



| | |
|----------------------|------------------|
| PRIMLJENO: | 26.12.2013. GOD. |
| KLASIFIKACIONI BROJ: | 33/13-7/35 |
| VE ZA: | |
| EPA: | 338 XXV |
| SKRAĆENICA: | PRILOG: |

SKUPŠTINA CRNE GORE

**Predsjedniku Skupštine
N/r g-dina Ranka Krivokapića**

Podgorica, 26. decembar 2013. godine

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine, na **Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2014. godinu** podnosimo sljedeće amandmane:

AMANDMAN I

U članu 11 stav 6 dodaju se riječi:

„uz saglasnost Skupštine Crne Gore“.

Obrazloženje:

Član 11. stav 5. Predloga zakona o budžetu Crne Gore definiše da se „Vlada može zadužiti za finansiranje deficit-a, servisiranje duga i stvaranja fiskalne rezerve za 2014. godinu, u iznosu do 240.000.000 eura, koji će biti obezbijeđen kroz emisiju obveznica na inostranom tržištu, izdavanje domaćih obveznica i/ili državnih zapisa ili kreditnim aranžmanima sa domaćim i inostranim finansijskim institucijama kao i sa ostalim institucijama“. Međutim, istim članom stavom 6. je propisano da se izuzetno od stava 5. ovog člana, „Vlada u 2014. godini može zadužiti radi otkupa i refinansiranja državnog duga, maksimalno do nivoa postojećeg državnog duga, a što će biti obezbijeđeno kroz emisiju obveznica ili zaključenja bilateralnog aranžmana“.

Amandmanskim rješenjem predlaže se obaveza da Skupština Crne Gore izda saglasnost u vezi zaduženja radi otkupa i refinansiranja državnog duga. Naime, radi se o krucijalnom pitanju u domenu javnih finansija države, s obzirom na činjenicu da je trenutni državni dug na nivou od oko 1,8 milijardi eura, a da se u 2014. godini projektuje na dvije milijarde eura. S tim u vezi je veoma značajno da Skupština Crne Gore, kao najviša zakonodavna institucija u zemlji, ne samo bude upoznata sa uslovima i načinom na koji bi Vlada reprogramirala dio ili cijelokupan državni dug, već i da je za takvu odluku potrebna njena saglasnost. Ovaj zahtjev je naročito izražen kada se ima u vidu činjenica da bi se reprogram državnog duga reflektovao na sve buduće državne budžete, o kojima nesporну nadležnost za odlučivanje ima Skupština Crne Gore.

Pored toga, Zakonom o budžetu je članom 27. stavom 1. propisano da se „uz predloge zakona o budžetu države i odluka o budžetu opštine, Skupštini odnosno skupštini opštine dostavlja na uvid: pregled planiranih primitaka i izdataka za naredne tri fiskalne godine, uključujući pregled višegodišnjih ugovorenih obaveza, višegodišnjih izdataka i investicionih programa“. Iz Predloga budžeta za 2014. godinu jasno je da Vlada nije prikazala scenarije fiskalnih efekata na budžete u



narednim godinama, u slučaju kada bi se realizovao reprogram dijela ili cijelokupnog državnog duga, pa je i time nesporna

potreba da se Skupština uključi u ovo pitanje tako što će ona dati saglasnost na eventualnu Vladinu odluku o otkupu i refinansiranju državnog duga.

Takođe, koliko se radi o osjetljivom finansijskom pitanju pokazuje činjenica da će 2015. godine stići na naplatu cijelokupna emisija euroobveznica u iznosu od 200.000.000 eura, koje su emitovane 2010. godine, dok 2016. godine stiže na naplatu nova emisija euroobveznica u ukupnom iznosu od 180.000.000 eura, koje su emitovane 2011. godine. Uz činjenicu da su godišnji iznosi otplate dugova već blizu 200 miliona eura, to bi značilo da će 2015. i 2016. godine fiksno opterećenje za budžet iznositi oko 400 miliona godišnje. Tim prije je izraženija neophodnost uključenja Skupštine Crne Gore u rješavanje ovog bitnog pitanja.

AMANDMAN II

U članu 4 u tabelarnom prikazu ekonomska klasifikacija broj 4181 Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga planirani iznos od 18.874.600,00 eura zamjenjuje se iznosom „14.874.600,00 eura“.

U ekonomskoj klasifikaciji 4612 Otplata hartija od vrijednosti i kredita nerezidentima iznos od 108.080.400,25 eura zamjenjuje se iznosom „112.080.400,25 eura“.

Shodno tome potrebno je izvršiti usklađivanje u skladu sa ovom izmjenom.

Obrazloženje:

Na ekonomskoj poziciji Ministarstva ekonomije, na Programu: Razvoj energetike, rudarstva i industrije planiran je izdatak od 4.000.000 eura, koji je u obrazloženju troškova pojedinačnih potrošačkih jedinica prikazan „za pokriće troškova Montenegro Bonusa po osnovu Ugovora o poslovno-tehničkoj saradnji sa Kombinatom aluminijuma Podgorica AD u skladu sa Odlukom Vlade Crne Gore i Zaključka Vlade broj 08-56/6 od 18.jula 2013. godine, kojima je definisano da će Vlada Crne Gore preuzeti obavezu pokrivanja gubitaka Montenegro Bonusa nastalih zbog organizovanja proizvodnje u Kombinatu aluminijuma Podgorica“.

Dakle, suštinski se radi o novoj državnoj pomoći koja se daje za Kombinat aluminijuma Podgorica AD, iako je ova kompanija 2009. godine već dobila državnu pomoć vrijednu 300 miliona eura, koja je obuhvatila izdavanje državnih garancija od 135 miliona eura, koje su u međuvremenu aktivirane i naplaćene. Davanje nove državne pomoći za Kombinat aluminijuma Podgorica AD bilo bi suprotno Zakonu o kontroli državne pomoći i Sporazumu o stabilizaciji i pridruživanju između Crne Gore i Evropske Zajednice, kojim se dodjela državne pomoći dozvoljava samo jednom, pa se amandmanom predlaže izmjena.

AMANDMAN III

U članu 12 stav 2 se briše:

„sredstva u iznosu do 4.000.000 eura, koja se odnose na dug po osnovu vraćanja električne energije u skladu sa kompenzacionim programom koji je akumuliran u odnosu na evropsku interkonekciju ENTSO-E, realizovaće se iz sredstava ostvarene dobiti Crnogorskog elektroprenosnog sistema ad“.

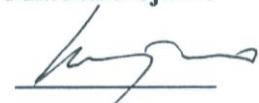
Obrazloženje:

S obzirom na opšte poznatu činjenicu da je u toku 2013. godine radi snadbijevanja električnom energijom Kombinata aluminijuma Podgorica AD došlo do krađe električne energije iz evropske interkonekcije, predloženo rješenje pokazuje da će sredstva za isplatu te struje pasti na teret Crnogorskog elektroprenosnog sistema, te da Vlada nezakonito otvara mogućnost izmjene regulatorno dozvoljenog prihoda za Crnogorski elektroprenosni sistem ad.

Naime, Vlada po Zakonu o energetici nema ovlašćenje da projektuje dobit energetskih kompanija, već je to u isključivoj nadležnosti Regulatorne agencije za energetiku, kao nezavisnog i samostalnog regulatornog tijela. Takođe, ovakvo nezakonito rješenje automatski bi uticalo na povećanje regulatorno dozvoljenog prihoda za Crnogorski elektroprenosni sistem ad, što bi uzrovalo povećanje računa za struju građanima, tako da bi oni platili nezakonitu krađu električne energije, pa se amandmanom predlaže brisanje.

Poslanici:

Mladen Bojanić



Srđan Perić

