



Crna Gora
Vlada Crne Gore



CRNA GORA
SKUPŠTINA CRNE GORE

PRIMLJENO:	15.08. 2024	GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	19-6/24 - 1	
VEZA:		
EPA:	346 XXVIII	
SKRAĆENICA:	PRILOG:	

Br: 10-040/24-4647/3

15. avgust 2024. godine

SKUPŠTINA CRNE GORE

Gospodin Andrija Mandić, predsjednik

Vlada Crne Gore, na sjednici od 15. avgusta 2024. godine, utvrdila je **PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE**, koji Vam u prilogu dostavljamo radi stavljanja u proceduru Skupštine Crne Gore.

Vlada predlaže Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“ br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20 i 65/21), ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga ovog zakona.

Za predstavnike Vlade koji će učestvovati u radu Skupštine Crne Gore i njenih radnih tijela, prilikom razmatranja Predloga ovog zakona, određeni su **NOVICA VUKOVIĆ**, ministar finansija i **BILJANA PERANOVIĆ**, generalna direktorica Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

PREDSJEDNIK
mr Miloško Spajić, s.r.

**ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE**

Član 1

U Zakonu o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni list CG“, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17, 42/19, 59/21, 145/21 i 152/22), u članu 15 stav 1 tačka 1 riječi: “na teret poslodavca 5,5% i na teret osiguranika 15,0%,” zamjenjuju se riječima: “na teret poslodavca 0% i na teret osiguranika 10,0%,”.

U tački 2 riječi: “osiguranika 20,5%,” zamjenjuju se riječima: “osiguranika 10,0%,”.

U tački 3 riječi: “naknade 20,5%,” zamjenjuju se riječima: “naknade 10,0%,”.

U tački 4 riječi: “zajednice 20,5%.” zamjenjuju se riječima: “zajednice 10,0%.”.

Član 2

U članu 27 riječi: “(član 21 st. 2, 8 i 9).” zamjenjuju se riječima: “(član 21 st. 2, 7 i 8).”.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 1. oktobra 2024. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje sadržan je u članu 16 stav 5 Ustava Crne Gore, kojim je predviđeno da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje („Službeni list RCG“, br. 13/07, 79/08, 86/09, 78/10, 40/11, 14/12, 62/13, 8/15, 22/17, 42/19, 59/21, 145/21 i 152/22) utvrđeni su doprinosi za obavezno socijalno osiguranje, obveznici, osnovice i stope doprinosa, obračunavanja i plaćanja, rokovi za uplatu i druga pitanja koja se odnose na plaćanje doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.

Zakon o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje predlaže se, između ostalog, zbog umanjjenja opterećenja po osnovu rada, što će Crnu Goru svrstati u red država sa najnižim nivoom opterećenja na rad.

Ukupno poresko opterećenje troškova rada predstavlja učešće poreza i doprinosa u ukupnim sredstvima potrebnim za isplatu bruto zarade (razlika između bruto i neto dohotka). To je indikator koji prikazuje sadašnju vrijednost troškova zarada koje se transferišu državi u obliku doprinosa za obavezno socijalno osiguranje i poreza na dohodak fizičkih lica, pri čemu se sastoji od tri glavne komponente: udio zaposlenih u doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, udio poslodavca u doprinosima za obavezno socijalno osiguranje i porez na dohodak fizičkih lica.

Donošenjem ovog zakona, poresko opterećenje rada će se umanjiti kroz smanjenje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje (PIO) na teret zaposlenog i poslodavca, sa ukupno 20,5% na 10% (doprinosa za PIO na teret zaposlenog sa 15% na 10% i doprinosa za PIO na teret poslodavca sa 5,5% na 0%).

Nakon implementacije ove poreske reforme, Crna Gora će postati država sa jednim od nižih poreskih opterećenja na rad, budući da će poresko opterećenje po osnovu rada kada je u pitanju prosječna zarada iznositi 16,2%, dok će u slučaju zarade od 600,00€ iznositi 11,1%, a na 800,00€ 13,5%.

Primjenom ove mjere doći će do uvećanja neto zarada zaposlenih, uz istovremeno niži nivo bruto troška za zaradu koju isplaćuje poslodavac.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Materija obuhvaćena predmetnim zakonom nije izričito regulisana propisima EU.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1 – Ovim članom predlaže se umanjjenje stopa doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, na način da se doprinos na teret osiguranika umanjuje sa 15% na 10%, a doprinos na teret poslodavca umanjuje sa 5,5% na 0%, odnosno ukupno opterećenje po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje će za sve kategorije obveznika biti 10,0%.

Član 2 – Ovim članom predlaže se tehničko usklađivanje u okviru Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

Član 3 – Ovim članom predlaže se da Zakon o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjuje se od 1. oktobra 2024. godine, budući da će ovo zakonsko rješenje značajno doprinijeti

poboljšanju poslovnog ambijenta, što se ogleda kroz umanjenje opterećenja po osnovu rada, kao i statusa zaposlenih, kroz uvećanje neto zarada.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva, ali će budžetski prihodi po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje biti umanjeni.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog zakona, koji za cilj ima umanjenje poreskog opterećenja po osnovu rada i uvećanje neto zarade zaposlenog, neophodno je da se ubrza proces donošenja predloženog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore predlaže da Skupština Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku.

Imajući u vidu da će predložena zakonska rješenja biti od interesa kako za poslodavca, tako i za zaposlene, smatramo da je neophodno donijeti zakon po hitnom postupku kako bi primjena predloženih zakonskih rješenja počela od 1. oktobra 2024. godine.

**PREGLED ODREDAVA ZAKONA O DOPRINOSIMA ZA OBAVEZNO SOCIJALNO OSIGURANJE ČIJE
IZMJENE SE PREDLAŽU**

Član 15

Stope doprinosa po kojima se plaća doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje na propisanu osnovicu iznose:

- 1) za obveznike iz člana 5 stav 1 tač. 1, 2, 3, 5, 6, 8, 9 i 10 i čl. 12 i 13 ovog zakona na teret poslodavca 5,5% i na teret osiguranika 15,0%;
- 2) za obveznike iz člana 5 stav 1 tač. 4, 7, 12, 13 i 15 ovog zakona na teret osiguranika 20,5%;
- 3) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 11 ovog zakona na teret isplatioca naknade 20,5%;
- 4) za obveznike iz člana 5 stav 1 tačka 14 ovog zakona, na teret vjerske zajednice 20,5%.

Član 27

Novčanom kaznom od 250 eura do 2.000 eura kazniće se za prekršaj obveznik doprinosa - fizičko lice koje ne uplati doprinose za obavezno socijalno osiguranje u propisanom roku (član 21 st. 2, 8 i 9).



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-283/2

Podgorica, 13.08.2024. godine

Za **MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM**, ul. Stanka Dragojevića br. 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje

Veza: Vaš akt broj: 10-040/24-283/1 od 29.07.2024. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženim izmjenama zakona predviđa se da se poresko opterećenje troškova rada smanji na način da se doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje na teret zaposlenog smanje sa 15% na 10%, a doprinosi za penzijsko i invalidsko osiguranje na teret poslodavca sa 5,5% na 0%. Navedeno sa aspekta uticaja na poslovni ambijent podržavamo, imajući u vidu da će primjenom ove mjere doći do uvećanja neto zarada zaposlenih, uz istovremeno niži nivo bruto troška za zaradu koju isplaćuje poslodavac.

Implementacija Predloga zakona će rezultirati smanjenjem prihoda budžeta, ali ne proporcionalno umanjenju stope doprinosa zbog rasta minimalne zarade koja će povećati osnovicu za obračun doprinosa, što će pozitivno uticati na naplatu prihoda po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje.

Imajući u vidu da je dostavljeni Predlog zakona obuhvaćen Fiskalnom strategijom i sastavni je dio predloga seta zakona, koji kao krajnji efekat imaju neutralan uticaj na budžet države, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na predmetni Predlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje predlaže se, između ostalog, zbog umanjnja opterećenja po osnovu rada, što će Crnu Goru svrstati u red država sa najnižim nivoom opterećenja na rad.

Ukupno poresko opterećenje troškova rada predstavlja učešće poreza i doprinosa u ukupnim sredstvima potrebnim za isplatu bruto zarade (razlika između bruto i neto dohotka). To je indikator koji prikazuje sadašnju vrijednost troškova zarada koje se transferišu državi u obliku doprinosa za obavezno socijalno osiguranje i poreza na dohodak fizičkih lica, pri čemu se sastoji od tri glavne komponente: udio zaposlenih u doprinosima za obavezno socijalno osiguranje, udio poslodavca u doprinosima za obavezno socijalno osiguranje i porez na dohodak fizičkih lica.

Donošenjem ovog zakona, poresko opterećenje rada će se umanjiti kroz smanjenje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje (PIO) na teret zaposlenog i poslodavca, sa ukupno 20,5% na 10% (doprinosa za PIO na teret zaposlenog sa 15% na 10% i doprinosa za PIO na teret poslodavca sa 5,5% na 0%).

Nakon implementacije ove poreske reforme, Crna Gora će postati država sa jednim od nižih poreskih opterećenja na rad, budući da će poresko opterećenje po osnovu rada kada je u pitanju prosječna zarada iznositi 16,2%, dok će u slučaju zarade od 600,00€ iznositi 11,1%, a na 800,00€ 13,5%.

Primjenom ove mjere doći će do uvećanja neto zarada zaposlenih, uz istovremeno niži nivo bruto troška za zaradu koju isplaćuje poslodavac.

Predloženo zakonsko rješenje će uticati i na smanjenje sive ekonomije u oblasti rada, imajući u vidu da će Crna Gora biti prepoznata kao država sa veoma povoljnim ambijentom za zapošljavanje i otvaranje novih radnih mjesta.

Ministarstvo finansija se opredijelilo da predloži umanjnje stope doprinosa za PIO na teret zaposlenog i poslodavca, i na taj način direktno utiče na bruto trošak za zaradu i visinu neto zarade, bez čije izmjene predmetnu namjeru nije moguće sprovesti.

Primjenom Zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje prihodi budžeta Crne Gore će u određenoj mjeri biti niži, ali ne proporcionalno umanjnju stope doprinosa zbog rasta minimalne zarade koja će uticati na veću osnovicu za obračun doprinosa, a samim tim i na naplatu prihoda po osnovu doprinosa za PIO.

U slučaju „statusa quo“ ne bi bilo moguće umanjiti poresko opterećenje po osnovu rada, povećati neto zaradu svim zaposlenim u Crnoj Gori, te umanjiti nivo sive ekonomije u oblasti rada.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim zakonskim rješenjem će se postići sljedeći ciljevi:

- umanjnje opterećenja po osnovu rada;
- povećanje svih zarada najmanje za nivo umanjnja doprinosa za PIO na teret zaposlenog;
- niži nivo sive ekonomije u oblasti rada.

Predmetno zakonsko rješenje predstavlja usklađivanje sa programom Evropa sad 2.

Nacrt zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje je usklađen sa Nacrtom Fiskalne strategije za period 2024-2027. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ministarstvo finansija se odlučilo za regulatornu opciju iz razloga što neregulatorna opcija ne može dati željene rezultate.

Regulatorna opcija podrazumijeva predlaganje umanjenja stope doprinosa za PIO na teret zaposlenog i poslodavca, i na taj način direktan uticaj na bruto trošak za zaradu i visinu neto zarade, bez čije izmjene predmetnu namjeru nije moguće sprovesti.

Donošenjem ovog zakona, poresko opterećenje rada će se umanjiti kroz smanjenje doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje (PIO) na teret zaposlenog i poslodavca, sa ukupno 20,5% na 10%. Na taj način, Crna Gora će postati država sa jednim od nižih poreskih opterećenja na rad, budući da će poresko opterećenje po osnovu rada kada je u pitanju prosječna zarada iznositi 16,2%, a poređenja radi prosjek poreskog opterećenja na prosječnu zaradu u zemljama OECD iznosi 34,8%.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženi zakon o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje će pozitivno uticati na:

- poslodavca (direktno, u vidu umanjenja bruto troška za zaradu zaposlenog za 5,5% bruto zarade);
- zaposlenog (direktno, u vidu uvećanja neto zarade za namjane iznos umanjenja doprinosa za PIO na teret zaposlenog);
- smanjenje nivoa sive ekonomije u oblasti zapošljavanja (direktno, u vidu niskih opterećenja po osnovu rada).

Predloženi zakon o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje će negativno uticati na naplatu budžetskih prihoda po osnovu doprinosa za PIO za približno 180-200 mil.€. Bitno je naglasiti da će se jedan dio prihoda po ovom osnovu kompenzovati kroz povećanje osnovice za obračun usljed povećanja minimalne zarade.

Primjena predloženog zakonskog rješenja će pozitivno uticati na poslodavce, kroz umanjenje bruto troška za zaradu zaposlenog i na zaposlenog kroz uvećanje neto zarade.

Implementacijom predloženog zakonskog rješenja prihodi budžeta Crne Gore će biti uskraćeni za približno 180-200 mil.€, ali će isti biti kompenzovni dijelom od povećanja bruto osnovice za obračun, većom naplatom poreza na dohodak fizičkih lica, smanjenjem sive ekonomije na tržištu rada, te rastom zaposlenosti i zarada u budućem periodu.

Predlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje neće izazvati troškove građanima Crne Gore.

Predložena zakonska rješenja neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja, te neće predstavljati biznis barijeru.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?

<ul style="list-style-type: none"> - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
<p>Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, ali će budžetski prihodi biti uskraćeni za približno 180-200 mil.€.</p> <p>Implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>Predlog zakona ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.</p> <p>Procjenjuje se da će ukupna naplata po osnovu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje u 2025. godini na nivou od približno 395 mil.€, da će u 2026. godini rasti na približno 426 mil.€, te u 2027. godini na približno 450 mil.€.</p> <p>Prilikom izrade analize efekata koji će uticati na naplatu budžetskih prihoda po osnovu doprinosa za obavezno socijalno osiguranje, korišćen je mikrosimulacioni model razvijen u okviru tehničke podrške pružene od strane MMF-a Ministarstvu finansija.</p> <p>Procjena je sprovedena na osnovu podataka:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Poreske uprave; - Ministarstva finansija i Fonda PIO; - raspoložive zakonske regulative.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). <p>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</p>
<p>Ministarstvo finansija nije koristilo eksternu ekspertsku podršku.</p> <p>Predlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje je izrađen u skladu sa Nacrtom Fiskalne strategije za period 2024-2027. godine, za koju se sprovodi postupak javne rasprave.</p> <p>U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog zakona, koji za cilj ima umanjenje poreskog opterećenja po osnovu rada i uvećanje neto zarade zaposlenog, neophodno je da se ubrza proces donošenja predloženog zakona. Stoga, Vlada Crne Gore će predložiti Skupštini Crne Gore, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, da ovaj zakon donese po hitnom postupku.</p> <p>Imajući u vidu da će predložena zakonska rješenja biti od interesa kako za poslodavca, tako i za zaposlene, smatramo da je neophodno donijeti zakon po hitnom postupku kako bi primjena predloženih zakonskih rješenja počela od 1. oktobra 2024. godine.</p>
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<p>Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.</p> <p>Ministarstvo finansija će iskoristiti sve raspoložive mehanizme koji će obezbijediti da se predložena zakonska rješenja nesmetano sprovedu u praksi.</p> <p>Glavni indikator za mjerenje ispunjenja cilja će biti:</p> <ul style="list-style-type: none"> - visina naplate prihoda po osnovu doprinosa za PIO; - evidencija o zapošljavanju; - procjena nivoa sive ekonomije u oblasti zapošljavanja. <p>Nakon implementacije predloženog zakona, Ministarstvo finansija će izvršiti procjenu pozitivnih efekata kako sa stanovišta naplate budžetskih prihoda tako i sa stanovišta zaposlenosti i nivoa sive ekonomije.</p>

Datum i mjesto
Podgorica, 5. avgust 2024. godine

Ministar
Novica Vuković





Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bulevar revolucije 15
81 000 Podgorica, Crna Gora
Tel: +382 20 481 301
www.gov.me/mep

Br: 04/4-907/24-2812/2

2. avgust 2024.

Za: **MINISTARSTVO FINANSIJA**
ministru Novici Vukoviću
Veza: Dopis br: 10-040/24-2871

Crna Gora MINISTARSTVO FINANSIJA Podgorica				
02-08-2024				
Primijeno	Organizacija	Radn. broj	Prilog	Vrijednost
	10-040/24-2871/2			

Predmet: Mišljenje o usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom EU

Poštovani,

Dopisom broj 10-040/24-2871 od 1. avgusta 2024. godine tražili ste mišljenje o usklađenosti **Predloga zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom Evropske unije.**

Nakon upoznavanja sa sadržinom predloga propisa, a u skladu sa nadležnostima definisanim članom 20 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („SI, list CG”, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24 i 72/24) Ministarstvo evropskih poslova je saglasno sa navodima u obrascu usklađenosti predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije.

S poštovanjem,

Maida Gorčević

MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA



Prilog:

- Izjava i tabela usklađenosti Predloga zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje s pravnom tekovinom EU


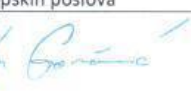
Dostavljeno:

- Ministarstvu finansija;
- a/a

me4 eu
eu4 me
je sa evropski evropski za mene

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

Identifikacioni broj Izjave		MF-IU/PZ/24/06
1. Naziv nacrta/predloga propisa		
- na crnogorskom jeziku	Predlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje	
- na engleskom jeziku	Proposal of the Law on Amendments to the Law on contributions for compulsory social insurance	
2. Podaci o obrađivaču propisa		
a) Organ državne uprave koji priprema propis		
Organ državne uprave	Ministarstvo finansija	
- Sektor/odsjek	Direktorat za poreski i carinski sistem	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović, 020/242-835 biljana.peranovic@mif.gov.me	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	Biljana Peranović biljana.peranovic@mif.gov.me Omer Cikotić, 020/225-013 omer.cikotic@mif.gov.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa		
- Naziv pravnog lica	/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)	/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis		
- Organ državne uprave	Poreska uprava	
4. Usklađenost nacrta/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)		
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis		
Glava VIII, Politike saradnje, član 100, Porezi		
b) Stepen ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
	<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
	<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
	<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa		
/		
5. Veza nacrta/predloga propisa s Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (PPCG)		
- PPCG za period	2024-2027	
- Poglavlje, potpoglavlje	/	
- Rok za donošenje propisa	/	
- Napomena	Donošenje Zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije predviđeno Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.	
6. Usklađenost nacrta/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije		
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije		
Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.		

6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevođe dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis / ministarka evropskih poslova
 Datum: 31. 07. 2024. godine	 Datum:

Prilog obrasca:

1. Prevođe propisa Evropske unije
2. Prevođe nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLADENOSTI

1. Identifikacioni broj (IB) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MF-TU/PZ/24/06		MF-IU/PZ/24/06		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje		Proposal of the Law on Amendments to the Law on contributions for compulsory social insurance		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis
odnosi/donosilac akta

Ministarstvo finansija / Vlada Crne Gore

Naziv propis	Predlog zakona o izmjenama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	VIII. JAVNE FINANSIJE	Javne finansije
Klasifikacija po pregovaračkim poglavljima Evropske unije	poglavlje	potpoglavlje
	16 Oporezivanje	16.20 Direktno oporezivanje
Ključni termini – eurovok deskriptori		