

ZAKON O DOPUNI ZAKONA O STRANCIMA

Član 1

U Zakonu o strancima («Službeni list CG», br. 82/08, 72/09, 32/11, 53/11 i 27/13), poslije člana 105e dodaje se novi član koji glasi:

„Član 105f

Lica iz člana 105a st. 1 i 2 ovog zakona, koja nijesu podnijela zahtjev za odobravanje stalnog nastanjenja u skladu sa čl. 105b, 105d i 105e ovog zakona, taj zahtjev mogu podnijeti do 31. decembra 2014. godine.“

Član 2

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u «Službenom listu Crne Gore».

OBRAZLOŽENJE

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o dopuni Zakona o strancima sadržan je članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II Razlozi za donošenje zakona

Odlukom o privremenom zadržavanju statusa i prava raseljenih i interno raseljenih lica u Republici Crnoj Gori («Službeni list RCG», broj 46/06), propisano je da raseljena lica iz bivših jugoslovenskih republika, kojima je status utvrđen na osnovu Uredbe o zbrinjavanju raseljenih lica («Službeni list RCG», broj 37/92) i interno raseljena lica sa Kosova kojima je status utvrdio Komesarijat za raseljena lica Vlade Republike Crne Gore, privremeno zadržavaju status i prava u Republici Crnoj Gori, koja su imala na dan 3. jun 2006. godine.

Takođe, ovom odlukom propisano je da će se status ovih lica rješavati u skladu sa zakonima kojima se uređuje pitanje azila i stranaca.

Rješavanje statusa raseljenih i interno raseljenih lica obezbijeđeno je priznavanjem prava na stalno nastanjenje ili privremeni boravak kroz donošenje Zakona o dopunama Zakona o strancima („Sl. list CG“, broj 72/09), koji je stupio na snagu 7. novembra 2009. godine, čime su stvoreni uslovi za održivo rješavanje statusa ovih lica, uključujući pristup pravima i identifikacionim dokumentima.

Članom 105b ovog zakona, propisano je da raseljena i interno raseljena lica mogu podnijeti zahtjev za odobravanje stalnog nastanjenja u roku od dvije godine od dana stupanja na snagu ovog zakona, to jest, do 7. novembra 2011. godine. Donošenjem Zakona o dopuni Zakona o strancima („Sl. list CG“, broj 53/11) ovaj rok je produžen do 31.12.2012. godine. Takođe, donošenjem Zakona o dopuni Zakona o strancima („Sl. list CG“, broj 27/13) ovaj rok je produžen do 31.12.2013. godine.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 28. jula 2011. godine donijela Strategiju za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica u Crnoj Gori sa posebnim osvrtom na oblast Konik. Strategijom je predviđen čitav niz aktivnosti i mjera koje imaju za cilj trajno i održivo rješavanje statusa ovih lica u Crnoj Gori.

Imajući u vidu činjenicu da značajan broj raseljenih i interno raseljenih lica koja borave u Crnoj Gori još uvijek nije podnio zahtjev za odobravanje stalnog nastanjenja, niti se može očekivati da će to učiniti do 31.12.2013. godine, a polazeći od strateškog opredjeljenja Vlade Crne Gore da se ovo pitanje riješi na trajan i održiv način,

Ministarstvo unutrašnjih poslova će, u saradnji sa relevantnim međunarodnim organizacijama koje se bave problematikom raseljenih i interno raseljenih lica, izraditi Akcioni plan koji će sadržati jasan prikaz aktivnosti koje će se sprovesti u 2014. godini, sa ciljem konačnog rješavanja pravnog statusa ovih lica, i čijom realizacijom će biti trajno završen postupak produžavanja zakonskih rokova po ovom pitanju.

III Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoji izvor prava EU sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.

Ne postoje izvori međunarodnog prava sa kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.

IV Objašnjenje osnovnih pravnih instituta

Predložena dopuna Zakona o strancima, vrši se u cilju omogućavanja raseljenim licima iz bivših jugoslovenskih republika i interno raseljenim licima sa Kosova koja borave u Crnoj Gori da zahtjev za odobravanje stalnog nastanjenja mogu podnijeti do 31. decembra 2014. godine.

V Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna posebna finansijska sredstva.

VI Razlozi za donošenje zakona po skraćenom postupku

Uzimajući u obzir obavezu trajnog i održivog rješavanja pitanja raseljenih i interno raseljenih lica koja borave u Crnoj Gori, kao jednog od pitanja čija će uspješna realizacija biti važan kriterijum u procesu pristupnih pregovora Crne Gore i Evropske unije, kao i Strategiju za trajno rješavanje pitanja raseljenih i interno raseljenih lica u Crnoj Gori sa posebnim osvrtom na oblast Konik, koja predstavlja doprinos Vlade Crne Gore u tom pravcu, a kako se ne bi stvorila pravna situacija da ova lica nakon isteka važećeg roka za podnošenje zahtjeva (31. decembar 2013. godine) budu smatrana strancima koji nezakonito borave u Crnoj Gori, što je propisano sadašnjim zakonskim rješenjima, predlagač predlaže da se Zakon o dopuni Zakona o strancima donese po skraćenom postupku, shodno članu 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore.




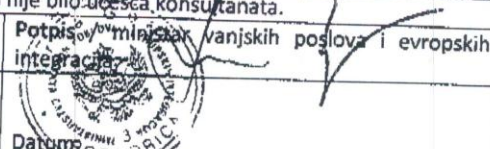
Organ državne uprave nadležan za oblast na koju se propis odnosi/donosilac akta

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA CRNE GORE

Naziv propisa	Predlog zakona o dopuni Zakona o strancima	
Klasifikacija propisa po oblastima i podoblastima uređivanja	oblast	podoblast
	IV Unutrašnji poslovi	sloboda kretanja i nastanjivanja
Klasifikacija propisa po pregovaračkim poglavljima i podpoglavljajima prava Evropske unije	poglavlje	podpoglavlje
	24 Pravosuđe, sloboda i bezbjednost	24.10 Slobodno kretanje ljudi 24.10.20 Prelaženje spoljnjih granica 24.10.40 Imigracija i pravo državljana trećih zemalja
Ključni termini-eurovok deskriptori	/	

**IZJAVA O USKLAĐENOSTI NACRTA/PREDLOGA PROPISA CRNE GORE S PRAVNOM
TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE**

		Identifikacioni broj izjave	MUP- IU/PZ/13/27
1. Naziv nacrt/predloga propisa			
- na crnogorskom jeziku		Predlog zakona o dopuni Zakona o strancima	
- na engleskom jeziku		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Foreigners	
2. Podaci o obrađivaču propisa			
a) Organ državne uprave koji priprema propis			
Organ državne uprave		Ministarstvo unutrašnjih poslova	
- Sektor/odsjek		Direktorat za upravne unutrašnje poslove	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)		Generalni direktor Abid Crnovršanin 020 225 341	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)		Samostalni savjetnik Dragan Dašić 0679112195 e-mail: mupreadmisija@t-com.me	
b) Pravno lice s javnim ovlaštenjem za pripremu i sprovođenje propisa			
- Naziv pravnog lica		/	
- odgovorno lice (ime, prezime, telefon, e-mail)		/	
- kontakt osoba (ime, prezime, telefon, e-mail)		/	
3. Organi državne uprave koji primjenjuju/sprovode propis			
- Organ državne uprave		Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija i Uprava policije	
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropske unije i njenih država članica, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane (SSP)			
a) Odredbe SSPa s kojima se usklađuje propis			
Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, član 82 - Vize, upravljanje granicom, azil i migracija			
b) Stepem ispunjenosti obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
		<input checked="" type="checkbox"/>	ispunjava u potpunosti
		<input type="checkbox"/>	djelimično ispunjava
		<input type="checkbox"/>	ne ispunjava
c) Razlozi za djelimično ispunjenje, odnosno neispunjenje obaveza koje proizilaze iz navedenih odredbi SSPa			
/			
5. Veza nacrt/predloga propisa s Nacionalnim programom za integraciju (NPI) odnosno Nacionalnim programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji (NPA)			
- NPI/NPA za period		/	
- Poglavlje, potpoglavlje		/	
- Rok za donošenje propisa		/	
- Napomena		/	
6. Usklađenost nacrt/predloga propisa s pravnom tekovinom Evropske unije			
a) Usklađenost s primarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba primarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
b) Usklađenost sa sekundarnim izvorima prava Evropske unije			
Ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU s kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti.			
c) Usklađenost s ostalim izvorima prava Evropske unije			

Ne postoji izvor prava EU ove vrste s kojim bi se predlog propisa mogao uporediti radi utvrđivanja stepena njegove usklađenosti.	
6.1. Razlozi za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost nacrt/predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije i rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti	
/	
7. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost konstatovati tu činjenicu	
Ne postoje odgovarajući propisi EU s kojima je potrebno obezbijediti usklađenost.	
8. Navesti pravne akte Savjeta Evrope i ostale izvore međunarodnog prava korišćene pri izradi nacrt/predloga propisa	
Ne postoje izvori međunarodnog prava s kojima je potrebno uskladiti predlog propisa.	/
9. Navesti da li su navedeni izvori prava Evropske unije, Savjeta Evrope i ostali izvori međunarodnog prava prevedeni na crnogorski jezik (prevode dostaviti u prilogu)	
/	
10. Navesti da li je nacrt/predlog propisa iz tačke 1 Izjave o usklađenosti preveden na engleski jezik (prevod dostaviti u prilogu)	
Predlog zakona o dopuni Zakona o strancima nije preveden na engleski jezik.	
11. Učešće konsultanata u izradi nacrt/predloga propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti	
U izradi Predloga zakona o dopuni Zakona o strancima nije bilo učešća konsultanata.	
Potpis / ovlašteno lice obrađivača propisa	Potpis ministara vanjskih poslova i evropskih integracija
	
Datum: 27.11.2013. godine	Datum: _____

Prilog obrasca:

1. Prevodi propisa Evropske unije
2. Prevod nacrt/predloga propisa na engleskom jeziku (ukoliko postoji)

TABELA USKLAĐENOSTI

1. Identifikacioni broj (18) nacrt/predloga propisa		1.1. Identifikacioni broj izjave o usklađenosti i datum utvrđivanja nacrt/predloga propisa na Vladi		
MUP-TU/PZ/13/27		MUP-IU/PZ/13/27		
2. Naziv izvora prava Evropske unije i CELEX oznaka				
/				
3. Naziv nacrt/predloga propisa Crne Gore				
Na crnogorskom jeziku		Na engleskom jeziku		
Predlog zakona o dopuni Zakona o strancima		Proposal for the Law on Amendments to the Law on Foreigners		
4. Usklađenost nacrt/predloga propisa s izvorima prava Evropske unije				
a)	b)	c)	d)	e)
Odredba i tekst odredbe izvora prava Evropske unije (član, stav, tačka)	Odredba i tekst odredbe nacrt/predloga propisa Crne Gore (član, stav, tačka)	Usklađenost odredbe nacrt/ predloga propisa Crne Gore s odredbom izvora prava Evropske unije	Razlog za djelimičnu usklađenost ili neusklađenost	Rok za postizanje potpune usklađenosti