



Crna Gora  
Vlada Crne Gore



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	15. 11	20 21	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	16-4/21-2		
VEZA:			
EPA:	338 XXVII		
SKRAĆENICA:		PRILOG:	

Br: 04-5522

15. novembar 2021. godine

## SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 12. novembra 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O REPROGRAMU PORESKOG POTRAŽIVANJA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20 i 129/20), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga zakona.

Za predstavnike Vlade Crne Gore koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su mr Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja i Branko Krvavac, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK  
Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

**ZAKON**

**O REPROGRAMU PORESKOG POTRAŽIVANJA**

**Predmet**

**Član 1**

Ovim zakonom uređuju se uslovi i način ostvarivanja prava na reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika.

**Poresko potraživanje**

**Član 2**

Poreskim potraživanjem, u smislu ovog zakona, smatraju se dospjela, a neplaćena poreska i neporeska potraživanja poreskog dužnika nastala po osnovu:

- 1) poreza na:
  - dobit pravnih lica,
  - dohodak fizičkih lica,
  - dodatu vrijednost,
  - promet nepokretnosti, i
  - kafu;
- 2) doprinosa:
  - za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje,
  - za obavezno zdravstveno osiguranje,
  - za osiguranje za slučaj nezaposlenosti, i
  - Fondu rada;
- 3) koncesionih naknada.

**Poreski dužnik**

**Član 3**

Poreski dužnik je fizičko, odnosno pravno lice, koji do dana objavljivanja javnog poziva iz člana 6 ovog zakona ima dospjela, a neplaćena poreska potraživanja.

Poreskim dužnikom, u smislu stava 1 ovog člana, ne smatra se:

- 1) Glavni grad, Prijestonica, opština i opština u okviru Glavnog grada;
- 2) poreski dužnik nad kojim je otvoren stečajni postupak, osim ako se stečaj sprovodi reorganizacijom;
- 3) poreski dužnik kojem je odobren reprogram poreskog potraživanja, u skladu sa propisima o državnoj pomoći; i
- 4) poreski dužnik koji nije podnio poreske prijave u skladu sa zakonom.

## **Reprogram poreskog potraživanja**

### **Član 4**

Reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika obuhvata:

- 1) jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja;
- 2) odlaganje plaćanja poreskog potraživanja do 60 jednakih mjesečnih rata; i
- 3) otpis kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem.

## **Upotreba rodno osjetljivog jezika**

### **Član 5**

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

## **Javni poziv**

### **Član 6**

Javni poziv za reprogram poreskog potraživanja organ državne uprave nadležan za poslove finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo) objavljuje do 20. aprila 2022. godine, u jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji Crne Gore i internet stranici Ministarstva.

Javnim pozivom određuje se rok za podnošenje zahtjeva za reprogram poreskog potraživanja koji ne može biti kraći od 45 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

## **Zahtjev za reprogram poreskog potraživanja**

### **Član 7**

Poreski dužnik može organu uprave nadležnom za poslove poreza (u daljem tekstu: poreski organ) da podnese zahtjev za reprogram poreskog potraživanja za potraživanja za koja nije izvršeno odlaganje.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) naziv i sjedište, odnosno ime i prezime i prebivalište poreskog dužnika;
- 2) poreski identifikacioni broj (PIB);
- 3) vrstu i iznos poreskih potraživanja.

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosi se predlog reprograma poreskog potraživanja koji sadrži broj mjesečnih rata u kojima iznos ne može biti manji od:

- 1) 50 eura za fizičko lice koje ne obavlja privrednu djelatnost;
- 2) 70 eura za preduzetnika koji plaća obaveze u paušalnom iznosu;
- 3) 100 eura za preduzetnika koji plaća obaveze prema stvarnom dohotku;
- 4) 100 eura za pravno lice koje ima do pet zaposlenih;
- 5) 500 eura za pravno lice koje ima od šest do 50 zaposlenih;
- 6) 1000 eura za pravno lice koje ima preko 50 zaposlenih.

## **Rješenje o reprogramu poreških potraživanja**

### **Član 8**

Poreski organ je dužan da donese rješenje o reprogramu poreških potraživanja u roku od 60 dana od dana isteka roka za podnošenje zahtjeva za reprogram poreškog potraživanja iz člana 6 stav 2 ovog zakona.

Rješenje iz stava 1 ovog člana sadrži:

- 1) iznos poreškog potraživanja na dan objavljivanja javnog poziva;
- 2) pojedinačne iznose kamate i troškova postupka u vezi sa poreškim potraživanjem;
- 3) iznos jednokratne uplate od 10% od ukupnog iznosa poreškog potraživanja utvrđenog rješenjem o reprogramu poreškog potraživanja u roku od 10 dana, od dana donošenja rješenja;
- 4) broj i iznos mjesečnih rata i njihovo dospijee;
- 5) rokove za plaćanje iznosa poreškog potraživanja utvrđenog rješenjem i izmirivanje tekućih obaveza po osnovu javnih prihoda.

### **Obaveze poreškog dužnika**

#### **Član 9**

Poreski dužnik kojem je donijeto rješenje o odobrenju reprograma poreških potraživanja, dužan je da:

- izvrši jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreškog potraživanja utvrđenog rješenjem o reprogramu poreškog potraživanja u roku od 10 dana od dana donošenja rješenja,
- redovno plaća mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu,
- u periodu za koji je zaključen reprogram poreškog potraživanja redovno izmiruje tekuće obaveze u skladu sa zakonom.

Za vrijeme plaćanja mjesečnih rata iz stava 1 alineja 2 ovog člana ne obračunava se kamata na poreško potraživanje obuhvaćeno reprogramom poreškog potraživanja.

Poreskom dužniku koji je izmirio poreško potraživanje u rokovima i na način utvrđen rješenjem o reprogramu poreškog potraživanja, otpisuje se cjelokupna kamata i troškovi postupka u vezi sa tim poreškim potraživanjem.

### **Redosljed izmirivanja obaveza**

#### **Član 10**

Sredstva koja je poreski dužnik uplatio na osnovu rješenja iz člana 8 ovog zakona uplaćuju se prema sljedećem redosljedu:

- 1) doprinos za:
  - obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje,
  - obavezno zdravstveno osiguranje,

- za osiguranje za slučaj nezaposlenosti,
- Fondu rada;
- 2) koncesione naknade;
- 3) porez na:
  - promet nepokretnosti,
  - dohodak fizičkih lica,
  - dobit pravnih lica,
  - dodatu vrijednost,
  - kafu.

## **Ukidanje rješenja o reprogramu poreskog potraživanja**

### **Član 11**

Poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja, ako poreski dužnik:

1) ne izvrši jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja u roku od 10 dana, od dana donošenja rješenja;

2) ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja;

3) u periodu za koji je odobren reprogram poreskog potraživanja ne izmiruje redovno tekuće obaveze u skladu sa zakonom.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, poresko potraživanje utvrđeno rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja uvećava se za pripadajuću kamatu od dana njegovog nastanka u skladu sa zakonom kojim se uređuje poreski postupak, a poreski organ će, po službenoj dužnosti, pokrenuti postupak prinudnog izvršenja u skladu sa zakonom kojim se uređuje naplata i kontrola poreza i drugih dažbina.

Ako se naplata poreskog potraživanja ne može izvršiti prinudnim izvršenjem, poreski organ će podnijeti predlog za pokretanje stečajnog postupka poreskog dužnika.

## **Prekid zastarijevanja**

### **Član 12**

Za vrijeme za koje je odobren reprogram poreskih potraživanja, prekida se zastarijevanje prava na naplatu tih potraživanja.

## **Evidencija**

### **Član 13**

Poreski organ dužan je da vodi evidenciju o poreskim potraživanjima čiji je reprogram odobren rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja u skladu sa ovim zakonom, u elektronskoj formi.

## **Stupanje na snagu**

### **Član 14**

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

# **O B R A Z L O Ž E N J E**

## **I. Ustavni osnov za donošenje zakona**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju „način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje“ i „druga pitanja od interesa za Crnu Goru“ .

## **II. Razlozi za donošenje zakona**

Budući da je u pripremi novi paket mjera podrške građanima i privredi planirano je donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja, kojim će se svim pravnim i fizičkim licima koji se suočavaju sa problemom nelikvidnosti i nijesu u mogućnosti da izmire dospjele poreske obaveze usljed negativnih efekata na poslovanje izazvanih epidemijom Covid-19 virusa, pružiti podsticaj u rješavanju njihove situacije u pogledu plaćanja poreskih obaveza, odnosno da se njihov poreski dug reprogramira u najviše 60 mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa duga.

Navedena mjera je dostupna za sva pravna lica i preduzetnike bez selektivnosti, odnosno bez favorizovanja bilo koje posebne, unaprijed definisane grupe preduzeća. To znači da nema narušavanje konkurencije na tržištu niti nedozvoljene prednosti koju preduzeća mogu da steknu. Radi se o opštoj mjeri što isključuje elemente državne pomoći.

Primjenom predloženog zakona stvaraju se uslovi za stimulisanje svih poreskih obveznika da uplate poresku obavezu, čime će se obezbijediti redovnost u izmirivanju prihoda, a ujedno i relaksiranje poreskih obveznika od dodatnog zaduživanja u cilju izmirivanja poreske obaveze. Takođe, usvajanjem ovog zakona doprinijeće se poboljšanju naplate značajnih iznosa neizmirenih poreskih obaveza i poreske discipline poreskih obveznika s jedne strane, a povećanju budžetskih prihoda s druge strane.

Navedenim Predlogom zakona predviđeno je da se poreskim i neporeskim potraživanjima, koji se mogu odložiti, smatraju: porez na dobit pravnih lica, porez na dohodak fizičkih lica, porez na dodatu vrijednost, doprinosi za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinosi za obavezno zdravstveno osiguranje, doprinosi za osiguranje za slučaj nezaposlenosti, doprinosi Fondu rada, koncesione naknade, porez na promet nepokretnosti i porez na kafu.

Prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa nezimirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu. Predloženim propisom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.

Poreski organ će odobriti produženje roka za plaćanje poreza u skladu sa sljedećim kriterijumima:

- jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, u roku od 10 dana od dana donošenja rješenja o reprogramu,
- plaćanje poreskog duga prema zakonu se dijeli na jednake djelove i vrši se barem jednom mjesečno,
- maksimalni period produžetka plaćanja je 60 mjeseci za sve poreske obveznike,
- zakonom se utvrđuje minimalni iznos za plaćanje mjesečne rate.

U slučaju da poreski obveznik ne izvrši jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreskog potraživanja u propisanom roku, ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, ili redovno ne izmiruje tekuće poreske obaveze u skladu sa zakonom u periodu na koji je odobren reprogram poreskog potraživanja, poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja, a puna zatezna kamata će biti vraćena na neizmirenu glavnica duga (od datuma nastanka osnovnog duga).

### **III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama**

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usklađenost Predloga zakona.

### **IV. Obrazloženje osnovnih pravnih instituta**

**Član 1-** Predloženom odredbom definiše se predmet ovog zakona tj. uređuju se uslovi i način ostvarivanja prava na reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika.

**Član 2** - Predloženom odredbom definisano je šta se smatra poreskim potraživanjem. Poreskim potraživanjem smatraju sva poreska i neporeska potraživanja poreskog dužnika koja su nastala po osnovu: poreza na dobit pravnih lica; poreza na dohodak fizičkih lica; porezana dodatnu vrijednost; doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje; doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje; doprinosa za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti; doprinosa Fondu rada, koncesionih naknada, poreza na promet nepokretnosti i poreza na kafu.

**Član 3** - Predloženom odredbom definisano je da se poreskim dužnikom smatra svako fizičko ili pravno lice koje ima neplaćena poreska potraživanja dospjela za plaćanje, zaključno sa danom objavljivanja javnog poziva za reprogram poreskog potraživanja. Poreskim dužnikom ne smatra se: Glavni grad, Prijestonica, opština i opština u okviru Glavnog grada; poreski dužnik nad kojim je otvoren stečajni postupak, osim ako se stečaj sprovodi reorganizacijom; poreski dužnik kojem je odobren reprogram poreskog potraživanja, u skladu sa propisima o državnoj pomoći; kao i poreski dužnik koji nije podnio sve poreske prijave u skladu sa zakonom.



**Član 4** - Predloženom odredbom definisano je da reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika obuhvata: jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja; odlaganje plaćanja poreskog potraživanja do 60 jednakih mjesečnih rata, kao i otpis kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem.

**Član 5** -Predloženom odredbom daju se precizne smjernice i preporuke za upotrebu rodno osjetljivog jezika u tekstu Predloga zakona, odnosno forme ženskog roda za zanimanja i titule žena upotrebljavaće se svuda gde je to moguće. Na ovaj način vrši se usklađivanje sa Deklaracijom o ljudskim pravima, prema kojoj nije dozvoljen bilo koji oblik diskriminacije u društvu.

**Član 6** - Predloženom odredbom propisano je da javni poziv za reprogram poreskog potraživanja objavljuje Ministarstvo finansija i socijalnog staranja do 20. aprila 2022. godine, koji ne može biti kraći od 45 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

**Član 7** - Predloženom odredbom propisano je da poreski dužnik može poreskom organu da podnese zahtjev za reprogram poreskog potraživanja za potraživanja za koja nije izvršeno odlaganje. Zahtjev treba da sadrži: naziv i sjedište, odnosno ime i prezime i prebivalište poreskog dužnika; poreski identifikacioni broj (PIB), kao i vrstu i iznos poreskih potraživanja.

Uz zahtjev, podnosi se i predlog reprograma poreskog potraživanja, koji sadrži broj mjesečnih rata, u kojima iznos ne može biti manji od: 50 eura za fizičko lice koje ne obavlja privrednu djelatnost; 70 eura za preduzetnika koji plaća obaveze u paušalnom iznosu; 100 eura za preduzetnika koji plaća obaveze prema stvarnom dohotku; 100 eura za pravno lice koje ima do pet zaposlenih; 500 eura za pravno lice koje ima od šest do 50 zaposlenih; i 1000 eura za pravno lice koje ima preko 50 zaposlenih.

**Član 8** - Predloženom odredbom propisano je da o zahtjevu poreskog dužnika za reprogram poreskog potraživanja poreski organ odlučuje rješenjem, u roku od 60 dana od dana isteka roka utvrđenog javnim pozivom. Istovremeno, definisano je šta sadrži rješenje o reprogramu poreskog potraživanja i to: iznos poreskog potraživanja na dan objavljivanja javnog poziva; pojedinačne iznose kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem; iznos jednokratne uplate od 10% od ukupnog poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem o reprogramu u roku od 10 dana od dana objavljivanja javnog poziva; broj, iznos mjesečnih rata i njihovo dospijeće; rokove za plaćanje iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem i izmirivanje tekućih obaveza po osnovu javnih prihoda.

**Član 9** – Predloženom odredbom propisano je da poreski obveznik kojem je donijeto rješenje o odobrenju reprograma poreskih potraživanja, dužan je da: izvrši jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja u roku od 10 dana od dana objavljivanja javnog poziva; redovno plaća mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu i da u periodu na koji je zaključen reprogram poreskog potraživanja redovno izmiruje tekuće obaveze u skladu sa zakonom.

Takođe, predloženom odredbom propisano je da se za vrijeme plaćanja mjesečnih rata u skladu sa rješenjem o reprogramu ne obračunava kamata na ono poresko potraživanje koje je obuhvaćeno reprogramom. Ovom odredbom data je i dodatna povoljnost poreskim obveznicima koji poresko potraživanje izmire u rokovima i na način utvrđen rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, odnosno poreski organ će tim poreskim obveznicima otpisati cjelokupnu kamatu i troškove postupka koji su nastali u vezi sa glavnim poreskim potraživanjem.

**Član 10** - Predloženom odredbom utvrđen je redosljed izmirivanja obaveza iz prihoda ostvarenih po osnovu reprograma poreskih potraživanja, i to: doprinos za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje; doprinos za obavezno zdravstveno osiguranje; doprinos za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti; doprinos Fondu rada; koncesione naknade; porez na promet nepokretnosti, porezna dohodak fizičkih lica, porez na dobit pravnih lica, porez na dodatu vrijednost i porez na kafu.

**Član 11** - Predloženom odredbom propisani su slučajevi ukidanja rješenja o reprogramu poreskog potraživanja. Poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu ako poreski obveznik ne izvrši jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem o reprogramu u roku od 10 dana od dana objavljivanja javnog poziva; ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu, ili ne izmiruje redovno tekuće poreske obaveze u skladu sa zakonom, u periodu na koji je odobren reprogram. U tom slučaju poresko potraživanje koje je utvrđeno rješenjem o reprogramu uvećava se za pripadajuću kamatu od dana njegovog nastanka, a poreski organ će po službenoj dužnosti pokrenuti postupak prinudnog izvršenja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje naplata i kontrola poreza i drugih dažbina. Ako se naplata poreskog potraživanja ne može izvršiti prinudnim putem, poreski organ će podnijeti predlog za pokretanje stečajnog postupka poreskog dužnika.

**Član 12** - Predloženom odredbom propisano je, da se za vrijeme za koje je odobren reprogram poreskih potraživanja, prekida zastarjelost prava na naplatu tih potraživanja.

**Član 13** - Predloženom odredbom utvrđena je obaveza poreskog organa da vodi evidenciju o poreskim potraživanjima čiji je reprogram odobren u skladu sa ovim zakonom, vrsti i iznosu tih potraživanja, u elektronskoj formi. Na ovaj način izvršeno je usklađivanje sa Zakonom o elektronskoj upravi ("Sl.list CG", br.72/19), kojim je, radi stvaranja uslova za elektronsku razmjenu podataka, propisano da organi i drugi subjekti su u obavezi da evidencije i registre iz svoje nadležnosti vode u elektronskoj formi.

**Član 14** - Predloženom odredbom propisano je da zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## **V Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku**

U cilju blagovremene i efikasne primjene predmetnog zakona neophodno je da se ubrza proces njegovog usvajanja. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

Naime, predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti poboljšanju poslovanja poreskih obveznika i jačanju poreske discipline u Crnoj Gori, te smatramo opravdanim da se u cilju što hitnije primjene ovih zakonskih rješenja predloženi propis donese po hitnom postupku.

## **VI. Razlozi zbog kojih nije sprovedena javna rasprava**

Prilikom pripreme Predloga Zakona, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 3 Zakona o državnoj upravi („Sl.list CG“, broj 78/18), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu da se predloženim propisom bitno drugačije ne uređuju prava i obaveze poreskih obveznika, već se svim pravnim i fizičkim licima koji se suočavaju sa problemom nelikvidnosti i nijesu u mogućnosti da izmire poreske obaveze usljed negativnih efekata na poslovanje izazvanih epidemijom covid 19 virusa, pruža podsticaj u rješavanju njihove situacije kroz relaksiranje u pogledu plaćanja poreskih obaveza, odnosno daje se mogućnost da poreski dug reprogramiraju u najviše 60 mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa.

## **VII. Finansijska sredstva koja je potrebno obezbijediti u budžetu Crne Gore za sprovođenje Zakona**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz budžeta Crne Gore.

Primjenom predloženog zakona očekuje se pozitivan fiskalni uticaj na povećanje budžetskih prihoda i smanjivanje poreskog duga. Procijenjeno je da bi primjenom predloženog zakona najveći broj obveznika prihvatio uslove iz ovog zakona i pristupio reprogramiranju obaveza, tako da se procjenjuje minimalni finansijski benefit u iznosu od 15 mil.€ godišnje, odnosno 75 mil.€ za narednih pet godina.



Crna Gora  
Kabinet predsjednika Vlade  
Kancelarija za evropske integracije

Adresa: Bulevar revolucije 15  
81 000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 481 301  
fax: +382 20 481 301  
www.kei.gov.me

Br: 01-004-907/21-24112

9. novembar 2021.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA  
ministru Milojku Spajiću

Veza: Dopis br: 04-15182/1

**Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja s pravnom tekovinom EU**

Poštovani,

Dopisom broj 04-15182/1 od 7. novembra 2021. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja** s pravnom tekovinom Evropske unije.

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 40 stav 1 alineja 2 Poslovnika Vlade Crne Gore („Sl. list CG“, br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18) Kancelarija za evropske integracije je saglasna sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

GLAVNA PREGOVARAČICA

  
Zorka Kordić

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja s pravnom tekovinom EU


Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija i socijalnog staranja;
- a/a

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM TEKOVINOM  
EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MFS- IU/PZ/21/23
<b>1. Naziv nacrta/predloga propisa</b>		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja	
- na engleskom jeziku	Proposal of the Law on Reprogramming Tax Claims	
<b>2. Podaci o obrađivaču propisa</b>		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/242-835 Biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Antoaneta Krivokapić, 020/224-265 antoaneta.krivokapic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlašćenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
<b>3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis</b>		
- Organ državne uprave	Uprava prihoda i carina	
<b>4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)</b>		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII. Politika saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
<b>5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)</b>		
- PPCG za period	2021-2023	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
<b>6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije</b>		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		



Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije	
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.	
<b>6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti</b>	
/	
<b>7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu</b>	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
<b>8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa</b>	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
<b>9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)</b>	
/	
<b>10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)</b>	
Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja nije preveden na engleski jezik.	
<b>11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti</b>	
U izradi predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / Glavna pregovaračica
Datum: 05.11.2021.godine	Datum: 

**Prilog obrasca:**

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-15467/1

Podgorica, 04.11.2021. godine

## DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta i ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

Primjenom predloženog zakona očekuje se pozitivan fiskalni uticaj na povećanje budžetskih prihoda i smanjivanje poreskog duga. Procijenjeno je da bi primjenom predloženog zakona najveći broj obveznika prihvatio uslove iz ovog zakona i pristupio reprogramiranju obaveza, tako da se procjenjuje minimalni finansijski benefit u iznosu od 15 mil. € godišnje, odnosno 75 mil. € za narednih pet godina.

Shodno navedenom, Direktor za državni budžet, nema primjedbi na *Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja*.

S poštovanjem,

DRŽAVNI SEKRETAR

Janko Odović





## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o reprogramu poreskog potraživanja
<b>1. Definisanje problema</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<p>Zakon o reprogramu poreskog potraživanja ima za cilj da poreskim obveznicima pruži podsticaj u rješavanju njihove situacije u smislu duga prema poreskom organu kroz relaksiranje u pogledu plaćanja poreskih obaveza, odnosno da se njihov poreski dug reprogramira u najviše 60 mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa duga. Rezultat ove mjere treba da bude poboljšana naplata poreza koji su ostali neizmireni do stupanja na snagu ovog propisa.</p> <p>Prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa nezimirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu. Predloženim propisom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže</p> <p>Uzroci za nastanak poreskog duga je postojanje velikog broja pravnih i fizičkih lica koji se suočavaju sa problemom nelikvidnosti i nijesu u mogućnosti da izmire poreske obaveze usled negativnih efekata izazvanih epidemijom covid 19 virusa.</p> <p>Kao posljedica navedenog problema je postojanje velikog broja pravnih i fizičkih lica koji se suočavaju sa problemom nelikvidnosti s jedne strane i povećanje poreskog duga s druge strane, odnosno manji priliv sredstava u budžetu Crne Gore.</p> <p>Shodno odredbama predloženog zakona poreskim dužnikom ne smatra se: Glavni grad, Prijestonica, opština i opština u okviru Glavnog grada; poreski dužnik nad kojim je otvoren stečajni postupak, osim ako se stečaj sprovodi reorganizacijom; poreski dužnik kojem je odobren reprogram poreskog potraživanja, u skladu sa propisima o državnoj pomoći; kao i poreski dužnik koji nije podnio sve poreske prijave u skladu sa zakonom.</p>	
<b>2. Ciljevi</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?</li><li>- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.</li></ul>	
<p>Navedenim predlogom poreskim dužnicima, koji se suočavaju sa problemom nelikvidnosti, omogućava se prevazilaženje problema kroz relaksiranje u pogledu plaćanja poreskih obaveza, uz istovremeno poboljšanje naplate budžetskih prihoda, a i što rezultira većim prilivom sredstava u budžetu Države.</p>	
<b>3. Opcije</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).</li><li>- Obrazložiti preferiranu opciju?</li></ul>	
<p>Za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema neophodno je poštovanje poreskih propisa od strane</p>	



poreskih obveznika, kao i pravilno sprovođenje istih od strane nadležnih organa.

Imajući u vidu situaciju u kojoj su se našli poreski obveznici zbog pandemije izazvane virusom Covid-19 i koja je prouzrokovala poteškoće u poslovanju i nelikvidnost privrednih subjekata, kao opcija za rješavanje problema predloženo je donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja kojim će se omogućiti poreskim dužnicima relaksiranje u pogledu plaćanja dospjelih a neplaćenih poreskih obaveza, kao i redovnost u izmirivanju tekućih javnih prihoda.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa nezimirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu. Predloženim propisom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.

Poreski organ će odobriti produženje roka za plaćanje poreza u skladu sa sljedećim kriterijumima: uz jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreskog potraživanja u roku od 10 dana od dana donošenja rješenja o reprogramu; plaćanje poreskog duga prema Zakonu se dijeli na jednake djelove i vrši se barem jednom mjesečno; maksimalni period produžetka plaćanja je 60 mjeseci za sve poreske obveznike,

U slučaju da poreski dužnik ne izvrši jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem o reprogramu u roku od 10 dana od dana donošenja rješenja, ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, ne izmiruje redovno tekuće poreske obaveze u skladu sa zakonom u periodu na koji je odobren reprogram, poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja, a puna zatezna kamata će biti vraćena na neizmirenu glavnica duga (od datuma nastanka osnovnog duga).

Na ovaj način, stvaraju se uslovi za stimulisanje svih poreskih obveznika da uplate poresku obavezu i na taj način da se obezbijedi redovnost u izmirivanju prihoda, a ujedno i da se poreski obveznici relaksiraju od dodatnog zaduživanja u cilju izmirivanja poreske obaveze.

Primjena navedenog propisa neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

Predloženim izmjenama će se omogućiti istovremeno postizanje fiskalnih i socijalnih ciljeva.

Predložene izmjene pored uticaja na poreske obveznike imajuće uticaja i na budžet Države, jer će plaćanje zaostalih poreskih obaveza imati za rezultat povećanje budžetskih sredstava.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?



- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dobražložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Implementacija propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava i ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

Primjenom predloženog zakona očekuje se pozitivan fiskalni uticaj na povećanje budžetskih prihoda i smanjivanje poreskog duga. Procijenjeno je da bi primjenom predloženog zakona najveći broj obveznika prihvatio uslove iz ovog zakona i pristupio reprogramiranju obaveza. tako da se procjenjuje minimalni finansijski benefit u iznosu od 15 mil.€ godišnje, odnosno 75 mil.€ za narednih pet godina

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertska podrška.

Tekst navedenog Predloga zakona pripremljen je u saradnji sa Upravom prihoda i carina.

Radi hitnosti donošenja predloženog propisa i njegove implementacije nije sprovedena rasprava.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka.

Poreski obveznik kome je donijeto rješenje o odobrenju reprograma poreskih potraživanja, dužan je da redovno plaća mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu i da u periodu na koji je zaključen reprogram poreskog potraživanja redovno izmiruje tekuće obaveze u skladu sa zakonom.

Poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu ako poreski obveznik ne izvrši jednokratnu uplatu od 10% od ukupnog iznosa poreskog potraživanja u roku od 10 dana od dana donošenja rješenja, ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu, ili ne izmiruje redovno tekuće poreske obaveze u skladu sa zakonom, u periodu na kojem je odobren reprogram. U tom slučaju poresko potraživanje koje je utvrđeno rješenjem o reprogramu uvećava se za pripadajuću kamatu od dana njegovog nastanka, a poreski organ će po službenoj dužnosti pokrenuti postupak prinudnog izvršenja. Ako se naplata poreskog potraživanja ne može izvršiti prinudnim putem, poreski organ će podnijeti predlog za pokretanje stečajnog postupka poreskog dužnika.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj registrovanih poreskih obveznika (pravnih, fizičkih lica i preduzetnika), broj poreskih dužnika prema evidenciji poreskog organa, broj podnijetih zahtjeva za reprogram poreskog potraživanja i broj donijetih rješenja o reprogramu poreskog potraživanja.

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju navedenog propisa zadužena je Uprava prihoda i carina.

Datum i mjesto

Podgorica, 03.11.2021.god.

Starješina  
Milojko Spajić





Crna Gora

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis  
odnosi/donosilac akta

**Ministarstvo finansija i socijalnog staranja/ Vlada Crne Gore**

<b>Naziv propisa</b>	<b>Zakon o reprogramu poreskog potraživanja</b>	
<b>Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja</b>	<b>oblast</b>	<b>podoblast</b>
	<i>VIII</i> <i>JAVNE FINANSIJE</i>	1. Javne finansije
<b>Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije</b>	<b>poglavlje</b>	<b>potpoglavlje</b>
	16 Oporezivanje	16.40 Ostali porezi [09.40]
<b>Ključni termini – eurovok deskriptori</b>		