



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE  
PREDSJEDNIK SKUPŠTINE  
g-din Ranko Krivokapić

Podgorica, 26.12.2013. godine

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnosim amandmane na **Prijedlog zakona o budžetu Crne Gore za 2014. godinu**



CRNA GORA  
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	26. XII	20. 13	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/13 - 7/52		
VEZA:			
EFA:	338XXV		
SKRAĆENICA:			PRILOG:

Poslanik Socijaldemokratske partije

mr Damir Šehović

## AMANDMAN 2

U članu 16, u tabelarnom prikazu, u funkcionalnoj klasifikaciji 40901 – Ministarstvo ekonomije, Program: Razvoj energetike, rudarstva i industrije, ekonomska klasifikacija 418 – Subvencije, na poziciji pozicija 4181 - Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga, iznos od 6.000.000,00 eura, umanjuje se za 1.200.000,00 eura.

Sredstva u iznosu od 600.000,00 eura će se transferisati u funkcionalnu klasifikaciju 60201 – Fond za zdravstveno osiguranje, ekonomska klasifikacija 424 - Ostala prava iz oblasti zdravstvene zaštite, pozicija 4241 – Liječenje van Crne Gore, dok će sredstva u iznosu od 600.000,00 eura biti transferisana u funkcionalnu klasifikaciju 60201 – Fond za zdravstveno osiguranje, 2492 Program: Zdravstvene institucije, ekonomska klasifikacija 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, pozicija 4311 – Transferi za zdravstvenu zaštitu.

### Obrazloženje:

Predloženim amandmanom se predviđa umanjene subvencije za pokrivanje gubitaka Kombinata aluminijuma Podgorica, čime se s jedne strane želi ubrzati rješavanje započetog stečajnog postupka, kako bi se stvorili preduslovi da se isti konačno ukloni sa grbače poreskih obveznika, dok se s druge strane na taj način obezbjeđuju značajna finansijska sredstva koja će građanima Crne Gore omogućiti liječenje van Crne Gore u slučajevima kada je to neophodno, kao i povećati iznos sredstava za plaćanje lijekova u narednoj godini.

## AMANDMAN 3

U članu 3, poslije stava 1, dodaju se dva nova stava koja glase:

“Sredstva iz stava 1 u iznosu od 900.000,00 € Javni servis Radio televizija Crne Gore će koristiti za plaćanje troškova prenosa i emitovanja programa putem zemaljskih sistema, pravnom licu za prenos i emitovanje radio difuznih signala, a koji nijesu obuhvaćeni programom 1701 – Prenos radio difuznog signala na teritoriji Crne Gore preko radio difuznog predajnika, u okviru budžeta Ministarstva kulture.

Javni servis i pravno lice za prenos i emitovanje radio difuznih signala ugovorom uređuju međusobna prava i obaveze u vezi sa načinom i uslovima plaćanja troškova iz prethodnog stava, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu Zakona o budžetu za 2014. godinu.”

### **Obrazloženje:**

Zakonom o javnim radio – difuznim servisima Crne Gore (“Sl. list Crne Gore”, br.79/2008 i 45/12) članom 19 stav 4 propisano je da RTCG snosi dio troškova prenosa i emitovanja svojih programa putem zemaljskih sistema radio – difuznih predajnika koji nijesu obuhvaćeni budžetom Ministarstva kulture. Kako je prijedlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2014. godinu u okviru budžeta Ministarstva kulture za troškove prenosa i emitovanja programa javnog servisa predviđen iznos od 218.500,00 €, shodno Zakonu nedostajući iznos od 900.000 € za pokrivanje pomenutih troškova nadoknadiće RTCG.

### **AMANDMAN 4**

Poslije člana 11 dodaje se novi član 11a, koji glasi:

“Obezbijediće se nedostajuća sredstva za kofinansiranje projekta „*Pomoć digitalizaciji radio-difuznog sistema*“ u iznosu od 500.000 eura, sa pozicije 4710 - Tekuća budžetska rezerva.

### **Obrazloženje:**

Prelazak sa analogne na digitalnu televiziju realizuje se kroz zajednički projekat Delegacije Evropske komisije i Vlade Crne Gore u okviru IPA instrumenata pomoći za 2009. godinu: *Pomoć digitalizaciji radio-difuznog sistema*.

Za ovaj projekat predviđena su ulaganja u iznosu od 2.695.000 eura.

Delegacija EU finansira projekat sa 1.600.00 eura, a Vlada Crne Gore sa 1.095.000,00 eura od čega je obaveza RDC-a 45.000 eura.

Na osnovu zaključka Vlade Crne Gore (br. 03-1917), RDC-u je u 2010. godini iz budžetske rezerve za ove potrebe preusmjereno je 150.000 eura. U 2011. godini za realizaciju projekta iz budžeta Ministarstva za informaciono društvo i telekomunikacije uplaćen je iznos od 400.000 eura.

Kako je za realizaciju projekta potrebno obezbijediti još 500.000 eura, amandmanom se predlaže da se ta sredstva obezbijede iz tekuće budžetske rezerve.

### **AMANDMAN 5**

U članu 16, u tabelarnom prikazu, u funkcionalnoj klasifikaciji 41510, potrošačka jedinica Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, na poziciji Seizmološki zavod, u ekonomskoj klasifikaciji



4135 "rashodi za gorivo", predviđeni iznos od 21 000 eura, zamjenjuje se iznosom od 31 000 eura, a sredstva u članu 4 na poziciji 4710 - Tekuća budžetska rezerva se umanjuju za 10.000,00 eura.

### **Obrazloženje:**

Kao članica Međunarodne hidrografske organizacije (IHO), država Crna Gora je u obavezi da do 2014. godine izradi elektronsku navigacionu kartu za potrebe pomorske privrede, turizma, nautičkog i jahting turizma, itd. S obzirom na to da postoji značajan dio crnogorske teritorije Jadranskog mora, odnosno površina, koje nijesu obuhvaćene dosadašnjim premjerima i snimanjima, neophodno je u prvoj polovini 2014. godine završiti preostala snimanja, potrebna za kompletiranje navigacione karte. Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, u okviru koga postoji Sektor za hidrografiju i okeanografiju, kao nacionalna hidrografska služba, posjeduje istraživački brod i čamac, sa kompletnom savremenom opremom za hidrografska i okeanografska istraživanja na moru i unutrašnjim plovnim putevima. Upotreba plovnih sredstava u navedenu svrhu, neminovno uslovljava povećanje rashoda za gorivo, te je u tom smislu neophodno planirati veću sumu sredstava za ovu namjenu, odnosno umjesto prvobitno utvrđenih 21.000 EUR, projektovati neophodna sredstva na iznos od 31.000 EUR, dakle prethodno planirana sredstva uvećati za 10.000 EUR. Prilikom utvrđivanja visine neophodnih sredstava potrebno je imati u vidu činjenicu da u okviru Zavoda postoje i druge stručne jedinice, kao što su Sektor za hidrologiju (koji vrši ispitivanje kvantitativnih karakteristika svih površinskih voda), Sektor za analizu kvaliteta voda i vazduha (vrši ispitivanje kvaliteta površinskih i podzemnih voda) i Sektor za hidrografiju i okeanografiju (vrši hidrografske i batimetrijske premjere), koji kao uslov funkcionisanja pretpostavljaju kontinuirano angažovanje terenskih službi na teritoriji Crne Gore.

### **AMANDMAN 6**

U članu 16, u tabelarnom prikazu, u funkcionalnoj klasifikaciji 41510, potrošačka jedinica Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, na poziciji Seizmološki zavod, u ekonomskoj klasifikaciji 4191 "izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu", predviđeni iznos od 17 000 eura, zamjenjuje se iznosom od 27 000 eura, a sredstva u članu 4 na poziciji 4710 - Tekuća budžetska rezerva se umanjuju za 10 000, 00 eura.

### **Obrazloženje:**

Sredstva utvrđena Prijedlogom, nijesu dovoljna da bi se održao kompletan osmatrački sistem (koji obuhvata mrežu padavinskih, klimatoloških, hidroloških stanica), a čiji opstanak je uslov obezbjeđivanja kvalitetne baze podataka, koja predstavlja osnov za planiranje raznih privrednih aktivnosti, izradu studija lokacija određenih područja itd.

Navedena sredstva su se tokom prethodnih budžetskih perioda, konstantno drastično smanjivana i u ovom trenutku mogu zadovoljiti svega 50 % potreba Zavoda. Međutim, značajniji negativan uticaj smanjenja ovih sredstava su, što nedostatak podataka, smanjuje mogućnost tačnijih prognoza vremena, klime i voda, što u nekom narednom periodu može imati katastrofalne posljedice (nedostatak meteoroloških i hidroloških podataka, će nedvosmisleno dovesti do nemogućnosti prognoze poplava, ukoliko se trend smanjivanja sredstava nastavi).

Utvrđeni prijedlog u iznosu od 17.000 EUR potrebno je povećati na iznos od 27.000 EUR.

### **AMANDMAN 7**

U članu 16, u tabelarnom prikazu, u funkcionalnoj klasifikaciji 41001, potrošačka jedinica 3471 Direkcija za željeznice, ekonomska klasifikacija 411 - Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca, predloženi iznos od 115.523,48 eura zamjenjuje se iznosom od 135.723,48 eura, a sredstva u članu 4 na poziciji 4710 - Tekuća budžetska rezerva se umanjuju za 20.200,00 eura.

### **Obrazloženje:**

U 2013. godini donijeti su novi Zakon o željeznici i Zakon o bezbjednosti i interoperabilnosti i željeznice. Pomenutim propisima donesen je set novina koje se odnose na organizaciju i bezbjednost željezničkog saobraćaja, čime je Direkcija za željeznice dobila i niz ovih nadležnosti i odgovornosti. Posebno treba naglasiti da je od 2014. godine, Direkcija dužna da preuzme od Željezničke infrastrukture Crne Gore AD, sve poslove koji se tiču investicionih radova; kontrolu uspostavljanja sistema bezbjednosti u željezničkim kompanijama, i ostale poslove koji se odnos na uspostavljanje i sprovođenje mjera za bezbjedno odvijanje željezničkog saobraćaja; kao i poslove regulatora željezničkog tržišta.



Gore navedeni poslovi zahtijevaju jačanje administrativnih kapaciteta Direkcije za željeznice, odnosno postepeno povećanje broja izvršilaca, budući da trenutni broj zaposlenih, ne može efikasno i u zadatim rokovima obavljati predviđene zadatke.

U prilog tome ide i činjenica da je, petogodišnjim Planom poslovanja Direkcije za željeznice, koji su radili konsultanti angažovani od strane Delegacije EU u Podgorici, za period 2014-2018 godine, na osnovu zakonskih obaveza ovog organa, predloženo jačanje administrativnih kapaciteta.

Rad Direkcije za željeznice je, takođe, i poseban predmet pažnje EU u procesu pregovaranja, iz razloga što je riječ o segmentu državne uprave koji treba da omogući jednak pristup željezničkom tržištu Crne Gore, svim potencijalno zainteresovanim privrednim subjektima, kao i da vrši monitoring nad sprovođenjem mjera bezbjednosti kao "Nacionalni organ za bezbjednost u željezničkom sektoru", u skladu sa nacionalnim propisima i potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Shodno navedenom, neophodno je uvećati budžet Direkcije za željeznice, za iznos od 20.200,00 €, čime će se omogućiti zapošljavanje dva nova službenika.

Kako je već navedeno da postepeno treba administrativno jačati Direkciju za željeznice, u narednoj godini, prioritet je zaposlenje dva inženjera, koji će obavljati sljedeće poslove:

- inženjer iz mašinske djelatnosti, sa iskustvom obavljanja poslova na održavanju željezničkih voznih sredstava, poznavanja organizacije vuče vozova i rada sa mašinovođama, radi sprovođenja poslova i procedura za izdavanje upotrebnih dozvola za vozna sredstva u skladu sa potpuno novim zahtjevima EU propisa, transponovanih u nacionalno zakonodavstvo. Zaposleni mora imati minimum tri godine iskustvam da bi vršio sertifikovanje lica ovlašćenih za održavanje vozila i radionica za opravku voznih sredstava, i periodičnu kontrolu ispunjenosti uslova za dobijanje sertifikata. Budući da, od 2013. godine, Direkcija vrši izdavanje upotrebnih dozvola za vozna sredstva, i da je u cijelom regionu vrlo malo poznavalaca, povremeno su angažovani inostrani eksperti, što naravno nije dugoročno rješenje.
- inženjer iz građevinske djelatnosti sa iskustvom obavljanja poslova koji se odnose na programiranje, upravljanje i realizaciju željezničkih infrastrukturnih projekata iz oblasti tekućeg održavanja, rekonstrukcije i modernizacije/poboljšanja elemenata infrastrukture na postojećim prugama. Navedeni poslovi investiranja vrše se na osnovu odobrenih sredstava iz Budžeta Crne Gore, sredstava međunarodnih finansijskih institucija i sredstava predpristupne pomoći. Predviđeno je da navedeno lice vrši sljedeće poslove: planiranje realizacije projekta, tehničku podršku kod pripreme projektnog zadatka realizaciju postupka nabavke (tenderskog postupka), ustupanje izvođenja radova na izgradnji, rekonstrukciji i modernizaciji infrastrukture u skladu sa Godišnjim programom, pokretanje postupka za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa kod rekonstrukcije i modernizacije postojeće i izgradnje nove infrastrukture; koordinaciju između učesnika,

uključujući lokalne i državne nadležne organe, i nadgledanje realizacije projekta; organizaciju stručne kontrole i kvaliteta izvedenih radova na tekućem i investicionom održavanju; pribavljanje odobrenja za gradnju, prijem i predaju izgrađene infrastrukture, kao i nadgledanje finansiranja projekta.