



Klub poslanika



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	29.11.2013. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-4/13-2
VEZA:	
EPA:	337 XXV
SKRACENICA:	PRILOG:

Podgorica, 28.11.2013.

SKUPŠTINA CRNE GORE
-Gospodinu RANKU KRIVOKAPIĆU, predsjedniku-

PODGORICA

U prilogu dostavljamo **PREDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O ZAPOSŁJAVANJU I OSTVARIVANJU PRAVA IZ OSIGURANJA OD NEZAPOSLENOSTI**, radi stavljanja u skupštinsku proceduru.

Predlažemo da Skupština, u sklad sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj Zakon donese po skraćenom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Poslanici:

Srđan Milić 

Neven Gošović 

Snežana Jonica 

**ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O ZAPOŠLJAVANJU I
OSTVARIVANJU PRAVA IZ OSIGURANJA OD
NEZAPOSLENOSTI**

Član 1

U Zakonu o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti ("Službeni list CG", br. 14/10, 39/11, 40/11 i 45/12), nakon člana 69 dodaje se novi član 69a, koji glasi:

"Član 69a

Nezaposleno lice koje je do dana stupanja na snagu ovog zakona ostvarilo pravo na novčanu naknadu u iznosu od 33,00 eura, danom početka primjene ovog zakona ostvaruje pravo na novčanu naknadu u skladu sa odredbama člana 57 ovog zakona.

Pravo iz stava 1 ovog člana pripada nezaposlenom licu do ponovnog zaposlenja, odnosno do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu po ovom zakonu".

Član 2

Nakon člana 70a dodaje se novi član 70b, koji glasi:

"Član 70b

Invalid rada II, odnosno III kategorije, koji je ostvario pravo na novčanu naknadu u skladu sa odredbama člana 51a i člana 57 ovog zakona, danom početka primjene ovog zakona ostvaruje pravo na novčanu naknadu po osnovu nezaposlenosti u iznosu najniže penzije u Crnoj Gori utvrđene Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju".

Postojeći članovi 70b i 70c postaju članovi 70c i 70d.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, a primenjivaće se počev od 01. januara 2014.godine.

O b r a z l o ž e n j e

I – USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je određeno da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Prema postojećim zakonskim rješenjima, odnosno Zakonu o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti u primjeni su 3 različite visine novčane naknade: novčana naknada u visini od 33,00 eura; novčana naknada 40% od minimalne zarade u visini od 77,20%; i novčana naknada koja se utvrđuje na osnovu najniže penzije od 100,40 eura.

Prema podacima Zavoda za zapošljavanje dostavljenim Klubu poslanika Socijalističke narodne partije Crne Gore dana 20.11.2013.godine, pravo na novčanu naknadu po osnovu nezaposlenosti u neto iznosu od 33,00 eura, ostvaruje 2.842 korisnika; pravo na novčanu naknadu u neto iznosu od 77,20 eura ostvaruje 3.519 korisnika; dok novčanu naknadu u neto iznosu od 100,40 eura, ostvaruje 3.296 korisnika.

Pravo na novčanu naknadu u visini od 33,00 eura nezaposlena lica ostvarila su saglasno Zakonu o zapošljavanju, koji je prestao da važi 2010.godine, kada je donesen sada važeći Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti.

Saglasno tom zakonu, nezaposleno lice koje ima više od 25 godina staža osiguranja imalo je pravo na novčanu naknadu od 33,00 eura (60% od najniže cijene rada) do ponovnog zaposlenja, odnosno do nastupanja nekog od osnova za prestanak prava na novčanu naknadu prema odredbama ovog Zakona.

Iznos naknade po osnovu nezaposlenosti od 33,00 eura važeći Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti, prepoznaje jedino kao stečeno pravo tih lica, kako u pogledu trajanja tako i u pogledu iznosa naknade.

Naznačena, najniža novčana naknada po osnovu nezaposlenosti nije usklađivana niti u odnosu na rast prosječne zarade u Crnoj Gori niti u odnosu na rast potrošačkih cijena, godinama nije mijenjana.

Zadržavanje tog iznosa naknade, ovu kategoriju stanovništva, žrtve tranzicije bez mogućeg zaposlenja, nakon toliko godina radnog staža, dovodi u stanje apsolutnog siromaštva i potpune socijalne nesigurnosti.

Među korisnicima prava po osnovu osiguranja od nezaposlenosti nalaze se i nezaposleni invalidi rada II i III kategorije.

Na dan 18. novembra 2013.godine, na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore nalazilo se 1.338 nezaposlenih invalida rada II i III kategorije.

Od tog broja pravo na novčanu naknadu ostvaruje 564 invalida rada II i III kategorije, od čega je 35 korisnika novčane naknade u neto iznosu od 33,00 eura, 355 korisnika novčane naknade u neto iznosu od 77,20 eura, i 175 korisnika novčane naknade u neto iznosu od 100,40 eura – "mini penzije".

Pravo na novčanu naknadu u visini najniže penzije 175 invalida rada II i III kategorije ostvarilo je primjenom odredbi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zapošljavanju donesenim u mjesecu martu 2008.godine.

Važećim Zakonom o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti, propisano je da naznačeno pravo na isplatu naknade u iznosu od 100,40 eura predstavlja stečeno pravo tih lica kako u pogledu trajanja tako i u pogledu iznosa naknade.

Invalidi rada II i III kategorije su svakako najugroženija populacija među nezaposlenim licima, kako po pitanju mogućnosti zaposlenja, tako i u pogledu mogućnosti sticanja bilo kakvih drugih prihoda.

Zbog istog je neophodno iznos novčane naknade za nezaposlene invalide rada II i III kategorije utvrditi u iznosu najniže penzije u Crnoj Gori, u kom cilju se takođe predlaže donošenje ovog zakona.

III – USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti, čije se predmetne dopune u pogledu povećanja određenih naknada po osnovu nezaposlenosti predlažu ovim zakonom, usaglašen je sa Evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama.

IV – OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbama člana 1 ovog zakona, "najniže" naknade iz osiguranja od nezaposlenosti od 33,00 eura, prevode se na "redovnu" novčanu naknadu od 72,20 eura, uvrđenju odredbama člana 57 važećeg Zakona o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti.

Odredbama člana 2, iznos naknade po osnovu nezaposlenosti za invalide rada II i III kategorije utvrđen u iznosu 40% od minimalne zarade – 77,20 eura, prevodi se na novčanu naknadu u visini najniže penzije u Crnoj Gori, koja sada iznosi 100,40 eura.

Odredbama člana 3 utvrđuje se vrijeme stupanja na snagu ovog zakona, kao i početak njegove primjene počev od 01. januara 2014.godine.

V – FINANSIJSKA SREDSTVA KOJA JE POTREBNO OBEZBIJEDITI ZA SPROVOĐENJE ZAKONA SA PROCJENOM EFEKATA PRIMJENE OVOG ZAKONA

Procjenjuje se da je za sprovođenje ovog zakona u 2014.godini, imajući u vidu broj korisnika navedenih prava i predloženo povećanje novčanih naknada, neophodno obezbijediti dodatna sredstva u budžetu Crne Gore, i to:

- na ime prevođenja „najniže“ naknade iz osiguranja od nezaposlenosti od 33,00 eura na „redovnu“ novčanu naknadu od 77,20 eura, iznos od 1.507,397 eura (bruto 1.873,674 eura).
- na ime povećanja naknade po osnovu nezaposlenosti za invalide rada II i III kategorije, iznos od 98.832 eura (bruto 122.858 eura).

Odnosno ukupan iznos sredstava od 1.606.229 eura (bruto 1.996.532 eura).

VI – RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Predlaže se Skupštini da u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore ovaj zakon donese po skraćenom postupku, kako bi se počev od 01. januara 2014.godine, omogućilo povećanje predmetnih novčanih naknada po osnovu nezaposlenosti, na način kako je to predviđeno Predlogom ovog zakona.

Donošenje ovog zakona po skraćenom postupku u mjesecu decembru 2013.godine, preduslov je i za projekciju potrebnih sredstava u Zakonu o budžetu Crne Gore za 2014.godinu, za ove namjene.

U suprotnom, nedonošenje ovog zakona imalo bi dalje veoma negativne posledice po korisnike naznačenih naknada po osnovu nezaposlenosti.

VII – RAZLOZI ZA STUPANJE NA SNAGU ZAKONA NAREDNOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U SLUŽBENOM LISTU CRNE GORE

Propisivanje da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, omogućava se njegova primjena od 01. januara 2014.godine.