

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 07-4074
Podgorica, 28. decembra 2017. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLIENO: 29. 12.	20 17 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ: 26-2/17-2	
VEZA:	
EPA: 345 XXVI	
SKRAĆENICA:	PRILOG:

PREDSJEDNIKU SKUPŠTINE CRNE GORE

PODGORICA

Vlada Crne Gore, na sjednici od 28. decembra 2017. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI PRIRODNOG I KULTURNO-ISTORIJSKOG PODRUČJA KOTORA**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **ZORAN PAŽIN**, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku i rukovodilac radom Ministarstva kulture i **mr ALEKSANDAR DAJKOVIĆ**, generalni direktor Direktorata za kulturnu baštinu u Ministarstvu kulture.

PREDSJEDNIK
Duško Marković, s. r.

PRIJEDLOG

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI PRIRODNOG I
KULTURNO-ISTORIJSKOG PODRUČJA KOTORA**

Član 1

U Zakonu o zaštiti prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora ("Službeni list CG", broj 56/13), član 2 mijenja se i glasi:

"Granice Područja Kotora i zaštićene okoline

Član 2

Granice Područja Kotora obuhvataju ukupnu površinu cca 12.000 ha, od čega je cca 9.500 ha kopna i cca 2.500 ha morske površine, na teritorijama opština: Kotor, Herceg Novi, Tivat i Prijestonice Cetinje.

U okviru Opštine Kotor obuhvata prostor: KO Kotor I, KO Kotor II, KO Dobrota I, veliki zapadni dio KO Dobrota II, mali zapadni dio KO Zalazi, KO Orahovac I, južni i jugoistočni dio KO Orahovac II, veliki južni dio KO Perast, KO Risan I, veliki južni dio KO Risan II, južni dio KO Krivošije Donje, veliki dio KO Morinj, veliki sjeverni dio KO Kostanjica, KO Stoliv I, veliki sjeverni dio KO Stoliv II, KO Prčanj I, KO Prčanj II, KO Muo I, veliki sjeverni dio KO Muo II, KO Škaljari I, veliki sjeverni dio KO Škaljari II i KO Špiljari

U okviru Opštine Herceg Novi obuhvata prostor: KO Ubli i mali jugoistočni dio KO Žlijebi.

U okviru Prijestonice Cetinje obuhvata prostor jugozapadnog dijela KO Njeguši.

U okviru Opštine Tivat obuhvata prostor: sjeverni dio KO Lepetani, sjeverni dio KO Gornja Lastva i mali istočni dio KO Bogdašići.

Područje Kotora obuhvata i morski basen Kotorsko - risanskog zaliva.

Granica iz stava 1 ovog člana opisana je koordinatnim tačkama i granicama katastarskih parcela, a počinje na Trojici i sa južne strane definisana je sljedećim prelomnim koordinatnim tačkama:

878.	6 564 027.27	4 694 676.05
879.	6 563 117.04	4 695 919.03
880.	6 561 821.35	4 698 886.05
881.	6 560 555.26	4 700 744.86
882.	6 559 055.87	4 701 906.78
883.	6 557 162.80	4 703 922.45
884.	6 556 876.23	4 704 041.95
885.	6 554 666.56	4 703 591.26
886.	6 553 851.24	4 704 150.13
887.	6 552 240.48	4 704 232.38
888.	6 549 970.56	4 704 389.92
889.	6 548 250.16	4 704 549.46
890.	6 548 453.12	4 705 157.12

Od tačke 890 se lomi prema sjeveru i izlazi na kolski put Herceg Novi - Crkvice u koordinatnoj tački:

891.	6 548 535.97	4 705 188.32
------	--------------	--------------

Od tačke 891 sa zapadne strane granica se kreće ivicom puta Herceg Novi - Crkvice, koji obuhvata katastarsku parcelu 3436 KO Morinj I, Opština Kotor i nastavlja ivicom istog puta kroz Opštinu Herceg Novi, gdje obuhvata katastarsku parcelu 2051 KO Ubli I, sve do Opštine Kotor. Kroz Opštinu Kotor granica se sa sjeverne strane, takođe, kreće ivicom puta Herceg Novi - Crkvice koji obuhvata katastarsku parcelu 1018 KO Krivošije Donje, do koordinatne tačke:

48.	6 551 493.41	4 710 641.90.
-----	--------------	---------------

Dalje se pruža sjevernom stranom u pravcu istoka ivicama katastarskih parcela 3292, 3293, 3297, 3294, 3277/2, 3276/1, 2836, 2838, 2839, 2840, 2841, 2828, 2792 i 2791 KO Krivošije Donje do koordinatne tačke:

96.	6 552 102.10	4 710 828.43
-----	--------------	--------------

Dalje se pruža južnim obodom puta, koji je u katastru označen katastarskom parcelom 3350 KO Krivošije Donje, sve do katastarske parcele 3349 KO Krivošije Donje. Od katastarske parcele 3349 KO Krivošije Donje, granica se dalje pruža ka jugu obodom lokalnih puteva koji u okviru KO Krivošije Donje obuhvataju katastarske parcele 3351 i 2203 do koordinatne tačke:

233.	6 553 741.31	4 710 299.15
------	--------------	--------------

Sjeverna granica se dalje nastavlja prema istoku kroz KO Krivošije Donje, ivicama katastarskih parcela 2192, 1911, 1910, siječe katarsku parcelu 1909 i nastavlja ivicama katastarskih parcela 1009, 962, 808, 825, 822, 823, 824, 829, 831, 833, 785, siječe potok Unjerinski koji čine katastarske parcele 766 i 767 do koordinatne tačke:

420.	6 557 090.23	4709730.82
------	--------------	------------

Sjeverna granica se dalje pruža kroz sjeverni dio KO Risan II, ivicom puta Krivošije Donje – Risan, koji obuhvata katastarsku parcelu 503, KO Risan II do katastarske parcele 505, KO Risan II i dalje nastavlja putem Risan - Grahovo, koji obuhvata katastarsku parcelu 505, KO Risan II, ispod Ledenica do koordinatne tačke:

542.	6 558 451.92	4709345.49
------	--------------	------------

Sjeverna granica se nastavlja prema jugu preko sljedećih tačaka:

543.	6 558 508.98	4 709 339.02
544.	6 559 472.96	4 707 983.54
545.	6 558 503.65	4 706 804.85
546.	6 558 691.74	4 706 269.72
547.	6 560 200.71	4 705 935.98
548.	6 563 417.03	4 707 104.46

Od tačke 458 počinje istočna granica koja je definisana sljedećim koordinatnim tačkama:

549.	6 564 235.41	4 705 336.86
550.	6 564 319.14	4 703 500.26
551.	6 564 896.13	4 699 906.44
552.	6 565 632.35	4 698 885.24
553.	6 566 228,00	4 698 475.00
554.	6 566 239.58	4 698 402.79

Od tačke 554 istočna granica se pruža prema jugu ivicom puta Kotor – Cetinje kroz Prijestonicu Cetinje, a koji obuhvata dio katastarske parcele 2814/1, katastarsku parcelu 569, dio katastarske parcele 4 930 i katastarsku parcelu 4709, KO Njeguši do koordinatne tačke:

876.	6 566 023.96	4 694 931.47
------	--------------	--------------

Dalje do koordinatne tačke:

877.	6 565 860.85	4694357.11
------	--------------	------------

Granica se vraća na početnu koordinatnu tačku 878 na Trojici.

Opisana granica je preciznije definisana sa 1349 tačaka.

Granice zaštićene okoline obuhvataju ukupnu površinu cca 48.049 ha, od čega je cca 38.058 ha kopna i cca 9.991 ha mora.

Zaštićena okolina Područja Kotora obuhvata prostor koji se prostire na području tri opštine: Kotor, Tivat i Herceg Novi i obuhvata dio akvatorijuma Bokokotorskog zaliva sa: Tivatskim zalivom, Kumborskim zalivom i Hercegnovskim zalivom uključujući i ulaz u Bokokotorski zaliv sa ostrvom Mamula i rtom Arza, kao i poluostrvom Ponta Oštra, južni dio Krivošija i Ledenica, naselja duž obale Tivatskog zaliva, Tivatski arhipelag (poluostrvo Prevlaka, ostrvo Svetog Marka, ostrvo Gospe od Milosti), zapadnu stranu poluostrva Vrmac, naselja duž obale Hercegnovskog zaliva, Padine Orjena sa selima (Ratiševina, Trebesin, Kameno, Podi, Sušćepan, Sutorina, Malta, Lučići).

Na području Opštine Kotor obuhvata: Mali južni dio KO Kostanjica, mali južni dio KO Morinj, južni dio KO Krivošije Donje, mali sjeverni dio KO Risan II, južni dio KO Ledenice Gornje, južni dio KO Ledenice Donje, zapadni dio KO Orahovac II, Zapadni dio KO Zalazi, mali zapadni dio KO Škaljari II, veliki južni dio KO Mirac, kao i KO Dub, KO Glavati, KO Glavatičići, KO Gorovići, KO Kavač, KO Kovači, KO Krimovice, KO Kubasi, KO Lastva, KO Lješevići, KO Nalježići, KO Pelinovo, KO Pobrdje, KO Prijeradi, KO Privredna Zona, KO Sutvara, KO Višnjevo, KO Vranovići, KO Zagora, KO Šišići i KO Špiljari.

Na Području Opštine Tivat obuhvata: Veliki južni dio KO Lepetane, veliki jugozapadni dio KO Gornja Lastva, veliki zapadni dio KO Bogdašići, KO Bogišići, KO Donja Lastva, KO Gošići, KO Krašići, KO Milovići, KO Mrčevac, KO Nikovići, KO Radovići, KO Tivat i KO Đuraševići

Na Području Opštine Herceg Novi obuhvata: Mali zapadni dio KO Ublj, Veliki zapadni dio KO Žlijebi, KO Babunci, KO Baošići, KO Bijela, KO Bjelske Kruševice, KO Brguli, KO Herceg-Novi, KO Jošica, KO Kameno, KO Kruševice, KO Kumbor, KO Kut, KO Mojdež, KO Mokrine, KO Mrkovi, KO Podi, KO Radovanići, KO Ratiševina, KO Rose, KO Sasovići, KO Sutorina, KO Topla, KO Trebesin, KO Zabrdje, KO Đenovići i KO Đurići.

Granica zaštićene okoline Područja Kotora kao cjelina opisana je granicama katastarskih parcela i pruža se graničnim katastarskim parcelama katastarske opštine Špiljari, počev od tromede katarstarskih opština Dobrota II sa KO Špiljari i KO Njeguši i pruža se u pravcu juga i jugoistoka, istočnim i sjeveroistočnim granicama graničnih katastarskih parcela KO Špiljari, KO Škaljari, KO Mirac, KO Šišići, KO Prijeradi, KO Gorovići, KO Glavati, KO Višnjevo do granice sa Jadranskim morem. Granica nastavlja linijom mora do jugozapadne granice sa katastarskom parcelom 5969 KO Sutorina na području opštine Herceg Novi. Na području KO Sutorina, granična linija se dalje pruža u pravcu zapada, dijelom administrativne granice Opštine Herceg Novi, siječe katastarsku parcelu 5762/1, 5977, 3001/1, 5976, prelazeći sa jedne na drugu stranu puta. Granica se dalje pruža u pravcu sjevera i sjeverozapada graničom katastarskih parcela 3051, 3052, 3053, zatim siječe put označen kao katastarska parcela 5970, nastavlja u pravcu sjeveroistoka graničnom linijom katastarskih parcela 4187, 4186, skreće u pravcu zapada graničnom linijom katastarskih parcela 4182, 4163, 4162, 4158, 4150, 4151, 4132, 4131, 4130, 4126, 4125, 4115, 4112, 4109, 4082, 4083, 4063, 4062, 4061.

Granica se zatim pruža u pravcu sjeverozapada granicom katastarske parcele 5981, koju siječe i nastavlja u pravcu sjeveroistoka granicama katastarskih parcela: 3211, 3212, 3213, 3217, skreće u pravcu sjeverozapada granicom katastarske parcele 3216, 3215 gdje siječe put označen kao katastarska parcela 3221 i prelazi sa jedne na drugu stranu puta nastavljajući u pravcu sjevera i sjeveroistoka granicom katastarske parcele 3229. Granica se dalje pruža u pravcu sjeverozapada i ide graničnom linijom katastarskih parcela 2343, 2345/1, 2347, 2348, 2361, 2362, 2075, 2014, 2015, dijelom granicom katastarske parcele 2016 gdje siječe put označen kao katastarska parcela 2021 i prelazi sa jedne na drugu stranu puta nastavljajući granicom katastarskih parcela 2029, 2028, 2027, 2026, 2049, 2050, 2051, 2056, 2057, 2059, 2069, 2071, 2072. Granična linija dalje siječe put označen kao katastarska parcela 2090 prelazeći sa jedne na drugu stranu puta i nastavlja granicom katastarskih parcela 2076, 2302, a zatim siječe katastarsku parcelu označenu kao 2305. Granična linija ide teritorijom KO Bjelske Kruševice nastavljajući u pravcu sjeveroistoka graničnom linijom katastarskih parcela 4770, 3094, 4783, 4784, 4785/2, 3063, 3065, 3059, 2970, 2972, 4815, 4818, 4830, 4832, 4872, 4875, 4879, 4881, 4885, 2091, 4992, 4989, 4996, 5002, 5005, 5009/1, 5010/1, 5016/1, 5017/1, 5017/3, 5017/2, 4966, 4965, 4964, 4963, 4961, 4957, 5065, 5064, 5086/2, 5094, 5088, 5236, 5235, 5283, 5284, 5276, 5275, 5270, 5259, 5260, 5263, 5452/1, 5435/1, 5453, 5447, siječe katastarsku parcelu 4094/1 i nastavlja graničnim linijama katastarskih parcela 4092, 4091, 6234, 3702, 3693, 3691, 3690, 3689, 3687, 1016, 986, 3683, 4098, 4099, 3675, 3670, 3672, 4102, 621, 623/1, 623/2, 617, 618, 636, 616, 615, 614, 613, 612, 611, 391, 390, 387, 386, 382, 379, 376, 375, 367, 366, 363, 362, 359, 358, 357, 356, 355, 354, 353, 3156, 3150, 3157, 3164, 3165, 3166 i 3167 gdje prelazi na područje Opštine Kotor, KO Krivošije Gornje duž katastarske parcele 3095 i KO Krivošije Donje graničnom linijom katastarskih parcela 3099, 3100, 3101, 3102, 3103, 3104, 3105, 3106, 3107, 3110, 3111, 3112, 3114, 3115, dijelom 3201, koju siječe i prelazi sa jedne na drugu stranu puta nastavljajući granicom katastarskih parcela 3202, 3208, 3216, 3217, 3224, 3226, 3227, 3228, zatim nastavlja u pravcu istoka graničnom linijom katastarske parcele označene kao put 1015 kojeg siječe i prostire se dalje u pravcu juga graničnom linijom katastarske parcele 3234, a zatim u pravcu istoka južnom granicom katastarskih parcela 3232, 3233, jugoistočnom stranom katastarskih parcela 3435, 3436. Granična linija nastavlja u pravcu istoka graničnom linijom katastarskih parcela 636, 691, 637, 672, 673, 674, 675, 718, 724. Granična linija se dalje pruža duž teritorije KO Ledenice Gornje siječe katastarsku parcelu 1198, nastavljajući u pravcu jugoistoka i juga graničnom linijom katastarskih parcela 1129, 1186, 1187, 1190, 1192, 1194, 1196, 1197, 1239, 1236, zatim siječe put označen kao katastarska parcela 1716/1 i nastavlja graničnom linijom katastarskih parcela 1266, 1273/1, 1274/2 1277, 1278 siječe put označen kao katastarska parcela 1718 prelazeći sa jedne na drugu stranu puta i dalje se pruža graničnom linijom katastarskih parcela 1596, 1593, 1594, 1610, 1614, 1611, 1618, 1581, nastavlja u pravcu sjeveroistoka i siječe katastarsku parcelu 1664, prelazeći na teritoriju KO Ledenice Donje, gdje se spušta u pravcu jugoistoka do granične linije katastarske parcele 126 i nastavlja graničnim linijama katastarskih parcela 117, 118, 120, 173 i 171, dalje ide duž teritorije KO Orahovac II graničnim linijama katastarskih parcela 1645, dijelom graničnom linijom katastarske parcele 121, a zatim siječe katastarsku parcelu 1684/1, dalje nastavlja u pravcu istoka i jugoistoka na teritoriji KO Zalazi, graničnim linijama katastarskih parcela 1371, 1379, 1376, 1378, 1368, 2094, 1405, 1444, siječe katastarsku parcelu 2094 i spušta se u pravcu juga djelimično obuhvatajući granicu katastarskih parcela 179, 1669 i nastavlja graničnom linijom katastarskih parcela do tromedje KO Dobrota II, Špiljari i Njeguši.

Opisana granica je preciznije definisana sa 3.712 koordinatne tačke.

Član 2

Član 9 mijenja se i glasi:

“Sastav, imenovanje i razrješenje Savjeta

Član 9

Savjet ima predsjednika i deset članova.

Savjet imenuje i razrješava Vlada na prijedlog organa državne uprave nadležnog za poslove kulture.

U Savjet se imenuje po jedan predstavnik organa državne uprave nadležnog za poslove kulture, organa državne uprave nadležnog za poslove uređenja prostora i zaštite životne sredine, organa uprave nadležnog za zaštitu kulturnih dobara, Crnogorske nacionalne komisije za UNESCO i nevladinih organizacija koje se bave zaštitom i očuvanjem Kotora i pet predstavnika Skupštine Opštine Kotor.

Mandat Savjeta traje četiri godine.

Predsjednik Opštine Kotor je po položaju predsjednik Savjeta.

Predsjednik ili član Savjeta može biti razriješen prije isteka mandata, ako:

- 1) podnese ostavku;
- 2) postupa suprotno zakonu;
- 3) ne prisustvuje sjednicama duže od tri mjeseca;
- 4) je pravosnažno osuđen na безусловnu kaznu zatvora.

U slučaju razrješavanja predsjednika Savjeta prije isteka mandata poslove predsjednika preuzima potpredsjednik Opštine Kotor, do imenovanja novog.

U slučaju razrješavanja člana Savjeta prije isteka mandata, organ odnosno subjekat iz stava 3 ovog člana, koji ga je predložio dužan je da dostavi prijedlog novog kandidata u roku od deset dana od dana razrješavanja.

Savjet može biti razriješen prije isteka mandata, ako:

- 1) Vladi ne dostavi godišnji izvještaj o sprovođenju Menadžment plana i stanju Područja Kotora u roku utvrđenom u članu 15 stav 1 ovog zakona;
- 2) organu državne uprave nadležnom za poslove kulture ne dostavi izvještaj o radu u roku utvrđenom u članu 10 stav 1 tačka 8 ovog zakona."

Član 3

U članu 10 stav 1 tačka 4 mijenja se i glasi:

"4) daje saglasnost nakon pribavljanja mišljenja nadležnog organa lokalne samouprave za inicijative, programe i urbanističke i druge projekte koji se odnose na Područje Kotora i njegovu zaštićenu okolinu koje donose organi lokalne samouprave, državni organi, javna preduzeća i drugi, radi njihovog usklađivanja sa Menadžment planom i drugim dokumentima od značaja za Područje Kotora".

Poslije tačke 7 dodaju se dvije tačke koje glase:

"8) priprema i dostavlja organu državne uprave nadležnom za poslove kulture izvještaj o radu, polugodišnje;

9) po potrebi, pribavlja mišljenje predsjednika Opštine Herceg Novi, Opštine Tivat ili gradonačelnika Prijestonice Cetinje o stanju, zaštiti, očuvanju i upravljanju Područja Kotora i/ili njegove zaštićene okoline, koje zahvata njihove teritorije."

Član 4

U članu 12 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

"Sredstva za obavljanje poslova iz stava 1 ovog člana, obezbjeđuje organ državne uprave nadležan za poslove kulture, u skladu sa godišnjim programom zaštite i očuvanja kulturnih dobara, u visini od 12.500,00 eura i Opština Kotor po osnovu ostvarenih namjenskih prihoda iz člana 20 ovog zakona, u visini od 12.500,00 eura."

Član 5

Član 13 mijenja se i glasi:

“Članovi Savjeta imaju pravo na naknadu za rad u skladu sa zakonom.

Članovima Savjeta naknada se može odrediti u visini do 30% prosječne neto zarade u Crnoj Gori u godini koja prethodi isplati naknada prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.

Naknadu iz stava 1 ovog člana obezbjeđuje organ, odnosno subjekat iz člana 9 ovog zakona, čiji je predstavnik član Savjeta.”

Član 6

Član 16 mijenja se i glasi:

“Integralna zaštita Područja Kotor, u skladu sa zakonom, uređuje se:

- 1) Prostornim planom Crne Gore;
- 2) planom generalne regulacije Crne Gore;
- 3) Menadžment planom;
- 4) urbanističkim projektom;
- 5) studijom zaštite kulturnih dobara;
- 6) studijom zaštite prirodnih dobara.”

Član 7

Član 18 mijenja se i glasi:

“Mjere zaštite i Procjena uticaja na baštinu

Član 18

U kulturno-istorijskoj cjelini Stari grad Kotor, Stari grad Perast i Stari grad Risan sa ulicom Gabela, mogu se graditi, odnosno obnavljati samo objekti koji su u funkciji uspostavljanja i rekonstrukcije oštećenih, odnosno ponovne izgradnje uništenih objekata, na osnovu materijalnih ostataka i/ili autentične dokumentacije o njegovom vizuelnom izgledu.

Planska dokumenta moraju da budu usklađena sa Procjenom uticaja na baštinu (u daljem tekstu: Procjena), za cjelokupno Područje Kotor, kao i za njegove pojedine djelove.

Procjenu donosi Vlada na period od pet godina, na prijedlog organa državne uprave nadležnog za poslove kulture.

U okviru Područja Kotor ne može se mijenjati postojeća linija morske obale i vršiti nasipanje morske obale, osim u slučaju njene rehabilitacije i revitalizacije, u skladu sa zakonom.”

Član 8

Poslije člana 18 dodaju se dva nova člana koji glase:

”Pojedinačna procjena uticaja na baštinu

Član 18a

U okviru Područja Kotor, organ nadležan za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova, odnosno glavni gradski arhitekta u slučaju kada se izrađuje urbanistički projekat, dužan je da prije izdavanja urbanističko-tehničkih uslova, odnosno prije izrade projektnog zadatka za urbanistički projekat organu uprave nadležnom za zaštitu kulturnih dobara (u daljem tekstu: Uprava) podnese

zahtjev o potrebi sprovođenja postupka izrade Pojedinačne procjene uticaja na baštinu (u daljem tekstu: Pojedinačna procjena).

Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana dostavlja se nacrt urbanističko-tehničkih uslova, odnosno nacrt projektnog zadatka.

Uprava je dužna da u roku od sedam dana od dana podnošenja zahtjeva obavijesti podnosioca zahtjeva o potrebi sprovođenja Pojedinačne procjene.

Pojedinačnu procjenu izrađuje Uprava na zahtjev investitora.

Za izradu Pojedinačne procjene Uprava obrazuje stručni tim u roku od tri dana od dana prijema zahtjeva iz stava 4 ovog člana.

Uprava donosi rješenje o donošenju Pojedinačne procjene.

Pojedinačna procjena se primjenjuje u cjelosti.

Investitor iz stava 4 ovog člana dužan je da Upravi dostavi idejno rješenje, odnosno glavni projekat radi davanja saglasnosti.

Stručni tim može investitoru naložiti mjere za korekciju uočenih nedostataka u svim fazama izrade projekta, kao i mjere za njihovo uklanjanje ili ublažavanje.

Investitor je dužan da primijeni mjere iz stava 9 ovog člana, nakon čega Uprava donosi rješenje o davanju saglasnosti.

Troškovi izrade Pojedinačne procjene

Član 18b

Troškove izrade Pojedinačne procjene i troškove za rad stručnog tima, snosi investitor odnosno država prilikom izrade urbanističkog projekta.

Troškove iz stava 1 ovog člana određuje Uprava u zavisnosti od lokacije, namjene, veličine i troškova izgradnje objekta.

Blíže kriterijume za određivanje troškova iz stave 1 ovog člana propisuje organ državne uprave nadležan za poslove kulture."

Član 9

Poslije člana 25 dodaju se dva nova člana koji glase:

"Vršenje funkcije Savjeta

Član 25a

Savjet koji je imenovan do dana stupanja na snagu ovog zakona nastavlja sa radom do isteka mandata.

Integralna zaštita do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore

Član 25b

Do donošenja planskog dokumenta iz člana 16 tačka 2 ovog zakona, integralna zaštita Područja Kotora odnosno procjena uticaja na baštinu uređuje se planskim dokumentima koji se donose u skladu sa zakonom."

Član 10

Poslije člana 26 dodaje se novi član koji glasi:

"Rok za donošenje Procjene

Član 26a

Procjena iz člana 18 ovog zakona donijet će se u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.”

Član 11

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. Razlozi za donošenje zakona

Prirodno i kulturno-istorijsko područje Kotora nalazi se na UNESCO listi svjetske baštine od 1979. godine, kada je upisano po hitnom postupku, nakon razornog zemljotresa koji je skrenuo pažnju na univerzalne vrijednosti ovog kulturnog dobra. Prethodna decenija za ovo UNESCO područje karakteristična je po izuzetnom urbanističkom pritisku, koji je rezultirao nekontrolisanom gradnjom koja je u određenim slučajevima ugrozila kulturne vrijednosti koje su ovo dobro preporučile za UNESCO status. Paralelno sa tim, država je pokušala da uspostavi sistem koji će razriješiti ovu situaciju. Usvojen je *lex specialis* Zakon o zaštiti prirodnog i kulturno-istorijskog područja Kotora („Sl. list CG, broj 56/13), kako bi ovo mjesto svjetske baštine dobilo veću zakonsku zaštitu.

Shodno izloženom, a budući da su prepoznati određeni problemi u praksi prilikom primjene Zakona, Akcionim planom za sprovođenje Programa razvoja kulture u 2017. godini, predviđena je izrada Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora, u cilju unaprjeđenja pravnog okvira.

Predložene izmjene i dopune koncepcijski i sadržinski, odgovaraju rješavanju realnih i stvarnih izazova u oblasti zaštite ovog područja.

III. Usaglašenost zakona sa pravnom tekovinom Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoje propisi Evropske unije koji se neposredno odnose na posebnu zaštitu područja Kotora.

Međutim, za regulativu ovog zakona su od izuzetnog značaja sljedeći propisi UNESCO:

- Konvencija o zaštiti svjetske kulturne i prirodne baštine (Pariz, 16. novembar 1972), kojom je propisana obaveza država članica da: utvrde i razgraniče kulturna i prirodna dobra koja čine segment svjetske kulturne baštine (član 3), usvoje opštu politiku usmjerenu na to da se kulturnoj i prirodnoj baštini da određena funkcija u životu zajednice i da se zaštita baštine integriše u programe opšteg planiranja (član 5 tačka a), na svojoj teritoriji formiraju jednu ili više službi za zaštitu, konzervaciju i popularizaciju kulturne i prirodne baštine koja će imati na raspolaganju odgovarajuće osoblje i sredstva za izvršenje postavljenih zadataka (član 5 tačka b), priznaju da baština predstavlja i svjetsku baštinu na čijoj zaštiti treba da saraduje cijela međunarodna zajednica (član 6 tačka 1);

- Konvencija o zaštiti podvodne kulturne baštine, kojom je propisana obaveza država članica da: preduzimu samostalno ili zajedno, prema potrebi, sve odgovarajuće mjere u skladu sa Konvencijom i međunarodnim pravom koje su potrebne za zaštitu podvodne kulturne baštine, te u tu svrhu koriste sva moguća sredstva koja su im na raspolaganju, a u skladu sa svojim mogućnostima, očuvaju podvodne kulturne baštine in situ smatra se prvim zadatkom prije odobrenja ili pokretanja bilo kakvih aktivnosti usmjerenih na ovu baštinu, izvađenu podvodnu kulturnu baštinu odlažu, obrađuju i sa njom se postupaju na način koji joj osigurava dugoročno očuvanje;

- Preporuka o zaštiti ljepota i karaktera pejzaža i predjela (Pariz, 11. decembar 1962);

- Preporuka o zaštiti spomenika kulture ugroženih izvođenjem javnih i privatnih radova (Pariz, 19. novembar 1968);

- Preporuka o zaštiti na nacionalnom planu kulturnog i prirodnog naslijeđa (Pariz, 16. Novembar

1972);

- Smjernice za Procjenu uticaja na baštinu za kulturna dobra upisana na UNESCO Listu svjetske baštine.

Potrebno je istaći i Konvencije Savjeta Evrope iz oblasti kulture: Evropska konvencija o kulturi Konvencija o zaštiti arhitektonske baštine Evrope Evropska konvencija o kinematografskoj produkciji Evropska konvencija o pejzažu Okvirna konvencija Savjeta Evrope o vrijednosti kulturne baštine za društvo.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Članom 1 Prijedloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora, vrši se usklađivanje granica Područja sa zvaničnim granicama koje su u UNESCO usvojio.

Članom 2 detaljnije je uređeno pitanje imenovanja Savjeta, kao i razrješenja predsjednika i članova Savjeta pojedinačno, ali i razrješenje Savjeta kolektivno, te u tom smislu tačno propisani uslovi za oba slučaja. Dopunom ovog člana pojačava se odgovornost predsjednika i članova Savjeta, u odnosu na Vladu koja ih imenuje i razrješava. Takođe, propisuje se i ko preuzima poslove predsjednika Savjeta u slučaju razrješenja predsjednika, te rok u kojem je subjekat obavezan da dostavi prijedlog novog kandidata u slučaju razrješenja svog člana u Savjetu.

Članom 3 uvodi se i mogućnost Savjeta da zahtijeva od strane organa državne i lokalne uprave preduzimanje odgovarajućih mjera iz svojih nadležnosti, ali i obavezu Savjeta da priprema i dostavlja Ministarstvu kulture izvještaj o radu polugodišnje. Takođe, uvodi se mogućnost pribavljanja mišljenja predsjednika opština Herceg Novi i Tivat, odnosno gradonačelnika Prijestonice Cetinje, ukoliko se odlučuje o području tih opština, odnosno Prijestonice. Dopunom ovog člana, rješavaju se prepoznati problemi u praksi, odnosno nedovoljno uređena pitanja nadležnosti i kontrole rada Savjeta.

Članom 4 se normira na koji način se obezbjeđuju sredstva za administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta, ravnopravno Ministarstvo kulture i Opština Kotor, a sve u skladu sa godišnjim programom zaštite i očuvanja kulturnih dobara, odnosno po osnovu ostvarenih namjenskih prihoda.

Članom 5 vrši se preciznije normiranje naknada za rad članova Savjeta, i usklađivanje sa propisima koji uređuju ovo pitanje.

Članom 6 vrši se usklađivanje zakonom koji uređuje oblast planiranja i izgradnje.

Članom 7 uvodi se u nacionalno zakonodavstvo, po prvi put, Procjena uticaja na baštinu, u skladu sa međunarodnim standardima i odlukama Komiteta za svjetsku baštinu UNESCO. Propisuje se obaveza izrade Procjene, uređuje pitanje donosioca iste.

Članom 8 uređuje se postupak i učesnici u izradi odgovarajuće dokumentacije za donošenje Procjene.

Članom 9 propisano je da će funkciju Savjeta obavljati dosadašnji Savjet do isteka mandata.

Članom 10 određen je rok za donošenje Procjene.

V. Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlaže se donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti prirodnog i kulturno – istorijskog područja Kotora po skraćenom postupku.

Donošenje Zakona po skraćenom postupku predlaže se, naročito, kako bi se ovim propisom potvrdile usvojene UNESCO-ve granice Područja. Pored toga, Vlada Crne Gore je, na sjednici od 14.09.2017. godine, imenovala novi sastav Savjeta za upravljanje Područjem Kotora, pa je neophodno hitno uspostaviti normativni preduslov za neometan rad u skladu sa zakonski propisanim ovlaštenjima, posebno imajući u vidu ugrožen UNESCO status Područja.

VI. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona
Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

**ODREDBE ZAKONA O ZAŠTITI PRIRODNOG I KULTURNO-ISTORIJSKOG
PODRUČJA KOTORA ("SLUŽBENI LIST CRNE GORE", BR. 56/13), KOJE SE
MIJENJAJU I DOPUNJAVAJU**

Određivanje područja

Član 2

Područje Kotora obuhvata: Stari grad Kotor, Dobrotu, Donji Orahovac, dio Gornjeg Orahovca, Dražin Vrt, Perast, Risan, Vitoglav, Strp, Lipce, Donji Morinj, Gornji Morinj, Kostanjicu, Donji Stoliv, Gornji Stoliv, Prčanj, Muo, Škaljare, Špiljare i morski basen Kotorsko - Risanskog zaliva.

Granica Područja Kotora ide graničnim parcelama katastarske opštine Škaljari II, počev od tromede katastarskih opština Škaljari II sa KO Mirac i KO Dub i pruža se u pravcu sjevera i sjeverozapada, zapadnim i jugozapadnim granicama graničnih parcela katastarskih opština KO Škaljari, KO Muo, KO Prčanj II, KO Stoliv II, odnosno administrativnom granicom opština Kotor i Tivat i spušta se do svjetionika na Verigama. Granica se sa druge strane Veriga pruža u pravcu zapada administrativnom granicom opština Kotor i Herceg Novi, odnosno graničnim parcelama katastarskih opština Kostanjica i Morinj, do tromede KO Morinj, KO Žlijebi i KO Ubli. Od tromede, granica se dalje pruža u pravcu istoka i sjeveroistoka, graničnim parcelama katastarskih opština KO Morinj, KO Strp i KO Risan II, koje obuhvata u cjelini, a zatim u pravcu jugoistoka se spušta granicom katastarske opštine KO Risan II prema KO Perast do tromede (KO Risan II KO Perast i KO Orahovac II). Od tromede, granica se nastavlja sjevernom granicom parcele br. 1097 do granice parcele 924 KO Orahovac I, zatim sjevernom granicom katastarske parcele 924, 925, 926, 927 i prostire se sjeverno, starim kolskim putem i graničnom parcelom 1078 do granice sa KO Orahovac II. Granica se dalje pruža u pravcu juga granicom KO Orahovac II do parcele 1554, nastavlja sjevernom stranom ove parcele, a zatim presijeca parcelu 1684/1 do trigonometrijske tačke 141, na granici KO Orahovac i KO Zalazi. Od trigonometra granica nastavlja južno, graničnim parcelama katastarskih opština KO Dobrota II i KO Špiljari do tromede (KO Špiljari, KO Škaljari II i KO Njeguši). Od tromede se granica pruža u pravcu jugozapada, graničnim parcelama KO Škaljari II, koju obuhvata u cjelini, do tromede KO Škaljari II, KO Mirac i KO Dub, odakle je i počeo opis Područja Kotora.

Područje Kotora obuhvata teritoriju katastarskih opština Kotor I (11ha), Kotor II (16ha), Dobrota I (270ha), Dobrota II (546ha), Škaljari I (120ha), Škaljari II(342ha), Špiljari (282ha), Muo I (128ha), Muo II (51ha), Prčanj I (122ha), Prčanj II (272ha), Stoliv I (97ha), Stoliv II (233ha), Morinj (1.271ha), Kostanjica (282ha), Risan I (130ha), Risan II (775ha), Perast (447ha), Strp (277ha), Orahovac I (43ha) i teritoriju dijela katastarske opštine Orahovac II (404ha).

Ukupna površina Područja Kotora iznosi 8,620 ha, od čega je 6,120 ha kopna i 2,500 ha morske površine.

Upravljanje Područjem Kotora

Član 8

Područjem Kotora se upravlja u skladu sa menadžment planom Kotora (u daljem tekstu: Menadžment plan).

Menadžment plan donosi Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), u skladu sa zakonom.

Radi koordinacije vršenja poslova zaštite, očuvanja i upravljanja, Vlada obrazuje Savjet za upravljanje Područjem Kotora (u daljem tekstu: Savjet).

Sastav i imenovanje Savjeta

Član 9

Savjet ima predsjednika i deset članova.

Članovi Savjeta imenuju se i razrješavaju na predlog:

- 1) organa državne uprave nadležnog za poslove kulture - jedan član;
 - 2) organa državne uprave nadležnog za poslove uređenja prostora i zaštite životne sredine - jedan član;
 - 3) organa uprave nadležnog za zaštitu kulturnih dobara - jedan član;
 - 4) Skupštine Opštine Kotor - pet članova;
 - 5) Nacionalne komisije za saradnju sa UNESCO - jedan član;
 - 6) nevladinih organizacija koje se bave zaštitom i očuvanjem Kotora - jedan član.
- Predsjednik Opštine Kotor je po položaju predsjednik Savjeta.
Mandat Savjeta traje četiri godine.

Nadležnost Savjeta

Član 10

Savjet:

- 1) promovira značaj univerzalnih prirodnih i kulturnih vrijednosti Područja Kotora, kao svjetske baštine;
- 2) koordinira izradu, reviziju i sprovođenje Menadžment plana;
- 3) inicira i prati realizaciju projekata i aktivnosti koji su predviđeni Menadžment planom;
- 4) daje mišljenje na inicijative, programe, projekte i planska dokumenta koja se odnose na Područje Kotora i njegovu zaštićenu okolinu, radi njihovog usklađivanja sa Menadžment planom;
- 5) podstiče i usmjerava realizaciju aktivnosti i projekata koji doprinose unapređenju zaštite, očuvanja i razvoja Područja Kotora;
- 6) vrši monitoring stanja Područja Kotora i zahtijeva od subjekta iz člana 7 ovog zakona preduzimanje odgovarajućih mjera iz njihove nadležnosti;
- 7) priprema godišnji izvještaj o sprovođenju Menadžment plana i stanju Područja Kotora.

Administrativno-tehnički poslovi

Član 12

Administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta vrši organ lokalne uprave Opštine Kotor nadležan za poslove zaštite prirodne i kulturne baštine.

Naknade za rad

Član 13

Predsjednik i članovi Savjeta imaju pravo na naknadu za rad u Savjetu i naknadu troškova u vezi sa radom u Savjetu (putni troškovi, dnevnice i prenoćište), u skladu sa propisima Vlade.

Sredstva iz stava 1 ovog člana obezbjeđuju subjekti iz člana 9 ovog zakona, na čiji je predlog imenovan član Savjeta.

Integralna zaštita

Član 16

Radi integralne zaštite Područja Kotora, u skladu sa zakonom, donose se:

- 1) menadžment plan;
- 2) prostorno urbanistički plan;
- 3) urbanistički projekti za urbane cjeline Stari grad Kotor, Perast i Gabela u Risnu;
- 4) studije zaštite kulturnih dobara;
- 5) studije zaštite prirodnih dobara.

Mjere očuvanja

Član 18

U okviru Područja Kotora ne mogu se sprovesti aktivnosti i radnje kojima se prouzrokuje trajno narušavanje biološke, hidrološke, klimatske, pedološke i predjelne raznovrsnosti.

U kulturno-istorijskim cjelinama Stari grad Kotor, Perast i Gabela u Risnu mogu se graditi, odnosno obnavljati samo objekti koji su u funkciji uspostavljanja urbanističke matrice i rekonstrukcije uništenih objekata, na osnovu materijalnih ostataka i/ili autentične dokumentacije.

Planska dokumenta kojima se planira izgradnja infrastrukturnih i građevinskih objekata površine preko 3000 m², kao i izvođenje aktivnosti na Području Kotora i njegovoj zaštićenoj okolini kojima se izazivaju bitne promjene u prostoru moraju da sadrže studiju vizuelnog uticaja na kulturne i prirodne vrijednosti.

U okviru Područja Kotora ne može se mijenjati postojeća linija i vršiti nasipanje morske obale, osim u slučaju njene rehabilitacije i revitalizacije, u skladu sa zakonom.