

Crna Gora  
VLADA CRNE GORE  
Broj: 04-~~POG.2~~  
Podgorica, 29. decembar 2021. godine

CRNA GORA SKUPŠTINA CRNE GORE	
PRIMLJENO:	29. 12 20 21. GOD.
KLASIFIKACIONI BROJ:	33/21-9/163
VEZA:	
EPA:	348 XXVII
SKRAĆENICA:	PRILOG:

SKUPŠTINA CRNE GORE  
Gospodin Aleksa Bečić, predsjednik

PODGORICA

Na osnovu člana 10 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17 i 28/18), Vlada Crne Gore je, dana 29. decembra 2021. godine, bez održavanja sjednice, na osnovu pribavljenih saglasnosti većine članova Vlade, utvrdila **amandmane na Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu.**

Amandmani glase:

### AMANDMAN I

U članu 3, stav 1 Predloga zakona, u tabeli Primici, vrši se umanjeње primitaka od Akciza za 18 mil. € i Poreza na dodatu vrijednost u iznosu od 15 mil €.

U skladu sa navedenim izmjenama vrši se tehničko usklađivanje Predloga zakona.

### OBRAZLOŽENJE

Imajući u vidu da na sjednicama Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o akcizama, koji je predložila Vlada, nije dobio podršku, a Predlog zakona o dopunama zakona o porezu na dodatu vrijednost je dobio podršku, na ovaj način bi se narušila ravnoteža budžeta i došlo do značajnog umanjenja očekivanih prihoda, te bi shodno članu 4 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, bilo potrebno izvršiti uravnoteženje budžeta kako je predloženo.

U slučaju da određeni aspekti predložene akcizne politike dobiju podršku skupštine, ili u slučaju da dođe do neusvajanja ili izmjena u rješenju predviđenom Predlogom zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, što bi efektivno imalo za rezultat umanjeње prihoda budžeta u manjem obimu od očekivanog, Vlada bi tokom razmatranja predloženih amandmana predložila eventualne korekcije umanjenja prihoda budžeta.

## AMANDMAN II

U članu 15, stav 2, umjesto tačke, poslije riječi „periodu“, tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi „kao i iz novog zaduženja.“

Na kraju člana 15, dodaje se novi stav, koji glas:

„Država se u 2022. godini može zadužiti do iznosa od 70.000.000,00 eura za potrebe finansiranja deficita u 2022. godini, putem zaključenja kreditnih aranžmana sa međunarodnim finansijskim institucijama, sa domaćim i/ili inostranim bankama, kroz emisiju obveznica na domaćem i/ili međunarodnom tržištu, kao i/ili zaključenjem bilateralnih ili drugih kreditnih aranžmana.

U skladu sa navedenim izmjenama vrši se tehničko usklađivanje Predloga zakona.

## OBRAZLOŽENJE

Na sjednici Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, održane 22. i 23.12. 2021. godine, od strane Odbora predložen je, a od strane Vlade prihvaćen, amandman kojim se brišu stavovi 3, 4 i 5 člana 15 Predloga zakona o budžetu za 2022. godinu.

Imajući u vidu da je tokom sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, održane 27.12. 2021. godine, prihvaćeno više amandmana koji su postali sastavni dio budžeta, u cilju usklađivanja sa Amandmanom III kojim se predlaže uvećanje izdataka budžeta, potrebno je predvidjeti zaduživanje kao izvor finansiranja iz kojih će se obezbijediti sredstva za finansiranje navedenog uvećanja.

## AMANDMAN III

U članu 20 Predloga zakona, tabela Organizacioni kod 40501 Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, u okviru aktivnosti 14 040 004 001 – Upravljanje sredstvima rezerve, budžetska pozicija 4710 – Tekuća budžetska rezerva, uveća se opredjeljeni iznos za 45 miliona €.

U okviru Tekućeg budžeta, kod svih potrošačkih jedinica, u okviru opštih izvora finansiranja, vrši se umanjjenje sljedećih budžetskih pozicija: 1. 412-7 - Ostale naknade za 10%, 2. 413-4 - Rashodi za energiju za 5%, 3. 413-5 - Rashodi za gorivo za 5%, 4. 414-1 - Službena putovanja za 20%, 5. 414-2 – Reprezentacija za 20%, 6. 414-3 - Komunikacione usluge za 10%, 7. 414-7 - Konsultantske usluge, projekti i studije za 5%, 8. 414-

8 - Usluge stručnog usavršavanja za 15%, 9. 414-9 - Ostale usluge za 20%, 10. 415-2 - Tekuće održavanje građevinskih objekata za 3%, 11. 415-3 - Tekuće održavanje opreme za 3%, 12. 419-1 - Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu za 10%, 13. 419-3 - Izrada i održavanje softvera za 10%, 14. 441-5 - Izdaci za opremu za 15%.

U okviru Kapitalnog budžeta, Orgnaizacioni kod 41003 – Uprave za saobraćaj, u okviru opštih izvora finansiranja vrši se linijsko umanjeње svih budžetskih pozicija za 10%, osim za: 1. potprogram 17 020 K03 – Izgradnja autoputeva.

U okviru Kapitalnog budžeta, Organizacioni kod 41506 – Uprave javnih radova, u okviru opštih izvora finansiranja vrši se linijsko umanjeње svih budžetskih pozicija za 18%, osim za: 1. potprogram 13 023 K01 – Projekti koji se finansiraju iz IPA fondova - sektor Javna bezbjednost i odbrana, 2. potprogram – 17 019 K02 - Projekti koji se finansiraju iz IPA fondova - sektor Saobraćaj, 3. potprogram 18 003 K02 – Projekti koji se finansiraju iz IPA fondova - sektor Održivi razvoj, 4. potprogram 19 032 K03 – Projekti koji se finansiraju iz IPA fondova - sektor Obrazovanje, nauka, sport i mladi, 5. potprogram 21 011 K02 – Projekti koji se finansiraju iz IPA fondova - sektor Zdravstvo, 6. potprogram 12 024 K02 – Projekti koji se finansiraju iz IPA fondova - sektor Pravosuđe, 7. potprogram 15 030 K01 – Razvojni projekti Prijestonice Cetinje.

U skladu sa navedenim izmjenama vrši se tehničko usklađivanje Predloga zakona.

## OBRAZLOŽENJE

Imajući u vidu da je na sjednici Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, održanoj 27.12.2021. godine, predloženo više amandmana na Predlog budžeta koji su prihvaćeni od strane Vlade te postali sastavni dio budžeta, a koji su formulisani na način da se za predložene namjene opredjeljuju sredstva umanjujući sredstva predviđena na poziciji Tekuće budžet rezerve, predlaže se da se za naznačeni iznos prihvaćenih amandmana uvećaju sredstva opredjeljena na Tekućoj budžetkoj rezervi, kao bi usvojeni amandmani mogli biti realizovani i kako ne bi bilo dovedeno u pitanje funkcionisanje sistema javnih finansija.

Nadalje, na sjednicama Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, održane 22. i 23. 12. 2021. godine, razmatran je Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o akcizama. Navedeni zakon predložen je u okviru paketa zakona čiji efekti su integrisani u fiskalne projekcije budžeta za 2022. godini i naredni srednjoročni period.

Naime, predloženim zakonom, predloženo je uvećanje akciza i promjena načina obračuna minimalne akcize, redefinisane visine akciza

na alkoholna pića, povećanje akcize na gaziranu i negaziranu vodu sa dodatkom šećera ili drugih sredstava za zaslađivanje ili aromatizaciju uz proširenje obuhvata bezalkoholnih pića na koja se plaća akciza, uvođenje akcize na proizvode od šećera, kakaoa i sladoled, kao i uvođenje uvođenje akcize na proizvode od plastike za jednokratnu upotrebu. Fiskalni efekat navedene akcizne politike u 2022. godini reflektuje se na uvećanje prihoda budžeta od akciza u iznosu od cca 18 miliona € i prihoda od PDV-a u iznosu od okvirno 5 mil. €, odnosno ukupno 23 mil €.

Pored navedenog, na sjednicama Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, održane 17. i 27. 12. 2021. godine, razmatran je Predlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, koji je predložila grupa poslanika, a kojim se predlaže ponovno uvođenje snižene stope PDV-a od 7% na promet usluga pripremanja i usluživanja hrane, pića i napitaka osim alkoholnih pića, gaziranih pića sa dodatkom šećera i kafe u objektima za pružanje ugostiteljskih usluga. Implementacijom predloženog rješenja došlo bi do umanjjenja prihoda budžeta po osnovu PDV-a u procjenjenom iznosu od 10 mil. € u 2022. godini.

Imajući u vidu da na sjednicama Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama nije dobio podršku, a Predlog zakona o dopunama zakona o porezu na dodatu vrijednost je dobio podršku, na ovaj način bi se narušila ravnoteža budžeta i došlo bi do značajnog umanjjenja očekivanih prihoda, te bi shodno članu 4 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, bilo potrebno izvršiti uravnboteženje budžeta.

S tim u vezi, predloženo je umanjjenje izdvajanja za kapitalne projekte, na način da se llinijski umanjuju sve budžetske pozicije, iz opštih izvora finansiranja, izuzimajuću projekat autoputa, za koji bi izdaci ostali na planiranom nivou. Ukupno umnanjenje Tekućeg i Kapitlanog budžeta bilo bi u iznosu od okvirno 33 milona €

Imajući u vidu da je na sjednici Odbora napomenuto da bi bilo potrebno doći do rješenja akcizne politike koja bi bila prihvatljiva, Vlada bi tokom razmatranja predloženih amandmana predložila eventualne korekcije umanjjenja kapitalnog budžeta, u odnosu na predložene, u slučaju da određeni aspekti predložene akcizne politike dobiju podršku skupštine, ili u slučaju da dođe do neusvajanja ili izmjena u rješenju predviđenom Predlogom zakona o dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, što bi efektivno imalo za rezultat umanjjenje prihodne strane budžeta u manjem obimu od očekivanog. S tim u vezi, umanjjenje kapitalnog budžeta bi trebalo da bude takođe u manjem obimu, čime bi se obezbijedilo uravnoteženje budžeta.



PREDSJEDNIK

Prof. dr Zdravko Krivokapić