



Crna Gora  
Vlada Crne Gore

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	15.11 2021. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	00-72/21-44
VEZA:	
EPA:	339 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

Br: 04-5562

15. novembar 2021. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Gospodin mr Aleksa Bečić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 12. novembra 2021. godine, utvrdila je **PREDLOG ODLUKE O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2022. GODINU**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu s članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20 i 129/20), ovu odluku donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u obrazloženju Predloga odluke.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ove odluke, određeni su mr Milojko Spajić, ministar finansija i socijalnog staranja i Janko Odović, državni sekretar u Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

PREDSJEDNIK  
Prof. dr Zdravko Krivokapić, s. r.

## PREDLOG

Na osnovu člana 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore, Skupština Crne Gore, na .....sjednici od .....2021. godine, donijela je

### **ODLUKU O ZADUŽIVANJU CRNE GORE ZA 2022. GODINU**

#### **Član 1**

Crna Gora (u daljem tekstu: Država) će se u 2022. godini, zadužiti kod:

- 1) Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za Projekat „Rješavanje stambenih potreba građana po povoljnim uslovima – Faza V“ (Nastavak Projekta 1000+ stanova), u iznosu do 10.000.000,00 eura;
- 2) Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za potrebe dodatnog finansiranja Projekta podrške crnogorskim MMSF pogođenim COVID-om 19, u iznosu do 30.000.000,00 eura;
- 3) Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), za potrebe Ministarstva pravde, za finansiranje izgradnje kapitalnog objekta – Zatvor u Mojkovcu, u iznosu do 15.000.000,00 eura;
- 4) Evropske investicione banke (EIB), za potrebe dodatnog finansiranja Projekta „Vodosnadbijevanje i otpadne vode u Crnoj Gori“, a za potrebe rekonstrukcije vodovodne infrastrukture Prijestonice Cetinje, u iznosu do 10.000.000,00 eura;
- 5) Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD), za potrebe finansiranja nastavka Projekta „Upravljanje industrijskim otpadom i čišćenje“, faza II, u iznosu do 22.990.000,00 eura;
- 6) Svjetske banke, za potrebe Ministarstva zdravlja, a za finansiranje Projekta podrške zdravstvenom sistemu Crne Gore, u iznosu do 30.000.000,00 eura.

Država će se u 2022. godini, zadužiti za:

- 1) Potrebe Željezničke infrastrukture Crne Gore, a za finansiranje projekta generalnog remonta pruge, sanaciju čeličnih mostova i tunela, kao i za modernizaciju depoa i radionica, za koji će se kreditor utvrditi tokom godine, u iznosu do 32.000.000,00 eura;
- 2) Potrebe dodatnog finansiranja projekta Rekonstrukcija magistralnih puteva, za koji će se kreditor utvrditi tokom godine, u iznosu do 83.100.000,00 eura;
- 3) Potrebe Ministarstva zdravlja, za finansiranje Projekta izgradnje zdravstvenih ustanova u Crnoj Gori, za koji će se kreditor utvrditi tokom godine, u iznosu do 56.900.000,00 eura;
- 4) Potrebe Ministarstva odbrane, a za finansiranje nabavke dva patrolna broda, za koji će se kreditor utvrditi tokom godine, u iznosu do 50.000.000,00 eura.

Nedostajuća sredstva za finansiranje budžeta, u 2022. godini, iznose 500.000.000,00 eura.

Za finansiranje nedostajućih sredstava iz stava 3 ovog člana, Država će, u 2022. godini, koristiti depozite i sredstva iz postojećih kreditnih aranžmana zaključenih u ranijem periodu.

Za otkup i/ili refinansiranje državnog duga, Država se u 2022. godini, može zadužiti do iznosa od 900.000.000,00 eura.

Izuzetno od st. 4 i 5 ovog člana, Država se u 2022. godini može zadužiti do iznosa od 500.000.000,00 eura, za potrebe finansiranja deficita u 2022. godini i stvaranja fiskalne rezerve za finansiranje nedostajućih sredstava za 2023. godinu.

Sredstva za potrebe zaduživanja iz st. 5 i 6 ovog člana, Vlada može obezbijediti zaključivanjem kreditnih aranžmana sa međunarodnim finansijskim institucijama, sa domaćim i/ili inostranim bankama, kroz emisiju obveznica na domaćem i/ili međunarodnom tržištu, kao i/ili zaključivanjem bilateralnih ili drugih kreditnih aranžmana.

Od ukupnog iznosa za projekat izgradnje autoputa, 85% sredstava, odnosno 943.991.500,00 US dolara, obezbijeđeno je zaključenjem kreditnog aranžmana sa Kineskom Exim bankom, dok će preostalih 15% biti obezbijeđeno iz sopstvenih sredstava ili kroz emisiju obveznica na inostranom ili domaćem tržištu, emisijom državnih zapisa, ili zaključenjem kreditnih aranžmana sa domaćim ili inostranim finansijskim institucijama.

Za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, prioriteta dionica Smokovac – Uvač – Mateševo, Država može koristiti sopstvena sredstva ili se dodatno zadužiti kod Kineske Exim banke ili druge finansijske institucije do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta.

Vlada, u 2022. godini, može zaključiti svop ugovore i ugovore o kupovini derivata u skladu sa standardizovanim okvirnim ugovorom o finansijskim derivatima koji je uobičajen u poslovnoj praksi, odnosno na način uobičajen u poslovnoj praksi, radi zaštite od rizika kamatnih i/ili valutnih promjena u vezi sa kreditnim ugovorom sa kineskom Exim bankom zaključenim 2014. godine za potrebe izgradnje auto-puta Bar-Boljare, prioriteta dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, kao i u vezi sa drugim zaključenim kreditnim ugovorima, emitovanim hartijama od vrijednosti (obveznicama) i/ili izdatim garancijama, u skladu sa ovim zakonom i/ili prethodnim godišnjim zakonima o budžetu Crne Gore.

Vlada može zaključiti aranžmane u cilju regulisanja prava i obaveza po osnovu neriješenih dužničko-povjerilačkih pitanja nastalih sukcesijom duga SFRJ.

Transakcije finansiranja izvršavaće se do nivoa njihovog ostvarenja.

Postupak zaduživanja iz st. 1 do 11 ovog člana, sprovodi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), na predlog Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

Način i uslovi zaduživanja iz st. 1 do 11 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz st. 1 do 11 ovog člana.

## **Član 2**

Država će u 2022. godini izdati garancije u ukupnom iznosu do 39.000.000,00 eura, i to:

- 1) za kreditni aranžman između Regionalnog Vodovoda Crnogorsko Primorje DOO i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), u iznosu do 12.000.000,00 eura za potrebe druge tranše kreditnog aranžmana, čija je ukupna vrijednost 24.000.000,00 eura, a koji je namijenjen za finansiranje projekta rješavanja pitanja vodovodne i kanalizacione infrastrukture u naseljima Dobre vode, Veliki pijesak i Utjeha u Opštini Bar i naselje Kruče u Opštini Ulcinj;
- 2) za kreditni aranžman između Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) i Željezničke infrastrukture Crne Gore, a za finansiranje nabavke mehanizacije za održavanje pruga (građevinsko i elektrotehničko) i nove opreme za pomoćni voz koji se koristi za otklanjanje posljedica nezgoda i nesreća, u iznosu do 11.000.000,00 eura;
- 3) za kreditni aranžman između Željezničkog prevoza Crne Gore i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), a za finansiranje nabavke novih vozova koji bi se koristili u lokalnom prevozu putnika, u iznosu do 14.000.000,00 eura;
- 4) za kreditni aranžman između Željezničkog prevoza Crne Gore i EUROFIME (Specijalizovana finansijska institucija za kreditiranje nabavke i opravke voznih sredstava) za potrebe urgentnog generalnog remonta voznih sredstava koja se koriste za željeznički putnički saobraćaj, u iznosu do 2.000.000,00 eura;

Postupak izdavanja garancija iz stava 1 ovog člana, sprovodi Vlada, na predlog Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

Način i uslovi izdavanja garancija za kredite iz stava 1 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.

## **Član 3**

Vlada može, u cilju obezbjeđivanja likvidnosti budžeta, nezavisno od granice godišnjeg iznosa zaduživanja, uzimati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i/ili vršiti emisiju kratkoročnih hartija od vrijednosti.

Postupak zaduživanja iz stava 1 ovog člana, sprovodi Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

Način i uslovi zaduživanja iz stava 1 ovog člana, urediće se odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima sa kreditorima iz stava 1 ovog člana.

Ukupan dug iz stava 1 ovog člana mora se vratiti do 31. decembra tekuće budžetske godine.

#### **Član 4**

Sredstva za vraćanje kredita iz člana 1 st. 1 do 11 i člana 3 stav 1 ove odluke, obezbijediće se u budžetu prema dinamici otplate utvrđenoj ugovorima, sporazumima ili drugim aktima iz člana 1 stav 14 i člana 3 stav 3 ove odluke, sa pripadajućim kamatama i drugim predviđenim troškovima kreditiranja.

#### **Član 5**

Ugovore, sporazume i druga akta za sprovođenje ove odluke potpisuje ministar finansija i socijalnog staranja.

#### **Član 6**

Za sprovođenje ove odluke nadležno je Ministarstvo finansija i socijalnog staranja.

#### **Član 7**

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

**Broj:**  
**Podgorica, .....2022. godine**

**SKUPŠTINA CRNE GORE**

**Predsjednik,**  
**mr Aleksa Bečić**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **I. Pravni osnov za donošenje Odluke**

Donošenje Odluke o zaduživanju Crne Gore za 2022. godinu, predlaže se na osnovu člana 82 stav 1 tač. 3 i 18 Ustava Crne Gore kojim je definisano da o zaduživanju Crne Gore, odlučuje Skupština Crne Gore. Odlukom je definisano koji kreditni aranžmani će se zaključiti u skladu sa Zakonom o budžetu za 2022. godinu, kolika su nedostajuća sredstva za finansiranje budžeta u 2022. godini, zadužiti se za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“ prioriteta dionica Smokovac-Uvač-Mataševo, kod Kineske Exim banke ili druge finansijske institucije, do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta, zadužiti se za potrebe otkupa i/ili refinansiranje državnog duga, zadužiti se za finansiranje deficita u 2022. godini i stvaranje fiskalne rezerve za finansiranje nedostajućih sredstava za 2023. godinu i zadužiti se za potrebe održavanja tekuće likvidnosti, nezavisno od granice godišnjeg porasta duga.

### **II. Razlozi za donošenje Odluke**

Država Crna Gora, kreditima za projekte: „Izgradnja kapitalnog objekta – Zatvor u Mojkovcu“ za potrebe Ministarstva pravde, za potrebe „dodatnog finansiranja projekta podrške crnogorskim MMSP pogođenim COVID-om 19“, „Rješavanje stambenih potreba građana po povoljnim uslovima – faza V (nastavak Projekta 1000+ stanova), „Vodosnadbijevanje i otpadne vode u Crnoj Gori“, a za potrebe rekonstrukcije vodovodne infrastrukture Prijestonice Cetinje, „Upravljanje industrijskim otpadom i čišćenje“, faza II, finansiranje projekta podrške zdravstvenom sistemu Crne Gore, za potrebe Ministarstva zdravlja, „Generalni remont pruge, sanacija čeličnih mostova i tunela, kao i modernizacija depoa i radionica“, „Rekonstrukcija magistralnih puteva“, izgradnje zdravstvenih ustanova u Crnoj Gori, za potrebe Ministarstva zdravlja, nabavke dva patrolna broda, za potrebe Ministarstva odbrane, obezbjeđuje neophodna sredstva od domaćih i/ili međunarodnih multilateralnih i bilateralnih finansijskih institucija za važne infrastrukturne projekte. Otkup i/ili refinansiranje državnog duga, finansiranje deficita i stvaranje fiskalne rezerve za narednu godinu, može biti obezbijeđeno kroz kreditne aranžmane sa međunarodnim finansijskim institucijama, sa domaćim i/ili inostranim bankama, kroz emisiju obveznica na domaćem i/ili međunarodnom tržištu, kao i/ili zaključivanjem bilateralnih ili drugih kreditnih aranžmana. Sredstva za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, prioriteta dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, biti obezbijeđena kroz kreditni aranžman sa Kineskom Exim bankom ili drugom finansijskom institucijom do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta.

Garancijama za kreditni aranžman kod Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) i Željezničke infrastrukture Crne Gore, a za potrebe nabavke mehanizacije za održavanje pruga (građevinsko i elektrotehničko) i nove opreme za pomoćni voz, za kreditni aranžman između Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) i Željezničkog prevoza Crne Gore, za potrebe nabavke novih vozova koji bi se koristili

u lokalnom prevozu putnika, za kreditni aranžman između Željeznikog prevoza Crne Gore i EUROFIME (Specijalizovane finansijske institucije za kreditiranje nabavke i opravke voznih sredstava) za potrebe urgentnog generalnog remonta voznih sredstava koja se koriste za željeznički putnički saobraćaj, za potrebe druge tranše kreditnog aranžmana za projekat rješavanja pitanja vodovodne i kanalizacione infrastrukture u naseljima Dobre vode, Veliki pijesak i Utjeha u Opštini Bar i naselje Kruče u Opštini Ulcinj između Regionalnog Vodovoda Crnogorsko primorje doo i Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD), država podržava investiranje u značajne kapitalne projekte.

### **III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta**

Odredbama člana 1 propisuju se zaduženje Crne Gore kod: Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB) sa sjedištem u Parizu; Evropske investicione banke (EIB) sa sjedištem u Luksemburgu i kod Svjetske banke sa sjedištem u Vašingtonu.

Takođe odredbama člana 1 propisuju se zaduženje za projekte za koje će se kreditor naknadno utvrditi, za otkup i/ili refinansiranje državnog duga i za finansiranje deficita i stvaranje fiskalne rezerve za narednu godinu. Za finansiranje projekta izgradnje autoputa „Bar-Boljare“, prioriteta dionica Smokovac-Uvač-Mateševo, Država se može zadužiti kod Kineske Exim banke ili druge finansijske institucije do visine neophodne za implementaciju navedenog projekta.

Dalje odredbama člana 1 definisano je da će postupak zaduživanja, sprovođiti Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva finansija i socijalnog staranja, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima.

Odredbama člana 2 propisuju se davanje garancija Crne Gore za kredite kod Evropske banke za obnovu i razvoj (EBRD) sa sjedištem u Londonu i EUROFIME (Specijalizovane finansijske institucije za kreditiranje nabavke i opravke voznih sredstava), sa sjedištem u Švajcarskoj.

Takođe odredbama člana 2 definisano je da će postupak izdavanja državnih garancija, sprovođiti Vlada Crne Gore, na predlog Ministarstva finansija i socijalnog staranja, kao i da će se način i uslovi izdavanja garancija za kredite urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima.

Odredbom člana 3 predviđa se mogućnost da Vlada može, u cilju obezbjeđivanja likvidnosti, uzeti kratkoročne domaće ili inostrane kredite ili vršiti emisiju kratkoročnih hartija od vrijednosti, shodno odredbama člana 15 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti ("Službeni list CG", br. 20/14, 56/14, 70/17, 04/18, 55/18, 66/19 i 70/21), u iznosu nezavisno od granice godišnjeg porasta duga.

Takođe, odredbama člana 3 definisano je da će postupak zaduživanja za tekuću likvidnost, sprovođiti Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, kao i da će se način i uslovi zaduživanja urediti odgovarajućim ugovorima, sporazumima ili drugim aktima, kao i da se ukupan dug po ovom osnovu mora vratiti do 31. decembra tekuće budžetske godine.

Odredbom člana 4 uređuje se način obezbjeđivanja sredstava za vraćanje zajmova i dugova.

Odredbom člana 5 propisuje se ko potpisuje ugovore, sporazume ili druga akta za sprovođenje odluke.

Odredbom člana 6 propisuje se ko se stara o realizaciji odluke.

Odredbom člana 7 propisano je stupanje na snagu predmetne odluke danom objavljivanja u Službenom listu, zbog hitnosti zaključivanja određenih ugovora, sporazuma ili drugih akata.

#### **IV. Razlozi za donošenje po hitnom postupku**

Predlažemo da se u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odluka o zaduživanju Crne Gore za 2022. godinu, donese po hitnom postupku iz razloga usaglašavanja sa Predlogom Zakona o budžetu za 2022. godinu.

#### **V. Finansijska sredstva koje je potrebno obezbjediti u budžetu Crne Gore**

Budžetom Crne Gore za 2022. godinu planirana su sredstva za otplatu kredita.