

# DPS

DEMOKRATSKA PARTIJA  
SOCIJALISTA CRNE GORE

**POSLANIČKI KLUB**

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

Ranko Krivokapiću

81000 Podgorica

Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 10

tel: 020/ 242 161

faks: 020/ 247 572

e-mail: klub.dps@skupština.me

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	27. XII 20 13 GOD.
KLASIFIKACIONI BRCJ:	33/13 - 7/62
VEZA:	
EFA: 338 XXV	Broj: _____
SKRAĆENICA:	PRILOG: Datum, _____

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2014. GODINU, podnosimo sljedeći:

## AMANDMAN

Na *Finansijski plan Agencije za elektroneke komunikacije i poštansku djelatnost za 2014.godinu*

Izvršiti redefinisane iznosa u smislu njihovog smanjenja, na pozicijama Finansijskog plana za 2014.godinu :

- pozicija 1a - Bruto zarade zaposlenih i članova Savjeta,
- pozicija 3 - Službena putovanja i članarine,
- pozicija 6 - Troškovi za konsultanske usluge za analizu tržišta,
- pozicija 7 - Ostala poslovna terećenja,
- pozicija 11a - Investicije iz prethodnog perioda,

i usmjeravanje sredstava na poziciju 8 - Troškovi po osnovu univerzalne poštanske usluge

Izvršiti prenamjenu ukupnog iznosa na poziciji 11- Investicije , u smislu njihovog usmjeravanja na poziciju 8 - Troškovi po osnovu univerzalne poštanske usluge

Izvršiti korekciju pozicije 8 – Troškovi po osnovu univerzalne poštanske usluge sa iznosa: 38.000 € na iznos: 1.750.000 €



## Obrazloženje

Pošta Crne Gore je u svojstvu imaoca Posebne licence za obavljanje univerzalne poštanske usluge, shodno Zakonu o poštanskim uslugama, obavezna obezbjediti dostupnost usluge na čitavoj teritoriji Crne Gore propisanog kvaliteta i standarda, bez diskriminacije, pod jednakim uslovima i po pristupačnoj cijeni za sve korisnike u unutrašnjem i međunarodnom poštanskom saobraćaju. Članom 5 Zakona o poštanskim uslugama (Službeni list CG br.57/11) propisano je da je univerzalna poštanska usluga usluga od javnog interesa za Crnu Goru.

Saglasno članu 102 Zakona o poštanskim uslugama (Službeni list CG br.57/11) univerzalni poštanski operator obezbjeđuje održivost obavljanja univerzalne poštanske usluge iz prihoda ostvarenih po osnovu pružanja univerzalne poštanske usluge i prihoda koje ostvari pružanjem rezervisane poštanske usluge (rezervisana poštanska usluga shodno Zakonu ne postoji od 01.01.2013.godine). Istim članom je propisano da ukoliko se sredstvima iz navedenih izvora ne mogu pokriti neto troškovi za obavljanje univerzalne poštanske usluge, nedostajuća sredstva, odnosno gubici u obavljanju univerzalne poštanske usluge obezbjeđuju se iz kompenzacionog fonda Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (u daljem tekstu: Agencija) i iz sredstava Agencije. Prema prethodnom Zakonu o poštanskim uslugama (Službeni list RCG br.46/05) nedostajuća sredstva, odnosno gubici u obavljanju univerzalne poštanske usluge se obezbjeđuju iz kompenzacionog fonda Agencije a ukoliko u istom ne postoji dovoljno sredstava, nedostajuća sredstva se obezbjeđuju iz budžeta Republike.

Pošta Crne Gore je, shodno Pravilniku o načinu vođenja odvojenog računovodstva operatera univerzalne poštanske usluge donešenom od strane Agencije (Sl.list CG br.29/2008), krajem 2009.godine realizovala projekat Metodologija vođenja odvojenog računovodstva univerzalne poštanske usluge kojim se bliže reguliše način obračuna troška univerzalnog servisa. Ovaj dokument je urađen od strane eminentnih stručnjaka iz oblasti poštanske djelatnosti sa Fakulteta tehničkih nauka u Novom Sadu, a u radnoj grupi su osim predstavnika Pošte učestvovali predstavnici Ministarstva saobraćaja, pomorstva i telekomunikacija (tada resornog Ministarstva), predstavnici Ministarstva finansija (Savez računovođa i revizora) i predstavnici Agencije.

Obračun neto troška univerzalnog servisa Pošta radi u cjelosti u skladu sa odredbama Zakona o poštanskim uslugama i propisanom Metodologijom te saglasno članu 99 Zakona isti dostavlja Agenciji na verifikaciju do 31.marta tekuće godine za prethodnu godinu.

U postupku verifikacije obračuna, Agencija, shodno članu 100 Zakona o poštanskim uslugama može angažovati nezavisnog revizora.

Ovu mogućnost Agencija je koristila u postupku verifikacije obračuna neto troška univerzalne poštanske usluge **za 2011. godinu u iznosu od 1.814.538,41 eura i za 2012. godinu u iznosu od 1.818.918,55 eura**, angažovanjem nezavisnog revizora REVIKO za 2011.godinu i nezavisnog revizora RACIO MONT DOO iz Kolašina u ponovljenom postupku za 2011.godinu i u postupku verifikacije za 2012.godinu .

Naime, na osnovu izvještaja nezavisnog revizora REVIKO Agencija je donijela Rješenje kojim se odbija zahtjev Pošte Crne Gore AD Podgorica za verifikaciju neto troška univerzalnog servisa za 2011.godinu, zbog čega je podnijeta tužba Upravnom sudu Crne Gore koji je isto poništio. Postupajući po Presudi Upravnog suda Agencija je angažovala nezavisnog revizora RACIO MONT DOO iz Kolašina.

Istog revizora Agencija je angažovala za reviziju obračuna neto troška za 2012.godinu pri čemu nije ispoštovala članom 100 Zakona o poštanskim uslugama propisani rok za verifikaciju istog kojim je definisana obaveza Agencije da verifikaciju izvrši u roku od 30 dana od dana dostavljanja obračuna. U vezi sa ovom činjenicom upućen je prigovor Agenciji kojim je pored ostalog saopštena namjera Pošte za pokretanje postupka pred Upravnim sudom.

Uprkos svim formalizovanim aktivnostima i nastojanjima Pošte da Agenciji ukaže na neosnovanost i neutemeljenost njenog postupanja u vezi sa verifikacijom obračuna neto troška univerzalnog servisa, ista je rješenjima od 25.07.2013.godine odbila zahtjev Pošte za verifikaciju obračuna za 2011. i 2012.godinu. Na dostavljena rješenja Pošta je podnijela tužbu Upravnom sudu Crne Gore radi poništaja istih.

Takođe ukazujemo na nedosljednost u stavovima Agencije zavisno od konkretnih situacija. Naime u slučajevima kada Agencija dostavlja Pošti zahtjev za plaćanje naknade po osnovu licence u osnovicu uredno uračunava i iskazani prihod po osnovu naknade za trošak univerzalnog servisa koji ne priznaje u situaciji kada vrši njegovu verifikaciju. Ovo je samo dio nedoslednosti koje Agencija ispoljava kod ovog za Poštu suštinskog pitanja.

Ukupne aktivnosti u vezi sa verifikacijom obračuna neto troška za pružanje univerzalne poštanske usluge Pošta sprovodi u konsultaciji sa pravnim zastupnikom AOD IUSTITIA

Naglašavamo da postupanje Agencije u vezi sa ovom problematikom **suštinski ugrožava položaj i održivost funkcionisanja poštanskog sistema** i dovodi u pitanje održivost univerzalne poštanske usluge koja je Zakonom definisana kao **javni interes Države**.

Naime, ukupan dug Agencije po osnovu deficita univerzalnog servisa iznosi **5.273.159,42 eura**:

- za 2010.godinu iznos od 1.639.702,46 eura
- za 2011.godinu iznos od 1.814.538,41 eura
- za 2012.godinu iznos od 1.818.918,55 eura

U postupku dokazivanja ispravnosti svojih tvrdnji i prikazanih obračuna Pošta Crne Gore je angažovala nezavisnu revizorsku kuću „VM KOD“ iz Podgorice, sa zadatkom da napravi detaljnu analizu iskazanog troška saglasno važećoj Metodologiji za 2011.i 2012.godinu. Preliminarni rezultati predmetne analize ukazuju na potpunu opravdanost zahtjeva koje godišnje upućuje Pošta Crne Gore.

Dakle dok se za navedene iskaze troškova za 2010., 2011. i 2012. godinu očekuje Sudski epilog ostaje otvorena dilema ko će i sa kojih pozicija isplatiti navedene iznose u slučaju pozitivnih sudskih presuda.

Kako bi se ovakve situacije izbjegle smatramo neophodnim da se u Finansijskom planu Agencije za 2014.godinu jasno označi procijenjeni iznos sredstava koja mogu biti upotrijebljena za eventualno pokriće troškova univerzalnog servisa za 2014.godinu, u visini od 1.750.000 €.

Saglasno navedenom je koncipiran predloženi Amandman.

**POSLANIK**

Filip Vuković

