

SKUPŠTINA CRNE GORE

Predsjedniku

Aleksi Bečiću

		Demokratska Partija Socijalista
PRIMLJE	23. 12	20 21 GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/21-8/3	
VEZA:		
EPA:	347 XXVII	
SKRAĆENICA:		PRILOG:

Na osnovu člana 148 Poslovnika Skupštine Crne Gore, na Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru (EPA: 347 XXVII), podnosimo

AMANDMAN I

Član 2 mijenja se i glasi:

„U članu 22 stav 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Službeni list Crne Gore" br.16/16, 83/16,21/17,42/17,12/18,39/18, 42/18, 34/19), u Grupi poslova B u podgrupi 12 poslije zvanja Predsjednik Privrednog suda dodaje se zvanje "Predsjednik Višeg suda za prekršaje Crne Gore-koeficijent 19.89", a zvanje "Predsjednik Višeg suda za prekršaje-koeficijent 17.29" u grupi poslova B podgrupa 19 briše se.

U Grupi poslova B u podgrupi 16 poslije zvanja Sudija Višeg suda dodaje se zvanje "Sudija Višeg suda za prekršaje Crne Gore-koeficijent 19.02", a zvanje "Sudija Višeg suda za prekršaje-koeficijent 15.99" u Grupi poslova C podgrupa 3 briše se.

U Grupi poslova B u podgrupi 16 poslije zvanja Predsjednik Osnovnog suda dodaje se zvanje "Predsjednik suda za prekršaje-koeficijent 19.02", a zvanje "Predsjednik suda za prekršaje-koeficijent 15.99" u Grupi poslova C podgrupa 3 briše se.

U grupi poslova C u podgrupi 6 poslije zvanja Sudija osnovnog suda dodaje se zvanje "Sudija suda za prekršaje-koeficijent 15.56", a zvanje "Sudija suda za prekršaje" u Grupi poslova C podgrupa 11 briše se."

O b r a z l o Ź e n j e

Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru je u cjelini zanemario specifičnosti pojedinih organa, a naročito sudova za prekršaje. Ovim zakonskim rješenjem u velikoj mjeri je narušen koncept tretmana sudske vlasti zasnovan na međunarodnim standardima i mjerilima napretka u evropskim integracijama. Samim tim, sudije i predsjednici sudova za prekršaje su dovedene u neravnopravan i degradiran položaj, pri čemu ovakvo rješenje predstavlja izuzetak u sferi zarada sudija. Dijelom, ovo nepravedno rješenje je i posljedica nepoznavanje prekršajne materije kod nas, jednog složenog sistema koji zahtijeva svakodnevni veliki rad, zalaganje, posebne sposobnosti i odgovornost, a naročito ako se ima u vidu uloga prekršajne zaštite koja u savremenim društvima sve više dobija na značaju, kao prva i najšira sudska zaštita javnopravnog poretka i društvenih vrijednosti.

Zakon o Sudskom savjetu i sudijama propisuje iste obaveze sudijama za prekršaje kao i ostalim sudijama, tako da su sudije za prekršaje u pogledu obaveza izjednačene sa ostalim sudijama. Sa druge strane, članom 8 Pravilnika o okvirnim mjerilima rada za određivanje potrebnog broja sudija i državnih službenika u sudu propisane su izuzetno visoke godišnje norme za sudije sudova za prekršaje, i iste iznose 1.000 PP i PPM predmeta, 2.000 predmeta izvršenja prekršajnih sankcija i 300 PPZU predmeta. Ovako postavljene godišnje norme, te kod činjenice da oko 50 prvostepenih sudija postupa u oko 100.000 predmeta na godišnjem nivou, uz sve okolnosti koje utiču na složenost suđenja u prekršajnim predmetima, upečatljivo ilustruju opterećenost sudija za prekršaje i stepen njihove odgovornosti. Međutim, i pored svega navedenog, sudije sudova za prekršaje nijesu izjednačene u pogledu zarade sa sudijama ostalih sudova istog stepena, već su u pogledu zarada svrstane u niže koeficijente u odnosu na sudije drugih sudova istog stepena, tj. sudije osnovnih i viših sudova, da ne pominjemo da su izjednačeni sa sekretarima pojedinih Vladinih radnih tijela.

Naime, sudovi za prekršaje nijesu hijerarhijski podređeni drugim sudovima istog nivoa nadležnosti, već kao specijalizovani sudovi imaju sopstveno prepoznatljivo uređenje unutar sudova u Crnoj Gori. Oni nikada nijesu imali drugačiju, odnosno nižu poziciju u odnosu na osnovne sudove, kao njihov pandan u organizacionom smislu, kako ranije, kada su bili dio sudske vlasti, pri čemu su u periodu od 1984. do 1994. godine bili uređeni posebnim zakonom - Zakonom o sudovima za prekršaje, tako i sada kada su opet dio integralnog sudskog sistema.

Stoga je neshvatljivo je da se u sistemu od oko 130 zvanja u grupama poslova A, B i C Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru sudije prvostepenih sudova za prekršaje nalaze oko 110. mjesta, Grupa poslova C, u podgrupi 11, od ukupno 13 podgrupa ove grupe, sa koeficijentom od svega 12,53, na koji način su skoro dovedeni do granice vrijednosti službeničkih koeficijenata. Navedena neravnopravnost se odnosi i na predsjednike sudova za prekršaje, sudije Višeg suda za prekršaje Crne Gore i predsjednika Višeg suda za prekršaje Crne Gore. Sa druge strane odluke Višeg suda za prekršaje Crne Gore, kao jedinog drugostepenog prekršajnog suda u državi, pravosnažne su danom donošenja i iste se mogu samo preispitivati u postupku po vanrednim pravnim sredstvima ili u postupku po ustavnoj žalbi, što najbolje ukazuje na nedostatak pravilnog rangiranja i nepravednog tretmana u pogledu zarada sudija Višeg suda za prekršaje Crne Gore u odnosu na druge sudove istog stepena.

Ispitujući uporednu praksu u sistemu zarada utvrđuje se da trenutno ne postoji slično rješenje. Naime, u državama regiona (Republika Makedonija, Republika Slovenija, Bosna i Hercegovina, Republika Hrvatska) imamo ujednačenost zarada sudija koji postupaju u prekršajnim predmetima u odnosu na sudije istog stepena, dok su u Republici Srbiji, koja je imala slično rješenje našem, nedavno usaglasili izmjene Zakona o sudijama u cilju izjednačavanja koeficijenata sudija sudova za prekršaje sa sudijama drugih sudija istog stepena.

Uvećanjem navedenih koeficijenata neće doći do značajnijeg opterećivanja budžeta u odnosu na društveni efekat rada sudova za prekršaje, dok sa druge strane urednom naplatom izrečenih novčanih kazni u prekršajnim postupcima država ostvaruje višemilionski budžetski priliv. Predloženim izmjenama sudije i predsjednici sudova za prekršaje dovešće se u ravnopravan položaj u pogledu nivoa zarada sa drugim sudovima istog stepena u Crnoj Gori i istovremeno će biti primjenjena rješenja iz uporedne prakse u pogledu njihovog statusa u sistemu zarada.

AMANDMAN II

Poslije člana 2 dodaje se novi član 3 koji glasi:

“Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 1.januara 2022.godine.”

O b r a z l o ž e n j e

U skladu sa prethodnim amandmanom vrši se pravno tehničko usaglašavanje.

POSLANICA

Jovanka Laličić
Marta Šćepanović