



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO	14 08. 24. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ	16-01/24-1
VEZA	
ŠPA	338 XXVIII
SKRAĆENICA	Priloga

Br: 10-040/24-4199/4

13. avgust 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 26. jula 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O OTPISU KAMATE NA DOSPJELE PORESKE OBAVEZE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga ovog zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su NOVICA VUKOVIĆ, ministar finansija i BIJANA PERANOVIĆ, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Milojko Spajić, s. r.

**ZAKON
O OTPISU KAMATE NA DOSPJELE PORESKE OBAVEZE**

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuje se otpis obračunate, a neplaćene kamate (u daljem tekstu: kamata) na poreske obaveze koje su prihod Budžeta Crne Gore, dospjele za plaćanje do 31. decembra 2024. godine.

Pravo na otpis kamate

Član 2

Pravo na otpis kamate na poreske obaveze, u skladu sa članom 1 ovog zakona, može da ostvari poreski dužnik koji:

- 1) podnese sve poreske prijave koje su dospjele do 31. decembra 2024. godine; i
- 2) u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona u cjelini plati osnovni poreski dug.

Pravo na otpis kamate može ostvariti i poreski dužnik kojem je reprogramiran poreski dug u skladu sa Zakonom o reprogramu poreskog potraživanja ("Službeni list CG", broj 145/21) i Uredbom o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja ("Službeni list CG", broj 57/18).

Poreskom dužniku koji ostvari pravo iz st. 1 i 2 ovog člana otpisuje se cjelokupna kamata koja je obračunata do dana donošenja rješenja o otpisu kamate.

Otpis kamate iz stava 3 ovog člana vrši se samo za poreske obaveze za koje je u cjelini plaćen osnovni poreski dug.

Poreske obaveze

Član 3

Poreskim obavezama, u smislu člana 2 stav 1 ovog zakona, smatraju se porezi, takse, doprinosi, naknade i druga novčana davanja utvrđena poreskim propisima čiju naplatu i kontrolu vrši organ uprave nadležan za poslove poreza (u daljem tekstu: poreski organ).

Zahtjev za otpis kamate

Član 4

Pravo na otpis kamate poreski dužnik ostvaruje na osnovu zahtjeva za otpis kamate.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se nadležnom poreskom organu prema mjestu registracije poreskog dužnika, u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona.

Obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

Postupanje po zahtjevu

Član 5

O zahtjevu za otpis kamate odlučuje rješenjem organ uprave nadležan za poslove poreza (u daljem tekstu: nadležni poreski organ).

Zahtjev iz stava 1 ovog člana poreski organ će odbiti ako poreske obaveze nijesu plaćene, u cjelini u rokovima i na način propisan zakonom.

Protiv rješenja poreskog organa kojim se odlučuje po zahtjevu za otpis kamate može se izjaviti žalba.

O žalbi iz stava 3 ovog člana odlučuje organ državne uprave nadležan za poslove finansija.

Postupanje po službenoj dužnosti

Član 6

Nadležni poreski organ će po službenoj dužnosti donijeti rješenje o otpisu kamate za poreske dužnike koji na dan 31. decembar 2024. godine imaju obračunatu kamatu, a nemaju evidentiran osnovni poreski dug.

Evidencija

Član 7

Nadležni poreski organ dužan je da vodi evidenciju o podnijetim zahtjevima za otpis kamate, vrsti i iznosu plaćenih poreskih obaveza i iznosu kamate otpisane u skladu sa ovim zakonom.

Podatke iz stava 1 ovog člana, nadležni poreski organ objavljuje na svojoj internet stranici.

Otpis kamate za lokalne poreze

Član 8

Nadležni organ lokalne samouprave može, u skladu sa ovim zakonom, propisati pravo na otpis kamate za dospjele poreske obaveze nastale po osnovu lokalnih poreza, taksi i naknada koje uvodi lokalna samouprava.

Ako nadležni organ lokalne samouprave propiše pravo na otpis kamate iz stava 1 ovog člana, propisom kojim se to pravo propisuje, utvrđuje se rok za plaćanje osnovnog poreskog duga nastalog po osnovu lokalnih poreza, taksi i naknada, koji ne može biti duži od 60 dana od dana donošenja propisa lokalne samouprave.

Poreskom dužniku koji ostvari pravo na otpis kamate po osnovu lokalnih poreza, taksi i naknada otpisuje se cjelokupna kamata koja je obračunata do dana donošenja rješenja o otpisu kamate.

Pravo iz stava 1 ovog člana ostvaruje se kod nadležnog organa lokalne uprave.

Rok za donošenje propisa

Član 9

Propis iz člana 8 stav 2 ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Stupanje na snagu

Član 10

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2025. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze sadržan je u članu 16 stav 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje Zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze sadržani su u namjeri Vlade Crne Gore da predloži zakonsko rješenje koje će poreskim obveznicima koji imaju evidentiran poreski dug omogućiti otpis obračunate kamate ukoliko osnovni dug izmire u zakonom predviđenom roku.

Shodno podacima Poreske uprave, ukupan iznos poreskog duga fizičkih i pravnih lica na dan 31. decembar 2023. godine iznosio je 591,7 mil.€ (bez državnih organa), a obračunata kamata na osnovni dug iznosila je 228,3 mil.€. Vlada Crne Gore predlaže zakonsko rješenje koje će imati brojne pozitivne efekte, koji se ogledaju u smanjenju poreskog duga, uvećanju budžetskih prihoda po osnovu naplate poreskog potraživanja, kao i pružanju mogućnosti poreskim obveznicima da svoja dugovanja izmire pod povoljnijim uslovima.

Imajući u vidu pozitivne efekte koje je slično zakonsko rješenje dalo 2014. godine, kao mjera smanjenja poreskog duga i motivacije poreskih obveznika da izmire poreski dug predlaže se novo zakonsko rješenje koje će omogućiti otpis obračunate, a neplaćene kamate na poreske obaveze koje su prihod Budžeta Crne Gore i dospjele su za plaćanje do 31. decembra 2024. godine, ukoliko poreski obveznik izvrši plaćanje osnovnog duga u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona. Pravo na otpis kamate moći će da ostvari poreski obveznik koji nakon plaćanja osnovnog duga u zakonom predviđenom roku uputi Poreskoj upravi zahtjev za otpis kamate.

Ovaj zakon će pomoći poreskim obveznicima da izbjegnu brojne probleme koji mogu nastati zbog poreskog duga (blokada računa, dugoročna nelikvidnost i sl.), te će obezbijediti preduslove za redovno izmirenje poreskih obaveza u narednom periodu.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Čl. 1 i 2 – Ovim odredbama predlaže se otpis obračunate a neplaćene kamate na poreske obaveze koje dospijevaju na naplatu do 31. decembra 2024. godine, ukoliko poreski obveznik uplati osnovni poreski dug u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona, te ukoliko podnese sve poreske prijave koje su dospjele do 31. decembra 2024. godine. Predloženo je da pravo po osnovu ovog zakonu može koristiti i poreski obveznik kojem je poreski dug reprogramiran u skladu sa Zakonom o reprogramu poreskog potraživanja („Sl. list CG”, broj 145/21) i Uredbom o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja („Sl. list Crne Gore”, broj 57/18). Pored navedenog, predloženo je da se poreskim obveznicima koji ispune uslove predviđene zakonom otpisuje kamata koja je obračunata na dan donošenja rješenja o otpisu kamate, a ne samo kamata koja je evidentirana na dan 31. decembar 2024. godine. Otpis kamate će se vršiti samo za poreske obaveze za koje je u cjelini plaćen osnovni poreski dug.

Član 3 – Ovim članom definisano je šta se smatra poreskim obavezama, čijim plaćanjem na način opisan u čl. 1 i 2 se može otpisati obračunata a neplaćena kamata. U tom smislu,

poreskim obavezama se smatraju porezi, takse, doprinosi, naknade i druga novčana davanja utvrđena poreskim propisima čiju naplatu i kontrolu vrši Poreska uprava.

Član 4 – Ovim članom je predložena procedura za dobijanje rješenja o otpisu kamate, koja podrazumijeva, prije svega, plaćanje osnovnog poreskog duga u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona. Nakon plaćanja osnovnog poreskog duga, poreski obveznik je u obavezi da Poreskoj upravi uputi zahtjev za otpis kamate u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona. Nakon stupanja na snagu ovog zakona, a prije dana početka njegove primjene, Ministarstvo finansija će propisati obrazac zahtjeva za otpis kamate na dospelje poreske obaveze.

Član 5 – Ovim članom predlaže se utvrđivanje nadležnosti Poreske uprave u slučaju podnošenja zahtjeva za otpis kamate, da donese rješenje kojim se otpisuje kamata ukoliko poreski obveznik postupi u skladu sa zakonom, odnosno rješenje kojim se odbija otpis kamate ukoliko poreski obveznik poreske obaveze u skladu sa zakonom nije platio u cjelini. Pored navedenog, ovaj član propisuje i da se protiv rješenja Poreske uprave kojim se odlučuje o otpisu kamate može izjaviti žalba Ministarstvu finansija.

Član 6 – Ovim članom predlaže se postupanje Poreske uprave po službenoj dužnosti, i to u slučaju kada poreski dužnik na dan 31. decembar 2024. godine ima obračunatu kamatu, a nema evidentiran osnovni poreski dug.

Član 7 – Ovim članom predlaže se uvođenje obaveze Poreskoj upravi da vodi evidenciju o podnijetim zahtjevima za otpis kamate, vrsti i iznosu plaćenih poreskih obaveza, iznosu otpisane kamate u skladu sa ovim zakonom, te da navedene podatke Poreska uprava objavljuje na svojoj internet stranici.

Član 8 – Ovim članom predlaže se mogućnost lokalne samouprave da može posebnim propisom propisati pravo na otpis kamate za dospelje poreske obaveze nastale po osnovu lokalnih poreza, taksi i naknada koje uvodi lokalna samouprava. Lokalna samouprava koja propiše pravo na otpis kamate tim propisom utvrđuje rok za plaćanje osnovnog poreskog duga nastalog po osnovu lokalnih poreza, taksi i naknada, a koji ne može biti duži od 60 dana od dana donošenja propisa lokalne samouprave. Datum donošenja rješenja o otpisu kamate je datum do kad se vrši otpis obračunate kamate, za poreske obveznike koje ostvare pravo na otpis kamate.

Član 9 – Ovim članom predlaže se da se propis kojim lokalna samouprava omogućava otpis kamate na dug koji je nastao po osnovu lokalnih poreza, taksi i naknada donosi u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 10 – Ovim članom predlaže se da Zakon o otpisu kamate na dospelje poreske obaveze stupi na snagu odmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, a primjenjuje se od 1. januara 2025. godine.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog zakona, kao i prethodnog upoznavanja poreskih obveznika koji imaju obračunati a neplaćeni poreski dug sa sadržinom povoljnosti koje im stoje na raspolaganju u skladu sa ovim zakonom, neophodno je da se ubrza proces donošenja predloženog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

Imajući u vidu da će predložena zakonska rješenja biti izuzetno interesantna za poreske obveznike koji imaju obračunati a neplaćeni poreski dug, mišljenja smo da će broj korisnika ovog

zakonskog rješenja biti veliki, te smatramo da je neophodno donijeti zakon po hitnom postupku kako bi poreski obveznici imali vremena da se adekvatno pripreme prije početka primjene zakona koji je predviđen za 1. januar 2025. godine.



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-3982/1

Podgorica, 06.06.2024. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona*, navodi se da za implementaciju nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Kako je navedeno, implementacijom predloženog zakonskog rješenja budžet Crne Gore će ostvariti značajnu naplatu prihoda po osnovu poreskog potraživanja. Predloženo zakonsko rješenje pruža mogućnost otpisa obračunate kamate poreskim dužnicima koji osnovni dug izmire u cjelosti u roku predviđenim zakonom. Predmetno zakonsko rješenje će motivisati poreske obveznike da izmire poreski dug, te se očekuje veća efikasnost pri naplati obračunatih, a nenaplaćenih poreza.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na *Predlog zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze*.

S poštovanjem,



Kontakt osobe:
mr Ivana Radojčić, Direktorat za finansijski sistem i koordinaciju politika, ivana.radojicic@mif.gov.me;
Milica Rahović, Direktorat za državni budžet, milica.rahovic@mif.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom Zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze riješiće se sljedeće:

- smanjenje poreskog duga;
- uvećanje budžetskih prihoda po osnovu naplate poreskog potraživanja;
- pružanje mogućnostima poreskim obveznicima da svoja dugovanja izmire pod povoljnijim uslovima, što podrazumijeva otpis obračunate kamate u slučaju cjelokupnog izmirenja osnovnog poreskog duga.

Problem visokog nivoa poreskog duga je izražen u Crnoj Gori duži niz godina, i isti je na dan 31. decembar 2023. godine iznosio je 591,7 mil.€ (bez državnih organa), a obračunata kamata na osnovni dug iznosila je 228,3 mil.€. U cilju smanjenja nivoa poreskog duga, Ministarstvo finansija je odlučilo da predloži zakonsko rješenje koje će dužnicima omogućiti otpis obračunate a neplaćene kamate na poreske obaveze koje su prihod Budžeta Crne Gore i dospjele su na plaćanje do 31. decembra 2024. godine, ukoliko izvrše plaćanje cjelokupnog osnovnog duga u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona.

Posljedice ovog problema ogledaju se u daljem uvećanju poreskog duga, kao i kamate što predstavlja veliki problem kako za budžetske prihode u smislu nižeg nivoa naplate poreskih prihoda, tako i za dužnika koji ne može da servisira obaveze i ulazi u nivo visokog rizika od posljedica koje mogu nastati zbog poreskog duga.

Direktno oštećena strana je Budžet Crne Gore u smislu nižeg nivoa naplate budžetskih prihoda u odnosu na maksimalno mogući, što za posljedicu ima kretanje ka budžetskom deficitu i potrebu za obezbjeđivanjem sredstava za servisiranje rashoda iz drugih izvora prihoda.

U slučaju „status quo“:

- poreski dug će biti na izuzetno visokom nivou;
- neće doći do rasta budžetskih prihoda po osnovu naplate poreskog potraživanja;
- poreski obveznici će biti u velikom riziku od posljedica koje nastaju zbog poreskog duga;
- nelikvidnost poreskih obveznika će biti dugoročna, i sl.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Razlozi za donošenje Zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze sadržani su u namjeri Vlade Crne Gore da predloži zakonsko rješenje koje će poreskim obveznicima koji imaju evidentiran poreski dug omogućiti otpis obračunate kamate ukoliko osnovni dug izmire u zakonom predviđenom roku.

Predlogom Zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze postići će se sljedeći ciljevi:

- smanjenje poreskog duga;
- brža naplata budžetskih prihoda po osnovu naplate poreskog potraživanja;
- izbjegavanje posljedica koje poreski obveznici mogu imati zbog poreskog duga (npr. blokada računa);
- obezbijediti dugoročna likvidnost poreskih obveznika.

Predlog Zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze nije sastavni dio postojećih strategija ili programa Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ministarstvo finansija se odlučilo za regulativnu opciju iz razloga što neregulativna opcija ne može dati željene rezultate.

Visok nivo poreskog duga poreskih obveznika je problem kako za Vladu Crne Gore tako i za poreske obveznike. Iz tog razloga, Ministarstvo finansija predlaže zakonsko rješenje po kojem će se država odreći obračunate kamate ukoliko poreski dužnici do zakonom određenog roka uplate osnovni dug u cjelosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predlog Zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze će imati pozitivan uticaj na:

- poreske obveznike koji imaju poreski dug;
- Budžet Crne Gore.

Imajući u vidu pozitivne efekte koje je slično zakonsko rješenje dalo 2014. godine, kao mjera smanjenja poreskog duga i motivacije poreskih obveznika da izmire poreski dug predlaže se novo zakonsko rješenje koje će omogućiti otpis obračunate, a neplaćene kamate na poreske obaveze koje su prihod Budžeta Crne Gore i dospjele su za plaćanje do 31. decembra 2024. godine, ukoliko poreski obveznik izvrši plaćanje osnovnog duga u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona. Pravo na otpis kamate moći će da ostvari poreski obveznik koji nakon plaćanja osnovnog duga u zakonom predviđenom roku uputi Poreskoj upravi zahtjev za otpis kamate.

Primjenom navedenih normativnih rješenja neće nastati dodatni troškovi građanima i privredi.

Predložena zakonska rješenja će omogućiti poreskim dužnicima da izmire poreske obaveze bez plaćanja obračunate kamate, što će značajno podstaći dugoročnu likvidnost poreskih obveznika i veću naplatu poreskih prihoda.

Predložena zakonska rješenja se, prije svega, odnose na poboljšanje poslovanja postojećih privrednih subjekata i pružanje pomoći pri održavanju i razvoju stabilnog poslovanja.

Predložena zakonska rješenja neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Predlog zakona ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Implementacijom predloženog zakonskog rješenja budžet Crne Gore će ostvariti značajnu naplatu prihoda po osnovu poreškog potraživanja. Predloženo zakonsko rješenje pruža mogućnost otpisa obračunate kamate poreškim dužnicima koji osnovni dug izmire u cjelosti u roku predviđenom zakonom. Predmetno zakonsko rješenje će motivisati poreske obveznike da izmire poreski dug, te se očekuje veća efikasnost pri naplati obračunatih a nenaplaćenih prihoda.

Primjena predloženog zakonskog rješenja će uvećati naplatu poreških potraživanja iz ranijih perioda, ali preciznu visinu naplate u ovom momentu nije moguće procijeniti imajući u vidu da je ista uslovljena brojnim faktorima (visinom osnovnog duga obveznika, visinom obračunate kamate obvezniku, ekonomskom situacijom na dan početka primjene zakona, i sl.).

Očekivanja od predloženog zakonskog rješenja su sljedeća:

- značajno smanjenje poreškog duga,
- likvidniji poreski obveznici,
- uvećanje naplate zaostalih poreških potraživanja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Predlog Zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze će imati pozitivne efekte kako za poreske obveznike koji imaju evidentiran poreski dug tako i za Budžet Crne Gore. Predlagač propisa nije koristio eksternu ekspertsku podršku imajući u vidu da su slična zakonska rješenja već postojala u Crnoj Gori, te da su uspješno implementirana u praksi.

Ministarstvo finansija sprovelo je javnu raspravu o Nacrtu Zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze na sljedeći način: dostavljanjem primjedbi, prijedloga, sugestija i komentara na Nacrt zakona, u pisanom ili elektronskom obliku. Javna rasprava je sprovedena od 29. marta do 18. aprila 2024. godine, a sugestije u vezi otpisa kamate za lokalne poreze je dostavila Opština Herceg Novi, a prijedloge je nakon javne rasprave dostavila Zajednica opština Crne Gore. Uvažavajući sadržinu sugestija i prijedloga, Ministarstvo finansija je prihvatilo veći broj dostavljenih prijedloga i sugestija koje su dostavile zainteresovane strane. (www.gov.me/clanak/javna-rasprava-o-nacrtu-zakona-o-otpisu-kamate-na-dospjele-poreske-obaveze)

U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog zakona, kao i prethodnog upoznavanja poreških obveznika koji imaju obračunati a neplaćeni poreski dug sa sadržinom povoljnosti koje im stoje na raspolaganju u skladu sa ovim zakonom, neophodno je da se ubrza proces donošenja predloženog zakona.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.

Ministarstvo finansija će iskoristiti sve raspoložive kanale komunikacije sa zainteresovanim stranama kako bi svi poreski dužnici bili upoznati sa povoljnostima koje nudi ovaj zakon, te omogućiti efikasnu implementaciju predloženog zakona.

Glavni indikator za mjerenje ispunjenja cilja će biti procenat smanjenja poreškog duga i veća naplata poreških potraživanja.

Nakon implementacije predloženog zakona, Ministarstvo finansija će izvršiti procjenu pozitivnih efekata kako za poreske dužnike tako i za budžet Crne Gore.

Datum i mjesto
Podgorica, 5. jun 2024. godine



Starješina
Novica Vuković



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/24-2068/2

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA**
ministru Novici Vukoviću

Veza: Dopis br: 10-430/24-221/1

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica 7. jun 2024.

Priloga	13-06-2024			
Opis	Priloga	Redni broj	Prilog	Vrijednost
10-430/24-220/2				

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze s pravnom tekovinom EU

Poštovana,

Dopisom broj 10-430/24-221/1 od 7. juna 2024. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“, br. 98/23 i 102/23) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA

Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze s pravnom tekovinom EU

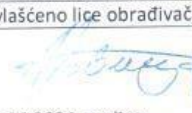



Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

me4 eu
eu4 me
JE SU VRIJEDI: PUNOKA ZA PUNOKA

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/24/03
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze	
- na engleskom jeziku	Proposal for the Law on the write-off of interest on due tax liabilities	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/242-835 biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović biljana.peranovic@mif.gov.me Omer Cikotić, 020/225-013 omer.cikotic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Poreska uprava	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepenn ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2024-2027	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrta/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti		

/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predlog zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašćeno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
 	 
Datum: 05.06.2024. godine	Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/24/03		MF-IU/PZ/24/03		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze		Proposal for the Law on the write-off of interest on due tax liabilities		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija / Vlada Crne Gore

Naziv propis	Zakon o otpisu kamate na dospjele poreske obaveze	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16 Oporezivanje	16.40 Ostali porezi
Ključni termini – eurovok deskriptori		