodno je da se ubrza proces usvajanja predmetnog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

Naime, predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti poboljšanju statusa zaposlenih i jačanju poreske discipline u Crnoj Gori, te smatramo opravdanim da se u cilju što hitnije primjene novih zakonskih rješenja predloženi propis donese po hitnom postupku.

**PREGLED ODREDAVA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE („SLUŽBENI LIST CG”, BR. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17, 42/19 i 59/21) ČIJE IZMJENE I DOPUNE SE PREDLAŽU**

**Član 2**

Doprinosi za obavezno socijalno osiguranje (u daljem tekstu: doprinosi), u smislu ovog zakona su:

- 1) doprinos za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje;
- 2) doprinos za obavezno zdravstveno osiguranje;
- 3) doprinos za osiguranje od nezaposlenosti.

**Član 3**

Doprinosi iz člana 2 tačka 1 ovog zakona su prihod Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Crne Gore.

Doprinosi iz člana 2 tačka 2 ovog zakona su prihod fonda za zdravstveno osiguranje.

Doprinosi iz člana 2 tačka 3 ovog zakona su prihod Zavoda za zapošljavanje.

**2. Obveznici doprinosa za zdravstveno osiguranje**

**Član 6**

(1) Obveznici doprinosa za zdravstveno osiguranje su:

- 1) zaposlena lica, u skladu sa zakonom;
- 2) izabrana ili imenovana lica, ako za obavljanje funkcije ostvaruju zaradu;
- 3) članovi odbora direktora u privrednom društvu i drugom pravnom licu i članovi upravnih odbora u javnim preduzećima i ustanovama koji za svoj rad primaju naknadu;
- 4) državljani Crne Gore koji su u Crnoj Gori zaposleni kod stranih ili međunarodnih organizacija i ustanova, stranih konzularnih ili diplomatskih predstavništava ili kod stranih pravnih ili fizičkih lica, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno;
- 5) lica upućena na rad u inostranstvo, a koja su zaposlena u privrednom društvu ili drugom pravnom licu čije je sjedište u Crnoj Gori, koje obavlja djelatnost u inostranstvu, ako nijesu obavezno osigurana po propisima države u koju su upućeni i ako međunarodnim ugovorom nije drukčije uređeno;
- 6) stranci koji u Crnoj Gori rade kod domaćih pravnih, odnosno fizičkih lica, na osnovu posebnih ugovora i sporazuma o međunarodno-tehničkoj saradnji;

7) stranci koji su u Crnoj Gori zaposleni kod međunarodnih organizacija i ustanova i drugih stranih pravnih i fizičkih lica, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno, odnosno ako nijesu osigurana po propisima druge države;

8) stranci koji su u Crnoj Gori zaposleni kod stranih diplomatskih i konzularnih predstavništava, ako je takvo osiguranje predviđeno međunarodnim ugovorom;

9) preduzetnici i lica koja samostalno obavljaju profesionalnu djelatnost kao osnovno zanimanje;

10) lica koja obavljaju privremene i povremene poslove, kao i poslove po posebnom ugovoru o radu, u skladu sa zakonom;

11) nezaposlena lica koja se nalaze na evidenciji nezaposlenih lica Zavoda za zapošljavanje Crne Gore i ostvaruju novčanu naknadu u skladu sa zakonom kojim se uređuje zapošljavanje;

12) korisnici penzija po propisima o penzijskom i invalidskom osiguranju;

13) borci, vojni invalidi, civilni invalidi rata, članovi njihovih porodica i korisnici prava na novčanu naknadu materijalnog obezbjeđenja boraca, ako nijesu osigurani po drugom osnovu;

14) korisnici socijalno-zaštitnih prava, u skladu sa posebnim propisima, ako nijesu osigurani po drugom osnovu;

15) državljani Crne Gore i stranci sa stalnim boravkom u Crnoj Gori, koji primaju penziju ili drugu naknadu isključivo od inostranog nosioca osiguranja, ako međunarodnim ugovorom nije drukčije određeno;

16) državljani Crne Gore zaposleni u inostranstvu, ako za to vrijeme nijesu obavezno osigurani kod stranog nosioca osiguranja ili ako prava iz zdravstvenog osiguranja, po propisima te države, ne mogu ostvariti ili koristiti van njene teritorije, a neposredno prije odlaska u inostranstvo su bili osigurani u Crnoj Gori, odnosno ako su prije odlaska u inostranstvo imali prebivalište u Crnoj Gori;

17) poljoprivrednici i lica koja su vlasnici poljoprivrednog zemljišta;

18) vjerska lica i vjerski službenici;

19) lica koja obavljaju poslove po osnovu ugovora o djelu, odnosno poslove po osnovu autorskog ugovora, kao i poslove po osnovu drugih ugovora po osnovu kojih za izvršeni posao ostvaruju naknadu;

20) lica koja su u pritvoru, na izdržavanju kazne zatvora, kao i lica kojima je izrečena mjera obaveznog psihijatrijskog liječenja i čuvanja u zdravstvenoj ustanovi i obaveznog liječenja alkoholičara i narkomana, koji nijesu osigurani ni po jednom osnovu iz tač. 1 do 19 i tačke 22 ovog stava;

21) crnogorski državljani koji imaju prebivalište u Crnoj Gori i stranci sa odobrenim stalnim boravkom u Crnoj Gori, koji nijesu osigurani ni po jednom osnovu iz tač. 1 do 20 ovog stava, a koji imaju svojstvo osiguranika u skladu sa zakonom kojim se uređuje zdravstveno osiguranje;



22) lica koja su nosioci ličnog osiguranja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje zdravstveno osiguranje.

(2) Obveznik doprinosa za zdravstveno osiguranje:

1) za lica iz stava 1 tač. 1 do 8 i tačka 10 ovog člana je i poslodavac, odnosno drugi isplatilac prihoda;

2) za lica iz stava 1 tačka 11 ovog člana je Zavod za zapošljavanje Crne Gore;

3) za lica iz stava 1 tačka 12 ovog člana je Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore;

4) za lica iz stava 1 tač. 13, 14 i 20 ovog člana je nadležni organ uprave;

5) za lica iz stava 1 tačka 18 ovog člana su vjerske zajednice;

6) za lica iz stava 1 tačka 21 ovog člana je nadležni organ uprave.

## **2. Osnovice doprinosa za zdravstveno osiguranje**

### **Član 10**

Osnovicu za obračunavanje i plaćanje doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje:

1) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 1, 2, 6, 7, 8 i 10 ovog zakona, čini bruto zarada zaposlenog iz člana 3a ovog zakona, pri čemu osnovica ne može biti niža od najniže mjesečne osnovice doprinosa;

2) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačka 3 ovog zakona čini naknada za rad u odboru direktora, odnosno upravnom odboru;

3) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačka 4 ovog zakona čini isplaćena zarada koja ne može biti niža od najniže mjesečne osnovice doprinosa;

4) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačka 5 ovog zakona čini zarada koju bi, u skladu sa zakonom i kolektivnim ugovorom, ta lica ostvarila u Crnoj Gori na istim ili sličnim poslovima, pri čemu osnovica ne može biti niža od najniže mjesečne osnovice doprinosa;

5) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačka 9 ovog zakona, koji plaćaju porez u godišnjem paušalnom iznosu, čini oporezivi dohodak utvrđen u skladu sa zakonom i drugim propisima kojima se uređuje porez na dohodak fizičkih lica, a za obveznike koji porez plaćaju po stvarnom dohotku, osnovica se utvrđuje u zavisnosti od visine ostvarenog, odnosno planiranog godišnjeg prometa i to:

- do 9.000,00 eura, 60% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori,
- do 15.000,00 eura, 100% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori,
- preko 15.000,00 eura, 150% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori;

6) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačka 11 ovog zakona čini novčana naknada ostvarena u skladu sa zakonom kojim se uređuje zapošljavanje;

- 7) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 12 i 15 ovog zakona čini iznos penzije;
- 8) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 13 i 14 ovog zakona čini iznos isplaćene naknade;
- 9) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačka 16 utvrđuje opštim aktom ministarstvo nadležno za poslove penzijskog i invalidskog osiguranja, pri čemu osnovica ne može biti niža od najniže mjesečne osnovice doprinosa;
- 10) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 17 i 18 ovog zakona čini 20% prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori;
- 11) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačka 19 ovog zakona čini oporezivi dohodak u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak;
- 12) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 20 i 21 ovog zakona čini iznos minimalne zarade u Crnoj Gori u mjesecu za koji se doprinos plaća;
- 13) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačka 22 ovog zakona čini iznos prosječne mjesečne zarade u Crnoj Gori.

### **3. Stope doprinosa za zdravstveno osiguranje**

#### **Član 17**

(1) Stope doprinosa po kojima se plaća doprinos za zdravstveno osiguranje na propisanu osnovicu iznose:

- 1) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 1 do 8 i tačka 10 i čl. 12 i 13 ovog zakona na teret poslodavca 2,3% i na teret osiguranika 8,5%;
- 2) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 9, 15, 16 i 19 ovog zakona na teret osiguranika 12,8%;
- 3) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 11, 13, 14, 20 i 21 ovog zakona 4,3%;
- 4) za obveznike iz člana 6 stav 1 tačka 12 ovog zakona 1,0%;
- 5) za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 17, 18 i 22 ovog zakona 12,8%.

(2) Za zaposlene koji se nalaze na neplaćenom odsustvu dužem od 30 dana poslodavac plaća doprinos za zdravstveno osiguranje po stopi od 12,8%.

#### **Član 21**

(1) Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tač. 1, 2, 3, 5, 6, 8, 9 i 10, člana 6 stav 1 tač. 1 do 8 i tačka 10, člana 7 stav 1 tač. 1 do 8 i čl. 12, 13 i 16 ovog zakona obračunava i uplaćuje poslodavac, odnosno isplatilac prihoda, prilikom isplate zarade, odnosno naknade zarade na teret osiguranika i poslodavca.

(2) Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 7 i člana 6 stav 1 tač. 15, 16 i 22 ovog zakona uplaćuje sam osiguranik do 15-og u mjesecu, po isteku svakog kalendarskog tromjesečja.

(3) Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 11 i člana 6 stav 1 tačka 11 ovog zakona obračunava i uplaćuje Zavod za zapošljavanje Crne Gore prilikom isplate naknade.

(4) Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 12, člana 6 stav 1 tačka 9, člana 7 stav 1 tačka 9 i člana 16 ovog zakona obračunava i uplaćuje osiguranik, na način kako se obračunava i uplaćuje porez u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dohodak fizičkih lica.

(5) Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tač. 4 i 13 i člana 6 stav 1 tačka 19 ovog zakona obračunava i uplaćuje isplatilac ugovorene naknade prilikom njene isplate.

(6) Doprinos za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 14 i člana 6 stav 1 tačka 18 ovog zakona obračunava i uplaćuje vjerska zajednica do 15-og u mjesecu po isteku svakog tromjesečja.

(7) Doprinos za obveznike iz člana 6 stav 1 tačka 12 ovog zakona uplaćuje Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore prilikom isplate penzija.

(8) Doprinos za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 13 i 14 ovog zakona uplaćuje ministarstvo nadležno za poslove boračko-invalidske i socijalne zaštite prilikom isplate odgovarajućih naknada.

(9) Ako doprinose za zaposlene u diplomatskom ili konzularnom predstavništvu strane države, u međunarodnoj organizaciji, kancelariji ili organizaciji koja na teritoriji Crne Gore uživa diplomatski imunitet, ne obračuna i ne uplati isplatilac ličnih primanja, doprinose iz i na lična primanja je dužan da obračuna i uplati sam zaposleni, u roku od pet dana od dana prijema tih primanja.

(10) Doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i zdravstveno osiguranje za obveznike poljoprivrednike utvrđuju se rješenjem nadležnog poreskog organa, a uplaćuju se kvartalno do 15-og u mjesecu, po isteku svakog kvartala.

(11) Doprinos za zdravstveno osiguranje za obveznike vlasnike poljoprivrednog zemljišta uplaćuje sam osiguranik, kvartalno do 15-og u mjesecu, po isteku svakog kvartala.

(12) Doprinos za obveznike iz člana 6 stav 1 tač. 20 i 21 ovog zakona uplaćuje nadležni organ uprave, kvartalno do 15- og u mjesecu, po isteku svakog kvartala.

(13) Bliži način i postupak obračunavanja i plaćanja doprinosa iz stava 1 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za poslove finansija, a doprinosa iz stava 11 ovog člana, ministarstvo nadležno za poslove poljoprivrede.

## **Član 26**

(1) Novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako kao isplatilac prihoda na koje se plaćaju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje na prihode ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati doprinose prilikom svake isplate prihoda (član 21 st. 1, 3, 4, 5, 6, 7 i 8).

(2) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu, državnom organu, organu državne uprave, odnosno organu lokalne samouprave i lokalne uprave, novčanom kaznom od 500 eura do 1.000 eura.

(3) Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 1.000 eura do 6.000 eura.

## **Član 27**

Novčanom kaznom od 250 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj obveznik doprinosa - fizičko lice koje ne uplati doprinose za obavezno socijalno osiguranje u propisanom roku (član 21 st. 2, 9, 10 i 11)



Crna Gora  
Kabinet predsjednika Vlade  
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 481 301  
fax: +382 20 481 301  
www.kei.gov.me

Br: 01-004-907/21-2466/2

10. novembar 2021.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA  
ministru Milojku Spajiću

Veza: Dopis br: 04-15728/1

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 04-15728/1 od 10. novembra 2021. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNA PREGOVARAČICA

Zorka Kordić

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom EU



Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija i socijalnog staranja;
- a/a

**IZJAVA O USKLADENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM  
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MFS- IU/PZ/21/25
<b>1. Naziv nacrt/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on amendments to the Law on contributions for compulsory social insurance	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/243-339 biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović biljana.peranovic@mif.gov.me Jovica Petričević 020/224-265 jovica.petricevic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Uprava prihoda	
<b>4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrt/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2021-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		



Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije bilo učešća konsultanata.	
<b>Potpis / Ovlašćeno lice obrađivača propisa</b>	<b>Potpis / Glavna pregovaračica</b>
 Datum: 2021. godine	 Datum:

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrta/predloga propisa	1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrta/predloga propisa na Vladi MFS-IU/PZ/21/25		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka	/		
3. Naziv nacrta/predloga propisa Crne Gore Na crnogorskom jeziku	Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje	Proposal for the Law on amendments to the Law on contributions for compulsory social insurance		
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije	a)	b)	
	c)	d)	e)
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti
Određba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Određba i tekst odredbe nacrta/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)		





Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03 – 02 - sl

Podgorica, 10.11.2021. godine

## DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje predlaže se ukidanje obaveze obračuna i plaćanja doprinosa za zdravstvo na teret poslodavca i teret zaposlenog, kako bi se obezbijedilo smanjenje poreskog opterećenja na rad. Ukidanjem obaveze plaćanja doprinosa za zdravstveno osiguranje, finansiranje zdravstvenog sistema umjesto dosadašnjeg finansiranja preko sistema doprinosa zaposlenih sa jedne i besplatne zdravstvene zaštite sa druge strane, preuzima na sebe država kroz finansiranje iz opštih prihoda budžeta. Dakle, zadržava se isti obuhvat usluga zdravstvene zaštite, bez prethodne uplate doprinosa.

Uvažavajući navedeno, na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da je za sprovođenje ovog zakona potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore, koja će zavisiti od broja osiguranika i vrijednosti pruženih usluga korisnicima usluga zdravstvenog osiguranja.

Shodno navedenom, Direktorat za državni budžet, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR  
Janko Odović



**OBRAZAC**

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	<b>MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA</b>
NAZIV PROPISA	<b>PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE</b>
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Predlogom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje predlaže se ukidanje obaveze obračuna i plaćanja doprinosa za zdravstvo na teret poslodavca i teret zaposlenog, kako bi se obezbijedilo smanjenje poreskog opterećenja na rad. Ukidanjem obaveze plaćanja doprinosa za zdravstveno osiguranje, finansiranje zdravstvenog sistema umjesto dosadašnjeg finansiranja preko sistema doprinosa zaposlenih sa jedne i besplatne zdravstvene zaštite sa druge strane, preuzima na sebe država kroz finansiranje iz opštih prihoda budžeta. Dakle, zadržava se isti obuhvat usluga zdravstvene zaštite, bez prethodne uplate doprinosa.</p> <p>Takođe uvodi se novo zakonsko rješenje na osnovu kojega se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje i za osiguranje od nezaposlenosti obračunavaju, obustavljaju i plaćaju do 15. u tekućem za prethodni mjesec, prema propisima koji važe na dan isplate. Na ovaj način će poslodavci biti u obavezi da do kraja prve polovine tekućeg mjeseca obračunaju, obustave i plate doprinose za prethodni mjesec, bez obzira na momenat isplate neto zarade, što će značajno uticati na jačanje poreske discipline.</p> <p>Novim zakonskim rješenjem predlaže se da se novčanom kaznom od 2.000 eura do 20.000 eura kazni za prekršaj pravno lice, ako kao isplatilac prihoda na koje se plaćaju doprinosi za obavezno socijalno osiguranje na prihode ne obračuna, netačno obračuna, ne obustavi ili ne uplati doprinose do 15-og u tekućem za prethodni mjesec, umjesto kako je bilo prilikom svake isplate prihoda.</p> <p>Predloženim zakonskim rješenjem ukidaju se kaznene odredbe koje su se odnosile na prekršaj koji učini pravno lice, odnosno isplatilac prihoda prilikom obračuna i uplate doprinosa na obavezno socijalno osiguranje.</p> <p>Predlaže se da obveznik obračunavanja, odnosno plaćanja doprinosa koji do dana stupanja na snagu ovog zakona, nije obračunao i uplatio doprinose za zdravstveno osiguranje, dužan da u roku od 45 dana, od dana stupanja na snagu ovog zakona, obračuna i uplati iste prema stopama koje su važile na dan obračuna tog doprinosa.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
<p>Predlaženim propisom želi se obezbijediti dostojanstvo radnika, privući nove investicije i poslati poruka mladima da ne napuštaju Crnu Goru, što Vlada Crne Gore želi postići je kao jednu od vladinih mjera programa "Evropa sada"</p> <p>Predlaže se ukidanje doprinosa za zdravstvo na teret poslodavca i teret zaposlenog, kako bi se</p>	

obezbjedilo smanjenje poreskog opterećenja na rad. Ukidanjem obaveze plaćanja doprinosa za zdravstveno osiguranje, finansiranje zdravstvenog sistema umjesto dosadašnjeg finansiranja preko sistema doprinosa zaposlenih sa jedne i besplatne zdravstvene zaštite sa druge strane, preuzima na sebe država kroz finansiranje iz opštih prihoda budžeta. Dakle, zadržava se isti obuhvat usluga zdravstvene zaštite, bez prethodne uplate doprinosa.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

"Status quo" bi podrazumijevale ukidanje nemogućnost ukidanja obaveze.

Takođe "status quo" bi imala za posljedicu neusklađenost sa programom "Evropa sada" i sa propisima sa kojima su uređuju poreska oblast.

Iz iznijetih razloga jedina opcija je predlaganje i donošenje predloga zakona.

Izmjene i dopune zakonskih rješenja predstavljaju jedinu opciju u ispunjavanju ciljeva koji se žele postići.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženim zakonskim rješenjem, onosno ukidanjem doprinosa za zdravstvo na teret poslodavca i teret zaposlenog, obezbijediće se smanjenje poreskog opterećenja na rad, obezbijediti dostojanstvo radnika i privući nove investicije.

Izmjena propisa neće stvoriti troškove građanima i privredi, a stvara se uslov stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu a samim tim i povećati tržišnu konkurenciju.

Novim zakonskim rješenjima ne stvaraju se administrativna opterećenja kao ni biznis barijere, već nasuprot.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona za određeni vremenski period potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore, koja će zavisiti od broja osiguranika i vrijednosti pruženih usluga korisnicima usluga zdravstvenog osiguranja.

Prema podacima UPC broj osiguranika u Crnoj Gori koji su imali zdravstveno osiguranje u toku 2020. godine je 472.594, dok je ostvareni prihod Fonda za zdravstveno osiguranje u bruto iznosu od 173, 09 mil.Eura.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem propisa predviđeno je donošenje podzakonskih akata koji će biti tehničke prirode, i iz kojih neće proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom propisa neće se ostvarivati prihodi za budžet Crne Gore.

Na predlog zakona nijesu postojale sugestije drugih direktorata u okviru Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi predloga Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Zbog povezanosti pojedinih odredbi Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sa propisima iz socijalno-zdravstvene oblasti, prilikom pripreme Predloga zakona uzete su u obzir sugestije predstavnika Ministarstva zdravlja i Fonda zdravstva.

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima na obavezno socijalno osiguranje, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu vanredne, hitne ili nepredvidljive okolnosti izazvane pandemijom zarazne bolesti Covid 19, koje su uticale na pad ekonomske aktivnosti privrednih subjekata u Crnoj Gori, njihovu likvidnost, a što je uticalo na otežan rad poreskih obveznika.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.

Glavni indikatori na osnovu kojih će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj osiguranika za zdravstveno osiguranje.

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene navedenog propisa zadužena je Uprava prihoda i carina, koja će sprovoditi kontrolu kroz inspekcijski nadzor, s obzirom da ista vrši poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 11. novembar 2021. godine

**v.d. GENERALNA DIREKTORICA**

Biljana Peranović





Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

**Ministarstvo finansija/ Vlada Crne Gore**

<b>Naziv propisa</b>	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje</b>	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	<b>VIII. JAVNE FINANSIJE</b>	<b>Javne finansije</b>
<b>Klasifikacija pregovaračkim poglavljima Evropske unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	<b>16. Oporezivanje</b>	<b>16.20 Indirektno oporezivanje</b>
<b>Ključni termini – eurovok deskriptori</b>		